
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

4-сон, 2016

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2016

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Алиев М.Г.

Таҳрир ҳайъати:

Ахмеджанов К.Б.
Ғайибназаров Б.К.
Бақоев М.Т.
Нематов Ж.Н.
Тошматов Ш.А.
Турсунов Л.С.
Турғунов О.К.
Хамедов И.А.
Рахманов Қ.С.
Худойназаров А.Қ.

Таҳририят:

Кабулова Д.
(масъул муҳаррир)

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева Г., Абдуллаева М.

Саҳифаловчи ва дизайнер:

Рашидов С.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,
Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45
Мурожаат учун телефон:
232-60-76, 232-60-77

E-mail: journal@dba.uz

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
10.04.2013 йилда 0201-сон билан рўйхатга олинган.
Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.
Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа/Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности

Мирзиёев Ш.М. Қонун устиворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш — юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови 5

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Юлдашева Ф. "Давлат хизмати" тушунчасининг мазмун-моҳияти ва унда манфаатлар тўқнашуви 25

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Абдусаттаров А. Конституционно-правовое положение природных ресурсов как экономическая основа общества и общенациональное богатство: сравнительный анализ 29

Аманов А. Тадбиркорларнинг ахборот хизмати кўрсатиш шартномасининг тарафлари сифатида ҳуқуқ ва мажбуриятлари.....34

Имамов У. Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерацияси фаолиятини такомиллаштириш 43

Махмудов А. Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши регламентининг концепцияси 48

Хамдамова Ш. Конституционное законодательство Узбекистана: становление и этапы совершенствования 56

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Абдурахимов М. Ўзбекистон Республикаси архив иши ва архив тизими учун ходимлар тайёрлаш ҳамда улар малакасини ошириш масалалари 60

Алижонов У. Аҳолининг иқтисодий фаоллигини ошириш йўналишлари 65

Ахмедов Т. Концептуальные основы развития системы страхового менеджмента рисков в аграрной сфере Узбекистана 70

Қўчқоров В. Демократик жамиятда халқ руҳи ва миллий ўзликни англаш 77

Турсунова М. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в сфере высшего образования 84

Шодиев Н. "Фуқаровий фаолиқ" тушунчаси, моҳияти ва унинг тарихий шаклланиш омиллари 92

ИҚТИСОДИЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Абулқосимов М. Ўзбекистонда ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришнинг мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришдаги роли 97

Каюмов Р. К вопросу о внедрении критериев оценки эффективности деятельности акционерных обществ 102

<i>Мағраҳимов У.</i> Барқарор ўсиш ва унинг сифатини таъминлашда давлатнинг роли.....	109
<i>Makhkamov T.</i> Corporate governance and firm performance: A meta-analysis.....	115
<i>Норбоев О.</i> Хусусий мулкчиликни ривожлантириш, кичик бизнес ва хусусий тадбир-корликни қўллаб-қувватлаш йўналишлари	122
<i>Тойлоқова Ф.</i> "Оилавий тадбиркорлик" тушунчасининг мазмун доираси тўғрисида	128
<i>Хожаев А.</i> Фарғона вилояти қишлоқ хўжалигининг ривожланиш тенденцияси ва истиқболлари.....	132
ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ	
Инновации: технология, управление, глобализация	
<i>Муратова Ш.</i> Экологик инновациялар минерал ресурслардан оқилана фойдаланиш механизмини яратиш асоси сифатида	139
<i>Солиев Р.</i> Глобальные тренды в развитии мировой экономики	143
МИЛЛИЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ	
Проблемы национальной и экономической безопасности	
<i>Арапов Ш.</i> Публичная дипломатия и вопросы ее институционализации в условиях Республики Узбекистан.....	155
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ: ТАРИХ ВА ҲОЗИРГИ ЗАМОН	
Государственное управление: история и современность	
<i>Зияева Д.</i> Ўзбекистонда замонавий шаҳар маданияти тараққиёти	163
ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ	
Зарубежный опыт	
<i>Ахмеджанов К., Мамадалиев Ф.</i> Давлат хизмати: бошқарув салоҳиятини оширишда хориж тажрибаси	170
<i>Зиёдуллаев М.</i> Аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг илғор хориж тажрибасини мамлакатимизга жорий этишнинг асосий йўналишлари.....	173
<i>Мусаев Б.</i> Халқаро меҳнат муносабатларини тартибга солувчи Англия ҳуқуқи ва унинг ўзига хос жиҳатлари	184
<i>Хамедов И.</i> Концептуальные вопросы организации системы государственной службы зарубежных стран и Республики Узбекистан.....	191
НУҚТАИ НАЗАР	
Точка зрения	
<i>Базаров О.</i> Ўрта аср Шарқ алломалари қарашларида ёшларни юксак ахлоқий руҳда тарбиялаш масалалари	198
<i>Эшанова М.</i> Сиёсий тилнинг ижтимоий-маданий хусусиятлари	203

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



ҚОНУН УСТУВОРЛИГИ ВА ИНСОН МАНФААТЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ – ЮРТ ТАРАҚҚИЁТИ ВА ХАЛҚ ФАРОВОНЛИГИНИНГ ГАРОВИ

*Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти
Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси
қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали
маросимдаги маърузаси*

Ассалому алайкум, азиз ватандошлар!

Ҳурматли хонимлар ва жаноблар!

Ватанимиз ҳаётидаги қутлуғ сана - Конституциямиз қабул қилинган кунни нишонлаш арафасида гўзал ва муҳташам "Ўзбекистон" анжуманлар саройида сизлар билан учрашиб турганимдан гоят мамнунман.

Барчангизга, бутун халқимизга ўзимнинг чексиз ҳурмат ва эҳтиромимни изҳор этиб, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллик байрами билан чин қалбимдан самимий муборакбод этишга рухсат бергайсиз.

1992 йил 8 декабрда мустақил Ўзбекистонимиз Конституциясининг қабул қилиниши мамлакатимиз ҳаётида муҳим тарихий воқеа бўлди.

Конституциянинг яратилиши ва ҳаётимизга татбиқ этилишида замонамизнинг буюк давлат арбоби, улуғ йўлбошчимиз, муҳтарам Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг хизмати беқиёс эканини барчамиз яхши биламиз.

Халқимизнинг онгу тафаккури, дунёқараши ва бутун ҳаётини тубдан ўзгартирган ушбу муҳим сиёсий ҳужжатни ишлаб чиқишда Ислом Абдуғаниевичнинг концептуал аҳамиятга эга, теран фикрлари мустаҳкам замин бўлди.

Олий Кенгаш депутаты сифатида мен ҳам Конституциявий комиссия таркибига Бош Қомусимизни яратиш ва қабул қилиш жараёнида бевосита иштирок этганимни доимо фахрланиб эслайман. Конституциямизнинг қандай қилиб ҳозирги мазмун ва шаклга келгани, бу мураккаб жараёнда кечган қизғин тортишув ва баҳс-мунозаралар бугунгидек ёдимда.

Ҳақиқатан ҳам, 90-йиллардаги ўта оғир даврда Асосий Қонунимиз лойиҳасини ишлаб чиқишда Ислом Абдуғаниевичдек кенг миқёсда, стратегик фикрлайдиган, узоқни кўра оладиган буюк сиёсий арбобнинг бу ишга раҳбарлик қилгани ҳал қилувчи аҳамият касб этди.

Ёш давлатимиз эндигина оёққа туриб келаётган қалтис ва нозик бир вазиятда турли тор манфаатлар, маҳаллийчилик, сепаратизм ва миллатчилик каби салбий ҳолатларга мутлақо йўл қўйиб бўлмасди.

Асосий Қонунимизда умумэтироф этилган демократик принциплар билан бирга, ҳалқимизнинг бебаҳо қадриятлари ва бой давлатчилик тажрибасини ифодалаш муҳим эди.

Айнан Биринчи Президентимизнинг саъй-ҳаракатлари билан Конституциямизда **"Инсон ва унинг қадр-қиммати"** деган улуғ тушунча марказий ўринга қўйилди.

Муҳтарам Ислом Абдуғаниевич Конституциямизнинг лойиҳаси бўйича 1992 йил 8 декабрда, Олий Кенгашнинг тарихий сессиясида сўзлаган нутқида қўйидаги фикрни алоҳида таъкидлаган эдилар:

"Биз сўнгги етмиш йил мобайнида давлатга қарамлик ва сиғиниш ҳолатида яшадик. Мамлакатнинг, ундаги барча бойликларнинг, мулкнинг эгаси давлат, деб ҳисоблаб келдик. Ана шу масалада ҳам Конституцияда туб бурилиш ясалган.

Яъни, Асосий Қонунимизга "давлат, унинг идоралари ва мансабдор шахслари жамият ва фуқаролар олдида масъулдирлар", деган модда киритилган.

Эндиликда инсон, унинг ҳаёти, озодлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа ажралмас ҳуқуқ ҳамда эркинликлари муқаддас саналиб, улар давлат томонидан кафолатланади".

Биринчи Президентимизнинг ана шу фикрлари у кишининг давлат, жамият ва инсон ҳаёти билан боғлиқ ҳар бир масалага нақадар теран ёндашганидан, шу асосда Конституциямизда энг мураккаб саволларга ҳам жавоб топиш мумкин эканидан далолат беради.

Бир сўз билан айтганда, Ислом Каримовни ҳақли равишда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг муаллифи, деб эътироф этиш учун барча асосларга эгамиз.

Қадрли дўстлар!

Мустақил тараққиёт йилларида Конституциямиз юртимизда ҳуқуқий демократик давлат, кучли фуқаролик жамияти, эркин бозор муносабатлари ва хусусий мулк устуворлигига асосланган иқтисодиётни қуриш, ҳалқимиз учун тинч, обод ва фаровон ҳаёт барпо этиш, Ўзбекистоннинг халқаро майдонда муносиб ўрин эгаллашида мустаҳкам пойдевор бўлиб хизмат қилмоқда.

Асосий Қонунимиз фуқаролик жамиятининг таркибий қисми бўлган ногавлат нотижорат ташкилотлари ва сиёсий партияларнинг шаклланиши, уларнинг эркин фаолият юритиши учун кенг имкониятлар яратди, сайлов тизимининг асосий тамойил ва қоидаларини мустаҳкамлади.

Бош Қомусимиз Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа асосий халқаро ҳужжатлар талабларига тўла мос ҳолда, инсон ва фуқароларнинг шахсий ҳуқуқ ва эркинликлари, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини кафолатлаб берди. Инсоннинг маънавий камол топиши ва ҳар томонлама уйғун ривожланиши учун зарур шарт-шароитлар яратди.

Ўтган давр мобайнида Конституциямизда муҳраб қўйилган тамойил ва қоидалар негизда юртимизда миллий қонунчилик тизими барпо этилди. Мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва ҳарбий салоҳияти юксалишига, ҳаётимизнинг барча соҳаларида амалга оширилган самарали ислохотларга асос бўлди.

Фуқароларимиз ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш, уларнинг сиёсий фаоллигини оширишда ҳам Конституциянинг ўрни ва аҳамияти беқиёс эканини алоҳида таъкидлаш жоиз.

Кунги кеча мамлакатимизда бўлиб ўтган муҳим сиёсий воқеа - Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловига халқимизнинг фаол иштироки эса бунинг яққол далилидир.

Азиз дўстлар, биз бу сайловни Биринчи Президентимиз Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг сиёсий меросига ва у киши ўзининг чексиз меҳрини берган халқимизга муносиб тарзда ўтказдик.

Сайлов сиёсий партиялар ўртасида соғлом рақобат ва кураш, Президентликка номзодларнинг сайловолди дастурларини эркин муҳокама қилиш шароитида ҳамда демократик принципларга тўлиқ мос келадиган ошкоралик ва очиқлик руҳида ўтганини мамнуният билан қайд этамиз.

Сайловларни мана шундай юқори савияда ташкил этган Марказий сайлов комиссиясига, округ ва участка сайлов комиссиялари аъзоларига, уларга кўмак берган барча фуқаролик жамияти институтларига, сиёсий партиялар фаолларига самимий ташаккур билдиришга ижозат бергайсиз.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, сайлов жараёнида 5 та халқаро ташкилот ҳамда 46 та давлатдан 600 нафарга яқин кузатувчилар иштирок этдилар. Жумладан, илк бор Европада Хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюросининг 32 та мамлакатга мансуб 200 нафарга яқин таркибдаги тўлақонли миссияси кузатувчилари қатнашдилар.

Халқаро кузатувчилар Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш билан боғлиқ ишларга юксак баҳо бердилар. Барча сайлов участкаларида сайловчиларга қулай шароитлар яратилганини, айниқса, жисмоний имконияти чекланган фуқаролар, турли миллат вакиллари учун сайлов ҳуқуқини амалга ошириш имконияти юқори даражада ташкил қилинганини эътироф этдилар.

Барча чет эллик кузатувчилар томонидан сайлов тенглик ва адолат принциплари асосида, очиқ ва ошкора ўтгани бир овоздан тан олингани ҳаммамизга мамнуният бағишлайди.

Фурсатдан фойдаланиб, Ўзбекистондаги демократик ўзгаришларга катта эътибор бериб, сайлов жараёнида иштирок этган барча халқаро кузатувчиларга, маҳаллий ва хорижий оммавий ахборот воситалари ходимларига ташаккур изҳор этамиз.

Азиз ватандошлар!

Мана шу юксак минбардан туриб, аввало, бўлиб ўтган сайловда менга юксак ишонч билдириб, мен учун овоз берган барча сайловчиларга, нуруний отахон ва онахонларимизга, муҳтарама опа-сингилларимизга, навқирон ёшларимизга, кўп миллатли бутун халқимизга ўзимнинг чексиз миннатдорлигимни билдириб, таъзим қиламан.

Халқимиз ўзининг хоҳиш-иродаси билан мени мана шундай юксак лавозимга муносиб кўрганини ўзим учун олий шараф деб биламан. Сизларнинг менга билдирган юксак ишончингизни оқлаш учун бор куч ва салоҳиятим, билим ва тажрибамни, бутун борлигимни сафарбар этаман.

Қадрли дўстлар!

Конституциямизда белгиланган қонун устуворлиги принципи жамиятимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, барча ислохотларни самарали амалга оширишнинг муҳим кафолатидир.

Ўтган даврда қабул қилинган 400 га яқин яхлит қонунлар ҳаётимизнинг барча соҳаларини ҳуқуқий тартибга солиш билан бирга, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашга хизмат қилмоқда.

Айни вақтда қонунларнинг тўлиқлиги, ҳаётийлиги ва тўғридан-тўғри амалга оши-

риш механизмларига эга экани ҳақида сўз юритганда, бу борада ҳали кўп иш қилишимиз кераклигини таъкидлаш зарур.

Афсуски, ҳозирги кунда қонунларнинг ислоҳотлар самарасига таъсири етарлича сезилмаяпти. Уларнинг ижтимоий муносабатларни бевосита тартибга солишдаги роли пастлигича қолмоқда.

Бу ҳолат мамлакатимиз қонунчилик тизимига фуқароларимиз, тадбиркорлар, қолаверса, чет эл инвесторларининг ишончсизлигини келтириб чиқариши мумкинлигини унутмаслигимиз керак.

Аминманки, ҳурматли Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзолари бу масалага жиддий эътибор қаратадилар.

Бу борадаги ишларни ташкил этишда, авваламбор, қонун лойиҳаларини пухта ва ижтимоий муносабатларни тўғридан-тўғри тартибга соладиган даражада ишлаб чиқиш, айтиқса, идоравий ҳужжатларни кескин қисқартириш зарур, деб ҳисоблайман.

Шу ўринда Ҳукуматнинг Парламент билан қонун ижодкорлиги ва назорат-таҳлил соҳасидаги ҳамкорлигини янада самарали ташкил қилиш мақсадига **Вазирлар Маҳкамасининг Олий Мажлисда доимий асосда фаолият кўрсатадиган вакили лавозимини таъсис этиш мақсадга мувофиқ бўлади.**

Ҳаммамиз яхши тушунамизки, қонунларни қабул қилиш - бу ишнинг бир қисми, холос.

Асосий масала - қонунларнинг мазмун-моҳиятини халқимизга ва масъул ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг ижросини тўғри ташкил этиш ҳамда қонун талабларига қатъий амал қилишни таъминлашдан иборатдир.

Афсуски, мазкур йўналишдаги ишлар талаб даражасида эмас. Бунинг оқибатида охириги уч йилда давлат органларининг 157 та қарори ўз кучини йўқотган қонунлар асосида чиқарилган.

Энди ўйлаб кўрайлик, қонунчиликка киритилаётган янгиликлар ўз вақтида жойларга, айтиқса, ижрочиларга етказилмайдиган бўлса, уларнинг бажарилиши ҳақида нима дейиш мумкин?

Бу муаммони самарали ҳал қилишнинг бирдан-бир йўли - қонунлар ижросини ташкил этиш бўйича соатдек аниқ ишлайдиган механизм яратишдир.

Қонунларнинг мазмун-моҳиятини халқимизга етказишда Ўзбекистон Миллий теле-радиокомпанияси, Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги ва бошқа оммавий ахборот воситаларида битта-иккита мақола ёки кўрсатув билан чекланиш мумкин эмас. Қабул қилинган қонунларни апрофлича муҳокама қилиш, юртдошларимизнинг уларга муносабатини ифода этадиган таҳлилий материаллар, кўрсатув ва эшиттиришлар, афсуски, жуда кам.

Янги қабул қилинган қонунлар, фармон ва қарорларнинг асосий маъносини аҳолига етказиш бўйича самарали механизм яратиш керак.

Ҳозирги кунда Аглия вазирлигининг бу борадаги фаолиятини талаб даражасида деб бўлмайди. Шу муносабат билан ушбу вазирлик ва унинг жойлардаги бўлинмалари фаолиятини танқидий кўриб чиқиш зарур.

Аглия вазирлиги мутасадди идоралар билан биргаликда бир ой муддатда қонунларнинг маъно-мазмунини жойларга етказиш, уларни кенг тарғиб қилишга қаратилган аниқ тақлифларни ишлаб чиқиши лозим.

Иккинчидан, қонун устуворлигини таъминлашда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, фуқароларни қонунга ҳурмат руҳида тарбиялаш муҳим аҳамият касб этади.

Айнан шу нуқтаи назардан қараганда, 20 йил аввал бу борада қабул қилинган Миллий дастурни янгидан ишлаб чиқишни даврнинг ўзи тақозо этмоқда.

Парламентимиз жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича янги Миллий дастурни яратишда бош-қош бўлиши мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблайман.

Ҳурматли анжуман иштирокчилари!

Конституциямизда олий қадрият сифатида белгилаб қўйилган инсон ҳуқуқларини таъминлаш масаласи бундан буён ҳам эътиборимиз марказида бўлади. Бунинг учун **суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигига эришиш** нақадар муҳим аҳамиятга эга эканини, албатта, барчамиз яхши тушунамиз.

Бу борада яқинда қабул қилинган фармон ижросини таъминлаш биринчи даражали вазифамиздир.

Хусусан, судьяларнинг ваколат муддатини узайтириш, суд ишларида адолатли қарорлар қабул қилишга қодир бўлган, юксак малакали суд ходимлари корпусини шакллантиришимиз лозим.

Суд ҳокимиятининг мустақиллиги тўғрисидаги конституциявий нормаларга ва одил судловни амалга ошириш фаолиятига аралашганлик учун жавобгарлик муқаррарлигини таъминлаш олдимизга қўйган мақсадларга эришишнинг муҳим кафолатидир.

Судларда ишларни кўриш сифатини ошириш, айниқса, фуқаролик ишларида овора бўлиб юришларнинг олдини олиш, айнан бир инстанция судида ишни бир неча маротаба кўриб, турли қарорлар қабул қилиш амалиётига чек қўйиш вақти келди.

Қонунчилигимизда адвокатларнинг самарали фаолият юритиши учун барча асослар яратилган. Лекин, афсуски, адвокатура ҳанузгача фуқаролар ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилиш институтига айлангани йўқ.

Шу боисдан ҳам суд-ҳуқуқ соҳасида адвокатуранинг ўрни ва ролини янада ошириш, унинг ваколатларини кенгайтириш бўйича қўшимча чора-тадбирларни амалга оширишимиз керак.

Биз **"Адолат - қонун устуворлигига"** деган тамойил асосида жамиятимизда қонунга ҳурмат, ҳуқуқбузарлик ҳолатларига мурасасизлик ҳиссини кучайтиришга қаратилган ишларимизни жадал давом эттирамиз.

Бу борада ҳуқуқбузарлик ҳолатларининг олдини олишга алоҳида эътибор қаратилади. Бунинг учун, аввало, маҳалла имкониятларидан кенг фойдаланиш, профилактика инспекторларининг иш самараси ва масъулиятини ошириш, улар учун муносиб хизмат ва турмуш шароитини яратиб бериш чораларини кўришимиз даркор.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятида очиқлик ва ошкораликни таъминлаш учун биз фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари ва аҳоли билан самарали ҳамкорликни кенг йўлга қўямиз.

Айниқса, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ўзлари томонидан қонунни бузиш билан боғлиқ ҳар қандай ҳолатга принципиал баҳо берилади ва қатъий чора кўрилади. Бунга ҳеч кимда шубҳа бўлмаслиги керак.

Жамият ривожига ғов бўлаётган яна бир илат - бу коррупция балосидир. Бундай хатарга қарши курашиш мақсадида яқинда Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилиниб, Сенатга юборилган "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги қонунни тезроқ амалиётга жорий этиш чора-тадбирларини кўришимиз лозим.

Буларнинг барчаси, ўз навбатида, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштиришга, халқимизнинг давлат ҳокимиятига бўлган ишончини янада мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Муҳтарам юртдошлар!

Сизларга яхши маълумки, 2016 йил Биринчи Президентимиз ташаббуси билан "Соғлом она ва бола йили" деб эълон қилинган эди.

Бу борада Давлат дастури тасдиқланиб, кўплаб тадбирлар амалга оширилди. Бу ҳар томонлама соғлом авлодни вояга етказиш йўлидаги ишларимизни изчил давом эттириб, янада юксак босқичга кўтаришга хизмат қилмоқда.

Биринчи навбатда, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш, барқарор ривожланаётган давлатнинг негизи бўлган оила институтини мустаҳкамлаш мақсадида қонунчилик ва норматив-ҳуқуқий база янада кучайтирилди.

Хусусан, жорий йилда қабул қилинган "Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида"ги Қонун ушбу соҳанинг асосий йўналишлари бўлган ижтимоий, иқтисодий, ҳуқуқий ва таъжибий чора-тадбирларни аниқ белгилаб берди.

Соғлом болани вояга етказишнинг муҳим шарти бўлган репродуктив саломатликни яхшилаш, туғма нуқсон ва хасталиклар билан туғилишларнинг олдини олиш, тиббиёт масканларининг моддий-техника базаси ва кадрлар салоҳиятини янада мустаҳкамлаш учун тизимли ишлар амалга оширилди.

Бу ҳақда кўп гапириш мумкин, лекин мен фақатгина баъзи бир мисолларга тўхталиб ўтмоқчиман.

Мамлакатимиздаги тиббиёт муассасаларини замонавий диагностика ва даволаш ускуналари билан жиҳозлаш учун жорий йилда 80 миллион доллар қийматидаги кредит ва грант маблағлари йўналтирилди.

Дастурда белгиланган тадбирлар бўйича 9 миллионга яқин фарзанд кўриш ёшидаги аёллар ва 10 миллионга яқин болалар тиббий кўрикдан ўтказилиб, соғломлаштирилди.

Жумладан, Республика ихтисослаштирилган педиатрия илмий-амалий тиббиёт марказида эшитиш бўйича нуқсонли бўлган 350 нафардан ортиқ болаларда кохлеар имплантация операциялари амалга оширилди. Бунинг учун 21 миллиард сўм маблағ сарфланди. Лекин биз учун қанча маблағ кетгани эмас, балки юзлаб болаларимизнинг саломатлиги тиклангани муҳимдир.

Ана шундай ишлар қаторида 700 минг нафар бола пневмококк инфекцияси ва бошқа юқумли касалликларга қариши эмланди.

Дастур доирасида аёлларимиз учун зарур шароитлар яратиш, қишлоқ жойларда намунавий лойиҳалар асосида замонавий уй-жойлар, ижтимоий инфратузилма объеклари барпо этиш борасида ҳам катта ишлар қилинди.

Айни вақтда хорижий сармоялар иштирокида қишлоқ аҳоли пунктларини ичимлик суви билан таъминлаш, туман ва шаҳарлардаги сув тармоқларини модернизация қилиш мақсадига 100 миллион доллар маблағ жалб этилди.

Юртимизда болалар спортини ривожлантириш, айниқса, қиз болалар ўртасида спортни оммалаштириш борасидаги ишларнинг давоми сифатида умумтаълим мактабларида 220 дан зиёд спорт заллари барпо этилди.

Ёш оилалар, тадбиркор аёллар, коллеж битирувчилари, оилавий бизнес ва ҳунармандликни қўллаб-қувватлаш учун тижорат банклари томонидан йил давомида 2 триллион сўмдан ортиқ кредитлар ажратилди.

Албатта, "Соғлом она ва бола йили" Давлат дастури доирасида амалга оширган ишларимиз ҳақида яна узоқ гапириш мумкин. Лекин, муҳтасар қилиб айтадиган бўлсак, ана шу мақсадлар учун барча манбалар ҳисобидан 7 триллион 480 миллиард сўм ва 190 миллион доллардан зиёд маблағ сарфланди.

Шунинг ўзи, ўйлайманки, бу борадаги фаолиятимизнинг кўлами ва миқёси нақадар улкан эканидан далолат беради.

Фурсатдан фойдаланиб, шу йўлда фидокорона меҳнат қилаётган тиббиёт ходимларига, бу олижаноб ишга ҳисса қўшган барча ватандошларимизга чин қалбдан миннатдорлик билдирамиз.

Бугун мана шу залда ўтирган, бу масалада ўзининг ёрдам ва кўмагини аямаган халқаро ташкилотлар вакилларига, хорижий давлатларнинг муҳтарам элчиларига, келинлар, ҳаммамиз биргаликда самимий ташаккур ва эзгу тилакларимизни билдирайлик.

Азиз юртдошлар!

Бугун ҳаётимизнинг ўзи Конституциямизда ифодасини топган энг асосий мақсад – **инсон манфаатларини ҳар томонлама таъминлаш** масаласини долзарб вазифа қилиб қўймоқда.

Инсон манфаатларини таъминлаш учун эса, аввало, одамлар билан, халқ билан муло-

қот қилиш, уларнинг дарду ташвишлари, орзу-ниятлари, ҳаётӣй муаммо ва эҳтиёжларини яхши билиш керак.

Яқинда бўлиб ўтган сайловолди учрашувларида мен бир нарсага амин бўлдим. Биз кейинги пайтда одамлар билан мулоқот қилишни унутиб қўйдик. Уларнинг ичига кириб, очик ва самимий гаплашиш, дардини эшитиш бизнинг фаолиятимизда, афсуски, охирги ўринга тушиб қолди.

Ҳозирги вақтда одамлар давлат идораларидан нимани истаяпти? Бу ҳақда гапирганда, эътиборингизни муҳим бир масалага қаратмоқчиман.

Хабарингиз бор, шу йил 25 сентябрда Бош вазирнинг Интернет тармоғида электрон қабулхонаси ташкил этилган эди. Ўтган даврда ушбу қабулхонага фуқароларимиздан 218 мингдан ортиқ мурожаатлар келиб тушди. Мурожаатларнинг қарийб 59 фоизи ечимини топган бўлса, 41 фоизи кўриб чиқилмоқда.

Очик айтишим керак, бу мурожаатлар таҳлиладан кўп нарса аён бўлди. Таъбир жоиз бўлса, улар ҳаётимизда мавжуд бўлган ўткир муаммоларга кўзимизни очиб берди.

Мана, одамлар нималар ҳақида мурожаат қилмоқда. Аввало, улар турли соҳалардаги бюрократик тўсиқларни олиб ташлаш, қонунга зид бўлган кўплаб идоравий йўриқнома-ларни бекор қилиш, ставкаси оптимал бўлган банк кредитлари ажратиш, тадбиркорлик бўйича ноқонуний текширишларга барҳам бериш ҳақида, ҳуқуқ-тартибот идораларининг фаолияти ҳақида мурожаат қилмоқда.

Шу билан бирга, аҳолимиздан уй-жой қурилиши, коммунал, транспорт ва савдо хизмати, энергия таъминотини, йўлларнинг ҳолатини яхшилаш бўйича ҳам кўплаб мурожаатлар келиб тушмоқда.

Кўриб турибсизки, азиз дўстлар, бу талабларнинг барчаси қонунӣй ва адолатли. Бу борада ортиқча изоҳнинг ҳожати йўқ, деб ўйлайман.

Лекин шу ўринда бир савол туғилади: мана шу мурожаатларда кўтарилган ҳаётӣй муаммоларни жойлардаги ҳокимлик ва идоралар, тегишли мутасаддилар ўз вақтида ҳал этиши зарур эмасми? Ҳолбуки, бу масалада алоҳида қонун, яъни "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонун қабул қилинган. Лекин минг афсуски, бу Қонуннинг ижросини назорат қилиш ўз ҳолига ташлаб қўйилган.

Шу сабабли ана шу Қонун талабларини бажармаётган раҳбар ва мансабдор шахсларни нафақат маъмурий, балки жиноий жавобгарликка тортиш зарур, деб ҳисоблайман.

Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак ва бу ҳақиқатни, аввало, барча бўғиндаги раҳбарлар яхши тушуниб олиши зарур.

Шу муносабат билан тадбиркорлик фаолияти ва хусусий мулкни ҳимоя қилиш юзасидан яқинда қабул қилинган Фармон талабларига сўзсиз амал қилишни таъминлаш шарт. Нега деганда, халқ бой бўлса, давлат ҳам, албатта, бой ва қудратли бўлади.

Шу нуқтаи назардан қараганда, халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари тушунчалари ўзаро шунчалик боғланиб кетганки, уларни бир-биридан асло ажратиб бўлмайди.

Ана шу заруратдан келиб чиққан ҳолда, барча қонун ҳужжатларида халқ билан мулоқот тизими ҳақидаги нормаларни аниқ белгилаб қўйиш лозим, деб ҳисоблайман.

Ана шу фикр-мулоҳазаларнинг барчасини ҳисобга олиб, кириб келаётган 2017 йилни юртимизда **"Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"** деб эълон қилишни тақлиф этаман.

Энди, ижозатингиз билан, бу борадаги энг долзарб ва устувор вазифаларга атрофлича тўхталиб ўтсам.

Аввало, "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"нинг асосий мақсад ва вазифаларидан келиб чиққан ҳолда, давлат органларининг фуқаролар билан ўзаро муносабатлари юзасидан ёндашувни тубдан қайта кўриб чиқиш зарур. Бу борада аҳоли билан доимий мулоқот қилиш, уларни қийнаётган муаммоларни ҳал этишнинг янги механизмлари ва самарали усулларини жорий этишимиз даркор.

Биз аҳоли энг кўп мурожаат қиладиган давлат идоралари фаолиятида одамлар билан ишлаш бўйича сифат жиҳатидан мутлақо янги тизимга ўтиш ҳақида ўйлаяпмиз. Хусусан, 2017 йилдан бошлаб барча даражадаги ҳокимлар, прокуратура ва ички ишлар органлари раҳбарларининг аҳоли олдида ҳисобот бериш тизими жорий этилади.

Шу билан бирга, ҳар бир туман ва шаҳарда "Халқ қабулхоналари"ни ташкил этиш ва уларнинг тўлақонли фаолият кўрсатишини таъминлашимиз зарур.

Айтиш керакки, бундай қабулхоналар сиёсий партиялар, жумладан, Ўзбекистон Либерал-демократик партияси тизимида фаолият кўрсатиши мақсадга мувофиқдир. Чунки сиёсий партия фуқароларнинг мақсад ва манфаатларини рўёбга чиқарадиган куч сифатида одамлар ҳаётидаги муаммолардан доимо хабардор бўлиши керак.

Айни вақтда бу қабулхоналарнинг ҳуқуқий мақомини, уларнинг ваколат ва мажбуриятларини ҳам аниқ белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқдир.

Бизнинг асосий мақсадимиз - "Халқ қабулхоналари"га қилинган ҳеч бир мурожаат эътиборсиз қолмайдиган тизим яратишдан иборат.

Мухтасар айтганда, одамларнинг гардини эшитиш, улар билан очиқ мулоқотда бўлиш, оғирини енгил қилиш - аҳолининг давлат ва жамиятга ишончини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Шу мақсадда аҳолига кундалик ва энг зарур бўлган давлат хизматларини "ягона дарча" принципи бўйича бир идора орқали кўрсатиш тизимини такомиллаштиришимиз керак.

Бундан ташқари, ҳар бир ҳудуддаги вазиятни, аввало, фармон ва қарорлар ижросини, уларнинг самарадорлигини доимий равишда ўрганиб, бу борада давлат органлари масъулиятини ошириш бўйича таклифлар ишлаб чиқардиган тизимни шакллантиришимиз керак.

Фурсатдан фойдаланиб, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати раҳбарияти, депутатлар ва сенаторларга бир таклиф билан мурожаат қилмоқчиман.

Яъни Парламент ва жамоатчилик назоратининг таъсирчан механизмларини шакллантириш мақсадига шаҳар ва туманларда ҳақиқий аҳволни ўрганиб, тегишли раҳбарларнинг ҳисоботини халқ депутатлари Кенгашлари сессияси муҳокамасига киритиш тартибини жорий этишни ҳаётнинг ўзи тақозо қилмоқда.

Ҳар қайси вилоятдан, масалан, Сурхондарёдан сайланган Олий Мажлис депутатлари ва сенаторлар ҳар ойда 10 - 12 кун давомида бир туманда, айтилиб, Музработ туманида бўлиб, ўзлари сайланган ҳудуддаги ижроия ҳокимият органи, прокуратура ва ички ишлар бўлимининг фаолиятини ўрганиб, таҳлил қилиши ва тегишли хулоса бериши мақсадга мувофиқ бўлур эди.

Маълумки, ҳозирги кунда Олий Мажлисимиз Сенати томонидан ҳар йили Бош прокуратуранинг ҳисоботи эшитилади. Бу, албатта, муҳим, лекин жойлардаги, масалан, узоқ Олот туманида маҳаллий ҳокимликлар, прокуратура ва ички ишлар бўлимларининг ҳисоботини ким эшитади?

Шу нуқтаи назардан қараганда, Биринчи Президентимиз жорий этган тизим асосида ҳурматли Қонунчилик палатаси Спикери ва Сенат Раиси жойларга чиққанларида маҳаллий ҳокимликлар, прокуратура ва ички ишлар органлари раҳбарларидан улар ўз зиммасидаги вазифаларни қай даражада ижро этаётганига, аҳолини ўйлантираётган муаммоларни, уларнинг мурожаатларини қандай ҳал қилаётганига алоҳида эътибор қаратишлари лозим.

Бу борадаги ишларни ташкил этишда парламент сўрови, тегишли давлат идоралари раҳбарлари ахборотларини эшитиш каби ваколатлардан кенг фойдаланиш керак.

Ўтказилган барча ўрганишлар натижаларини умумлаштириб, ҳар йили бир марта ички ишлар вазирининг, энг аввало, профилактика соҳасидаги фаолияти юзасидан ҳисоботини Сенатда эшитиш амалиётини жорий этиш ҳам тўғри бўлади, деб ўйлайман.

Шу мақсадда Олий Мажлис 2017 йилдан бошлаб ҳар қайси вилоят бўйича бир йилга мўлжалланган иш режасини белгилаб олиши ўринли бўларди.

Келгусида биз маҳаллий ҳокимларни бевосита халқ томонидан сайлаш масаласи ҳақида ҳам ўйлаб, муҳокама қилиб кўришимиз керак. Ҳар бир ҳудуд ўз раҳбарини ўзи сайласа, раҳбарларнинг халқ ва жамият олдидаги масъулиятини кескин оширишга эришиш мумкин.

Ҳозиргина баён қилинган устувор вазифалар давлат бошқаруви тизимини бугунги ва эртанги кун талабларидан келиб чиқиб, янада такомиллаштиришни тақозо этади.

Бу борада 2017 - 2021 йилларга мўлжалланган, Ўзбекистон Республикасида маъмурий бошқарув соҳасидаги ислоҳотлар концепциясини қабул қилиш кўзда тутилмоқда.

Ушбу концепцияга мувофиқ, давлат бошқаруви органлари тузилмасини, вазифа ва ваколатларини оптималлаштириш, уларнинг ўзига хос бўлмаган, такрорланадиган функцияларини ҳамда ходимлар умумий сонини қисқартириш, шунингдек, давлатнинг иқтисодий ёнбошқаришдаги ролини кескин камайтириш бўйича аниқ тадбирлар амалга оширилади.

Президент девони ва Вазирлар Маҳкамаси ижро аппарати фаолиятини такомиллаштиришга, қабул қилинаётган қонун, фармон ва қарорлар самарали амалга оширилишини таъминлашга алоҳида эътибор қаратамиз.

Шу билан бирга, давлат хизмати институтини ислоҳ этиш, давлат хизматчиларининг моддий ва ижтимоий таъминоти, уларнинг касбий тайёргарлигини тубдан такомиллаштириш, бу соҳага янгича фикрлайдиган, масъулиятли, ташаббускор, ватанпарвар кадрларни жалб этиш бўйича самарали тизим яратилади.

Ана шу масалаларнинг барчаси яқинда ишлаб чиқиладиган "Давлат хизмати тўғрисида"ги қонунда ўз ифодасини топади.

Ҳурматли дўстлар!

Инсон манфаатларини таъминлашда иқтисодий ёнбошқаришнинг юксак суръатлар билан барқарор ривожланиши қандай катта аҳамиятга эга эканини барчамиз яхши тушунамиз.

Самарали меҳнат учун зарур шароитлар, муносиб иш ҳақи, замонавий уй-жойлар, сифатли таълим ва тиббий ёрдам, дам олиш ва ҳордиқ чиқариш учун кенг имкониятлар яратиш - буларнинг барчаси иқтисодий соҳадаги ислоҳотларимиз моҳияти ва мазмунини белгилаб берадиган муҳим омиллардир.

Шу борада нафақат энг кам ойлик иш ҳақини, балки бюджет ташкилотларида ҳам, хўжалик юритувчи субъектларда ҳам ўртача иш ҳақи миқдорини, пенсия, стипендия ва ижтимоий нафақалар ҳажмини босқичма-босқич кўпайтириш эътиборимиз марказида бўлади.

Аҳолини иш билан таъминлаш биз учун нафақат иқтисодий, айти пайтда катта ижтимоий аҳамиятга эгадир. Ҳокимликлар, вазирлик ва идоралар, иш берувчи ташкилотлар билан бир қаторда банк муассасалари ҳам бу ишга янада фаол жалб этилиши керак.

Аҳоли бандлигини ҳал этишда туризмни ривожлантириш бўйича катта имкониятларни ҳам ишга солишимиз лозим.

Шу мақсадда яқинда ташкил этилган Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси ўз маблағларини ва хорижий сармояларни халқаро стандартларга мос келадиган инфратузилмаларни ривожлантиришга йўналтириши зарур.

Мамлакатимизда инвестиция сиёсатини кучайтириш масаласига биз алоҳида устувор аҳамият қаратамиз.

Хорижий сармояларни ва илғор технологияларни иқтисодий ёнбошқаришга жалб этиш учун чет эллардаги дипломатик ваколатхоналаримиз жиддий иш олиб бориши лозим.

Бунинг учун Ташқи ишлар вазирлиги фаолиятини кучайтириш, чет мамлакатлардаги элчиларимиз нафақат сиёсий, айти вақтда юртимизга инвестицияларни жалб қилиш

масалалари билан ҳам фаол шуғулланишлари даркор. Уларнинг бу борадаги фаолиятини назорат қилиш учун Олий Мажлис Сенатининг Ташқи сиёсат масалалари қўмитасининг фаолият соҳаси ва ваколатларини кенгайтириш зарур, деб ҳисоблайман.

Бу қўмита халқаро иқтисодий ҳамкорлик, чет эл инвестицияларини фаол жалб этиш масалалари бўйича парламент назоратининг муҳим бўғинига айланиши лозим.

Қўмита мамлакатимизга инвестицияларни жалб қилиш борасидаги ишларнинг самарадорлиги, бу соҳадаги муаммолар, тўсиқ ва ғовларни бартараф этиш, инвестициявий муҳитни яхшилаш бўйича тегишли идораларнинг масъулиятини ошириш чораларини қўриши мақсадга мувофиқ бўлади.

Инсон манфаатларини таъминлаш яна бир муҳим масала - аҳолимизнинг ярмидан кўпи яшайдиган қишлоқ жойларда ҳаёт даражаси ва сифатини ошириш билан бевосита боғлиқдир. Шу сабабли биз бундан буён ҳам қишлоқ хўжалиги соҳасидаги ислохотларни чуқурлаштиришга, ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланишга, илғор технологияларни жорий этишга асосий эътиборни қаратамиз. Шу билан бирга, хом ашёни, энг аввало, пахта хом ашёсини чуқур қайта ишлаш бўйича аниқ режалар белгиланмоқда.

Яна бир устувор вазифа - янги 2017 йилдан бошлаб қишлоқ жойларда янгиланган намунавий лойиҳалар бўйича арзон ва қулай уй-жойлар қуриш дастурини амалга оширишга киришамиз.

Азиз дўстлар!

Барчамизга аёнки, юртимиздаги ҳар қайси инсон, ҳар қайси оиланинг энг эзгу орзу-мақсадлари, ҳаётий манфаатлари, авваламбор, унинг фарзандлари тимсолида намоён бўлади, рўёбга чиқади. Албатта, бу борада юртимизда улкан ишлар қилинмоқда ва улар амалда ўзининг ижобий натижасини бермоқда.

Бу ҳақда гапирганда, барчамизга чексиз ғурур ва ифтихор бағишлайдиган бир мисолни айтиб ўтмоқчиман. Жорий йилда Бразилияда ўтказилган Олимпия ва Паралимпия ўйинларида спортчиларимиз 44 та медаль, жумладан, 12 та олтин медални қўлга киритгани мамлакатимиз ҳаётида тарихий воқеа бўлди.

Фурсатдан фойдаланиб, халқаро майдонларда юртимиз байроғини баланд кўтариб келаётган спортчи ёшларимизга, уларнинг ота-оналари ва устоз-мураббийларига чуқур миннатдорлик билдираман.

"Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" дастуридан ёшларимизни соғлом ва баркамол этиб тарбиялаш масаласи алоҳида ўрин эгаллаши табиийдир.

Бу борада фарзандларимиз учун зарур шароитлар яратиш, янги-янги таълим-тарбия, маданият, санъат ва спорт масканларини барпо этиш, ёш оилалар учун уй-жойлар қуриш, ёшларни иш билан таъминлаш, уларни тадбиркорлик соҳасига кенг жалб этиш бўйича бошлаган ишларимизни янги, юксак босқичга кўтарамиз.

Биз таълим ва тарбия тизимининг барча бўғинлари фаолиятини бугунги замон талаблари асосида такомиллаштиришни ўзимизнинг биринчи даражали вазифамиз деб биламиз.

Ёш авлод тарбияси ҳақида гапирганда, Абдурауф Фитрат бобомизнинг мана бу фикрларига ҳар биримиз, айниқса, энди ҳаётга кириб келаётган ўғил-қизларимиз амал қилишларини мен жуда-жуда истардим.

Мана, улуғ аждодимиз нима деб ёзганлар:

"Халқнинг аниқ мақсад сари ҳаракат қилиши, давлатманд бўлиши, бахтли бўлиб иззат-ҳурмат топиши, жаҳонгир бўлиши ёки заиф бўлиб хорликка тушиши, бахтсизлик юкини тортиши, эътибордан қолиб, ўзгаларга тобе ва қул, асир бўлиши уларнинг ўз ота-оналаридан болаликда олган тарбияларига боғлиқ".

Қаранг, қандай бебаҳо, олтинга тенг сўзлар!

Бугунги кунда ён-атрофимизда диний экстремизм, терроризм, гиёҳвандлик, одам савдоси, ноқонуний миграция, "оммавий маданият" деган турли бало-қазоларнинг хавфи

тобора кучайиб бораётганини ҳисобга оладиган бўлсак, бу сўзларнинг чуқур маъноси ва аҳамияти янада яққол аён бўлади.

Ҳақиқатан ҳам, ҳозирги вақтда ёшлар тарбияси биз учун ўз долзарблиги ва аҳамиятини ҳеч қачон йўқотмайдиган масала бўлиб қолмоқда.

Бугунги тез ўзгараётган дунё инсоният олдида, ёшлар олдида янги-янги, буюк имкониятлар очмоқда. Шу билан бирга, уларни илгари кўрилмаган турли ёвуз хавф-хатарларга ҳам дучор қилмоқда. Фаразли кучлар соғда, ғўр болаларни ўз ота-онасига, ўз юртига қарши қайраб, уларнинг ҳаётига, умрига зомин бўлмоқда.

Бундай кескин ва таҳликали шароитда биз ота-оналар, устоз-мураббийлар, жамоатчилик, маҳалла-кўй бу масалада ҳушёрлик ва огоҳликни янада оширишимиз керак. Болаларимизни бировларнинг қўлига бериб қўймасдан, уларни ўзимиз тарбиялашимиз лозим.

Бунинг учун ёшларимиз билан кўпроқ гаплашиш, уларнинг қалбига қулоқ солиш, дардини билиш, муаммоларини ечиш учун амалий кўмак беришимиз керак. Бу борада уюшмаган ёшлар билан ишлашга алоҳида эътибор қаратишимиз зарур.

Бу вазифаларни амалга оширишда биз асрлар мобайнида шаклланган миллий анъаналаримизга, аждодларимизнинг бой меросига таянамиз. Фарзандларимиз, айниқса, қиз болаларнинг замонавий билим ва касб-ҳунарларни, хорижий тилларни эгаллашлари, ҳар томонлама соғлом ва баркамол бўлиб, ҳаётдан муносиб ўрин топишлари учун барча куч ва имкониятларимизни сафарбар этамиз.

Бизнинг навқирон авлодимиз манфаатларини таъминлаш борасидаги фаолиятимиз яқинда қабул қилинган **"Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида"**ги Қонун асосида қатъий давом эттирилади.

"Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати барча ёшларимиз интиладиган, уларнинг қобилият ва иқтидорини рўёбга чиқарадиган ва манфаатларини ҳақиқий ҳимоя қиладиган ташкилотга айланиши учун барча чораларни кўрамиз.

Азиз дўстлар!

Барчамизга яхши аёнки, инсон манфаатларини юрт тинчлиги, жамиятимиздаги ўзаро ҳурмат, меҳр-оқибат ва ҳамжиҳатлик муҳитидан ажратган ҳолда тасаввур этолмаймиз. Буларнинг барчаси бизнинг бебаҳо бойлигимиз ва уни кўз қорачиғидек сақлаш ҳар биримизнинг муқаддас бурчимиздир.

Бу борада маҳалла идоралари, хотин-қизлар, нурунийлар, ёшлар ташкилотларининг ўрни ва ролини янада кучайтириш эътиборимиз марказида бўлади.

Айни вақтда ҳозирги мураккаб замон тинч-осойишта ҳаётимизни асраш ва мустаҳкамлаш, халқимизнинг кафолатланган хавфсизлигини таъминлаш масаласини янада долзарб қилиб қўймоқда. Шу мақсадда биз ҳозирги вақтда Ички ишлар вазирлиги тизимини тубдан ўзгартириш чора-тадбирларини кўраямиз.

Ўз пайтида муҳтарам Юртбошимиз ички ишлар органларининг энг қуйи тизимида профилактика инспекторларини ташкил қилган эдилар. Аммо бугун бу инспекторлар профилактика, яъни жиноятларнинг олдини олиш билан шуғуланмаяпти, аксинча, содир бўлган жиноятларни рўйхатга олиш, юқори идораларга ҳисобот ёзиш билан банд.

Шу сабабли бу масалага қарашимизни тубдан ўзгартириб, маҳалладаги участка но-зирларига самарали фаолият кўрсатиши учун барча зарур иш ва турмуш шароитларини яратиб берамиз.

Шунингдек, ҳар бир туман ҳокими ва туман ички ишлар бўлимлари раҳбарларининг ёшлар билан ишлаш бўйича ўринбосари лавозими жорий этилади. Бу раҳбарларнинг асосий вазифаси маҳаллада участка инспекторлари билан ишлашни ташкил этишдан иборатдир.

Ҳурматли мажлис иштирокчилари!

Мамлакатимизда инсон манфаатлари билан боғлиқ масалаларни ҳал этишда бизнинг сайловолди дастуримиздан жой олган, ҳозирги кунда ишлаб чиқиляётган мақсадли дас-

турлар муҳим ўрин тутади. Бу дастурлар одамларнинг турмуш даражаси ва сифатини янада оширишни таъминлашга қаратилган.

Шу мақсадда мамлакатимиз Ҳукумати Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сена-ти билан биргаликда ва жамоат ташкилотлари, нодавлат ташкилотлар иштирокида 2017 - 2021 йилларда Ўзбекистонни янада ривожлантириш бўйича **Ҳаракат стратеги-ясини** ишлаб чиқмоқдамиз.

Ушбу стратегияда давлат қурилиши, суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, иқти-содиётни эркинлаштириш ва ижтимоий соҳани ривожлантириш, миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш бўйича энг долзарб вазифалар аниқ белгилаб берилади.

Азиз дўстлар!

Биз ташқи сиёсат соҳасидаги фаолиятимизни, аввало, халқимиз, Ватанимиз ман-фаатларини ҳар томонлама ҳисобга олган ҳолда амалга оширамиз.

Бу сиёсатнинг асосини тинчликпарварлик, бошқа давлатларнинг ички ишларига ара-лашмаслик, юзага келадиган зиддият ва қарама-қаршиликларни фақат тинч, сиёсий йўл билан ҳал этиш ташкил этади.

Биз бундан буён ҳам узоқ-яқиндаги барча хорижий мамлакатлар, жаҳон ҳамжамияти билан самарали ҳамкорлигимизни давом эттирамиз. Бу борада очиқ, дўстона ва прагма-тик сиёсат олиб бориш тамойилига содиқ қоламиз.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Дав-латлар Ҳамдўстлиги, Ислом ҳамкорлик ташкилоти ва бошқа халқаро тузилмалар билан фаол муносабатлар ва ҳамкорлик олиб бориш Ўзбекистоннинг миллий манфаатларига хизмат қилади.

Биз Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки, Ислом тараққиёт банки, Халқаро валюта жамғармаси, бошқа халқаро молия ва иқтисодий ташкилотлар билан амалий ҳамкор-ликни янада ривожлантирамиз.

Азиз ва муҳтарам юртдошлар!

Биз янги - 2017 йилга эзгу ва олижаноб мақсадлар билан қадам қўймоқдамиз.

Буни ҳозиргина эълон қилинган "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" бўйича барчамиз, бутун халқимиз қалбигаги орзу-интилишлар ифодаси бўлган режа ва мақсадларимиз яққол тасдиқлаб турибди.

Ишончим комил, ана шу олижаноб вазифаларни ҳал этишда давлат ва нодавлат ташкилотлар, маҳалла, хотин-қизлар, ёшлар вакиллари, кенг жамоатчилик, бутун хал-қимиз фаол иштирок этади.

Кириб келаётган янги йил сиёсатимизнинг бош мақсадини, **яъни инсон манфаати ҳар нарсадан улук**, деган эзгу ғояни изчил давом эттириш, ҳаётимизни янада обод ва фаровон этиш йўлида яна бир улкан қадам бўлади.

Барчангизни Конституциямиз байрами билан самимий табриклаб, сизларга сиҳат-саломатлик, бахт ва омад, хонадонларингизга файзу барака тилайман.

Эътиборингиз учун раҳмат.

www.xs.uz сайти,
8.12.2016 йил.

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ САЙЛАНГАН ПРЕЗИДЕНТИ
ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИ
ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНИНИНГ 24 ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ
МАРОСИМДАГИ МАЪРУЗАСИ БИЛАН ТАНИШИБ ЧИҚҚАН МУТАХАССИСЛАРНИНГ
ФИКР-МУЛОҲАЗАЛАРИ**

Ғайибназаров Баҳодир Каримович, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Ўқув жараёнини ташкил этиш бўйича проректори, иқтисод фанлари доктори, профессор.

Ватанимиз ҳаётидаги қутлуғ сана - Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллиги муносабати билан гўзал ва муҳташам "Ўзбекистон" анжуманлар саройида тантанали маросим бўлиб ўтди. Унда Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёев иштирок этди ҳамда нутқ сўзлади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, Давлат раҳбаримиз "Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови" номли маърузаси билан қатнашган тадбир мамлакатимиз миллий давлатчилигида муҳим воқеалар рўй берган вақт - замон билан ҳамнафас, халқимиз Президентини яқдиллик билан сайлаган тарихий кунларда бўлиб ўтди.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Давлат мустақиллигини қўлга киритган 25 йиллик қисқа муддатда кенг кўламдаги ислохотлар амалга оширилди. Бозор иқтисодиётига ўтишнинг чуқур ўйланган "Ўзбек модели" амалда ўзининг самарали эканлигини исботлади. Халқаро миқёсда катта нуфузга эга бўлган Жаҳон иқтисодий форуми рейтингига кўра, 2014-2015 йиллардаги ривожланиш яқунлари ва 2016-2017 йиллардаги иқтисодий ўсиш прогнозлари бўйича Ўзбекистон дунёдаги энг тез ривожланаётган 5 та мамлакат қаторидан жой олди. Бундан ташқари, 2015 йилда мамлакатимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО)га аъзо давлатларнинг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида Мингйиллик ривожланиш мақсадларига эришгани учун бериладиган мукофотида сазовор бўлган 14 та давлатдан бири сифатида эътироф этилди. Мамлакатимизда йилдан-йилга тадбиркорлар учун янада қулай шарт-шароитлар яратилмоқда. Бунинг яққол исботи сифатида Жаҳон банкининг "Бизнес юритиш" рейтингига Ўзбекистон юқорилаб бораётганини кўришимиз мумкин, шунингдек, аҳолининг турмуш фаровонлиги ва ҳаёт сифати ҳам тобора яхшиланиб бормоқда.

Мустақиллик йилларида эришилган барча ютуқлар Конституциямизнинг ҳаётбахш қудрати, ҳаётийлиги, халқчилиги ва салоҳияти натижаси эканлигига ҳеч қандай шубҳа йўқ. Бош Қонунимизнинг принциплари, қоидалари чуқур ўйланганлиги йигирма тўрт йиллик тажрибада ўз исботини топди.

Маърузада Конституция "халқимизнинг онгу тафаккури, дунёқараши ва бутун ҳаётини тубдан ўзгартирган муҳим сиёсий ҳужжат" сифатида тилга олинди. Мамлакатимизда яқинда бўлиб ўтган муҳим сиёсий воқеа - Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловида халқимизнинг фаол иштироки бунинг яққол далили бўлганлиги таъкидланди. Мамлакатимизнинг сайланган Президенти томонидан илгари сурилган ислохотлар ўзининг кўлами, долзарблиги ва талаби жиҳатидан кенг ва чуқур, ривожланган давлатлар қаторидан жой олишни режалаштирган Ўзбекистон учун жуда муҳимдир.

Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти томонидан қуйидаги масалаларга алоҳида эътибор қаратилди:

— мустақиллик йилларида қабул қилинган 400 га яқин қонунлар ҳаётимизнинг барча соҳаларини ҳуқуқий тартибга солиш билан бирга, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаат-

ларини таъминлашга хизмат қилиб келмоқда, лекин ҳозирги кунда қонунларнинг ислохотлар самарасига таъсири етарлича сезилмаяпти. Уларнинг ижтимоий муносабатларни бевосита тартибга солишдаги роли пастлигича қолаётганлиги;

— қонунларнинг мазмун-моҳиятини халқимиз ва масъул ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг ижросини тўғри ташкил этиш ҳамда қонун талабларига қатъий амал қилишни таъминлаш йўналишидаги ишлар талаб даражасида эмаслиги ҳамда қонунлар ижросини ташкил этиш бўйича соатдек аниқ ишлайдиган механизм яратилмаганлиги;

— мамлакатда коррупцияга қарши курашда очиқлик ва ошкораликни таъминлаш учун фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари ҳамда аҳоли билан самарали ҳамкорлик талаб даражасида йўлга қўйилмаганлиги;

— марказий ва маҳаллий давлат бошқарув органлари томонидан юридик ҳамда жисмоний шахсларнинг ҳаётий муаммоларига тааллуқли мурожаатлар билан ишлаш бўйича аниқ тизим яратилмаганлиги;

— инсон ҳуқуқларини таъминлашда суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигига эришиш, хусусан, суд ҳокимияти мустақиллиги тўғрисидаги конституциявий нормалар ва одил судловни амалга ошириш фаолиятига аралашганлик учун жавобгарликнинг муқаррарлиги, судларда ишларни кўриш сифатини ошириш, айниқса, фуқаролик ишларида овора бўлиб юришларнинг олдини олиш ҳамда суд ҳуқуқ соҳасида адвокатуранинг ўрни ва ролини янада ошириш, унинг ваколатларини кенгайтириш бўйича қўшимча чора-тадбирларни амалга ошириш лозимлиги шулар жумласидандир.

Юқорида қайд этилган муаммоларни ҳал этиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан аниқ чора-тадбирлар кўрсатиб ўтилди. Шу ўринда давлат бошқаруви органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибасига эътибор қаратиш фойдадан холи бўлмайди. Масалан, Италия давлат бошқарувида очиқлик ва шаффофликни таъминлаш бўйича Италия Коррупцияга қарши кураш ташкилоти (ANAC) мавжуд. Ушбу мамлакат тажрибасининг ўзига хос хусусиятларидан бири - коррупцияни жазолашдан кўра, унга сабаб бўлаётган омилларнинг олдини олиш орқали унга қарши курашиш¹.

Жанубий Корея Республикасида худди шундай ислохотлар 2008 йилда мамлакат президенти Ли Мён-Бак ташаббуси билан бошланган, У 2008 йилнинг 9 сентябрь куни давлат раҳбариятининг кенгайтирилган йиғилишида давлат ва жамият муносабатлари муаммоларига тўхталиб, ислохотлар зарурлигини таъкидлаган. Хусусан, глобализация ва замонавий иқтисодиётни шакллантиришнинг натижаси салбий таъсирга эга бўлмаслиги учун 100 йилдан бери амалда қўлланиб келинган тизимни мутлақо қайта кўриб чиқиш зарурлиги давр талаби эди. У "давлат бошқаруви рақамли технологиялар асри ҳисобланган XXI асрда жамият эҳтиёжлари ва талабларини мутлақо қондиришга қодир эмас" эканлигини кўрсатиб ўтган².

Жанубий Корея Республикаси давлат бошқарувида очиқлик ва шаффофликни таъминлаш борасида олиб борилган амалий тадбирлар, энг аввало, ушбу мамлакатда электрон ҳукуматни ривожлантириш билан боғлиқ ҳолда ҳал этилаётганини унутмаслигимиз керак. Хусусан, электрон ҳукуматни ривожлантиришнинг интеграциялашув босқичида фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари билан бирга, бевосита фуқароларнинг фаол иштироки ҳамда ҳамкорлиги яққол намоён бўлади. Бугунги кунда ушбу мамлакат давлат бошқарувида маъмурий, сиёсий ва молиявий номарказлаштириш даражаси юқорилаб, давлат ва жамият ҳамкорлиги ортган. Натижада, "Ақли шаҳар" ("Smart city") каби замонавий лойиҳалар асосидаги инновацион бошқарув тизими шаклланмоқда. Фуқаролар, биринчидан, замонавий ахборот-коммуникация технологияларини қўллаган ҳолда муаммоларни кўрсатиб беришса, иккинчидан, унда муаммоларни бартараф этишнинг таклифларини ҳам берадилар, учинчидан, жамиятнинг барча аъзолари ушбу жараёнларда фаол иштирок этадилар, тўртинчидан, бошқарувчилар аҳоли олдида ҳисобдорлиги аниқ белгилаб берилгани боис ҳамкорлик даражаси кун сайин ортиб бормоқда.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, давлат бошқаруви органлари фаолиятининг самарадорлиги ва аҳоли билан мулоқот ҳамда инсон манфаатларини таъминлашнинг сифат даражасини оширишда, давлат бошқарув органлари фаолиятининг очиқлиги, шаффофлигини тубдан яхшилаш, "Давлат хизмати тўғрисида"ги, "Коррупцияга қарши кураш тўғрисида"ги қонунларнинг ишлаб чиқирилиши ва қабул қилиниши, мансабдор шахсларнинг жисмоний ва юридик шахслар мурожаатларини қабул қилиш ҳамда кўриб чиқишда электрон тизимни самарали жорий этиш ва уларнинг манфаатларини, бузилган ҳуқуқларини ўз вақтида, тезкор равишда, қонун доирасида ҳал этиш тизимини мустаҳкамлаш натижасида фуқаролар, тадбиркорлар ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатлари ўз вақтида ҳимоя қилиниши таъминланади.

Таъкидлаш жоизки, кириб келаётган 2017 йилни "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" деб эълон қилинишининг замирида ҳам чуқур маъно ва мазмун бор. Биринчидан, Конституциянинг 13-моддасида: "Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга кўра, инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади" деб белгиланиши инсонга муносабатни белгиловчи бош қоидадир. Конституция-мизнинг бошқа қоидаларидаги нормалар ҳам, энг аввало, инсон манфаатлари устуворлигини таъминлаш мақсадидан келиб чиқиб ўрнатилди. Ҳокимият бўлиниши принципининг ўрнатилиши эса инсон манфаатларининг устуворлигига эришиш мақсадини кўзда тутди. Асосий Қонуни-мизнинг 93-моддасида Президент: "фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига риоя этилишининг кафилидир", - деб белгиланиши инсон ҳуқуқлари энг юқори даражада ҳимоя қилинишидан далолат беради. Иккинчидан, маърузада инсон манфаатларини таъминлаш механизми ҳам аниқ кўрсатиб берилди. Бу механизмнинг ташкил этувчилари сифатида Бош вазирнинг Интернет тармоғида электрон қабулхонаси, аҳолига кўмак ва энг зарур бўлган давлат хизматларини "ягона дарча" принципи бўйича бир идора орқали кўрсатиш тизими, эндиликда ҳар бир туман ва шаҳарда ташкил этилиши кўзда тутилган "Халқ қабулхоналари", 2017 йилдан бошлаб барча даражадаги ҳокимлар, прокуратура ва ички ишлар органлари раҳбарларининг аҳоли олдида ҳисобот бериш тизимини кўрсатишимиз мумкин. Ушбу механизмларнинг самарали ишлаши, Президентимиз таъбири билан айтганда, "Одамларнинг дардини эшитиш, улар билан очиқ мулоқотда бўлиш, оғирини енгил қилиш - аҳолининг давлат ва жамиятга ишончини мустаҳкамлашга хизмат қилади".

Албатта, мазкур долзарб вазифаларнинг ижросини таъминлаш давлат хизматчиларидан юқори даражада масъулият ва профессионализмни тақозо этади. Бу, ўз навбатида, "давлат хизмати институтини ислоҳ этиш, давлат хизматчиларининг моддий ва ижтимоий таъминоти, уларнинг касбий тайёргарлигини тубдан такомиллаштириш, бу соҳага янгича фикрлайдиган, масъулиятли, ташаббускор, ватанпарвар кадрларни жалб этиш бўйича самарали тизим" яратишни, умуман, "давлат бошқаруви тизимини бугунги ва эртанги кун талабларидан келиб чиқиб, янада такомиллаштиришни" тақозо этади. Ана шундагина "халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қиладиган" бўлади.

Маърузада, шунингдек, мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, аҳоли турмуш фаровонлиги ва ҳаёт сифатини оширишнинг алоҳида йўналишлари, жумладан, янги иш ўринлари яратиш, даромадларни ошириш, туризм соҳасини ривожлантириш ва инвестицияларни жалб қилиш каби йўналишлар бўйича ҳам муҳим фикрлар баён этилди.

Таъкидлаш жоизки, юқоридаги долзарб масалаларни ҳал этишга прогматик ёндашилган бўлиб, Ҳукумат, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати жамоат ташкилотлари, нодавлат ташкилотлар иштирокида 2017-2021 йилларда Ўзбекистонни янада ривожлантириш бўйича Ҳаракат стратегиясининг ишлаб чиқирилиши бунинг яққол

исботидир. Бу эса, ўз навбатида, Ўзбекистон Республикасининг ўрта муддатли ривожланиш стратегиясида олдимизга қўйилган вазифаларни, яъни Ўзбекистонни даромади юқори бўлган мамлакатлар қаторига киритиш, ЯИМни 2014-2020 йилларда 1,6 баробарга, 2014-2030 йилларда эса 2,6 марта ошириш имконини беради.

Албатта, маърузада белгилаб берилган вазифалардан келиб чиқиб, олиб бориладиган ислохотлар давлат бошқарувида сифат кўрсаткичларига эришиш, юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигини оширишга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. The Italian anticorruption system: Mandates and activities of the Italian National Anticorruption Authority, presentation by Abbatino Giuseppe, meeting with delegation of the Public administration of Academy under the President of The Republic of Uzbekistan.

2. The Reorganisation of Local Administration in South Korea: The Debate on Democracy and Efficiency in Local Governance, HEIKE HERMANNS, Inha University, 2015.

Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Ш.Мирзиёев Асосий Қонунимиз қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги "Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови" номли маърузасида Конституциянинг яратилиши ва ҳаётимизга татбиқ этилиши халқимизнинг онгу тафаккури, дунёқараши ва бутун ҳаётини тубдан ўзгартирганлиги, ушбу муҳим сиёсий ҳужжатни ишлаб чиқишда замонамизнинг буюк давлат арбоби, улуғ йўлбошчимиз, муҳтарам Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг хизмати беқиёс эканлигини алоҳида таъкидлаб ўтди. Айнан Биринчи Президентимизнинг саъй-ҳаракатлари билан Конституциямизда "Инсон ва унинг қадр-қиммати" деган улуғ тушунча марказий ўринга қўйилганлиги эътироф этилди. Асосий Қонунимиз - Конституциямизда фуқаролик жамиятини ривожлантириш, сайлов тизими, инсон ва фуқароларнинг шахсий ҳуқуқ ва эркинликлари, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқлари кафолатланган бўлиб, "инсон — жамият — давлат" манфаатлари уйғун тарзда ўз ифодасини топганлиги, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа асосий халқаро ҳужжатлар талабларига тўла мос келиши муҳим аҳамият касб этади.

2016 йил 4 декабрда Ўзбекистон Республикаси Президентлигига ўтказилган сайловларда фуқароларимизнинг фаол иштироки, амалга оширилаётган демократик ўзгаришларга муносабати халқимизнинг ҳуқуқий онги ва маданияти нақадар юксалганлигидан далолат беради. Мустақиллик йилларида қабул қилинган 400 га яқин яхлит қонунлар ҳаётимизнинг барча соҳаларини ҳуқуқий тартибга солиш билан бирга, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашга хизмат қилаётганлигини алоҳида таъкидлаш лозим.

Маърузада қонунларнинг тўлиқлиги, ҳаётийлиги ва тўғридан-тўғри амалга ошириш механизмларини такомиллаштириш, қонун лойиҳаларини пухта ва ижтимоий муносабатларни тўғридан-тўғри тартибга соладиган даражада ишлаб чиқиш, айниқса, идоравий ҳужжатларни кескин қисқартириш лозимлиги хусусида тўхталиб, Вазирлар Маҳкамасининг "Парламент билан қонун ижодкорлиги ва назорат-таҳлил соҳасидаги ҳамкорлигини янада самарали ташкил қилиш мақсадида Вазирлар Маҳкамасининг Олий Мажлисда доимий асосда фаолият кўрсатадиган вакили лавозимини таъсис этиш мақсадга мувофиқ бўлади", деган фикр концептуал аҳамиятга эга бўлиб, ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий принципини ҳаётга изчил татбиқ этиш имкониятини кенгайтиради. Шунингдек, ҳокимиятлар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали тизимини шакллантириш, марказда ва жойларда қонун чиқарувчи ва вакиллик ҳокимиятининг ваколатлари ҳамда назорат вазифаларининг ролини кучайтиради.

Буни Президент Ш.Мирзиёевнинг: "Ҳаммамиз яхши тушунамизки, қонунларни қабул қилиш - бу ишнинг бир қисми, холос. Асосий масала - қонунларнинг мазмун-моҳиятини халқимизга ва масъул ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг ижросини тўғри ташкил этиш ҳамда қонун талабларига қатъий амал қилишни таъминлашдан иборатдир. Афсуски, мазкур йўналишдаги ишлар талаб даражасида эмас. Бунинг оқибатида охириги уч йилда давлат органларининг 157 та қарори ўз кучини йўқотган қонунлар асосида чиқарилган. Энди ўйлаб кўрайлик, қонунчиликка киритилаётган янгиликлар ўз вақтида жойларга, айниқса, ижрочиларга етказилмайдиган бўлса, уларнинг бажарилиши ҳақида нима дейиш мумкин? Бу муаммони самарали ҳал қилишнинг бирдан-бир йўли - қонунлар ижросини ташкил этиш бўйича соатдек аниқ ишлайдиган механизм яратишдир", деган фикрлари орқали изоҳлаш мумкин.

Бу борада амалга оширилаётган ислохотлар самарасини ошириш учун 1997 йил 29 августда қабул қилинган "Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастури"ни янгидан ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқлиги таъкидланди. Бунда суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигига эришиш, судларда ишларни кўриш сифатини ошириш, адвокатларнинг самарали фаолият юритиши, ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятида очиқлик ва ошкораликни таъминлаш бўйича қўшимча чора-тадбирларнинг амалга оширилиши инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштиришга, халқимизнинг давлат ҳокимиятига бўлган ишончини янада мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Маъруза давомида қайд этилганидек, 2016 йил Биринчи Президентимиз ташаббуси билан "Соғлом она ва бола йили" деб эълон қилинганлиги, бу борада давлат дастури тасдиқланиб, кўплаб тадбирлар амалга оширилганлигини бу соҳада эришилган натижалар орқали изоҳлаш мумкин. Жумладан, "Соғлом она ва бола йили" Давлат дастури доирасида амалга оширилган ишларга барча манбалар ҳисобидан 7 триллион 480 миллиард сўм ва 190 миллион доллардан зиёд маблағ сарфланганлиги бу соҳа давлат сиёсатининг устувор йўналашиларида бири эканлигидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 7-моддасида: "Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир. Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти халқ манфаатларини кўзлаб ва Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳамда унинг асосида қабул қилинган қонунлар ваколат берган идоралар томонидангина амалга оширилади».

Инсон манфаатларини таъминлаш, халқ билан мулоқот қилиш, уларнинг дарду ташвишлари, орзу-ниятлари, ҳаётий муаммо ва эҳтиёжларини яхши билиш учун 2016 йил 25 сентябрда Бош вазирнинг интернет тармоғида электрон қабулхонаси ташкил этилганлиги жойларда қонунлар ижросини назорат қилиш механизмининг янада такомиллаштириш имконини берди. Бу "халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак" деган ҳаётий ҳақиқатни амалга оширишни таъминловчи омиллардан бири ҳисобланади. Шунингдек, халқ билан мулоқот ва инсон манфаатларини ўзаро уйғун тарзда намоён бўлиши барча қонун ҳужжатларида халқ билан мулоқот тизими ҳақидаги нормаларни аниқ белгилаб қўйишни тақозо этади. Юқоридаги фикр-мулоҳазалар ва устувор йўналишлардан келиб чиқиб, республика-миз Президенти Ш.Мирзиёев: "2017 йилни юртимизда "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" деб эълон қилишни таклиф этаман", дея таъкидлади.

Дарҳақиқат, давлат органларининг фуқаролар билан ўзаро муносабатлари юзасидан ёндашувни тубдан қайта кўриб чиқиш, аҳоли билан доимий мулоқот қилиш, уларни қийнаётган муаммоларни ҳал этишнинг янги механизмлари ва самарали усуллари-ни жорий этиш — бугунги кун талаби. Бу давлат идоралари фаолиятида одамлар билан ишлаш бўйича сифат жиҳатидан мутлақо янги тизимга ўтиш, хусусан, барча даражадаги ҳокимлар, прокуратура ва ички ишлар органлари раҳбарларининг аҳоли олди-да ҳисобот бериш тизимини жорий этишни тақозо этади.

Ушбу вазифалардан келиб чиқиб, давлат раҳбари ҳар бир туман ва шаҳарда "Халқ қабулхоналари"ни ташкил этиш ва уларнинг тўлақонли фаолият кўрсатишини таъминлаш зарурлигига алоҳида тўхталиб ўтди. Буни "Бизнинг асосий мақсадимиз - "Халқ қабулхоналари"га қилинган ҳеч бир мурожаат эътиборсиз қолмайдиган тизим яратишдан иборат", деган қарашлари орқали ҳам изоҳлашимиз мумкин. Бундай қабулхоналар сиёсий партиялар тизимида фаолият кўрсатиши давлат ва ҳокимият тузилмалари фаолияти устидан таъсирчан жамоатчилик назоратини амалга ошириш имконини беради. Шунингдек, ҳар бир ҳудуддаги вазиятни, аввало, фармон ва қарорлар ижросини, уларнинг самарадорлигини доимий равишда ўрганиб, бу борада давлат органлари масъулиятини оширишда парламент назоратини амалга ошириш меҳаназимини такомиллаштириш, унинг самарали ишлаш тизимини шакллантириш мақсадга мувофиқ.

Парламент назоратининг барча шакллари давлат ҳокимиятини амалга оширишда, қонун устуворлигини таъминлашда, халқ ҳокимиятчилигини амалга оширишда парламентнинг устувор аҳамиятга эга эканлигидан келиб чиқади. Президент Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек: "Парламент ва жамоатчилик назоратининг таъсирчан механизмларини шакллантириш мақсадида шаҳар ва туманларда ҳақиқий аҳволни ўрганиб, тегишли раҳбарларнинг ҳисоботини халқ депутатлари кенгашлари сессияси муҳокама-сига киритиш тартибини жорий этишни ҳаётнинг ўзи тақозо қилмоқда".

Жамоатчилик назорати асосий конституциявий тамойиллардан бири - халқ ҳокимиятчилиги тамойили, шунингдек, фуқароларнинг жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита иштирок этишини таъминлашнинг муҳим шартидир. Жамоатчилик назорати демократия ва халқ ҳокимиятчилигининг муҳим институти ҳисобланиб, у давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти устидан назоратни амалга ошириш орқали фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари муҳофазасини таъминлашга хизмат қилади.

Биринчи Президентимиз жорий этган тизим асосида юқоридаги устувор вазифаларнинг амалга оширилиши ислохотлар самарадорлигини таъминловчи омил ҳисобланади. Бу "давлат бошқаруви тизимини бугунги ва эртанги кун талабларидан келиб чиқиб, янада такомиллаштириш"да ўз ифодасини топади.

Маърузада таъкидланганидек, давлат бошқаруви органлари тузилмасини, вазифа ҳамда ваколатларини оптималлаштириш, давлатнинг иқтисодиётга аралашувини иқтисодий асосланган даражада камайтириш мақсадида 2017-2021 йилларга мўлжалланган, Ўзбекистон Республикасида маъмурий бошқарув соҳасидаги ислохотлар концепциясининг қабул қилиниши давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини таъминлайди. Шунингдек, давлат хизмати институтини ислох этиш мақсадида "Давлат хизмати тўғрисида"ги қонуннинг қабул қилиниши ислохотлар моҳиятини тўғри англайдиган, янгича фикрлайдиган, масъулиятли, ташаббускор, ватанпарвар кадрлар тайёрлаш самарали тизимини яратади.

Президент Ш.Мирзиёев 2017 йилда инсон манфаатларини таъминлаш, аҳолининг ҳаёт даражаси турмуш сифатини оширишга қаратилган қатор вазифаларни амалга ошириш хусусида тўхталди. Жумладан, «энг кам ойлик иш ҳақини, балки бюджет ташкилотларида ҳам, хўжалик юритувчи субъектларда ҳам ўртача иш ҳақи миқдорини, пенсия, стипендия ва ижтимоий нафақалар ҳажминини босқичма-босқич кўпайтириш»;

— иккинчидан, аҳолини иш билан таъминлашда ҳокимликлар, вазирлик ва идоралар, иш берувчи ташкилотлар билан бир қаторда банк муассасаларини ҳам бу ишга янада фаол жалб этиш ва туризмни ривожлантириш;

— учинчидан, мамлакатимизда инвестиция сиёсатини янада кучайтириш, хорижий сармоялар ва илғор технологияларни иқтисодиётга жалб этиш учун чет эллардаги дипломатик ваколатхоналаримиз жиддий иш олиб бориши, шунингдек, бу борада Ташқи ишлар вазирлиги, Олий Мажлис Сенатининг Ташқи сиёсат масалалари қўмитасининг фаолиятини такомиллаштириш;

— тўртинчидан, қишлоқ хўжалиги соҳасидаги ислохотларни чуқурлаштиришга, ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланишга, илғор технологияларни жорий этишга асосий эътиборни қаратиш, хом ашёни, энг аввало, пахта хом ашёсини чуқур қайта ишлаш бўйича аниқ режаларни белгилаш;

— бешинчидан, фарзандларимиз учун зарур шароитлар яратиш, янги-янги таълим-тарбия, маданият, санъат ва спорт масканларини барпо этиш, ёш оилалар учун уй-жойлар қуриш, ёшларни иш билан таъминлаш, уларни тадбиркорлик соҳасига кенг жалб этиш бўйича бошлаган ишларимизни янги, юксак босқичга кўтариш, шунингдек, таълим ва тарбия тизимининг барча бўғинлари фаолиятини бугунги замон талаблари асосида такомиллаштириш;

— олтинчидан, "мамлакатимиз Ҳукумати Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати билан биргаликда ва жамоат ташкилотлари, нодавлат ташкилотлар иштирокида 2017-2021 йилларда Ўзбекистонни янада ривожлантириш бўйича **Ҳаракат стратегиясини** ишлаб чиқиш. Ушбу стратегияда давлат қурилиши, суд-ҳуқуқ тизимини тақомиллаштириш, иқтисодий эркинлаштириш ва ижтимоий соҳани ривожлантириш, миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш бўйича энг долзарб вазифалар аниқ белгилаб берилади";

— еттинчидан, ҳозирги мураккаб замон тинч-осойишта ҳаётимизни асраш ва мустаҳкамлаш, халқимизнинг кафолатланган ҳавфсизлигини таъминлаш масаласини янада долзарб қилиб қўймоқда. Шу мақсадда ҳозирги вақтда Ички ишлар вазирлиги тизимини тубдан ўзгартириш чора-тадбирларини кўриш;

— саккизинчидан, ташқи сиёсат соҳасидаги фаолиятимизни, аввало, халқимиз, Ватанимиз манфаатларини ҳар томонлама ҳисобга олган ҳолда амалга ошириш, бу сиёсатнинг асосини тинчликпарварлик, бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик, юзага келадиган зиддият ва қарама-қаршиликларни фақат тинч, сиёсий йўл билан ҳал этишдан иборат.

"Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" Давлат дастурида бутун халқимиз қалбидаги орзу-интилишлар ифодаси бўлган режа ва мақсадлар ўз ифодасини топиши халқ ва ҳокимият муносабатларининг ўзаро муштараклигини таъминлашга хизмат қилади.

Хулоса қилиб айтганда, "инсон манфаати ҳар нарсадан улуғ, деган эзгу ғояни изчил давом эттириш, ҳаётимизни янада обод ва фаровон этиш"да давлат ва фуқаролик жамияти институтлари, кенг жамоатчилик, бутун халқимиз фаол иштироки юрт тинчлиги, халқ фаровонлиги, жамиятимиздаги ўзаро ҳурмат, меҳр-оқибат ва ҳамжиҳатликни таъминлайди.

Юлдашева Ф.

"ДАВЛАТ ХИЗМАТИ" ТУШУНЧАСИНИНГ МАЗМУН-МОҲИЯТИ ВА УНДА МАНФААТЛАР ТЎҚНАШУВИ

Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини ислоҳ қилишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари давлат бошқарувини ташкил этишнинг долзарб масалаларидан бири ҳисобланади. Мамлакатимизда давлат хизматини тартибга солувчи ягона қонун бўлмаса ҳам, бир қанча норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда давлат хизматига оид муносабатларни тартибга солувчи қоидалар ўз аксини топган. Давлат хизмати конституциявий, маъмурий, меҳнат, молия ва бошқа ҳуқуқ соҳаларининг нормалари билан тартибга солинган бўлиб, ҳозирги кунда унинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш зарурати мавжуд.

Маълумки, қонунийлик, адолатлиликни таъминлаш борасида давлат бошқаруви органлари томонидан давлат функция ҳамда вазифаларини амалга ошириш жараёнида аҳолига турли хизматлар кўрсатилади. Бу жараёнда давлат хизматини тўғри ташкил этиш муҳим аҳамиятга эга. Бундан ташқари, давлат хизматларини тўғри тақсимлаб, уларни бажаришда давлат хизматчиларининг роли алоҳида аҳамият касб этади. Ҳозирги кунда илмий адабиётларда ҳуқуқшунос, сиёсатшунос, иқтисодчи олимлар "давлат хизмати" ва "давлат хизматчиси" тушунчаларига турлича таърифлар беришмоқда.

Жумладан, В.М.Манохиннинг фикрича, давлат хизмати - давлат органлари ва бошқа ташкилотларни ташкил этиш ҳамда ҳуқуқий тартибга солиш бўйича давлат фаолиятининг бир бўлаги ҳисобланади, давлат органлари ва ташкилотларининг фаолияти эса давлат олдида турган вазифа ҳамда функцияларни амалга оширишга қаратилади¹.

Рус олими Д.М.Овсянконинг фикрича, давлат хизмати - давлат органлари ваколатларини амалга оширишни таъминлайдиган профессионал фаолият².

Ўзбек ҳуқуқшунос олими Н.Ш.Саид-газиеванинг фикрича, "Давлат хизмати - кўпдан-кўп таркибий қисмлар бирлигидир. Бу ташкилий-ҳуқуқий институтлар (тузилмалар) тизими ва ишлаб чиқариш-меҳнат муносабатларининг комплекси, давлат аппаратида ишлашга тайёрланган одамлар мажмуи ҳамда ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларнинг алоҳида тизимидир"³.

Юридик адабиётларнинг таҳлили "давлат хизмати" тушунчасига бир неча маъноларда ёндашишни тақозо этади:

— биринчидан, ижтимоий маънода. Давлат хизмати ижтимоий категория бўлиб, давлат ташкилотида муайян лавозимни эгаллаб турган шахс томонидан давлатнинг кўрсатмасига кўра ижтимоий фойдали фаолиятни амалга ошириш;

— иккинчидан, сиёсий маънода. Давлат хизмати давлат сиёсатини амалга оширишга қаратилган фаолият бўлиб, давлатнинг мақсад ҳамда вазифаларига мавжуд барча сиёсий куч орқали эришади, жамиятдаги мувозанатни таъминлайди;

— учинчидан, ҳуқуқий маънода. Давлат — хизмат муносабатларини ҳуқуқий ўрнатиш бўлиб, бу орқали мансаб мажбуриятлари, хизматчиларнинг ваколатлари, давлат органларининг компетенцияси бажарилиши таъминланади. Давлат хизмати мураккаб ижтимоий-

ЮЛДАШЕВА Феруза, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси «Бошқарувнинг ҳуқуқий асослари» кафедраси бош методисти.

ҳуқуқий институтлардан бири бўлиб, уни ўрганиш давлат хизматининг ижтимоий ва ҳуқуқий асосларини таҳлил қилишни талаб қилади. Бу институт давлат — хизмат муносабатларини тартибга солувчи нормалар йиғиндисидан иборат бўлиб, у орқали хизматчиларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, уларга белгиланадиган чекловлар, жавобгарлик ҳамда давлат хизматини ўташ, хизмат муносабатларининг юзага келиши ва бекор бўлиши тартибга солинади;

— тўртинчидан, ташкилий маънода. Давлат хизмати давлат апаратининг ташкилий-функционал элементлари билан алоқада бўлади. У қуйидаги элементлардан ташкил топган тизим сифатида намоён бўлади: давлат апарати фаолиятининг ташкилий ва процессуал асосларини ташкил этиш; лавозимларнинг тузилиши ва ҳуқуқий кўриниши; ходимларни аниқлаш ва баҳолаш. Давлат хизмати давлатни, давлат ҳокимиятини мустақкамлайди ва фуқаролик жамиятининг бир меъёрга фаолият юритишини таъминлайди⁴.

Бошқа гуруҳ олимларнинг фикрича, давлат хизмати - давлат органлари томонидан бошқарувнинг кадрлар функциясини амалга ошириш, давлат органлари апаратига доимий ёки вақтинча мансабни эгаллаб турган ҳамда давлат бюджетидан маблағ билан таъминланадиган барча шахсларнинг фаолияти⁵.

2015 йил 9 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Электрон ҳукумат тўғрисида"ги Қонунининг 3-моддасида асосий тушунчалар берилган. Ушбу моддада таъкидланишича, "давлат хизмати - ариза берувчиларнинг сўровларига кўра амалга ошириладиган, давлат органларининг вазифаларини бажариш бўйича улар томонидан кўрсатиладиган хизмат. Агар қонун ҳужжатларига мувофиқ давлат хизматлари кўрсатиш функциялари бошқа ташкилотлар зиммасига юклатилган бўлса, улар ҳам давлат хизматини кўрсатишлари мумкин"⁶. Мазкур тушунча тор маънода берилган бўлиб, айнан ариза берувчиларнинг сўровларига кўра амалга ошириладиган хизмат турлари тўғрисида гапирилган. Бу моддадаги "ариза берувчиларнинг" сўзлари "муурожаат қилувчиларнинг" деб ўзгартирилса, мақсадга мувофиқ бўларди. Чунки 2014 йил 3 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Жисмоний ва юридик шахсларнинг муурожаатлари тўғрисида"ги Қонуни 5-моддасида муурожаатларнинг турлари белгиланган. Унга мувофиқ, "Муурожаатлар аризалар, таклифлар ва шикоятлар тарзида бўлиши мумкин.

Ариза - ҳуқуқларни, эркинликларни ва қонуний манфаатларни амалга оширишда ёрдам кўрсатиш тўғрисидаги илтимос баён этилган муурожаат.

Таклиф - давлат ва жамият фаолиятини такомиллаштиришга доир тавсияларни ўз ичига олган муурожаат.

Шикоят - бузилган ҳуқуқларни, эркинликларни тиклаш ва қонуний манфаатларни ҳимоя қилиш тўғрисидаги талаб баён этилган муурожаат.

Муурожаатлар, уларнинг тури ва шаклидан қатъи назар, бир хил аҳамиятга эга"⁷. Шундан келиб чиқиб, давлат хизмати — муурожаат қилувчиларнинг аризаси, таклифи ва шикоятига мувофиқ амалга ошириладиган, давлат органларининг вазифа ва функцияларини бажариш бўйича улар томонидан кўрсатиладиган хизмат. Бундан ташқари, мазкур Қонуннинг русча талқинида давлат хизмати "государственная услуга" деб талқин қилинган, яъни давлатнинг хизмат кўрсатиши, давлат хизмати халқаро терминологияда "государственная служба" деб талқин қилинади.

Турли хорижий давлатларнинг давлат бошқаруви тизимида "давлат хизмати" термини ҳамда давлат хизмати соҳасини қамраб оладиган фаолият доираси турлича талқин қилинади. Масалан, Хитой, Малайзия, Россияда "давлат хизмати", шунингдек, Россияда "давлат фуқаролик хизмати", АҚШ ва Буюк Британияда "фуқаролик хизмати" термини, Германия, Франция, Голландия давлатлари қонун ҳужжатларида акс этмаса ҳам, фанда "Оммавий хизмат ва давлат хизмати", деб талқин қилинади.

Бугунги кунда давлат бошқарувидаги туб ўзгаришларни эътиборга олган ҳолда "давлат хизмати" тушунчасига ойдинлик киритиш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, давлат хизматини амалга оширувчи шахсларнинг ҳуқуқий мақомини белгилаш, яъни "давлат хизматчиси" тушунчасига ойдинлик киритиш билан давлат бошқарув органларида фаолият юритувчи шахсларнинг ҳуқуқий, сиёсий, ижтимоий ҳимояси аниқ белгиланар эди.

Бу борада, Биринчи Президентимиз И.А.Каримов мамлакатимизда давлат хизмати тизимини ислоҳ қилиш масалаларига алоҳида эътибор қаратиб: "Иқтисодий, айниқса, сиёсий ислохотлар муваффақияти, аввало, бошқарув соҳасидаги кадрлар тайёрлаш даражасига, уларнинг бугунги ўзгаришларни амалга ошириш истаги ва лаёқатига боғлиқ. Худди шу боис ҳам давлат хизматчиларининг мақоми тўғрисида қонун қабул қилиш зарурати сезилмоқда. Бу қонунда ва унинг асосида қабул қилинадиган меъёрий ҳужжатларда давлат хизматчиларини танлаб олиш тизими, уларнинг ҳуқуқ ва бурчлари, масъулияти, унибўсиши, ижтимоий ҳимояси, имтиёзлари белгилаб берилган бўлур эди"⁸, деб айтиб ўтган эди.

Ҳозирги кунда давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми Ўзбекистон Республикаси Конституциясида, қонунлар ва қонуности ҳужжатларида белгиланган. Масалан, давлат хизматидаги айрим меҳнат муносабатлари Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат Кодекси, маъмурий жавобгарлиги эса Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодекси, тегишли соҳада давлат хизматини ташкил этиш принциплари соҳавий қонунчиликда, масалан, Ўзбекистон Республикасининг "Давлат божхона хизмати тўғрисида"ги, "Давлат солиқ хизмати тўғрисида"ги, "Судлар тўғрисида"ги, "Прокуратура тўғрисида"ги, "Ўзбекистон Республикаси депутатларининг мақоми тўғрисида"ги, "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари очиклиги тўғрисида"ги ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1997 йил 13 майдаги "Давлат хизматчиларининг меҳнатини рағбатлантириш тўғрисида"ги 1778-сонли Фармонини бажариш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 3 июлдаги "Давлат хизматчиларининг лавозим маошларига йигирма фоизли устама ҳақ белгилаш тўғрисида"ги 339-сонли Қарорида давлат ҳокимияти ва бошқаруви идоралари, судлар ва прокуратура тизимига энг яхши тайёргарлик кўрган ходимларни танлаб олиш, иш ҳақининг рағбатлантирувчи ролини кучайтириш мақсадида давлат хизматчилари рўйхати кўрсатиб ўтилган.

Давлат хизмати – давлат органлари ва бошқа ташкилотларни ташкил этиш ҳамда ҳуқуқий тартибга солиш бўйича давлат фаолиятининг бир бўлаги ҳисобланади, давлат органлари ва ташкилотларининг фаолияти эса давлат олдида турган вазифа ҳамда функцияларни амалга оширишга қаратилади.

Ҳозирги кунда давлатимиз томонидан давлат хизматини ислоҳ қилиш борасида қабул қилинган сўнгги ислохотлардан бири Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 2 мартда қабул қилинган "Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ходимларининг одоб-ахлоқ намунавий қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қарорини мисол қилиб кўрсатиш мумкин. Бу Қарорда давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларида ишловчи давлат хизматчиларининг касбий одоб-ахлоқининг умумий принциплари ва хизматдаги хулқ-атворининг асосий қоидалари белгиланган. Мазкур Қарорнинг 8-бандида: "Агар қонун ҳужжатларида бошқача тартиб назарда тутилмаган бўлса, давлат хизматчиларига ўз хизмат вазифаларини бажариши муносабати билан бирор-бир моддий бойликларни олиш ёхуд жисмоний ёки юридик шахслардан бошқача наф кўриш тақиқланади"⁹, деб ёзилган. Аммо, давлат хизматчилари мазкур хизматни бажариши муносабати билан яқин қариндошлари орқали бирор-бир моддий бойликларни олиш ёхуд жисмоний ёки юридик шахслардан бошқача наф кўриш масалалари ёритилмаган. Яъни, давлат хизматчиси ўз вазифасини эри ёки хотини орқали жисмоний ёки юридик шахсдан маълум манфаат асосида бажариши мумкин. Ушбу моддага яқин қариндошлик масаласи киритилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Чет эл мамлакатларида давлат хизматчиларининг хулқ-атворини тартибга солувчи ва касбини муносиб даражада бажаришга қаратилган махсус қонунлар қабул қилинган. Масалан, АҚШда 1958 йилда "Давлат хизматчиларининг этика Кодекси", Канаданинг Ҳисоб палатаси томонидан қабул қилинган "Давлат хизмати этика Кодекси", шу мазмундаги қонун-

лар Буюк Британия, Франция, Россия, Молдова, Япония, Сингапурда қабул қилинган. Бу қонунларнинг аксариятида давлат хизматчиси томонидан олинадиган совға масаласи ёритилган. Давлат хизматчисига бериш мумкин бўлган совғалар миқдорининг юқори даражаси кўрсатилган. Юқори турувчи давлат хизматчиси қўйи турувчи давлат хизматчисига совға бериш мумкинлиги, аммо қўйи турувчи давлат хизматчиси юқори турувчи давлат хизматчисига совға бериши мумкин эмаслиги ёритилган. Масалан, 2008 йил 22 февралда қабул қилинган Молдованинг "Давлат хизматчисининг ҳуқ-атвори тўғрисида"ги Кодекснинг 11-моддаси "Совға ва бошқа манфаатлар" деб номланиб, унда давлат хизматчиси ва яқин қариндошларига ўз хизмат вазифасини бажариш учун совға, хизмат эвазига хизмат, имтиёзлар ва бошқа кўринишдаги наф келтирувчи нарсалар олиши тақиқланиши айтиб ўтилган. Бундан ташқари, бу моддада давлат хизматчиси энг кам ойлик иш ҳақи миқдоридан ошмайдиган рамзий совғалар олиши мумкинлиги айтилган, шунингдек, агар давлат хизматчисига энг кам ойлик иш ҳақидан кўп миқдорда рамзий совға берилган бўлса, уни у ишлайдиган маъмурий органга топшириш тартиби белгилаб берилган.

2008 йил 25 декабрда қабул қилинган Россия Федерациясининг "Коррупцияга қарши кураш тўғрисида"ги Федерал Қонунининг 12.1-моддаси 7-бандида давлат хизматчиси ўз хизмат вазифасини бажариши муносабати билан мукофот (ссуда, пул ёки ўзгача мукофот, хизмат, дам олиш харажатларини тўлаш, транспорт харажатларини тўлаш), жисмоний ва юридик шахслардан совғалар олиш, қонунларда кўрсатилган ҳоллардан ташқари, тақиқланиши белгиланган. Шунингдек, протокол тадбирларда, хизмат сафарлари ва расмий тадбирларда олинган совғалар Россия Федерациясининг мулкидир, деб айтиб ўтилган, уни маъмурий органга топшириш тартиби белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2001 йил 8 майдаги "Хорижий давлатлар дипломатик ваколатхоналари, консулик муассасаларининг, халқаро ташкилотлар ваколатхоналарининг ҳамда улар ходимларининг Ўзбекистон Республикасидаги фаолияти тўғрисида"ги Қарорига дипломатик ваколатхоналар, консулик муассасаларининг ходимлари томонидан хизмат муносабати билан рамзий совғаларни олиш тартиби тўғрисида норма киритилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Ўзбекистон аҳолисининг миллий менталитетини инобатга олган ҳолда оилавий тадбирларда совға ёки тўйга тўёна сифатида бериладиган пул давлат хизматчиси томонидан олиниши масаласини қонунчилигимизда тартибга солиш лозим.

Хулоса қилиб айтганда, давлатимиз томонидан амалга ошириладиган ислохотлар ва қабул қилинаётган қонунлар жамият фаровонлигини таъминлашда, давлат бошқарувида қонунчиликнинг мустаҳкам ҳуқуқий асосларини яратишга хизмат қилади. Бунда давлат хизматчиси, авваламбор, Ўзбекистон Республикаси номидан фаолият юритаётганлигини, ўз ҳаракатлари билан давлатимиз шайни ва обрў-эътиборига таъсир кўрсатиши мумкинлиги ҳамда фуқароларимизнинг вакили эканлигини унутмаслиги даркор.

Манба ва адабиётлар

1. Манохин В.М. Государственная служба. - М.: 1966. -С.5.
2. Овсянко Д.М. Административное право: учебное пособие. Изд. 3-е. -М.: Юрист, 2000. -С. 50.
3. Саид-Газиёва Н.Ш. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини ислох этиш масалалари.- Т.:ТДЮИ, 2008.-Б. 49.
4. Хожиев Э.Т., Исмаилова Г.С., Рахимова М.А. Давлат хизмати. Ўқув қўлланма. - Т.: Ўзбекистон, 2014. - Б. 248.
5. Е.Т.Ножиев. Davlat xizmati. O'quv qo'llanma. -Т.: TDYI, 2014, -Б.14.
6. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2015 й., 49-сон, 611-модда.
7. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2014 й., 49-сон, 578-модда.
8. Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. 3-ж. -Т.: Ўзбекистон, 1996. -Б.13.
9. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2016 й, 9-сон. 94-модда.

Абдусаттаров А.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ОБЩЕСТВА И ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЕ БОГАТСТВО: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Конституция в качестве основного закона страны определяет ее государственное устройство и служит прочным правовым фундаментом устойчивого развития наиболее важных и основных, в т.ч. экологических общественных отношений. Конституционные нормы играют важную роль в поиске путей решения экологических проблем, правового закрепления экологических прав и обязанностей граждан и в целом в формировании эффективной экологической политики государства [1, с.113; 2, с.3; 3, с.38].

Конституция Республики Узбекистан определяет четкие и важные экологические нормы и принципы, которые действуют на всей территории нашей страны. Согласно ст.16 Конституции ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции, что еще больше усиливает её влияние на устойчивое развитие экологического законодательства.

Конституционные нормы экологического характера определяют меры по охране окружающей среды при природопользовании, закрепляют государственную политику в отношении природных ресурсов и отражают их общенациональное значение.

В частности, в ст.55 Конституции Республики Узбекистан имеются важные предпосылки формирующегося правового статуса природных ресурсов, согласно которому земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Вместе с тем, сравнительный анализ около 150 конституций [4] стран мира показал, что в них существуют разные толкования в отношении статуса природных ресурсов, в частности, по праву собственности к природным ресурсам, их принадлежности к народу, обществу, государству, гражданам и лицам, тогда как в нашей стране природные ресурсы являются общенациональным богатством.

Так в ст.18 Конституции Болгарии, ст.5 Конституции Эстонии, параграф 10 Конституции Венгрии, ст.108 Конституции Ирака и ст.102 Конституции Никарагуа применяется термин "национальное богатство". Также в ряде государств применяются такие термины, как "государственная (общенародная) собственность" (ст.15 Конституции Кубы, ст.6 Основного Закона Монголии, ст.9 Конституции Китая), "общенародная собственность" (ст.17 Конституции Вьетнама), "народная собственность" (ст.169 Конституции Южного Судана, ст.13 Конституции Украины).

Кроме того, в конституциях некоторых стран делается акцент на общественной характер вопроса собственности к природным ресурсам. В таких государствах природные ресурсы являются "собственностью общества (народа)" (ст.17 Конституции Алжира), "достоянием общества" (ст.95 Конституции Анголы, ст.15 Конституции Доминикана,

ст.365 Конституции Гаити, ст.45 Конституции Ирана), "собственность общества" (ст.15 Конституции Германии), "владения общества" (ст. 84^о Конституции Португалии), "публичная собственность" (ст.127 Конституции Гватемалы, ст.135 Конституции Румынии, ст.13 Национальной Хартии Сомали), "публичное достояние" (ст.58 Устава Черногории), "публичная (государственная) собственность" (ст.9 Конституции Судана, ст.12 Конституции Венесуэлы).

В большинстве конституциях зарубежных государств в отношении природных ресурсов часто применяется термин "государственная собственность". Так, согласно конституций таких стран, как Афганистан (ст.9), Ангола (ст.16), Бахрейн (ст.11), Бангладеш (ст.143), Бутан (глава 1, п.12), Бразилия (ст.20), Беларусь (ст.13), Камбоджа (ст.58), Гватемала (ст.121), Гонконг (ст.7), Ирландия (ст.10), Израиль (ст.1), Казахстан (ст.613), Китай (ст.21), Кувейт (ст.21), Кыргызстан (ст.12), Либерия (ст.22), Мозамбик (ст.97), Оман (ст.11), Намибия (ст.100), Филиппины (ст.11, раздел 2), Восточный Тимор (ст.139), Катар (ст.29), Саудовская Аравия (ст.14), Испания (ст.132), Сирия (ст.14), Таджикистан (ст.13), Объединенные Арабские Эмираты (ст.23), Конго (ст.9), природные ресурсы являются государственной собственностью.

Анализ показал, что в конституциях зарубежных стран правовое положение природных ресурсов, в т.ч. основы прав собственности к ним, существенным образом различаются. Так, если ряд конституций прямо гарантирует права частной собственности к природным ресурсам, то другие – запрещают передачу природных ресурсов в частную собственность. Еще одна группа государств признает только частную собственность своих граждан. В целом, исходя из вышеуказанных, можно выделить следующие основные группы конституционных положений в этой области:

Первое - конституции, устанавливающие государственную собственность над всеми природными ресурсами. Например, Конституции Афганистана (ст.9), Алжира (ст.17), Азербайджана (ст.14), Бахрейна (ст.11), Бутана (глава 1, п.12), Мьянмы (ст.37), Камбоджи (ст.58), Китая (ст.9), Омана (ст.11) предусматривают только государственную собственность по отношению к природным ресурсам. Конституция Республики Узбекистан также устанавливает государственную собственность ко всем природным ресурсам (ст.55).

Второе - конституции, устанавливающие исключительную государственную собственность к некоторым природным ресурсам. Так, согласно ст.13 Конституции Беларуси недра, воды, леса и земли сельскохозяйственного назначения составляют исключительную собственность государства. Ст.23 Конституции Кипра устанавливает, что права Республики на подземные воды, разработки и ископаемые, а также на древние памятники, находящиеся под землей, являются неприкосновенными. Также ст.131 Конституции Гватемалы предусматривает, что воды, могущие быть использованными в интересах коллективного блага, считаются частью общего достояния и не могут приобретаться в собственность. В соответствии с Конституцией Гаити право собственности не распространяется на водные источники, реки, водные протоки, которые являются публичной собственностью государства (ст.15). В Литовской Республике на праве исключительной собственности принадлежат: недра земли, а также внутренние воды, леса, парки, дороги, объекты истории, археологии и культуры государственного значения (ст.47 Конституции). В Мозамбике право собственности на природные богатства, находящиеся на поверхности или в недрах земли, во внутренних и территориальных водах, на континентальном шельфе, а также в исключительных экономических зонах, принадлежат государству (ст.35 Конституции). В Португалии в общественном владении находятся: территориальные воды и дно под ними, озера, иные естественные водоемы, слои атмосферы, залежи полезных ископаемых, источники минеральных лечебных вод и др. (ст. 84 Конституции).

Третье - конституции, признающие права частной собственности всех лиц к некоторым природным ресурсам (земля, вода, леса, недра). Так, Конституции Анголы, Ита-

лии, Румынии, Руанды, Зимбабве, Свазиленда закрепляют за юридическими и физическими лицами права частной собственности к землям. Конституция Греции допускает права частной собственности к лесам и лесным территориям (ст.117). Вместе с тем, Конституция Кубы признает за мелкими земледельцами права частной собственности к землям (ст.15). Также, согласно ст.9 Конституции Российской Федерации, а также ст.12 Конституции Кыргызстана земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Кроме того, Конституция Вьетнама определяет, что государство предоставляет земли организациям и отдельным лицам в долгосрочное пользование (ст.18). В соответствии со ст.170 Конституции Южного Судана земли могут находиться в государственной, общественной и частной формах собственности. Как видно, в указанных конституциях нет определенных ограничений для частных собственников, связанных с гражданством.

Четвертое - конституции, признающие права частной собственности лишь граждан к некоторым природным ресурсам (земля, вода, леса, недра). Изучение показало, что в некоторых странах признаются права частной собственности граждан к природным ресурсам, одновременно, исключая при этом права частной собственности апатридов и иностранных граждан. В частности, в Конституциях Конго, Палау, Гватемалы, Монголии, Филиппин, Мексики, Гондураса, Литвы и Словении признаются права граждан на частную собственность к некоторым природным ресурсам, таким как леса, плантации, шахты (Конго), земля, вода (Палау), лесные ресурсы, в т.ч. смола, каучук (Гватемала), земля (Монголия), морские богатства (Филиппины).

Также в некоторых конституциях уточняются условия частной собственности к природным ресурсам. Так, согласно ст.27 Конституции Мексики только мексиканцы по рождению или натурализации и мексиканские корпорации имеют право приобретать в собственность земли, воды и их принадлежности или получать концессии на эксплуатацию шахт и использование вод и минерального топлива в Мексиканской Республике. Вместе с тем, в каждом штате, территории и Федеральном округе устанавливается максимальная норма земельной площади, которая может находиться во владении одного лица или законно образованного общества.

В Конституции Республики Узбекистан имеются важные предпосылки формирующегося правового статуса природных ресурсов, согласно которому земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Кроме того, в конституциях ряда государств установлены особые правила в отношении прав иностранных юридических и физических лиц к природным ресурсам. Так, в соответствии со ст.47 Конституции Литвы землю, внутренние воды и леса приобрести в собственность в Литовской Республике иностранные субъекты могут в соответствии с конституционным законом. Земельные участки на праве собственности в соответствии с установленными законами порядком и условиями могут принадлежать иностранному государству - для основания его дипломатических и консульских учреждений. Аналогично, ст.70 Конституции Словении устанавливает, что законом могут быть установлены условия, на которых природные богатства могут использоваться иностранцами.

Пятое - конституции, прямо запрещающие права иностранных лиц и лиц без гражданства к природным ресурсам. Так, в конституциях ряда государств полностью и частично ограничиваются права иностранных лиц и лиц без гражданства на природные ресурсы. Например, согласно ст.31 Конституции Армении правом собственности на землю не пользуются иностранные граждане и лица без гражданства, за исключением случаев, предусмотренных законом. Аналогично, Конституция Микронезии запрещает лицам без гражданства и иностранным лицам иметь в собственность земельные и водные территории. А Конституция Румынии устанавливает, что земельные участки не

могут принадлежать иностранным лицам и апатридам. Также в Филиппинах иностранным лицам запрещается осваивать все природные ресурсы, кроме сельскохозяйственных земель.

Шестое - конституции, закрепляющие общественную собственность к природным ресурсам. Так, согласно параграфа 4 ст.174 Конституции Бразилии кооперативы обладают преимущественным правом при получении разрешений или концессий на изыскания и эксплуатацию ресурсов и годных для эксплуатации месторождений, расположенных в зонах, в которых эти кооперативы действуют. Также в Китае земля в деревнях и пригородах является коллективной собственностью (ст.10).

Седьмое - конституции, устанавливающие особый правовой статус в отношении некоторых природных ресурсов. В конституциях ряда государств устанавливаются отдельные положения в отношении природных, чаще всего водных ресурсов. Так, в Конституции Доминиканской Республики установлено, что вода является неотъемлемым, неприкосновенным, стратегическим и национальным активом общества, не подлежит эмбарго, является необходимым для жизни. В Свазиленде также исключаются частные права к водным ресурсам (ст.215). Кроме того, согласно ст.126 Конституции Гватемалы, кроме рек, озер и водных источников, особой охране также подлежат леса и иные растительности, расположенные в окрестностях водных источников.

Восьмое - конституции, внедряющие систему постоянного наблюдения и экологического контроля за состоянием природных ресурсов.

В частности, ст. 110b Конституции Норвегии закрепляет, что природные ресурсы должны находиться под длительным и постоянным наблюдением, чтобы заботиться о праве потомков на ту окружающую среду, которая сохраняет здоровье. Также согласно Конституции Филиппин эксплуатация, развитие и использование природных ресурсов находятся под полным контролем и наблюдением государства (ст.12 раздел 2). Более того, в Испании государственные власти следят за рациональным использованием всех природных ресурсов в целях защиты и улучшения качества жизни, а также для охраны и восстановления окружающей среды (ст.45 Конституции). Аналогично, ст.36 Конституции Туркменистана определяет, что государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды. В Турции также природные богатства и ресурсы находятся в распоряжении и под контролем государства, право исследовать и эксплуатировать ресурсы принадлежит государству (ст.168 Конституции Турции).

Подводя итоги, необходимо отметить, что во всех странах конституционное право охраняет природные ресурсы в качестве материальной основы благополучия населения и устойчивого экономического развития государства. Соответственно, в конституциях большинства государств предусмотрена исключительная собственность государства к природным ресурсам (Афганистан, Алжир, Азербайджан, Бахрейн, Бутан, Мьянма, Камбоджа, Китай, Оман, Беларусь, Кипр, Лихтенштейн, Гватемала, Гаити, Мозамбик, Португалия и др.). Вместе с тем, в ряде государств частная собственность признается к некоторым природным ресурсам, чаще всего к земле (Ангола, Италия, Румыния, Руанда, Зимбабве, Свазиленд, РФ, Кыргызстан, Судан, Палау, Монголия, Мексика, Гондурас, Литва), водным (Палау, Филиппины, Мексика, Литва) и лесным (Греция, Конго, Литва) ресурсам. Тем не менее, права собственности к природным ресурсам обуславливаются определенными условиями и ограничениями. Так, в некоторых странах четко устанавливается максимальная норма земельной площади, которая может находиться во владении одного лица (Мексика), запрещаются права собственности иностранных лиц и апатридов к природным ресурсам (Армения, Микронезия, Филиппины, Румыния, Гондурас, Мексика, Монголия, Конго), за государством сохраняется право экспроприации, т.е. отмены частных прав к природным ресурсам с возмещением причиненного вреда и т.д. В качестве положительной тенденции, которую можно было бы заимствовать в целях

дальнейшего усиления природоохранных норм Конституции Республики Узбекистан, можно выделить то, что в некоторых государствах система экологического контроля находит свое правовое закрепление на уровне конституций (Норвегия, Испания, Филиппины, Турция, Туркменистан).

Источники и литература

1. Сафаров Ж. И. Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари // ТДЮИ Ахборотномаси. -Тошкент, 2009. №8. - Б.113-116.
2. Усмонов М.Б. Табиатни муҳофаза қилишнинг конституциявий асослари / М.Х.Рустамбоев таҳрири остида. - Т.: ТДЮИ, 2002. -Б. 3-4.
3. Файзиев Ш.Х. Атроф табиий муҳит муҳофаза-си дастаклари. Республикада экологик хавфсизлик-ни таъминлашнинг конституциявий муаммолари // Ҳаёт ва қонун. 1998. №4. - Б. 38-40.
4. Экологические положения конституций: сбор-ник / Под. ред. Е.А.Высторобца; [предисл. Ю.С.Шем-шученко, вступ. слово В.И.Данилова-Данильяна, ин-тервью с С.А.Боголюбовым]. - М.-Уфа: МИРмпОС, Центр интерэкоправа ЕврАзНИИПП, 2012. - 385 с.

ТАДБИРКОРЛАРНИНГ АХБОРОТ ХИЗМАТИ КЎРСАТИШ ШАРТНОМАСИНИНГ ТАРАФЛАРИ СИФАТИДА ҲУҚУҚ ВА МАЖБУРИЯТЛАРИ

Мамлакатимизда бозор муносабатларини чуқурлаштириш борасидаги ислохотлар тизимида тадбиркорлик фаолияти учун ҳар томонлама қулай имконият ва шарт-шароитлар яратиш билан боғлиқ чора-тадбирлар муҳим аҳамиятга эга.

Мустақиллик йилларида тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш ҳамда уни ҳуқуқий тартибга солиш, бу соҳа вакиллариининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлаш, хусусий мулкчиликни кафолатлаш, қулай ишбилармонлик муҳитини яратиш, иқтисодий эркинлаштириш билан боғлиқ қўллаб қонун ва қонуности ҳужжатлари қабул қилинди. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, Фуқаролик Кодекси, "Ўзбекистон Республикасида мулкчилик тўғрисида"ги¹, "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида"ги², янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги³, "Тадбиркорлик фаолияти соҳасида рухсат бериш тартиб-таомиллари тўғрисида"ги⁴, "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг шартномавий-ҳуқуқий базаси тўғрисида"ги⁵ қонунларимиз шулар жумласидан.

Бозор иқтисодиётига асосланган бугунги ижтимоий ҳаётимизда кенг миқёсда ривожланаётган тадбиркорлик фаолиятининг асосий тармоғи бўлиш хизмат кўрсатиш соҳаси ҳам ўзининг муносиб ўрнига эга. Хусусан, 2015 йилда ялпи ички маҳсулот ўсишининг ярмидан кўпи хизмат кўрсатиш соҳаси ҳиссасига тўғри келгани бу тармоқнинг иқтисодиётдаги ўрни ва таъсири катта эканини кўрсатади. Бугунги кунда хизмат кўрсатиш соҳасининг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 2010 йилдаги 49 фоиздан 54,5 фоизга етди. Жами банд аҳолининг ярмидан кўпи ушбу соҳада меҳнат қилмоқда⁶. Аини пайтда, алоқа ва ахборотлаштириш хизматлари бошқа соҳаларга нисбатан жадал ривожланаётганини алоҳида таъкидлаш жоиз. Ушбу хизматлар ҳажми сўнгги беш йилда 3,3 баробар, ўтган йили эса 24,5 фоизга ўсди⁷.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислон Каримов таъкидлаганидек, хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш мақсадида мазкур соҳага тўлиқ эркинлик бериш, бу йўлда ғов бўлиб турган барча тўсиқ ва чекловларни бартараф этиш энг муҳим устувор вазифадир⁸.

Ушбу вазифаларни бажариш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 15 майдаги "Хусусий мулк, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 4725-сонли Фармони билан тасдиқланган дастурда тадбиркорлик фаолиятига ноқонуний аралашганлик ва тўсқинлик қилганлик, улар ҳуқуқларини бузганлик учун мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини жиноий жавобгарлик даражасигача ошириш, соҳага оид маъмурий ва жиноят қонунчилигини либераллаштириш жараёнини давом эттириш, рухсат бериш ва лицензиялаш, шунингдек, ташқи иқтисодий фаолиятни амалга ошириш билан боғлиқ тартиб-таомилларни янада соддалаштириш, хусусий мулк ҳамда хусусий тадбиркорликни жадал ривожлантириш учун зарур шарт-шароит ва имкониятлар яратиш каби асосий вазифалар белгилаб берилган⁹.

Ушбу ислохотларнинг мантиқий давоми бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Президенти в.б. Ш. Мирзиёев 2016 йил 5 октябрда "Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривож-

АМАНОВ Абдоржон, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

ланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 4848-сонли Фармони¹⁰ имзо чекди. Унда хусусий мулкни ҳуқуқий ҳимоя қилишни янада кучайтириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик учун қулай шарт-шароитлар яратиш ва уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш масалалари белгиланган.

Тадбиркорликка берилаётган эътибор, мазкур соҳадаги ижтимоий муносабатларнинг кўпайишига сабаб бўлди. Мавжуд муносабатлар ҳуқуқий тартибга солинишига эҳтиёжни келтириб чиқаради. Тадбиркорлик фаолияти ва у билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар кўлами жуда кенг қамровли бўлиб, уларни битта ҳуқуқ соҳаси доирасида тартибга солиш мушкул. Бошқача айтганда, тадбиркорлик ҳуқуқи бошқа мустақил ҳуқуқ тармоқларидан фарқли равишда, оммавий ҳуқуқ ва хусусий ҳуқуқ соҳаларидан келиб чиқади. Шу сабабли тадбиркорлик фаолияти ва у билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар фуқаролик ҳуқуқи, молиявий ҳуқуқ, божхона ҳуқуқи, солиқ ҳуқуқи, жиноят процесси, меҳнат ҳуқуқи ва маъмурий ҳуқуқ каби мустақил ҳуқуқ тармоғи нормалари билан ҳам тартибга солинади. Ўз навбатида, тадбиркорлик субъектлари мазкур ҳуқуқ соҳалари доирасидаги барча ҳуқуқий муносабатларнинг мустақил субъекти бўла олади. Шу боис тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқий мақоми бугунги кунда ҳуқуқшунослик фанининг долзарб масалаларидан бири сифатида баҳс-мунозараларга сабаб бўлмоқда. Шу билан бирга, тадбиркорларнинг ахборот хизмати кўрсатиш шартномасининг тарафлари сифатида ҳуқуқ ва эркинликлари ҳам асосий масалалардан биридир.

Ўзбекистон олимларидан Н.Бекназов тадбиркорни ўз тасарруфидаги мулкни ишлатувчи, ўзга мулкдан фойдаланиб, товар ишлаб чиқарувчи ёки хизмат кўрсатиш йўли билан пул топувчи шахс сифатида эътироф этади¹¹. М.М. Абдурахмонова эса кичик бизнеснинг асосий қатлами ва ўзагини ташкил этувчи хусусий тадбиркорлик - мулкдан фойдаланиш натижасида доимий тарзда фойда олишга, инновацион ғояларни татбиқ этиб, ижтимоий эҳтиёжларни қондириш учун маҳсулотлар (хизматлар, ишлар)ни реализация қилишга ҳамда ишлаб чиқаришга йўналтирилган мустақил фаолиятдир, деб таъкидлайди¹². Мазкур олимлар тадбиркорликни фойда келтирувчи иқтисодий фаолият эканлигига урғу бериб, унинг иқтисодий жиҳатларини ёритадилар.

Ўз навбатида, М.Э.Абдусаломов тадбиркорлик фаолиятининг субъектлари деганда, белгиланган тартибда давлат рўйхатидан ўтган ёки хусусий тадбиркор сифатида рўйхатга олиниб, фаолият юритишга рухсат этилган, ўзига хос мулкка эга бўлган, ўз номига мулк ва мулк бўлмаган ҳуқуқ ҳамда мажбуриятларга эга бўла оладиган, судда мустақил даъвогар ва жавобгар сифатида иштирок эта оладиган жисмоний ва юридик шахслар тушунилишини таъкидлайди¹³. Ғ.Н.Алиев яқка тадбиркорликка: "Юридик шахс ташкил этмаган ҳолда жисмоний шахс ёки жисмоний шахслар томонидан қонун ҳужжатларига зид бўлмаган ҳолда амалга ошириладиган, таваккал қилиб ва ўз мулк ва жавобгарлиги остида даромад олишга қаратилган ташаббускорлик фаолиятини амалга оширишдир", деб таъриф беради¹⁴. Мазкур ҳуқуқшунос муаллифлар тадбиркорликнинг ҳуқуқий жиҳатларини, яъни "белгиланган тартибда давлат рўйхатидан ўтганлиги", "фаолият юритишга рухсат этилганлиги", "ўз номига мулк ва мулк бўлмаган ҳуқуқларга ҳамда мажбуриятларга эгалиги", "судда мустақил даъвогар ва жавобгар сифатида иштирок эта олиши", "қонун ҳужжатларига зид бўлмаган ҳолда амалга ошириладиган", "қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда"ги фаолият эканлигига эътибор қаратадилар.

Ўзбекистон Республикасининг "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунининг 3-моддасига асосан: «Тадбиркорлик фаолияти (тадбиркорлик) - тадбиркорлик фаолияти субъектлари томонидан қонун ҳужжатларига мувофиқ амалга ошириладиган, таваккал қилиб ва ўз мулк ва жавобгарлиги остида даромад (фойда) олишга қаратилган ташаббускор фаолият»¹⁵.

Б.А. Бегаловнинг таъкидлашича, ахборот хизматлари - фойдаланувчиларнинг талабларига мос равишда қаерда бўлишларидан қатъи назар, ахборот маҳсулотларига кириш, зарурларини қидириш ва тақдим этишни таъминлаш демақдир¹⁶.

Н.С. Нарматов нуқтаи назарича, ахборот хизмати деганда - субъектнинг фойдаланувчиларни ахборот махсулотлари билан таъминлашга қаратилган ҳаракатини тушуниш зарур¹⁷.

Юқоридаги фикрларни умумлаштирган ҳолда, фикримизча, ахборот хизмати кўрсатиш - ахборот соҳасида банд бўлган жисмоний ва юридик шахслар томонидан истеъ-молчига шахслар, предметлар, фактлар, воқеалар, ҳодиса ва жараёнлар ҳақида уларни тақдим этиш шаклига боғлиқ бўлмаган маълумотларни турли шартномавий усулларда етказиб бериш орқали фуқаролар ва юридик шахсларнинг ахборотга бўлган эҳтиёжларини қондиришга қаратилган ҳаракатлар.

Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига мувофиқ, ахборот хизмати кўрсатиш шартномалари билан боғлиқ фуқаролик ҳуқуқий муносабатлар Фуқаролик Кодексининг 38-боби "Ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш" орқали тартибга солинади. Мазкур бобда ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномаси тарафлари кимлар бўлиши аниқ кўрсатилмай, умумий маънода, яъни 703-модда 1-қисмида "ижрочи" ва "буюртмачи" сифатида белгиланган. Айтиш ўринлики, ахборот хизмати кўрсатиш бозор иқтисодиётининг муҳим элементи ҳисобланиб, бошқа хизмат кўрсатиш соҳаларига нисбатан кенгроқ кўламага эга, у барча соҳа учун бирдек аҳамиятли. Унинг асосида тадбиркорлик фаолияти субъектлари ўз фаолияти ва ҳаёт даражасини белгилайди, уни ўзича баҳолайди ва истиқболдаги фаолиятини режалаштиришда фойдаланади. Мазкур модда 2-қисмида санаб ўтилган хизматлардан бири бўлган, ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида тадбиркорлик фаолияти

Тадбиркорлик фаолияти ва у билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар фуқаролик ҳуқуқи, молиявий ҳуқуқ, божхона ҳуқуқи, солиқ ҳуқуқи, жиноят процесси, меҳнат ҳуқуқи ва маъмурий ҳуқуқ каби мустақил ҳуқуқ тармоғи нормалари билан ҳам тартибга солинади.

субъектлари ҳам хизматдан фойдаланувчи буюртмачи сифатида, ҳам ахборот хизмати кўрсатиш шартномасининг ижрочиси сифатида иштирок этишлари мумкин.

Дастлаб, ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида тадбиркорлик фаоли-

яти субъектларининг хизматдан фойдаланувчи, сотиб олувчи, буюртмачи сифатида иштирок этаётган тадбиркорлик фаолияти субъектларининг ҳуқуқларига тўхталиб ўтиш керак. Ўзбекистон Республикаси "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуннинг 8-моддасида тадбиркорлик фаолияти субъектларининг ҳуқуқлари белгиланган бўлиб, унга асосан, тадбиркорлик фаолияти субъектлари қонун ҳужжатларида тақиқланмаган ҳар қандай фаолиятни амалга ошириш, юридик шахс бўлган бошқа тадбиркорлик субъектларининг муассислари (иштирокчилари) бўлиш, мулк ҳуқуқи асосида ўзига тегишли бўлган мол-мулкка эгалик қилиш, ундан фойдаланиш ва уни тасарруф этиш, ўз фаолияти йўналишларини, товарлар (ишлар, хизматлар) етказиб берувчилар ва ўз товарларининг (ишларининг, хизматларининг) истеъмолчиларини мустақил равишда танлаш, тадбиркорликдан чекланмаган миқдорда даромад (фойда) олиш (бундан товарлар (ишлар, хизматлар) бозорида устун мавқени эгаллаб турган тадбиркорлик фаолияти субъектлари мустасно), ўз товарларини (ишларини, хизматларини), ишлаб чиқариш чиқиндиларини бозор конъюнктурасидан келиб чиқиб, мустақил равишда белгиланадиган нархлар ва тарифлар бўйича ёки шартнома асосида реализация қилиш (қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно), барча ишлаб чиқариш харажатларининг ўрни қопланиб, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар тўланганидан кейин қолган даромадни (фойдани) эркин тасарруф этиш (суд тартибидаги мажбурий ундирув ҳоллари бундан мустасно), кредитлар олиш, бошқа юридик ва жисмоний шахсларнинг пул маблағлари ҳамда ўзга мол-мулкни шартнома шартлари асосида жалб этиш, шу жумладан, биноларни, иншоотларни, ускуналар ва ўзга мол-мулкни олиш ва (ёки) текин, ижарага (лизингга) олиш ҳамда уларни тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишга йўналтириш, ташқи иқтисодий фаолиятни амалга ошириш ҳамда қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ҳуқуқларга ҳам эга бўлиши мумкинлиги белгиланган.

Мазкур ҳуқуқлар, ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида иштирок этаётган тадбиркорлик фаолияти субъектларига ҳам тегишлидир.

Тадбиркорлик субъектларининг юқорида келтирилган "ўз фаолияти йўналишларини, товарлар (ишлар, хизматлар) етказиб берувчиларни ва ўз товарларининг (ишларининг, хизматларининг) истеъмолчиларини мустақил равишда танлаш" ҳуқуқи бир қанча хизмат кўрсатиш шартномаларига, хусусан, ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларига нисбатан қўлланилиши ҳам баҳслидир. Сабаби бир қанча хизмат кўрсатиш шартномалари ҳамда ахборот хизмати кўрсатишга оид баъзи шартномалар (масалан, газета, журнал ва бошқа оммавий ахборот воситаларида кўрсатиладиган ахборот хизматлари) оммавий шартномалар ҳисобланиб, ФКнинг 358-моддасига биноан, оммавий шартнома тузишда бир шахсни бошқа шахсга нисбатан афзал кўриш мумкин эмаслиги, истеъмолчиларнинг айрим тоифалари учун бериладиган имтиёзлар қонун ҳужжатларида белгиланиши қайд этилган. Шундан келиб чиққан ҳолда, келгусида ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётида номувофиқликлар келиб чиқишининг, олдини олиш ва бартараф этиш мақсадида "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуннинг 8-моддаси 1-қисм 4-бандига "ўз товарларининг (ишларининг, хизматларининг) истеъмолчиларини мустақил равишда танлашга ҳақли" сўзларидан олдин "қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда" сўзларини киритиш мақсадга мувофиқдир.

Шунингдек, бозор иқтисодиётига асосланган мамлакатимиз ижтимоий ҳаётида тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган субъектларнинг истеъмолчи сифатида қонуний манфаатларини таъминлаш масаласи ҳам муҳим аҳамиятга эга. Е.Токар ўзининг илмий ишида "Корхоналар-истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги қонунни қабул қилиш таклифини илгари суради¹⁸. Муаллифнинг бу таклифига асос ушбу соҳада Буюк Британия ва Европа Иттифоқига аъзо бўлган бошқа бир қатор давлатларда махсус қонунлар қабул қилинганлигидир. О.А.Камалов ушбу фикрга қўшилган ҳолда, қонун номини "Истеъмолчи юридик шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида" деб номлаш ва қонуннинг қабул қилиниши келгусида истеъмолчи юридик шахслар ўртасидаги ҳуқуқий муносабатларда вужудга келиши мумкин бўлган сифати лозим даражада бўлмаган товарларни аниқлаш, улардаги камчиликларни бартараф этиш тартиби, муддат ва усулларини белгилаш каби масалаларни ҳал қилишимизда катта аҳамиятга эга бўлади деган таклифни илгари сурган¹⁹.

Таъкидлаш лозимки, бугунги кунда, ҳақ эвазига ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида сотиб олувчи - истеъмолчи сифатида юридик шахс мақомига эга тадбиркорлик фаолияти субъектлари ҳамда юридик шахс ташкил этмаган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган жисмоний шахслар ҳам иштирок этиши мумкин. Ўзбекистон Республикасининг "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунига асосан, тадбиркорлик фаолияти субъектлари (тадбиркорлик субъектлари) белгиланган тартибда давлат рўйхатидан ўтган ҳамда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган юридик ва жисмоний шахслар эканлиги (4-м.)²⁰ ҳамда "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг шартномавий-ҳуқуқий базаси тўғрисида"ги Қонунига биноан, юридик шахслар, шунингдек, юридик шахс ташкил этмаган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган жисмоний шахслар хўжалик шартномаларининг субъектлари (тарафлари) бўлиши (5-м.)²¹ белгиланган.

Ахборот хизмати кўрсатиш бозор иқтисодиётининг муҳим элементи ҳисобланиб, бошқа хизмат кўрсатиш соҳаларига нисбатан кенгроқ кўламга эга, у барча соҳа учун бирдек аҳамиятли. Унинг асосида тадбиркорлик фаолияти субъектлари ўз фаолияти ва ҳаёт даражасини белгилайди, уни ўзича баҳолайди ва истиқболдаги фаолиятини режалаштиришда фойдаланади. Мазкур модда 2-қисмида санаб ўтилган хизматлардан бири бўлган, ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида тадбиркорлик фаолияти субъектлари ҳам хизматдан фойдаланувчи буюртмачи сифатида, ҳам ахборот хизмати кўрсатиш шартномасининг ижрочиси сифатида иштирок этишлари мумкин.

Юқорида келтирилган таърифлар таҳлили, асосан, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган юридик шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга йўналтирилганлигини кўрсатади. Ушбу фикрларни қўллаб-қувватлаган ҳолда қонун нормаларига асосланган ҳолда юридик шахслар ҳамда тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган бошқа шахсларнинг истеъмолчи сифатидаги ҳуқуқ ва эркинликларини тўлиқ таъминлаш мақсадида ушбу Қонунни «Истеъмолчи юридик шахслар ва тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида» деб номлаш мақсадга мувофиқдир. Мазкур қонун нафақат, ахборот хизмати кўрсатишда, балки барча турдаги хизматлар кўрсатиш ҳамда бошқа тадбиркорлик фаолиятига оид шартномавий муносабатларга киришаётган юридик шахслар ва тадбиркорлик фаолияти субъектларининг қонуний манфаатларини таъминлашга хизмат қилган бўлар эди.

Шунингдек, "истеъмолчи юридик шахслар" дейилишига сабаб, биргина оммавий ахборот воситалари орқали кўрсатиладиган ахборот хизматларини оладиган бўлсак, Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигининг маълумотларига кўра, бугунги кунда мамлакатимизда ахборот хизмати кўрсатиш соҳасида фаолият олиб бораётган (2016 йил 1 январь ҳолатига кўра) оммавий ахборот воситаларининг умумий сони 1437 тани ташкил этиб, 690 та газета, 300 та журнал, 332 та веб-сайтлар, 65 та телевидение, 31 та радио, 15 та бюллетень, 4 та ахборот агентлиги фаолият юритмоқда. Теле ва радиоканаллар ҳамда веб-сайтларнинг 85 фоизи нодавлат, 15 фоизи давлатга қарашли оммавий ахборот воситаларидир. Ҳозирда мавжуд нодавлат босма оммавий ахборот воситалари 62,7 фоизни, давлатга қарашлилари 37,3 фоизни ташкил этади²².

Ҳақ эвазига ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида сотиб олувчи - истеъмолчи сифатида юридик шахс мақомига эга тадбиркорлик фаолияти субъектлари ҳамда юридик шахс ташкил этмаган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган жисмоний шахслар ҳам иштирок этиши мумкин.

Ўз моҳиятига кўра, ушбу оммавий ахборот воситалари тадбиркорлик субъекти ҳисобланади. Умумий қоидага кўра, юридик шахслар тижорат, нотижорат бўлишларидан қатъи назар, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишга ҳақлидирлар (ФКнинг 40-моддаси 4-қисми). Фақат нотижорат юридик шахслар тадбиркорлик фаолиятини амалга

ошириш натижасида олган фойдаларини ўз устав мақсадлари учун сарфлашлари шарт.

Шунингдек, ахборот хизмати кўрсатиш шартномасининг ижрочиси сифатида иштирок этаётган тадбиркорлик фаолиятининг субъектлари бир қатор мажбуриятларга ҳам эга. Ўзбекистон Республикасининг "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунида тадбиркорлик фаолияти субъектлари "...ўзлари тузган шартномалардан келиб чиқадиган мажбуриятларни бажаришлари шарт"²³ (9-м.) ҳамда Ўзбекистон Республикасининг "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг шартномавий-ҳуқуқий базаси тўғрисида"ги Қонунига биноан, тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги шартномавий муносабатларнинг асосий принципларидан бири сифатида шартнома интизомига риоя этишлари (4-м.) ва "Тузилган хўжалик шартномалари бўйича зиммаларига олинган мажбуриятларни ўз вақтида ва тегишли тартибда бажаришлари шарт"²⁴ (7-м.) эканлиги белгиланган. Лекин бугунги кун амалиётида шартномалар бўйича вужудга келаётган аксарият низолар ҳамда шартнома талабларининг лозим даражада бажарилмаслиги шартнома шартларининг аниқ, белгиланмаслигидадир.

Дарҳақиқат, ҳар қандай шартнома мазмунининг тўлақонлилиги унинг шартлари қанчалик қонуний ва аниқлигига, шунингдек, ушбу шартларнинг қай даражада бажарилишига боғлиқ²⁵. Зеро, бозор муносабатлари мажбуриятнинг шартнома асосида вужудга келишини тақозо этади²⁶.

Шунингдек, Фуқаролик Кодексининг "Ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномасини бузганлик учун ижрочининг жавобгарлиги"²⁷ деб номланган 706-моддасида тўғридан-тўғри тадбиркорлик фаолияти деб белгиланган қоида мавжуд бўлиб, унда: «Ижрочи ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномасини умуман ёки тегишли даражада бажармаган

ҳолларда у келтирилган зарарни буюртмачига батамом тўлаши шарт, лекин бу тўлов шартномада назарда тутилган хизматлар баҳосининг икки бараваридан ортиқ бўлиши мумкин эмас» ҳамда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш вақтида ижрочи мажбуриятини умуман ёки тегишли даражада бажармаган ҳолларда юқорида қайд этилганидан кучайтирилган жавобгарлик назарда тутилиши белгиланган.

Тадбиркорлик фаолияти субъектларининг мажбуриятларидан яна бири улар томонидан истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳақидаги қонун ҳужжатлари талабларига риоя этишларидир. Ушбу мажбуриятга ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида ижрочи сифатида фаолият юритаётган хўжалик юритувчи субъектлар ҳам амал қилиши шарт. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 53-моддасида: "Давлат истеъмолчиларнинг ҳуқуқи устунлигини ҳисобга олиб, иқтисодий фаолият, тадбиркорлик ва меҳнат қилиш эркинлигини, барча мулк шакллариининг тенг ҳуқуқлилигини ва ҳуқуқий жиҳатдан баб-баравар муҳофаза этилишини кафолатлайди"²⁸, деб қайд этилган. Ушбу мажбурият муҳимлигининг ҳуқуқий асосларидан яна бири — "Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонуннинг 22-моддасига биноан, "истеъмолчининг ҳуқуқлари бузилиши туфайли унга етказилган маънавий зарар учун уни етказган шахс, башарти у айбдор бўлса, ҳақ тўлаши лозим. Маънавий зарар учун тўланадиган ҳақ миқдорини суд белгилайди. Маънавий зарар учун ҳақ тўлаш мулкий зиён ва истеъмолчи кўрган зарарнинг ўрни қопланишидан қатъи назар, амалга оширилади"²⁹. Табиийки, ушбу мажбуриятга риоя этмаслик келгусида барча турдаги, хусусан, ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида ижрочи сифатида фаолият юритаётган хўжалик юритувчи субъектларга ҳам иқтисодий таъсир чоралари ва ишчанлик обрўсига путур етказиши мумкин.

Шунингдек, тадбиркорлик фаолияти субъектлари реализация қилинадиган маҳсулот ва хизматлар учун сертификатларга эга бўлишлари керак. Мазкур қоида бевосита ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида ижрочи сифатида фаолият кўрсатаётган тадбиркорлик субъектларига ҳам тааллуқли бўлиб, мазкур хизматларни амалга ошириш учун махсус рухсатнома ва лицензияга эга бўлиш талаб этилади.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2006 йил 11 октябрдаги "Ўзбекистон Республикасида оммавий ахборот воситаларини давлат рўйхатидан ўтказиш тартибини янада такомиллаштириш тўғрисида"ги 214-сонли Қарорида³⁰ оммавий ахборот воситаларининг гувоҳномаларга эга бўлиш тартиби белгиланган. Мазкур соҳада ҳам мамлакатимизда бир қанча ижобий ишлар амалга оширилган бўлиб, тадбиркорлик субъектларига қулай шароитлар яратиш, рухсат бериш ва лицензия тартиб-таомилларини камайитириш ҳамда соддалаштириш мақсадида муҳим норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар - Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 21 сентябрдаги "Тадбиркорлик фаолияти юритиш учун рухсатнома турларини қисқартириш ва уларни бериш тартиб-қоидаларини соддалаштириш тўғрисида"ги 186-сонли Қарори³¹, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 16 июлдаги "Статистик, солиқ, молиявий ҳисоботларни, лицензияланадиган фаолият турларини ва рухсат бериш тартиб-таомилларини тубдан қисқартириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 4453-сонли Фармони³² қабул қилинган.

Бугунги бозор иқтисодиёти шароитида мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодий ислохотлар ва либераллаштириш сиёсатининг мантиқий давоми ҳамда миллий ҳуқуқ тизимимизни халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принцип ва нормаларига мослаштириш мақсадида хизматларни сертификатлаштиришни янада соддалаштириш

Тадбиркорлик фаолияти субъектларининг мажбуриятларидан яна бири улар томонидан истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳақидаги қонун ҳужжатлари талабларига риоя этишларидир. Ушбу мажбуриятга ахборот хизмати кўрсатиш шартномаларида ижрочи сифатида фаолият юритаётган хўжалик юритувчи субъектлар ҳам амал қилиши шарт.

мақсадга мувофиқдир. О.И. Тиунов таъкидлаганидек, замон ҳар қандай давлатнинг миллий қонунчилигига халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормаларини имплементация қилиш ҳамда халқаро доирада турли давлатлар ҳуқуқий тизимларини яқинлаштиришни талаб этмоқда³³.

Тадбиркорлик фаолияти субъектларининг мажбуриятларидан яна бири жойлашган ери (почта манзили) ва бошқа реквизитлари ўзгарганлиги тўғрисида тегишли давлат органларини ўз вақтида хабардор қилиши, ўз фаолияти тўғрисидаги ҳисоботларни тегишли давлат органларига белгиланган тартиб ва муддатларда тақдим этишдир.

Таъкидлаш лозимки, бугунги кунда Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигининг маълумотида кўра, 2016 йил 1 январь ҳолати бўйича мамлакатимизда расмий веб-сайтлар сони 332 тани ташкил этмоқда³⁴. Расмий веб-сайтлар Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигидан рўйхатдан ўтади ва тегишли маъмурий ҳудуддаги ҳокимият идораларидан тегишли тартибда тадбиркорлик субъекти сифатида рухсатномаларга эга бўлади. Амалиётни ўрганиш шуни кўрсатмоқдаки, бугунги кунда Матбуот ва ахборот агентлигидан рўйхатдан ўтган мавжуд веб-сайтларнинг маълум бир қисми ўз фаолиятини тугатган, лекин уларнинг фаолияти тугатилганлиги ҳақида Матбуот ва ахборот агентлигига ва унинг жойлардаги муассасаларига ҳеч қандай маълумотлар тақдим этилмаган. Зеро, мамлакатимизда мавжуд қонун ва қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда тадбиркорлик субъектларининг ўз фаолиятларини тугатишнинг тартиби белгиланган бўлса-да, буларга амалда риоя этилмаётганининг гувоҳи бўлмоқдамиз. Мазкур ҳолат ҳам ўз ўрнида истеъмолчилар ва бошқа тадбиркорлик субъектлари учун бир қанча ноқулайликлар туғдириши мумкин. Ушбу ҳолатларнинг олдини олиш учун ҳам мавжуд нормаларга риоя этмаган веб-сайтнинг фаолияти учун масъул субъектларга нисбатан тегишли жавобгарликни юклаш мақсадга мувофиқдир.

Бугунги бозор иқтисодиёти шароитида мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодий ислохотлар ва либераллаштириш сиёсатининг мантиқий давоми ҳамда миллий ҳуқуқ тизимимизни халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган принцип ва нормаларига мослаштириш мақсадида хизматларни сертификатлаштиришни янада соддалаштириш мақсадга мувофиқдир.

Шунингдек, ахборот хизмати кўрсатиш шартномасининг тарафлари сифатида тадбиркорлар мажбуриятларини кўриб чиқишда бевосита хизмат кўрсатишнинг муддатлари масаласи алоҳида эътиборга молик. ФКнинг "Ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш" номли 38-бобида муддатлар тартибга солинмаган ва унинг 704-моддаси: "Ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномасини бажариш"да "Шартномада бошқа кўрсатмалар

бўлмаса, ижрочи шартномада назарда тутилган хизмат (хизматлар)ни шахсан ўзи кўрсатиши шарт" деб белгиланган. Шунингдек, 708-моддада пудрат тўғрисидаги умумий қоидалар ва маиший пудрат тўғрисидаги қоидалар ушбу бобга зид бўлмаса, ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномасига нисбатан қўлланилиши белгиланган. Шу билан бирга, ФКнинг 635-моддасига кўра: "Пудрат шартномасида ишни бажаришнинг бошланғич ва охириги муддатлари кўрсатилади. Тарафлар ўртасидаги келишувга мувофиқ, шартномада ишнинг айрим босқичларини тугаллаш муддатлари (оралиқ муддатлар) ҳам назарда тутилиши мумкин. Пудрат шартномасида бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, пудратчи ишни бажаришнинг бошланғич ва охириги, шунингдек, оралиқ муддатларини бузганлик учун жавобгар бўлади. Пудрат шартномасида кўрсатилган ишни бажаришнинг бошланғич, охириги ва оралиқ муддатлари шартномада назарда тутилган ҳолларда ва тартибда ўзгартирилиши мумкин".

Шундан келиб чиққан ҳолда ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномаларини ҳуқуқий тартибга солувчи қонунчилик нормаларида ҳам пудрат шартномаси каби хизматни бажаришнинг бошланғич ва охириги муддатлари кўрсатилиши, тузиладиган шартномаларда муддатларга оид шартларни аниқ қайд этиш, мазкур шартга риоя этилмаганда вужудга келадиган жавобгарлик масалаларини ҳуқуқий жиҳатдан аниқ белгилаш зарур.

Шунингдек, ахборот хизмати кўрсатишда хизмат кўрсатувчи ижрочи томонидан тақдим этилаётган хизматнинг сифати ҳам алоҳида аҳамият касб этади. Дарҳақиқат, ахборот хизмати кўрсатиш соҳасида ўз аҳамиятини тез йўқотадиган ёки тезда етказилиши лозим бўлган ахборотлар етказиб берилишида муддатларни йил, ярим йил, чорақ, ой ёки иш кунлари бўйича эмас, балки соатлар ва керак бўлса, дақиқаларда кўрсатиш ҳамда уларни етказиб бериш ва қабул қилишнинг соатли жадвалларини томонлар ўзаро келишишлари лозим. Агарда сифати лозим даражада бўлмаган хизматлар кўрсатилса, ушбу хизмат маҳсулини алмаштиришнинг аниқ вақтини, агарда ушбу вақтга амал қилинмаган бўлса, ахборот хизмати кўрсатувчи субъектнинг жавобгарлигини ахборот хизмати кўрсатишга оид намунавий шартномада белгилаш мақсадга мувофиқдир.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, таҳлиллар мамлакатимиздаги ислохотлар тизимида тадбиркорлик фаолияти учун яратилаётган имконият ва шарт-шароитлар даврида ахборот хизмати кўрсатиш шартномасининг тарафлари сифатида тадбиркорлар, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларига оид муносабатларни тартибга солишни такомиллаштиришга эҳтиёж мавжудлигини кўрсатмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси. 1990. №31-33. 371-м.
2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1999. №1. 8-м.
3. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2012. 18-сон, 201-м.
4. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 й., 51-сон, 575-м.
5. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1998 й., 9-сон, 170-м.
6. Каримов И.А. Бош мақсадимиз - мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислохотларни, иқтисодиётимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан олдинга юришдир. //«Халқ сўзи», 2016 йил 16 январь.
7. Каримов И.А. 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш - устувор ва зифамиздир //«Халқ сўзи», 2015 йил 17 январь.
8. Ўша манба.
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 15 майдаги "Хусусий мулк, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 4725-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2015. №20. 251-м.
10. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й. 40-сон, 467-модда.
11. Beknazarov N. Iqtisodiyot nazariyasi. Darslik. -Т., 2005. -Б. 188.
12. Абдурахмонова М.М. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни давлат томонидан қўллаб-қувватлашни такомиллаштириш: иқтисод. фан. номз. дис... - Фарғона, 2012. -Б. 19.
13. Абдусаломов М.Э. Тадбиркорлар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишнинг фуқаролик-ҳуқуқий усуллари ва муаммолари: юрид. фан. номз. дис... - Т., 2003. -Б. 37.
14. Алиев Ф.Н. Якка тартибдаги тадбиркорлик фаолияти субъектларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми: юрид. фан. номз. дис... - Т., 2007. -Б. 12.
15. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2012 й., 18-сон, 201-м.

16. Бегалов Б.А. Ахборот-коммуникациялар бозорининг шаклланиш ва ривожланиш тенденцияларини эконометрик моделлаштириш: иқтисод фан. докт. ... диссертацияси. - Т., 2001. - Б. 22.
17. Нарматов Н. Хизмат кўрсатиш соҳасида табиркорлик фаолиятини фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солиш муаммолари: юрид. фан. докт. ...Дисс. Автореф. -Тошкент: 2009. -Б. 217.
18. Токар Е.Я. Правовое обеспечение поставки доброкачественных товаров и защита интересов предприятий-потребителей: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1997.
19. Камалов О.А. Бозор иқтисодиёти шароитида маҳсулот етказиб бериш бўйича шартномавий муносабатларни такомиллаштириш: дисс. ... юрид.фан.док. - Т., 2015. - Б.102.
20. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 й. 18-сон, 201-м.
21. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1998 й. 9-сон, 170-м.
22. <http://www.api.uz> сайтидан олинган.
23. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 й., 18-сон, 201-м.
24. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998 й., 9-сон, 170-м.
25. Раҳмонқулов Х.Р. Мажбурият ҳуқуқи (умумий қоидалар). - Т.: ТДЮИ, 2005. - Б. 237.
26. Раҳмонқулов Х. Р. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг биринчи қисмига умумий тавсиф ва шарҳлар. - Т.: Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси, 1997. - Б. 480.
27. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси. - Т.: Адолат, 2014. -Б. 314.
28. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2014. -Б. 40.
29. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1996 й., 5-6-сон, 59-м.
30. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2006 й., 41-сон, 415-модда.
31. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2005. № 37-38. 285-м.
32. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2012. № 29. 327-м.
33. Тиунов О.И. Влияние международно-правовых норм на законодательство стран СНГ // Закон: стабильность и динамика (Материалы заседания Международной школы-практикума молодых ученых-юристов, Москва, 1-3 июня 2006 г. / отв. ред. Т.Я.Хабриева. -М.: Юридическая фирма КОНТРАКТ, 2007. - С. 20.
34. <http://www.api.uz> сайтидан олинган.

ИСТЕЪМОЛЧИЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ ЖАМИЯТЛАРИ ФЕДЕРАЦИЯСИ ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Мустақилликнинг дастлабки кунларидан бошлаб, инсон, унинг ҳуқуқ ва манфаатлари олий қадрият сифатида эътироф этилди. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов томонидан билдирилган "Ислохотлар ислохот учун эмас, аввало, инсон учун", деган фикр бу борада амалга оширилаётган ишларнинг туб негизини ўзида ифода этади.

Инсон яшар экан, албатта, унда ўз эҳтиёжларини қондиришга бўлган зарурат вужудга келиши табиий ҳол. Истеъмолчилар ўз ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ихтиёрий равишда истеъмолчилар бирлашмаларини тузишлари мумкин. Истеъмолчиларнинг жамоат бирлашмаларини тузиш ҳуқуқи турли қонунлар билан белгиланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 34-моддасида Ўзбекистон Республикаси фуқаролари касаба уюшмаларига, сиёсий партиялар ва бошқа жамоат бирлашмаларига уюшиш, оммавий ҳаракатларда иштирок этиш ҳуқуқига эга эканлиги белгилаб қўйилган. Ҳозирги кунга келиб мазкур йўналишда бир қатор ишлар амалга оширилмоқда, мисол қилиб, истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерациясининг фаолиятини айтиш мумкин. Федерация 1996 йилнинг кузида "Нодавлат ташкилотларнинг ташаббусларини қўллаб-қувватловчи" халқаро жамғарма кўмагида Ўзбекистон истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамияти сифатида ташкил этилган. 2000 йилда у истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерациясига айлантирилди.

Федерациянинг асосий мақсади: истеъмолчи фуқароларга уларнинг ҳуқуқларини таништириш, ҳуқуқий билим олишлари учун турли тадбирлар ташкиллаштириш, уларнинг истеъмолчи сифатидаги ҳуқуқларини ҳимоя қилишда кўмаклашиш ҳамда истеъмолчиларнинг бузилган ҳуқуқларини аниқлаш, маҳаллаларда, бозор, корхона ва ташкилотларда истеъмолчилар жамиятлари, улар бирлашмаларининг таянч гуруҳларини ташкил этиш, фаолиятларини мувофиқлаштириб зарур кўрсатмалар бериш билан бирга, уларнинг истеъмолчи сифатидаги ҳуқуқларини ҳимоя қилиш услублари, тартиби ва соҳага тааллуқли янги қонун-қоидалар билан таништириб боришдан иборат.

Истеъмолчиларнинг жамоат бирлашмалари нодавлат нотижорат ташкилот ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 62-моддасида: "Жамоат бирлашмаларини тарқатиб юбориш, улар фаолиятини тақиқлаб ёки чеклаб қўйиш фақат суд қарори асосидагина амалга оширилади», деб белгилаб қўйилган.

"Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонуннинг 30-моддасига биноан, истеъмолчилар ўз ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ихтиёрий равишда Истеъмолчилар бирлашмаларини тузишлари мумкин». Т.Туребековнинг фикрича, "Барча жамоат ташкилотларининг мақсади — битта нотижорат характеридаги умумий манфаатларни амалга ошириш ва у билан боғлиқ масалаларни ҳал қилиш".

Давлат истеъмолчилар жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлайди, уларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиш учун тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб беради ҳамда ижтимоий фойдали дастурларига ёрдам кўрсатиши мумкин. Ўзбекистонда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг роли ортиб бораётганини эътироф этган ҳолда улар фаолиятини янада ривожлантириш зарурати мавжуд. Зеро, "Кучли давлатдан - кучли

жамият сари" концепциясининг негизида ҳам жамоатчилик назоратини кучайтириш ғояси мужассам. Бу ғояни ҳаётга татбиқ этишда нодавлат нотижорат ташкилотларининг лозим даражада фаоллиги талаб этилади.

Маълумки, Ўзбекистон иқтисодиётида истеъмолчилар муҳим ўрин тутди. Шу сабабли улар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда, давлат органлари билан бир қаторда, жамоатчиликнинг иштирокини таъминлаш ҳам асосий масалалардан бири ҳисобланади. Истеъмолчилар ўз ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ихтиёрий равишда истеъмолчилар бирлашмаларини тузишлари мумкин. Шунинг унутмаслик керакки, истеъмолчиларнинг бирлашмалари ўз фаолиятларини қонун ҳужжатларига мувофиқ амалга оширишлари шарт. Истеъмолчиларнинг жамоат бирлашмаларини тузиш ҳуқуқи турли қонунлар билан белгиланади.

Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмнинг самарадорлиги, нафақат давлат органлари ва нодавлат ташкилотлар фаолиятига, балки истеъмолчиларнинг ҳуқуқий билимлари даражасига ҳам бевосита боғлиқ. Зеро, истеъмолчилар ҳуқуқий билимларини оширишга катта эътибор қаратиш лозим.

Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи қонун ҳужжатларига қонуности ҳужжатлари, яъни Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари ва тегишли низомлар, қоидалар киради. Улар юзага келган ижтимоий муносабатни тез тартибга солиш ва ҳал қилиш лозим бўлган муаммолар ечимини топиш учун асос бўлади.

"Бугун Ўзбекистон тарихан қисқа даврда пойдевори мустаҳкам, давр талабига жавоб берадиган замонавий давлатга айланиб бораётгани, энг асосийси, аввало, одамларимизнинг дунёқараши, фикри-зикри, сиёсий ва ҳуқуқий маданияти тобора юксалиб бораётгани бу борада ҳал қилувчи омиллардан бири эканини ҳаммамиз яхши биламиз"². Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов билдирган мазкур фикрлар бугунги кунда ўз амалий тасдиғини топаётганини инсон манфаатларини ҳимоя қилиш йўлида амалга оширилаётган демократик ўзгариш ва ислохотларда кўриш мумкин.

Бугунги кунда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида нодавлат нотижорат ташкилотларининг роли ортиб бораётганини эътироф этган ҳолда улар фаолиятини янада ривожлантириш зарурати мавжуд.

Умуман олганда, Ўзбекистонда истеъмолчилар манфаатини, жумладан, ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларнинг танлаш эркинлигини таъминлаш борасидаги ислохотларни янада чуқурлаштириш бу соҳада илмий тадқиқотлар ўтказишни, амалга оширилаётган чоратадбирларни таҳлил этиш, бу жараёнларда юзага келаётган айрим муаммоларни ўрганиш, таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқиш бугунги кунда долзарб масала эканлигидан далолат беради.

Истеъмолчиларнинг товар (иш, хизмат)ни эркин танлаш ва унинг тегишли даражада сифатли бўлишини талаб қилиш ҳуқуқи Европа иқтисодий ҳамжамияти қонунчилигида истеъмолчиларнинг асосий ҳуқуқлари қаторига киритилмаган, аммо истеъмолчиларнинг ушбу ҳуқуқлари хавфсизликка бўлган ҳуқуқи билан уйғунлаштирилган. БМТ резолюциясида товар (иш, хизмат)ни эркин танлаш ҳуқуқи асосий ҳуқуқлар қаторига киритилган. Ушбу ҳуқуқ фуқаролик ҳуқуқининг асосий тамойилларидан бири бўлмиш "шартномалар эркинлиги" (ФКнинг 1-моддаси) тамойили асосида амалга оширилади. Яъни, фуқаролар (жисмоний шахслар) ўз фуқаролик ҳуқуқларига ўз эрklarига мувофиқ эга бўладилар, бу ҳуқуқларни ўз манфаатларини кўзлаб амалга оширадилар. Улар шартнома асосида ўз ҳуқуқ ва бурчларини белгилашда, қонун ҳужжатларига зид бўлмаган ҳар қандай шартнома шартларини белгилашда эркиндирлар³.

Мазкур масаланинг долзарблиги шундаки, "истеъмолчи" атамасининг муомалада ишлатилаётганига кўп бўлгани йўқ, тарихи қисқа бўлиши мумкин, аммо товар ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш масаласида томонлар мажбуриятлари, унинг шартлари, бажармаслик натижалари қадимдан ҳуқуқ, ахлоқ ва одоб нормаларида, шариат аҳкомларида тарихий тараққиётнинг тегишли давр талаби доирасида муайян даражада тартибга солинган.

Истеъмолчилар ҳуқуқларига оид замонавий сиёсатнинг пойдевори БМТ Бош ассамблеясининг "Истеъмолчилар манфаатларини ҳимоя қилишнинг раҳбарий тамойиллари" деб номланган резолюцияси (№ 39/248. 1985 йил 9 апрель) асосида яратилди. Ушбу резолюцияда ифодаланган истеъмолчиларнинг асосий ҳуқуқларига қуйидагилар киради:

1. Товарлар (ишлар, хизматлар)нинг хавфсизлигига бўлган ҳуқуқи.
2. Маълумот олиш ҳуқуқи.
3. Товарни танлаш ҳуқуқи.
4. Ўз манфаатларини ифода этиш ҳуқуқи.
5. Асосий эҳтиёжларни қондириш ҳуқуқи.
6. Зарарни ундириш ҳуқуқи.
7. Истеъмолчилик ҳақида билим олиш ҳуқуқи.
8. Атроф муҳитнинг тозаллигига оид ҳуқуқи⁴.

Миллий қонунчиликнинг халқаро ҳуқуқ нормалари билан солиштириш натижалари шуни кўрсатадики, истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган барча халқаро ҳужжатлар талаблари миллий қонунчилигимизда ўз ифодасини топган.

Шунингдек, долзарблик, аҳамиятга моликлик жиҳатидан шуни ҳам эътироф этиш керакки, Ўзбекистон Европа Иқтисодий Ҳамжамият кенгашига аъзо бўлмаса-да, лекин амалдаги қонун ҳужжатлари нормалари ушбу ташкилот доирасида қабул қилинган ҳужжатларга мувофиқлигини кўриш мумкин. Хорижий давлатларда амалда бўлган истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асослари таҳлили шуни кўрсатадики, айрим мамлакатларда, хусусан, Англия, Греция, Италия, Нидерландия, АҚШ, Германия, Швецияда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича тегишли ҳужжатлар умумфуқаровий қонунчилик асосида яратилиб, ривожлантирилган. Бельгия, Бразилия, Ирландия, Испания, Канада, Португалия, Финляндия, Франция, Японияда эса махсус умумлаштирувчи меъёрий ҳужжатлар қабул қилинган. Бразилияда "Истеъмолчилар ҳуқуқини ҳимоя қилиш кодекси", Францияда "Француз Республикасининг истеъмолчилик кодекси" амал қилади.

Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмининг самарадорлиги, нафақат давлат органлари ва нодавлат ташкилотларнинг фаолиятига, балки истеъмолчиларнинг ҳуқуқий билимлари даражасига ҳам бевоқиф бовариқ. Зеро, истеъмолчилар ҳуқуқий билимларини оширишга катта эътибор қаратиш лозим.

Баъзи Фарб мутахассисларининг фикрича, АҚШ, Япония ва Фарбий Европада ишлаб чиқарилган маҳсулот сифатига "ишлаб чиқарувчининг мутлақ жавобгарлиги" концепциясини қўллаш лозим. Масалан, бугунги кунда Японияда истеъмолчилар ҳуқуқини ҳимоя қилиш соҳасида парламент тасдиқлаган 50 та умуммиллий қонун ва маҳаллий ўз ўзини бошқариш органларининг 10 дан ортиқ ҳужжатлари қабул қилинган. Канаданинг ҳар бир ҳудудида истеъмолчиларни ҳимоя қилишга қаратилган 5-6 та маҳаллий қонун ҳужжатлари амал қилади, яъни уларнинг сони 100 дан ортиқ бўлиб, уларга қўшимча равишда яна шунча федерал қонунлар ҳам мавжуд. Австрияда 200 га яқин, АҚШда 150 та, Германияда тахминан 80 та, шунингдек, 300 дан ортиқ ҳукумат қарорлари мавжуд (нон, сут, вино, балиқ ва ҳ.к. маҳсулотларга тааллуқли "тўғридан-тўғри таъсир этувчи" қонунлар қабул қилинган).

Ўзбекистонда бозор иқтисодиёти даврида истеъмолчи хатти-ҳаракати, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, танлаш эркинлигини таъминлаш рақобатни ривожлантириш масалалари билан уйғунликда назарий жиҳатдан Қ.Х. Абдурахмонов, Ё. Абдуллаев, Ҳ.П. Абулқосимов, А.В. Вахобов, М. Ибрагимов, Г. Каримова, У. Махмадиев, О. Назаров, Қ. Ҳамдамов, Ш. Шодмонов, А.Ў. Ўлмасов, Б.С. Улашов ва бошқаларнинг илмий ишларида маълум даражада ўрганилган.

Мамлакатимизда истеъмолчилар манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган чоратадбирларнинг моҳиятини чуқур англаш ва уларни самарали амалга ошириш учун иж-

тимой-иқтисодий эҳтиёжлар, истеъмолчи хулқи назариялари асосида улар хатти-ҳаракати ҳамда манфаатларини ҳимоя қилиш механизмини илмий-назарий ва амалий жиҳатдан тадқиқ қилиш лозим бўлади. Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмининг самарадорлигини янада ошириш борасидаги ишларнинг дастлабки босқичида соҳанинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда ўзаро уйғунлик ва мантиқий боғланишни таъминлаш лозим. Истеъмолчи ҳуқуқий маданияти ва ҳуқуқий онгининг амалдаги тизимини шакллантириш ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Бугунги кунда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат ва жамият бошқарувида фаол иштирок этиши истеъмолчилар ҳуқуқий онги такомиллашиб, ҳуқуқий маданияти юксалиб бораётганидан далолат бермоқда. Ўзбекистонда истеъмолчи манфаатлари ва ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий жиҳатлари И. Анортоев, Х. Раҳмонқулов, Б. Ибратов, И. Зокиров, Н. Саид-газиева, К. Синдаров, Ш. Шорахметов ва бошқалар томонидан ўрганилган.

Давлат истеъмолчилар ҳуқуқларини амалга ошириш ва уларнинг танлов эркинлиги ҳамда манфаатини ҳимоя қилишни тегишли қонунлар билан кафолатлайди. Бозор иқтисодиётини мустаҳкамлаш ва тадбиркорликни ривожлантириш йўлига ўтишда истеъмолчилар ҳуқуқларининг ҳимояси долзарб масалалардан биридир. Товарлар, ишлар ва хизматлар бозорида истеъмолчи фаолияти муҳим аҳамиятга эга. "Ишлаб чиқарувчи - сотувчи - ижрочи - истеъмолчи" тизимида истеъмолчи асосий ўринда туради, чунки барча иқтисодий жараён истеъмолчига қаратилади. Шунинг учун истеъмолчи ҳуқуқларининг ҳимоясини таъминлаш давлатимиз сиёсатининг устувор йўналишларидан бири бўлмоғи лозим. Шу ўринда савол туғилади: истеъмолчиларнинг танлов эркинлиги деганда биз нимани тушунишимиз лозим?

Истеъмолчиларнинг асосий ҳуқуқларидан бири - товар (иш, хизмат)ни эркин танлашга бўлган ҳуқуқи. Истеъмолчи ўзига керакли бўлган товарни сотиб олиши ҳамда иш, хизматга буюртма бериши мумкин. У ўз хоҳишидан келиб чиққан ҳолда, ҳеч кимнинг мажбурлови, ундовисиз ўз эҳтиёжи учун мақбул ва керакли бўлган товар (иш, хизмат)ни ўзи хоҳлаган савдо ёки хизмат кўрсатиш корхонасидан эркин танлаган ҳолда сотиб олиш, буюртма бериш ёки унинг натижасидан фойдаланиш ҳуқуқига эга.

1996 йилда қабул қилинган "Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонунда уларнинг ҳуқуқлари ва уларни ҳимоя қилиш чора-тадбирларининг ҳуқуқий асослари белгилаб берилган. Мазкур Қонуннинг 8-моддасида истеъмолчи шартнома тузиш йўли билан товар (иш, хизмат)ни эркин сотиб олиш ҳуқуқига эга эканлиги айтиб ўтилган. Ушбу моддада истеъмолчиларнинг "эркин сотиб олиш" жумласи "эркин танлаш орқали сотиб олиш" жумласи билан алмаштирилиши мақсадга мувофиқ бўлар эди. Яъни, бу орқали истеъмолчиларнинг асосий ҳуқуқларидан бири бўлмиш товар (иш, хизмат)ни эркин танлаш ҳуқуқи янада аниқ ифодаланган бўлар эди. Истеъмолчилар манфаат ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларнинг танлаш эркинликларини рўёбга чиқариш учун Ўзбекистон Республикасининг "Товар бозорларида монополистик фаолиятни чеклаш ва рақобат тўғрисида", "Табиий монополиялар тўғрисида", "Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида", "Реклама тўғрисида"ги қонунлар қабул қилинган.

Истеъмолчилар манфаат ва ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг энг муҳим йўлларида бири ички истеъмол бозорларини республикада ишлаб чиқарилган товарлар билан тўлдириш, хориждан сифатсиз, инсон ҳаёти ва саломатлигига хавф туғдирадиган маҳсулотлар кириб келишининг олди олинган ҳисобланади. Ана шундагина истеъмолчилар танлаш ҳуқуқларини рўёбга чиқаришга эришадилар.

Юқоридаги фикрларга хулоса қилган ҳолда айтиш керакки, жамиятда қонун устуворлигига эришиш учун биргина давлат ёки ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолиятигина етарли эмас. Бунинг учун истеъмолчи фуқаро сифатида ўзининг бузилган ёки бузилиши мумкин бўлган ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тартиби, яъни қайси дав-

лат органи ёки нодавлат ташкилотига мурожаат қилиш мумкинлиги, мурожаат қилиш тартиби, ариза ёзиш, уни расмийлаштириш, турли вазиятларда ўз ҳуқуқларини амалга ошириш каби масалаларни амалда қўлаб, ўз конституцион ҳуқуқ ва эркинликларини, фуқаролик бурчларини билишлари, ҳақ-ҳуқуқларини талаб қилиш ҳамда уларни ҳимоялаш кўникмаларига эга бўлишлари зарур. Таъкидлаш керакки, фуқаролар Конституция ва қонунларга амал қилиб яшашни ҳаёт тарзига айлантиришлари лозим эканлиги давр талаби бўлиб бормоқда. Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмнинг самарадорлигини янада ошириш борасидаги ишларнинг дастлабки босқичи бу соҳанинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ўзаро уйғунлик ва мантаний боғланишни таъминлашдан иборат бўлиши лозим.

Шу муносабат билан, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик Кодексидаги тегишли моддалар ва "Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонунни қайта кўриб чиқиш таклиф этилади. Назаримизда, истеъмолчилар ҳуқуқларини бузувчи айрим хатти-ҳаракатлар учун жавобгарликни белгиловчи нормаларни ҳам қабул қилиш лозим.

Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш самарадорлигини янада ошириш учун уларнинг давлат органлари билан ҳамкорлигини, биргаликдаги фаолиятини амалга ошириш мақсадида қуйидаги вазифаларни бажариш лозим:

— истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида ҳукумат қарорлари ишлаб чиқиш, уларга ўзгартиришлар киритишдан олдин аҳоли ўртасида сўров, социологик тадқиқотлар ўтказиш орқали истеъмолчиларнинг фикр-мулоҳазалари, талаб-эҳтиёжларини муттасил ўрганиб бориш;

— ҳукумат қарорлари ишлаб чиқишда мутасадди давлат ташкилотлари ва муассасалари Ўзбекистон Республикаси Товар ишлаб чиқарувчилар ва тадбиркорлар палатаси, Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерацияси ҳамкорликда иштирок этишларини, улар билан маслаҳатлашишни таъминлаш;

— деҳқон ва буюм, озиқ-овқат маҳсулотлари улгуржи бозорларида Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерациясининг таянч пунктларини ташкил этиш, уларнинг ахборотномаларини нашр этиб, аҳоли орасида тарқатиш;

— истеъмолчилар манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган ҳукумат қарорлари, меъёрий ҳужжатлар, қонунларнинг ижроси бўйича мониторинг ўтказиш, улар асосида амалдаги қонун, қарор ва меъёрий ҳужжатларга ўзгартиришлар киритиш лозим.

Миллий қонунчиликнинг халқаро ҳуқуқ нормалари билан солиштириш натижалари шуни кўрсатадики, истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган барча халқаро ҳужжатлар талаблари миллий қонунчилигимизда ўз ифодасини топган.

Манба ва адабиётлар

1. Турбеков Т.М. Общественные объединения как субъекты гражданского права. Автореф. Дисс.....канд юрид. наук. - Т.: 2002. -С. 12.

2. Каримов И.А. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир. -Т.: Ўзбекистон НМИУ, 2015. - Б.66.

3. Зокиров И. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик Кодекси. -Т.: Адолат, 1996. -Б. 12.

4. Борисов А.К. Законодательные акты зарубежных стран: Приложение к Резолюции № 39/248 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 апреля 1985 года. П.4. -М.: 1998, -С. 62.

Махмудов А.

ХАЛҚ ДЕПУТАТЛАРИ ВИЛОЯТ, ТУМАН, ШАҲАР КЕНГАШИ РЕГЛАМЕНТИНИНГ КОНЦЕПЦИЯСИ

(ёки халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши регламентини янги таҳрирда қабул қилиш зарурати)

Ўзбекистон мустақилликка эришгач, эркин бозор иқтисодиёти ва кучли ижтимоий ҳимоя тизимига асосланган демократик ҳуқуқий давлат, адолатли фуқаролик жамиятини барпо этиш йўлидан дадил бормоқда.

Конституциямиз ва у асосда қабул қилинган қонунлар негизига қўйилган талаб ва қоидаларга тўлиқ мос келадиган ҳамда дунё ҳамжамиятида "ўзбек модели" деб ном қозонган мамлакатимизни модернизация қилиш йўли кенг жамоатчилик томонидан эътироф этилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов таъбири билан айтганда, "давлат ва иқтисодиётни бошқаришнинг мустабид, марказлашган тизимига барҳам бериш, мустақил Ўзбекистоннинг янги сиёсий ва давлат тузилиши асосларини, аввало, қонунчилик тизимини шакллантириш, марказда ва жойларда ваколатли ҳокимият органларининг яхлит тизимини ташкил этишга қаратилган ишлар аниқ мақсадни кўзлаб босқичма-босқич амалга оширилади"¹.

Чунончи, ўтган давр мобайнида, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қонунчилик асосларини мустаҳкамлашга, улар фаолиятини такомиллаштириб боришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Мустақилликнинг дастлабки йилларида, яъни 1992 йил 4 январда "Ўзбекистон Республикасининг маҳаллий ҳокимият идораларини қайта ташкил этиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қабул қилинди² ва халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ҳамда ҳокимлик институтига асос солинди. Шу йўл билан мустақил Ўзбекистон ҳудудида – вилоятлар, Тошкент шаҳар, туманлар, шаҳарлар кесимида халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолият юрита бошлади.

1992 йил 8 декабрда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси³ қабул қилиниб, унинг XXI бобида маҳаллий давлат ҳокимиятининг асослари мустаҳкамланди. яъни маҳаллий давлат ҳокимияти органлари – маҳаллий вакиллик ва ижроия ҳокимияти органларининг конституциявий асослари мустаҳкамланди.

Маҳаллий давлат ҳокимиятига оид конституциявий нормалар асосида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг мустаҳкам ҳуқуқий асосини яратиш мақсадида қатор қонун ҳужжатлари, хусусан, 1993 йил 2 сентябрда "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонун⁴ қабул қилинди. Қонунда маҳаллий давлат ҳокимияти фаолиятининг иқтисодий асослари, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг структураси ва улар фаолиятининг ташкилий асослари, маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари, халқ депутатлари Кенгашлари ва ҳокимлар ваколатларининг белгилангани улар фаолиятини самарали амалга оширишга хизмат қилди.

2004 йил 2 декабрда қабул қилинган "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгаши депутатининг мақоми тўғрисида"ги Қонун⁵ маҳаллий Кенгаш депутатларининг ҳуқуқлари, мажбуриятлари ҳамда депутатлик фаолиятининг асосий кафолатларини белгилаб берди.

Амалдаги қонун ҳужжатлари таҳлили асосида шуни қайд этиш керакки, Ўзбекистон Республикасининг айрим кодексларида, шунингдек, 90 дан ортиқ қонунларда маҳаллий давлат ҳокимиятининг вазифалари ҳамда ваколатларини белгиловчи алоҳида моддалар

МАХМУДОВ Алишер, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси.

мавжуд. Мисол учун, 2014 йил 14 майда қабул қилинган "Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида"ги Қонуннинг⁶ 8-моддасида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги ваколатлари белгиланган. Унда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда иштирок этиши, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир ҳудудий дастурларни ишлаб чиқиши, тасдиқлаши ва амалга ошириши, аҳолининг ижтимоий муҳофаза қилинишини таъминлашга, қонунийлик ва ҳуқуқ-тартиботни, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоя қилинишини таъминлашга қаратилган чора-тадбирлар кўриши каби ваколатлари назарда тутилган. Бундай нормаларни бошқа қатор қонунларда ҳам учратиш мумкин.

Шундан ҳам халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари томонидан муҳокама қилиниши лозим бўлган масалалар кўлами йилдан-йилга кўпайиб бораётганини мамлакатимизда жамиятни янада демократлаштириш ҳамда ислоҳ қилишда вакиллик органларининг иштироки нақадар муҳим эканини пайқаш мумкин.

"Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши сессияларини чақириш ва ўтказиш, сессия муҳокамасига масалалар киритиш ва уларни кўриб чиқиш, Кенгаш органларини ташкил этиш ва сайлаш, уларнинг фаолиятига доир ҳисоботларни тинглаш, Кенгаш қарорлари лойиҳаларини кўриб чиқиш, уларга овоз бериш, қарорларни эълон қилиш, шунингдек, депутатларнинг масъулияти ва сессия ишини ташкил этишга доир бошқа масалалар халқ депутатлари маҳаллий Кенгашининг Регламентига мувофиқ белгиланади.

Қонуннинг ушбу талабидан келиб чиқиб, Сенат Кенгашининг 2010 йил 30 декабрдаги 154-П-сонли Қарорига мувофиқ, Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг намунавий регламенти қабул қилинди. Ушбу намунавий Регламент асосида мамлакатдаги барча маҳаллий Кенгашлар ўзининг Регламентини тасдиқлади. Ушбу Регламент 2010-2014 йилларда фаолият кўрсатган маҳаллий Кенгашлар иши учун муҳим дастуруламал ҳужжат вазифасини бажарди.

Шу билан бирга, бугунги кунда мамлакатимизда вакиллик ҳокимияти органлари ролининг ошиб бориши, кўппартиявийлик тизимининг тобора мустаҳкамланиши, юртимиз аҳолиси сиёсий-ҳуқуқий маданияти ва ижтимоий онг даражасининг ўсиб бориши, жамиятни демократлаштириш ва либераллаштириш жараёнларининг жадал ривожланиши қонун ҳужжатларини такомиллаштириб бориш учун зарур шарт-шароитларни юзага келтирмоқда. Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг намунавий регламенти ҳам шундай ҳужжатлардан биридир.

Бизнингча, мамлакатда кечаётган социал-иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий ислохотлардан келиб чиқиб, ушбу намунавий Регламентни янги таҳрирда ишлаб чиқишда қуйидаги муҳим жиҳатларга алоҳида эътибор қаратиш долзарб аҳамият касб этади:

I. Норма ижодқорлиги халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг асосий фаолият йўналишларидан бири эканлиги қонун ҳужжатларида мустаҳкамланган. Хусусан, "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 6-моддасига⁷ мувофиқ, маҳаллий Кенгашлар ўз ваколатлари доирасида тегишли ҳудудларда жойлашган барча корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан ижро этилиши мажбурий бўлган қарорлар қабул қилади. Шунингдек, "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуннинг 14-моддасига мувофиқ, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ўз ваколати доирасида қарорлар тарзида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилади.

Амалдаги намунавий Регламент таҳлили шуни кўрсатдики, унда маҳаллий Кенгашларнинг қарорлар қабул қилишга доир фаолиятини рўёбга чиқариш механизмлари, қарорларга қўйиладиган талаблар, Кенгаш қарорларини ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби, Кенгаш қарорларининг қонунийлиги устидан назорат ёки қонунга зид қарорларни бекор қилишга доир масалалар тартибга солинмаган.

Шунга қарамасдан, амалдаги қонунлар талабларига мос равишда халқ депутатлари вило-

ят ва баъзи туман, шаҳар Кенгашлари ўзларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини адлия органлари томонидан ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш ва ушбу қарорларни расмий манбаларда (туман газетаси ва веб-сайтда) эълон қилиш амалиётини йўлга қўйган. Масалан, халқ депутатлари Кармана туман Кенгашининг 2015 йил 30 июндаги "Кармана туманидаги айрим аҳоли пунктларининг таркибий қисмларига ном бериш ва қайта номлаш тўғрисида"ги 4/20-сонли Қарори Навоий вилояти адлия бошқармаси томонидан ҳуқуқий экспертизадан ўтказилгандан кейин қабул қилинган. Қарор «Кармана овози» газетасининг 2015 йил 9 июлдаги 28-сониди ва www.karmana.uz расмий веб-сайтида эълон қилинган.

Шу билан бирга, Кенгашларнинг қарорлар қабул қилишга доир фаолияти таҳлили шуни кўрсатдики, аксарият маҳаллий Кенгашлар томонидан "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуннинг норматив-ҳуқуқий хусусиятга эга бўлган қарор лойиҳаларини адлия органларида ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш, қабул қилинган қарорларни давлат ҳисобига олишга тақдим этиш ҳамда уларни расмий нашрларда эълон қилиш каби талабларига риоя қилинмаган. Қонуннинг маҳаллий давлат ҳокимияти органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари матнларининг электрон шакллари уларнинг расмий веб-сайтларида эълон қилиниши шартлиги билан боғлиқ талаби аксарият маҳаллий Кенгашлар томонидан ижро қилинмасдан келмоқда. Қарорлар баён тарзида чоп этилмоқда, уларни расмийлаштириш талаб даражасида эмас.

Янги таҳрирдаги Регламентда маҳаллий Кенгашлар томонидан икки хил тусдаги, яъни норматив-ҳуқуқий хусусиятга эга ва норматив-ҳуқуқий хусусиятга эга бўлмаган қарорлар қабул қилинишини назарда тутиш мақсадга мувофиқ.

Бугунги кунда мамлакатимизда вакиллик ҳокимияти органлари ролининг ошиб бориши, кўппартиявийлик тизимининг тобора мустаҳкамланиши, юртимиз аҳолиси сиёсий-ҳуқуқий маданияти ва ижтимоий онг даражасининг ўсиб бориши, жамиятни демократлаштириш ва либераллаштириш жараёнларининг жадал ривожланиши қонун ҳужжатларини такомиллаштириб бориш учун зарур шарт-шароитларни юзага келтирмоқда.

Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларининг норматив-ҳуқуқий тусдаги қарори маҳаллий Кенгашлар томонидан қабул қилинган, умуммажбурий давлат кўрсатмалари сифатида ҳуқуқий нормаларни белгилашга, ўзгартиришга ёки бекор қилишга қаратилган расмий ҳужжатдир.

Маҳаллий Кенгашларнинг норматив-ҳуқуқий хусусиятга эга бўлмаган қарор-

лари сирасига тегишли ҳокимликларнинг бошқарма ва бўлим раҳбарларини тайинлаш ҳақидаги ҳоким қарорларини тасдиқлаш каби қарорларни киритиш мумкин. Шунингдек, тегишли ҳокимликлар бошқарма ва бўлимлари раҳбарларининг ахборотларини тинглаш тўғрисидаги ҳамда бошқа шу каби Кенгаш қарорлари норматив-ҳуқуқий қарор ҳисобланмайди. Аммо ушбу қарорларнинг тегишли ҳудудда жойлашган барча корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан ижро этилиши мажбурий эканлигини инобатга олиб, уларни ҳуқуқий қарорлар сирасига киритиш мумкин.

Қайд этиш жоизки, маҳаллий Кенгашларнинг барча қарорлари, яъни норматив хусусиятга эга бўлмаган ва норматив-ҳуқуқий хусусиятдаги қарорлари лойиҳалари ҳуқуқий экспертизадан ўтказилади.

Шу ўринда эътибор қаратишимиз зарур бўлган жиҳат шундаки, "Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг юридик хизмати тўғрисида"ги Низомга⁸ мувофиқ, маҳаллий Кенгашларнинг норматив хусусиятга эга бўлмаган қарорлари лойиҳалари маҳаллий давлат ҳокимияти органининг юридик хизмати ходими томонидан экспертизадан ўтказилади.

Норматив-ҳуқуқий тусдаги қарорлар эса Қорақалпоғистон Республикаси Адлия вазирлиги, вилоятлар ва Тошкент шаҳар адлия бошқармалари томонидан ҳуқуқий экспертизадан ўтказилиши шарт.

"Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонунда белгиланганидек, норматив-

ҳуқуқий ҳужжатлар кучга киришининг асосий талаби уларнинг расмий нашрларида, яъни маҳаллий давлат ҳокимияти органи муассислигида таъсис этилган газеталарда эълон қилинишидир.

Маҳаллий Кенгашларнинг бундай қарорлари баён тарзида расмий эълон қилинишига йўл қўйилмайди ва расмий эълон қилинганда унинг барча реквизитлари кўрсатилади.

Маҳаллий Кенгашларнинг норматив-ҳуқуқий хусусиятга эга қарорлари матнларининг электрон шакллари Кенгашларнинг расмий веб-сайтларида эълон қилиниши шарт.

Бир сўз билан айтганда, юқорида баён этилганлардан келиб чиқиб, янги таҳрирдаги Регламентда маҳаллий Кенгашларнинг норма ижодкорлигига доир фаолиятини тўлиқ тартибга солувчи алоҳида нормаларнинг белгиланиши Кенгашларнинг қабул қилинаётган қарорлар сифатини ошириш борасидаги масъулиятини янада кучайтиришга хизмат қилади.

II. Маълумки, маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий, социал-маданий ривожланиши ва ўз ваколатлари доирасидаги бошқа масалаларни ҳал қилиш борасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш билан бир қаторда, назорат фаолиятини ҳам амалга оширади.

Қайд этиш жоизки, Кенгашларнинг давлат бошқарувидаги ролини оширишга қаратилган ислохотлар маҳаллий даражада ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий принципини ҳаётга изчил татбиқ этишга, жойларда қонунларнинг ижро этилишини таъминлашда вакиллик ҳокимиятининг ролини кучайтиришга, ушбу органларнинг назорат функцияларини кенгайтиришга қаратилди. Чунончи, 2014 йил 16 апрелда қабул қилинган Қонун⁹ билан Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 103-моддасига вилоят, туман ва шаҳар ҳокими тегишли халқ депутатлари Кенгашига вилоят, туман, шаҳар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботлар тақдим этиши билан боғлиқ депутатлик назорати шакли киритилди.

Ушбу Регламент 2010-2014 йилларда фаолият кўрсатган маҳаллий Кенгашлар иши учун муҳим дастуруламал ҳужжат вазифасини бажарди.

Вакиллик ҳокимияти органларининг мамлакатимиз бошқарувидаги ролини кучайтириш, шу жумладан, унинг назорат функцияларини такомиллаштириш борасида амалга оширилаётган демократик ислохотлар ва ўзгаришлар жараёни доимий аҳамият касб этиши ҳеч кимга сир эмас. Хусусан, Конституциямизга юқорида қайд этилган тузатишларнинг киритилгани маҳаллий Кенгашларнинг назорат фаолиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштириш заруратини вужудга келтирди.

Амалдаги қонун ҳужжатлари таҳлили маҳаллий Кенгашларнинг назорат фаолиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатларида қатор бўшлиқлар мавжудлигини ҳам кўрсатди.

Биринчидан, "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонун ва бошқа қонун ҳужжатларида депутатлик назоратини амалга ошириш механизмлари ҳамда депутатлик назоратининг ҳуқуқий оқибатларини назарда тутувчи нормалар мавжуд эмас.

Иккинчидан, қонун ҳужжатларида депутатлик назорати шакллари, хусусан, депутатлик сўровларини юбориш ва жавоблар олиш, сўровлар юзасидан мансабдор шахсларнинг ўз вақтида жавоб қайтариши механизмлари белгиланмаган. Шунингдек, сўровларда белгиланган масалаларни ҳал этиш юзасидан маҳаллий ижро ҳокимиятининг кўпчилик бўлим раҳбарлари эътиборсизлик ва ҳаракатсизликка йўл қўймоқда. Оқибатда, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган депутатлик сўровларида кўтарилган масалалар ҳал этилмай қолмоқда.

Учинчидан, мансабдор шахсларнинг ҳисоботларини тинглаш ва улар юзасидан қабул қилинган қарорларнинг ҳуқуқий оқибатларига тегишли ташкилий-ҳуқуқий тартиб-таомиллар белгиланмаган.

Юқорида қайд этилган бўшлиқларни бартараф этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси қонунлари билан бирга, амалдаги намунавий Регламентга ҳам қатор ўзгаришлар киритиш зарур.

Фикримизча, намунавий Регламентда депутатлик назорати субъекти ва объектини белгилаш муҳим аҳамиятга эга. Назарияда депутатлик назорати субъектларини белгилашда олим ва мутахассислар томонидан кўплаб фикрлар билдирилган. Хусусан, Ф.Омонова қайд этганидек, маҳаллий вакиллик ҳокимиятида депутат вакиллик функциясини бажариши баробарида сиёсий партия ва сайловчилар манфаатларини ҳимоя қилувчи шахс ҳамдир¹⁰. Унинг фикрича, депутат сўрови таъсирчанлигини оширишда сиёсий партиялар депутатлик гуруҳлари алоҳида ўринга эга¹¹.

С.В.Пылин маҳаллий ҳокимият вакиллик органи, унинг доимий комиссиялари ва депутатлар томонидан амалга ошириладиган депутатлик назорати ҳақида фикр юритиб, бунда депутатлар томонидан амалга ошириладиган назорат ва унинг аҳамияти хусусида алоҳида тўхталиб ўтади. Унинг фикрича, депутат ўз ваколатларини фаол рўёбга чиқариши ва унга ижодий ёндашиши бутун маҳаллий ҳокимият вакиллик органи фаолиятининг самарадорлигига таъсир кўрсатади¹². В.В.Чуманова ҳам маҳаллий вакиллик органи, унинг доимий комиссиялари ва депутатларни назорат субъекти сифатида кўрсатади¹³.

З.Захариеннинг қайд этишича, Болгария Республикасида маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти устидан назорат олиб боровчи асосий субъект бу — муниципал Советлар. Олим назоратнинг иккинчи субъекти сифатида доимий ва муваққат комиссияларни, учинчи субъекти сифатида эса муниципал маслаҳатчиларни (депутатларни) кўрсатади¹⁴. Шунингдек, Австрия ва Бельгия қироликларида ҳудудлардаги барча ташкилотлар Советлар олдида масъул бўлиб, маҳаллий вакиллик органлари маҳаллий даражадаги барча масалалар юзасидан қарорлар қабул қиладилар¹⁵.

Юқорида баён этилган фикрларга қўшилган ҳолда, мамлакатимиз маҳаллий ҳокимият

Амалдаги намунавий Регламент таҳлили шуни кўрсатдики, унда маҳаллий Кенгашларнинг қарорлар қабул қилишга доир фаолиятини рўёбга чиқариш механизмлари, қарорларга қўйиладиган талаблар, Кенгаш қарорларини ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби, Кенгаш қарорларининг қонунийлиги устидан назорат ёки қонунга зид қарорларни бекор қилишга доир масалалар тартибга солинмаган.

вакиллик органлари назорат функциясининг субъектлари сифатида қуйидагиларни санаб ўтиш мумкин:

1. Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари.
2. Доимий ва муваққат комиссиялар.
3. Маҳаллий Кенгашдаги партия гуруҳлари.
4. Депутатлар.

Депутатлик назоратининг объектини аниқлашда миллий қонунчилик таҳлили ва илмий жамоатчиликнинг фикри-

ни ўрганган ҳолда аниқ бир тўхтамга келиш мумкин. Хусусан, "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонуннинг 24-моддасида белгиланган маҳаллий Кенгаш ваколатлари доирасига ҳоким ва унинг ўринбосарларини лавозимга тасдиқлаш ҳамда лавозимдан озод этиш, уларнинг фаолиятига доир ҳисоботларини тинглаш, шунингдек, ижроия ҳокимияти бўлимлари, бошқармалари, бошқа структуравий бўлинмаларининг ҳисоботларини тинглаш киритилган¹⁶.

Й.Жумаев таъкидлаганидек: "Вакиллик органларининг назорат доираси ҳоким ва унинг ижро маҳкамаси органларининг маълум муносабатларини ҳам вужудга келтиради. ... Демак, вакиллик органларининг назорат фаолияти ҳоким ўринбосарларига ҳам тааллуқлидир..."¹⁷.

Болгария Республикаси маҳаллий вакиллик органларининг назорат объекти доирасига - муниципалитет мэри, мэр ўринбосарлари, муниципалитет котиби, муниципалитет маъмурияти тузилмавий бўлинмаларининг раҳбарлари, муниципалитет ҳудудидаги туманлар мэрлари, муниципалитет марказий маъмуриятининг ходимлари киритилган¹⁸.

Юқоридагиларни инобатга олиб, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари ҳамда улар мансбдор шахсларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари ва улар органларининг қарорларини, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармо-

йишлари, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, давлат дастурлари ва ҳудудий дастурларни ижро этиш, шунингдек, ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти депутатлик назорати объекти эканлигини қайд этмоқчимиз.

Бизнингча, депутатлик назоратининг шакллари қуйидагилардан иборат:

- маҳаллий бюджетни қабул қилиш, унинг ижроси тўғрисидаги ҳисоботларни кўриб чиқиш;
- ҳокимнинг ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботларини эшитиш;
- ҳоким ўринбосарлари, ҳокимлик бўлимлари, бошқармалари ва бошқа тузилмавий бўлинмалар раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш;
- вилоятлар, Тошкент шаҳар, туманлар ва шаҳарлар прокурорлари ва уларга тенглаштирилган прокурорларнинг қонунийлик ҳамда жиноятчиликка қарши курашнинг ҳолати тўғрисидаги ҳар йилги ахборотини тинглаш;
- маҳаллий Кенгашлар доимий комиссияларида ҳокимлик бўлимлари, бошқармалари ва бошқа тузилмавий бўлинмалари раҳбарларининг ахборотларини эшитиш;
- партия гуруҳлари сўрови;
- депутат сўрови.

Намунавий Регламентда ушбу депутатлик назорати шакллари ва уларни амалга ошириш механизмларини белгилаш:

биринчидан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, давлат ва ҳудудий дастурларнинг амалиётда тўлиқ ишлашини таъминлаш, уларнинг қўлланилмаётган қоида ва меъёрларини, шунингдек, қонун ҳужжатларидаги камчиликларни, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўлиқ ижро этилишига тўсқинлик қилаётган сабабларни аниқлашга;

иккинчидан, ҳудуд учун долзарб ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга молик масалаларни аниқлаш ва уларни ҳал қилиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқишга;

учинчидан, қонунларнинг ижро этилишида йўл қўйилаётган хато ва камчиликларни бартараф этиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқишга;

тўртинчидан, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини рўёбга чиқаришга, фуқаролар ва жисмоний шахсларнинг мурожаатларида кўтарилган муаммоларни ўз вақтида ҳал этишга;

бешинчидан, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан қонунларга, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этилиши ва уларнинг таъминланиши аҳволи юзасидан фуқароларнинг хабардорлигини таъминлашга хизмат қилади.

III. Мамлакатимизда давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш борасида муҳим ислохотларнинг амалга оширилаётгани долзарб аҳамият касб этмоқда. Хусусан, 2014 йил январь ойида қабул қилинган Қонун¹⁹ билан "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонунга киритилган ўзгартишлар Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесидаги ва халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳлари фаолиятининг самарадорлигини оширишга хизмат қилди. Бироқ партия гуруҳлари фаолиятини амалга ошириш тартиби амалдаги қонун ҳужжатларида ҳам, намунавий Регламентда ҳам белгиланмаган. "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонунга киритилган охириги ўзгартишлар мазмун-моҳиятидан келиб чиқиб ҳамда уларни тўлиқ амалга ошириш мақсадида намунавий Регламентга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш муҳим аҳамиятга эга.

Шу ўринда қайд этиш жоизки, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесидаги, халқ депутатлари вилоятлар, Тошкент шаҳар ҳамда шаҳарлар (вилоятлар марказлари) Кенгашларидаги партия гуруҳлари уларда тегишли сиёсий партиядан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига ёки халқ депутатлари Кенгашига сайланган камида беш нафар депутат бирлашган тақдирда тузилади. Кўриниб турганидек, Қонунда вилоят марказлари бўлмаган шаҳарлар ва туманларда партия гуруҳлари тузиш масаласи

тартибга солинмаган. Бу эса, аксарият шаҳар ва туманлар Кенгашларида сиёсий партиялар депутатлик гуруҳлари тузилмай қолишига сабаб бўлган.

Қонунчиликдаги ушбу бўшлиқни бартараф этиш мақсадида "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонунда ҳамда янги таҳрирдаги намунавий Регламентда вилоят марказлари бўлмаган шаҳарлар ва туманлар Кенгашларидаги партия гуруҳлари уларда тегишли сиёсий партиядан ушбу Кенгашларга сайланган камида уч нафар депутат бирлашган тақдирда тузилиши билан боғлиқ нормани белгилаш зарур.

Шунингдек, намунавий Регламентда партия гуруҳларининг фаолиятини ташкил этиш билан боғлиқ қоидаларни мустаҳкамлаш улар фаолиятининг самарадорлигини оширишга хизмат қилиши табиий. Хусусан, Регламентда партия гуруҳларининг йиғилишлар ўтказиши, уларнинг сайловчилар ва сиёсий партиялар билан муносабатларини тартибга солишга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш муҳим аҳамиятга эга.

IV. Ҳуқуқий демократик давлат ва очиқ фуқаролик жамиятини барпо этишда маҳаллий Кенгашлар фаолиятининг очиқлигига эришиш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти ва онгини юксалтириш катта аҳамиятга эга. Бунда, шубҳасиз, Кенгашларнинг оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлигига доир фаолиятини кучайтириш долзарб вазифалардан ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов таъбири билан айтганда: "...бугун биз демократик жараёнларни чуқурлаштириш, аҳолининг сиёсий фаоллигини ошириш, фуқароларнинг мамлакатимиз сиёсий ва ижтимоий ҳаётидаги амалий иштироки ҳақида сўз юритар эканмиз, албатта, ахборот эркинлигини таъминламасдан,

"Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонунда белгиланганидек, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар кучга киришининг асосий талаби уларнинг расмий нашрларда, яъни маҳаллий давлат ҳокимияти органи муассислигида таъсис этилган газеталарда эълон қилинишидир.

оммавий ахборот воситаларини одамлар ўз фикр ва ғояларини, содир бўлаётган воқеаларга ўз муносабати ва нуқтаи назарини эркин ифода этадиган минбарга айлантирмасдан туриб, бу мақсадларга эришиб бўлмаслигини ўзимизга яхши тасаввур этамиз"²⁰. 2014 йил 5 майда қабул қилинган "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаоли-

ятининг очиқлиги тўғрисида"ги Қонун²¹ ҳам айнан шу мақсадга қаратилган.

Ушбу Қонун талабидан келиб чиқиб, намунавий Регламентда маҳаллий Кенгашлар фаолиятида очиқликни таъминлаш, шу жумладан, Кенгаш, унинг доимий комиссиялари ва депутатлар фаолиятини маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг расмий газеталари ва веб-сайтларида ёритиб боришга қаратилган нормаларни белгилаш зарур. Бу эса, фуқароларнинг ахборот соҳасидаги конституциявий ҳуқуқларини янада кенгроқ амалга ошириш имкониятини яратишга, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг қабул қилаётган қарорлар сифатини ошириш борасидаги масъулиятини янада кучайтиришга, Кенгашлар фаолиятига доир ахборотни кенг жамоатчилик эътиборига етказишга хизмат қилади.

V. Маҳаллий Кенгашлар фаолияти самарадорлигини оширишга хизмат қилувчи ва тартибга солиниши муҳим бўлган масалалардан яна бири - депутатлардан бирининг маҳаллий Кенгашларда Кенгаш раиси ўринбосари ёки Кенгаш котиби сифатида доимий асосда фаолият юритишини таъминлаш ҳисобланади.

Ушбу институтнинг жорий этилиши ва намунавий Регламентда унинг вазифаларининг аниқ белгиланиши Кенгашлар фаолиятидаги мавжуд ташкилий аҳамиятдаги кўплаб муаммоларни бартараф этишга, Кенгаш ва унинг органлари ишини янги босқичга кўтаришга хизмат қилиши табиий.

Бунда доимий асосда ишловчи депутат зиммасига:

— Кенгаш сессиялари кун тартибидаги масалаларни тайёрлаш ишларини мувофиқлаштириш;

— қабул қилинган қарорлар ижроси юзасидан ҳамда сессиялар оралиғидаги даврда амалга оширилган ишлар ҳақида ахборот тайёрлаш ва депутатлар эътиборига етказиш;

– қабул қилинган қарорларни маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг расмий газеталарида эълон қилиш ва веб-сайтда жойлаштиришни таъминлаш;

– Кенгаш доимий комиссиялари, партия гуруҳлари фаолиятини мувофиқлаштириш каби бугунги кунда ўз ечимини кутаётган муҳим вазифаларни белгилаш мақсадга мувофиқ.

Хулоса қилиб айтганда, халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши Регламентини бугунги кун талабларига мослаштириш мақсадида уни янги таҳрирда қабул қилиш:

биринчидан, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва уларнинг доимий комиссиялари, депутатлар фаолияти самарадорлигининг ошишига;

иккинчидан, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари томонидан қабул қилинётган қарорлар сифатининг ошиши баробарида, улар ижросини сўзсиз таъминлашга;

учинчидан, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ўртасида ўзаро тийиб туриш принципи ва манфаатлар мувозанати тизимини самарали таъминлашга;

тўртинчидан, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари раҳбарлари ва уларнинг доимий комиссиялари раислари, депутатлар зиммаларига юклатилган вазифаларни бажаришдаги масъулиятининг ошишига;

бешинчидан, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва уларнинг доимий комиссиялари, депутатларнинг фуқаролик жамияти институтлари, жумладан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, сиёсий партиялар, нодавлат нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари, сайловчилар билан ҳамкорлигининг яхшиланишига хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Мамлакатни модернизация қилиш ва иқтисодий демократизмни барқарор ривожлантириш йўлида. 16-ж. – Т.: Ўзбекистон, 2008. –Б.12.

2. Мазкур Қонун Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қабул қилиниши муносабати билан ўз кучини йўқотган.

3. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2014. –Б.55.

4. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1993 й, № 9, 320-модда.

5. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2005 й, 1-сон, 10-модда.

6. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2014 й, 5-сон, 129-модда.

7. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1993 й, № 9, 320-модда.

8. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й, 35-36-сон, 355-модда.

9. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2014 й., 4-сон, 86-модда.

10. Омонова Ф. Депутат сўрови институтининг ижро этувчи тузилмалар социал-иқтисодий тараққиётига доир вазифаларини ҳал этишдаги роли. // Фуқаролик жамияти. 2013. № 1. –Б.31.

11. Ўша манба.

12. Пылин С.В. Муниципальный контроль: проблемы и пути правового обеспечения. // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 11. –С.35.

13. Чуманова В.В. Местное самоуправление и его внутренний контроль. // Проблемы и вопросы конституционного и административного права. Вестник ЮУрГУ, № 18, 2008. –С.90.

14. Захариев З. Контроль деятельности местных органов власти. // Вестник ПАГС. 2005. –С.35.

15. Фененко Ю.В. Муниципальные системы зарубежных стран: правовые вопросы социальной безопасности / М. : МГИМО-Университет, 2004. – С.45 – 270.

16. "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1993 й., № 9, 320-модда.

17. Жумаев Й. Давлат бошқарувида ижро этувчи ҳокимият органларининг тутган ўрни ва улар фаолиятини такомиллаштириш масалалари. / Монография. – Т.: 2011. –Б.72 б.

18. Захариев З. Контроль деятельности местных органов власти. // Вестник ПАГС. 2005. –С.35.

19. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2014 й., 1-сон, 2-модда.

20. "Халқ сўзи" газетаси, 2010 йил 13 ноябрь.

21. "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2014 й, 5-сон, 127-модда.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УЗБЕКИСТАНА: СТАНОВЛЕНИЕ И ЭТАПЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Четверть века назад Узбекистан стал суверенным государством и поставил перед собой цель - построить правовое государство и демократическое гражданское общество. Независимая государственность скорым временем обрела конституционное оформление. Конституция Республики Узбекистан 1992 года была разработана и принята демократическим путем. Ее принятию предшествовала длительная творческая работа специальной Конституционной комиссии и широкое всенародное обсуждение.

Конституция явилась правовой основой взаимоотношений гражданина, общества и государства. Она стала основополагающим правовым документом, нормы которого определяют не только государственный строй, принципы организации государственной власти и управления, но и социально-духовную сферу жизни общества. Отдельный раздел Основного закона посвящен конституционно-правовому статусу человека и гражданина. Ряд глав посвящен институтам государственной власти. Большое внимание уделено закреплению конституционных основ институтов гражданского общества - семьи, общественных объединений, СМИ, выборов, референдума, местного самоуправления и др.

С принятием Конституции было заложено начало возникновению и становлению новой отрасли права и законодательства. Она позволила четко сконструировать самостоятельную отрасль системы законодательства - "конституционное законодательство". Конституция является не только источником отрасли конституционного права, но и основополагающим, системообразующим центром, ядром отрасли конституционного законодательства. "Нормы Конституции служат нормативно-концептуальной основой для всех актов и норм конституционного законодательства"¹.

За годы независимости наша юридическая наука уделяла внимание, в основном, научному обоснованию феномена "конституционное право" как отдельной отрасли права, самостоятельного направления науки, как юридической учебной дисциплины, оставляя при этом вне поля зрения конституционное законодательство. Хотя, в реальности, существует и успешно функционирует разветвленная система конституционных законодательных актов.

В этих условиях существует настоятельная необходимость научно осмыслить, теоретически разработать и исследовать такие актуальные вопросы, как: содержание, сущность, внутренняя структура, системные элементы, предмет правового регулирования, концептуальные основы, основные принципы и ценностные ориентиры самого конституционного законодательства.

Далее представляет большой научный интерес анализ таких вопросов, как: выявление роли Конституции и других конституционных законодательных актов в регулировании большого количества общественных отношений, связанных с осуществлением государственной власти, социально-экономического развития, охраны прав человека (гражданина) и др; выработка механизмов обеспечения взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества; обеспечение режима конституционной законности.

С нашей точки зрения, исследование проблем конституционного законодательства

ХАМДАМОВА Ширин, главный методист кафедры "Принципы государственного устройства и управления" Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

следует начать с выработки определения понятия данной категории. В отечественной юридической литературе встречаются робкие попытки дать определение понятию "конституционное законодательство". Авторы учебника "Конституционное право" ещё в 2001 году употребили понятие конституционное законодательство и попытались сформулировать его следующее определение: "В систему конституционного законодательства входят Конституция Республики Узбекистан, Конституция Республики Каракалпакстан и все конституционные законы"².

Правовед А.Р.Рахмонов, проводя исследования, направленные на выявление особенностей реализации норм конституционного законодательства, отмечает, что оно является самостоятельной отраслью законодательства страны³.

По мнению проф. Ю.А.Тихомирова, "конституционное законодательство представляет собой отрасль законодательства, определяющую основные принципы построения и деятельности государства, его институты, закрепляющую положение человека и статус гражданина, регулирующую основные стороны гражданского общества и устанавливающую правовую систему страны"⁴.

Предметом конституционного законодательства являются вопросы, смежные с другими отраслями. Административное, гражданское, трудовое и иные отрасли законодательства регулируют с разной степенью детализации те отношения, к которым имеют отношение и нормы конституционного законодательства.

Доктор юридических наук И. Тультеев, размышляя о дальнейшем совершенствовании конституционного законодательства, пишет: "Модернизацию конституционного законодательства можно обозначить как качественное изменение указанной отрасли законодательства на основе достигнутого уровня, использования отечественного и зарубежного опыта, при одновременном сохранении преемственности и динамичности, позволяющих ей наиболее эффективно выполнять свою регулирующую функцию"⁵.

Обобщая вышеизложенное, можно сформулировать следующее определение анализируемого понятия: конституционное законодательство будучи самостоятельной отраслью системы законодательства составляет нормативный источник отрасли конституционного права. Конституционное регулирование соответствующих общественных отношений осуществляется посредством конституционного законодательства. В содержание конституционного законодательства входят - Конституция страны (в т.ч. Конституция Республики Каракалпакстан), все конституционные законы, а также законы и подзаконные акты, принятые по предмету конституционного регулирования.

Здесь уместно было вспомнить конституционные законы, принятые за годы независимости. Так, это прежде всего Конституция Республики Узбекистан⁶, Конституция Республики Каракалпакстан⁷, Законы "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан"⁸, "Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан"⁹, "Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти"¹⁰, "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан"¹¹, "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан"¹², "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны" (11 апреля 2007 года)¹³ и т.д.

В прогрессивном развитии конституционного законодательства можно выделить, с одной стороны, социальный аспект, а с другой - собственно юридический аспект. Здесь мы, главным образом, затронем правовой аспект. Динамику становления и основные этапы совершенствования конституционного законодательства можно проследить и показать через основные вехи адаптации Конституции к новым реалиям общественного развития. Разумеется, в ходе реформирования общества, его политико-правовой системы в Основной закон страны вносились изменения и дополнения, т.е. в конституционное развитие вносились корректировки, уточнения основных ориентиров.

Важным основанием для внесения значительных изменений в Конституцию явились итоги референдума, проведенного 27 января 2002 года, по вопросу об образовании двух-

палатного парламента. В результате 4 апреля 2002 года был принят конституционный закон "Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти". Он обозначил стратегию глубокого реформирования системы государственной власти. Как логическое последствие этих преобразований в апреле 2003 года были внесены изменения и дополнения, связанные с формулированием и полномочиями Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса. Этому предшествовали принятие конституционных законов о палатах парламента (12 декабря 2002 года). Данная конституционная реформа позволила "сформировать систему сдержек и противовесов при осуществлении парламентом своих полномочий, существенно повысить качество законотворческой работы, добиться сбалансированности общегосударственных и региональных интересов"¹⁴.

Конституционным законом от 11 апреля 2007 года была исключена из Конституции норма, устанавливающая, что Президент является одновременно главой исполнительной власти. В соответствии с новым положением Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Следующий этап совершенствования конституционного законодательства связан с Законом от 25 декабря 2008 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием избирательного законодательства"¹⁵. Данным законом в новой редакции ст. 77 Конституции было изложено и количество депутатов Законодательной палаты, которое было увели-

Конституционное законодательство будучи самостоятельной отраслью системы законодательства составляет нормативный источник отрасли конституционного права. Конституционное регулирование соответствующих общественных отношений осуществляется посредством конституционного законодательства. В содержание конституционного законодательства входят - Конституция страны (в т.ч. Конституция Республики Каракалпакстан), все конституционные законы, а также законы и подзаконные акты, принятые по предмету конституционного регулирования.

чено со 120 до 150. В результате было установлено, что 135 депутатов избираются по территориальным избирательным округам по выдвижению от политических партий. Также, 15 депутатов будут избираться от Экологического движения Узбекистана¹⁶.

В соответствии с Президентской Концепцией был принят Закон от 18 апреля 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые статьи Конститу-

ции Республики Узбекистан" (ст. 78, 80, 93, 96 и 98). Этим законом, в частности, статья 98 Конституции была изложена в новой редакции со следующим содержанием:

"В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа, соответственно, депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром".

Законом от 16 апреля 2014 года, который был принят по инициативе Президента, были внесены ряд существенных изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан. В частности, в ст.32 был закреплён институт общественного контроля, а в

ст. 78 - институт парламентского контроля над исполнительной властью. В статью 98 включена норма об обязанности кандидата на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе представлять программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу¹⁷. Согласно новой редакции статьи 117 Конституции Центральная избирательная комиссия стала постоянно действующей, основными принципами деятельности которой являются: независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

На основе анализа вышеизложенного можно сделать вывод, что реформирование и модернизация конституционного законодательства направлены, во-первых, на дальнейшую демократизацию государственной власти и управление, во-вторых - усиление гарантий прав и свобод граждан, в-третьих - укрепление конституционных основ развития институтов гражданского общества. Итак, краткие итоги и перспектива конституционного развития составляет сердцевину совершенствования конституционного законодательства и конституционной модели нашей государственности.

Источники и литература

1. Конституционное законодательство России. / под ред. Ю.А.Тихомирова. - М.: 1999. - С.23.
2. Таджиханов У. и др. Конституционное право Республики Узбекистан. - Т.: 2001. - С.113.
3. Рахмонов А.Р. Конституционные правоотношения в звене механизма конституционного регулирования. ЎзР ИИВ Академияси Ахборотномаси. 2011, №4, - С.17.
- 4 Конституционное законодательство России. - М., 1999. - С.22.
5. Тультеев И. Модернизация конституционного законодательства Узбекистана: некоторые итоги и перспективы. / ИИВ Академияси Ахборотномаси. 2013, №4, - С.16-17.
6. Конституция Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 года.
7. Конституция Республики Каракалпакстан от 9 апреля 1993 года.
8. Закон Республики Узбекистан от 31 августа 1991 года №336-ХП "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан".
9. Закон Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года "Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан"
10. Закон Республики Узбекистан от 4 апреля 2002 года "Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти".
11. Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан".
12. Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан".
13. Закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2007 года "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны".
14. Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. «Народное слово», 13 ноября 2010 г.
15. Собрание законодательных актов Р.Уз., 2008, №52, ст.510.
16. Там же.
17. «Народное слово», 17 апреля 2014 г.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Абдурахимов М.

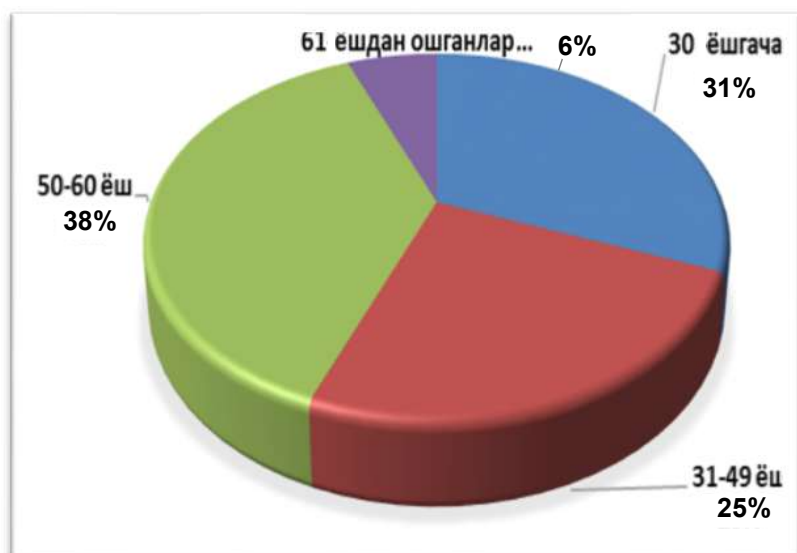
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ АРХИВ ИШИ ВА АРХИВ ТИЗИМИ УЧУН ХОДИМЛАР ТАЙЁРЛАШ ҲАМДА УЛАР МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Ўзбекистон ўзининг қадимий бой ўтмиши ва маданиятига эга давлатлардан бири ҳисобланади. Маданиятимизнинг бизгача етиб келишида турли хил моддий ва номоддий маданият ёдгорликларимиз муҳим аҳамият касб этади. Ушбу ёдгорликлар ичида архив ҳужжатларининг ўрни беқийс. Мамлакатимизда истиқлол йилларида ҳамма соҳаларда олиб борилган оқилона ва самарали изчил ислохотлар архив иши соҳасини ҳам четлаб ўтмади. 2010 йил 15 июнда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Архив иши тўғрисида"ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 21 августдаги "Корея Республикаси ҳукуматининг грант маблағларини жалб этган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Марказий давлат архивларини реконструкция қилиш ҳамда уларни техник модернизациялаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 949-сонли Қарори ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг соҳани бошқаришни такомиллаштириш, ривожлантириш борасидаги бир қатор қарор ҳамда чора-тадбирлари асосида амалга оширилган ишлар муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатнинг ёки микро даражада олиб қараганда, ташкилотнинг ижтимоий, иқтисодий ривожланиш омилларида бири кадрлар салоҳияти ва уларнинг билим даражаси ҳисобланади. Замонавий маданият, иқтисодиёт, фан, техника ва технологияларнинг ютуқлари асосида кадрлар тайёрлаш масаласи Ўзбекистон тараққиётининг муҳим шарти сифатида белгиланган. Бу борада республикаимизда давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, идоралар ва бошқа ташкилотлар томонидан кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 3 февралдаги «Ўзбекистон Республикасида архив ишини бошқаришни янада такомиллаштириш тўғрисидаги» 49-сонли Қарорининг 11-бандига асосан Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги "Ўзархив" агентлиги тизими муассасалари, республиканинг бошқа манфаатдор вазирликлари ва идоралари билан тузилган шартномаларга мувофиқ архив иши бўйича олий ва ўрта махсус, касб-ҳунарга оид маълумотли кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишни ташкил этиши белгиланган¹. Юқоридаги Қарор ижроси асосида бугунги кунда Ўзбекистон Республикасида архив иши ва архив соҳаси учун 28 та касб-ҳунар коллежи, 4 та олий ўқув юрти, яъни Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети, Тошкент Ахборот технологиялари университети ҳамда Бухоро, Наманган давлат университетлари томонидан олий ва ўрта махсус маълумотли кадрлар тайёрланмоқда².

Бугунги кунда республикада 103 та давлат, маҳаллий ҳокимликлар ҳузурида 110 та идоралараро шахсий таркиб архивлари ҳамда қарийб 9 000 га яқин идоравий архивлар фаолият кўрсатиб келмоқда. Мазкур муассасаларда жами 1 412 нафар ходим фаолият юритади(1-диаграмма).

АБДУРАҲИМОВ Музаффар, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси.



1-расм. Диаграмма. Ўзбекистон Республикаси Давлат архивлари ходимларининг ёш таркиби.

Ҳозирда давлат архивларида фаолият юритаётган кадрларнинг 31%и - 30 ёшгача, 25%и - 31-49 ёшгача, 38%и - 50-60 ёш ва 6%и - 60 ёшдан ошганлар бўлиб, барча ходимларнинг 25%и - олий маълумотли, шундан 4%и соҳага оид, 53%и - ўрта-махсус, 22%и - ўрта маълумотга эга³.

Юқоридаги маълумотлардан кўриниб турибдики, соҳага оид олий маълумотли кадрларни кўпроқ жалб қилиш мақсадида стратегик режаларни ишлаб чиқиш ва уни самарали амалга ошириш муҳим аҳамият касб этади.

Агентлик томонидан архив муассасаларини билимли ва малакали кадрлар билан таъминлаш, соҳа бўйича лавозимларининг ошириб борилишини таъминлаш, уларни моддий ва маънавий рағбатлантириш ҳамда кадрлар қўнимсизлигининг олдини олишга қаратилган чора-тадбирлар мунтазам амалга ошириб келинмоқда. Ўтказилган тадбирлар натижасида 2014 йилда республика бўйича кадрлар қўнимсизлиги 30% ни ташкил этган бўлса, 2015 йилда 5%га камайганлиги кузатилди⁴.

Маълумки, ҳар қандай ташкилот фаолияти самарадорлиги, шу ташкилотда иш юритиш қандай ташкил этилганлигига бевосита боғлиқ. Мамлакатимизда иш юритиш ва ҳужжат билан ишловчи ходимлар малакасини ошириш ва уларни қайта тайёрлаш мақсадида 2006 йилдан буён Ўзбекистон Республикаси Марказий давлат архиви қошида "Ижро назорати ва иш юритиш маҳорати" ҳамда "Идоравий архивлар фаолиятини ташкил этиш асослари" ўқув курси фаолият юритмоқда. Уларнинг базасида бугунги кунга қадар 3000 дан ортиқ архив ва бошқа ташкилотларнинг архивчи ва иш юритувчи ходимлари ўз малакасини оширди⁵. Марказий давлат архивининг "Идоравий архивлар фаолиятини ташкил этиш асослари" ўқув курси 5 кунлик бўлиб, 40 академик соатлик ўқув дастури қуйидаги мавзуларни ўз ичига олади.

1. Марказий давлат архиви ўқув курслари жараёни билан умумий танишув.
2. Идоравий архив ишининг режалаштирилиши ва бажарилган ишлар юзасидан ҳисобот тайёрлаш.
3. Ташкилот ҳужжатлари йиғмажиддлари номенклатураси.
4. Марказий давлат архиви ноёб ва ўта қимматли ҳужжатлари бўйича кўргазма. Архив ҳужжатларини реставрация қилиш ва таъмирлаш ишлари.

Ўқув курси якунида тингловчилар тест синовлари топширадилар ва курсни тугатганлик тўғрисида сертификат оладилар⁶. Ушбу ўқув курсининг ўзига хослиги шундаки, жалб этилган ўқитувчилар соҳада узоқ йиллар амалий тажрибага эга бўлган, иш юри-

тиш бўйича амалдаги ҳуқуқий нормаларни ишлаб чиқиш жараёнида бевосита иштирок этган мутахассислар ҳисобланади.

Бундан ташқари, архив ходимларини хорижий архив иши тажрибалари билан таъиништириш мақсадида 2016 йилнинг 9 мартда Корея Республикаси элчихонаси ва "Ўзархив" агентлиги вакиллари ўртасида расмий учрашув ўтказилди. Учрашувда "КАРАВАН" лойиҳасига Агентликни жалб қилиш, ҳар икки томон вакиллари ўзаро архив иши соҳасида тажриба алмашиниши учун семинар тренинглар ташкил қилиш, ўқув курсларига корейлик экспертларни жалб этиш, соҳа мутахассисларини Жанубий Кореяда стажировка ўташларини амалга ошириш масаласи муҳокама қилинди⁷.

Бугунги кунда архив соҳасида малака ошириш тизими фаолияти самарали ташкил этилмоқда. Бироқ 2006-2016 йиллар давомида фақат 3000 та ходим ўз малакасини ошириши жуда паст кўрсаткич ҳисобланади. Сабаби, бугунги кунда архив иши соҳасида 10000 дан ортиқ ходим фаолият кўрсатмоқда. Ҳар бир ходимнинг камида 3 йилда бир марта малака ошириши мақсадга мувофиқлиги инобатга олинса, муаммо янада ойдинлашади. Шунингдек, ушбу йўналиш бўйича халқаро замонавий тажрибаларни таҳлил қиладиган бўлсак, айрим камчиликлар кўзга ташланади. Бу эса малака ошириш тизимини инновацион бошқариш, аynиқса, архивчилар малакасини оширишда инновацион ёндашувни талаб этади.

АҚШ, Германия, Англия, Франция, Япония, Жанубий Корея каби мамлакатларда ахборот ва янги инновацион технологияларга асосланган ҳолда малака ошириш, қайта тайёрлаш ва узлуксиз методик хизмат кўрсатиш йўлга қўйилган бўлиб, у ўзининг ижобий самарасини бермоқда. Ўзбекистон шароитида босқичма-босқич тарзда соҳа ходимлари малакасини масофадан ўқитиш ёрдамида оширишни ташкил этишнинг кўплаб ижобий томонлари мавжуд. Чунки ҳозирда ривожланган ҳамда ривожланаётган давлатлар ҳам масофадан малака ошириш тизимини жорий этишга интиломоқда. Мисол учун Буюк Британияда жами 7 та - Aberystwyth University, Northumbria University, University College Dublin, University of Dundee, University of Glasgow, University of Liverpool, University College London каби олий ўқув юрларида архив иши бўйича мутахассислар тайёрланади. Улардан 3 таси - Aberystwyth, Northumbria, Dundee университетларида айнан архив иши ходимларини тайёрлаш масофавий таълим усулида амалга оширилади⁸.

Масофавий таълим масаласида бир қатор маҳаллий олимларимиз А.Н.Арипов ва Т.К.Иминов (2005)⁹, А.Парпиев, А.Марахимов, Р.Ҳамдамов, У.Бегимкулов, М.Бекмуродов, Н.Тайлоқов (2008)¹⁰, хорижий олимлардан И.Г.Захарова, (2005)¹¹, Roger Dale and Susan L. Robertson (2002)¹², Kaufmanns D., Sweet R (2003)¹³. кабилар илмий изланишлар олиб боришган. "Масофавий таълим қандай таълим ва дунёда унинг қандай турлари мавжуд?" деган саволга жавоб топишга ҳаракат қиладиган бўлсак, Hirtz, Sandy ва David G. Harperларнинг 2008 йилда чоп этилган "Education for a Digital World: Advice, Guidelines and Effective Practice from Around Globe" номли мақоласида масофавий таълим таълим берувчи (инструктор, тренер) ва таълим олувчининг бир-биридан ажралган ҳолда амалга ошириладиган, режалаштирилган билим олиш тажрибаси ёки усулидир деб таъриф берилган. Масофавий таълим тизими доирасида ахборот алмашинуви ва мулоқот чоп қилинган материаллар ёки электрон медиа воситалари орқали амалга оширилади¹⁴. Шундай экан, масофавий таълим - ўзаро маълум бир масофада Интернет технология ёки бошқа интерактив усуллар ва барча ўқув жараёнлари компонентлари - мақсад, мазмун, метод, ташкилий шакллар ва ўқитиш усуллари асосланган ўқитувчи ва тингловчи ўртасидаги муносабат. Барча таълим тизимлари сингари масофавий ўқитиш тизими ўзининг таркибий мақсади, мазмуни, усуллари, воситалари ва ташкилий шакллари эга.

Мамлакатимиз давлат архивларида 1500га яқин, шахсий таркиб архивларида 1000 га яқин, идоравий архивларда 9000 дан ортиқ ходимлар хизмат қилади деб ҳисоблаб, уларни 3 йилда бир марта малака ошириши лозим деб ҳисоблайдиган бўлсак, ҳар йили ўртача 4000дан ортиқ ходим малакасини ошириш зарур бўлади. Марказий давлат архи-

вида малака ошириш ўқув курслари шартнома тўлов суммаси 2016 йил май ҳолатига кўра, 400 минг сўм бўлиб, 4000 та тингловчини жами йиллик тўлови ҳажми ($400000 \times 4000 = 1\,600\,000\,000$) 1млрд. 600 млн. сўмни ташкил этади. Агар ўқув курси инновацион усулда масофавий таълим асосида амалга оширилса, ўқув курси муассасаси учун аудитория, ахборот технологиялар, тарқатма материал ҳамда бошқа ташкилий ишлар каби харажатлар қисқариши натижасида тўлов суммаси ҳам қисқаради. Малака оширишга жўнатувчи ташкилот учун (мамлакатнинг турли ҳудудларидан) ходимни пойтахтда малака оширишга бориши ва келиши учун йўл ҳақи, меҳмонхона, кунлик сафар харажатларини қоплаш сингари ортиқча харажатлар иқтисод қилинади. Бунинг натижасида, иқтисод қилинган маблағларни ташкилотнинг моддий-техник базасини ривожлантириш учун йўналтириш мумкин бўлади. Шунингдек, архив иши ходимларининг масофавий малака оширишининг ўзига хослиги шундаки, архивчи ишдан ажралмаган ҳолда малака ошириш давомида олган назарий билимларини амалиётда синаб кўриш имкониятига эга бўлади.

Бундан ташқари, архив иши ва архив соҳасида малака ошириш тизимининг инновацион усулда ташкил этилиши, яъни масофавий ўқитишнинг жорий этилиши қуйидаги қулайликларни келтириб чиқаради:

— иқтисодий самарадорликка эришилади (малака ошириш ўқув курсининг шартнома қиймати, ходимнинг кундалик ва сафар харажатлари ташкилотлар томонидан қопланиши сабабли давлат бюджети маблағлари иқтисод қилинади);

— бир вақтнинг ўзида кўп сонли архив иши ходимлари малакасини ошириш имконияти яратилади ва ходимни методик хизмат билан таъминланиши узвийлиги вужудга келади (чунки масофадан малака оширган ходим билан малака ошириш муассасаси ўртасида он-лайн мулоқот (контакт) яратилади ва у муассаса томонидан онлайн тарзда ҳар ой қўшимча ахборот билан таъминланиши ҳамда ўз йўналиши бўйича вазифалар олиб, кўникмаларини тўлдириб туриши мумкин);

— малака оширишга юборилган ходимнинг ишини бошқа ходим бажариши натижасида, иш ҳажмининг ошиб кетиши сабабли иш сифати ёмонлашувининг олди олинади ҳамда туман ва шаҳарлардан вилоят маркази ёки мамлакат пойтахтига келиб малака ошириш сабабли оилавий ноқулайликлар бартараф этилади;

— соҳа ходимларининг масофавий малака ошириши жараёнида ахборот-коммуникацион технологияларидан фойдаланиши билан уларнинг билим ва кўникмалари доимий равишда ривожланиб боради.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, архив иши ва архив ходимларининг малака ошириш тизимини инновацион бошқариш, мувофиқлаштириш ўқитиш тизимининг сифати ва мазмундорлигини ошириши баробарида корхона ва ташкилотлар, уларнинг ходимлари учун ташкилий жиҳатдан қулай ҳамда иқтисодий самарадор ҳисобланади. Зеро, "Кадрлар тайёрлаш миллий дастури"да белгиланганидек, халқнинг бой интеллектуал мероси ва умумбашарий қадриятлари асосида замонавий маданият, иқтисодиёт, фан, техника ва технологияларнинг ютуқлари асосида кадрлар тайёрлашнинг мукамал тизимини шакллантириш Ўзбекистон тараққиётининг муҳим шартидир¹⁵.

Архив иши ходимларининг масофавий малака оширишларининг ўзига хослиги шундаки, архивчи ишдан ажралмаган ҳолда малака ошириш давомида бевосита олган назарий билимларини амалиётда синаб кўриш имкониятига эга бўлади.

Маъна ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 5-сон, 53-модда; 2008 й., 35-36-сон, 347-модда; 2010 й., 23-сон, 183-модда, 42-43-сон, 362-модда; 2011 й., 45-46-сон, 470-модда; 2016 й., 17-сон, 176-модда.

2. http://archive.uz/uz/vertical_menu/52 22.04.2016й

3. <http://archive.uz/uz/news/277> 22.04.2016

4. <http://www.uza.uz/uz/society/arkhiv-kadrlari-malakasi-oshirilmo-da-22-04-2016>

5. http://archive.uz/uz/vertical_menu/52 20.07.2016
6. http://mda.uz/index.php?option=com_content&view=article&id=6&Itemid=123&lang=uz-cyr
7. Архив иши ва иш юритиш соҳаси бўйича АХБОРОТНОМА. 2016 52-сон.
8. <http://www.archives.org.uk/careers/careers-in-archives.html>
9. Арипов А.Н., Иминов Т.К. Ўзбекистон ахборот-коммуникация технологиялари соҳаси менежменти масалалари. -Т.: Фан ва технология, 2005.
10. Парпиев А., Марахимов А., Ҳамдамов Р., Бегимкулов У., Бекмуратов М., Тайлоқов Н. Электрон университет. Масофавий таълим технологиялари - Т.: ЎзМЭ давлат илмий нашриёти. 2008.
11. Захарова И. Г. Информационные технологии в образовании: учеб. пособие / И. Г. Захарова. - 2-е изд., стереотип. - М.: Academia, 2005.
12. <http://www.jstor.org/stable/10.1086/324052> Том 46, № 1, значение глобализации образования, который ChangeGuest редакторов.: Мартин Карноу и Диана Rhoten (февраль 2002), -С.10-36
13. Kaufmanns D., Sweet R. Possibility accurse d'enseignement pour les adultes: Un exemple canadien // Higher education in Europe. Bucarest,. Vol. 8, № 3. P. 15-26. 2003.
14. <https://www.col.org/resources/education-digital-world-advice-guidelines-and-effective-practice-around-globe> 22.04.2016 й.
15. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. 1997 й., 11-12-сон, 295-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2007 й., 15-сон, 150-модда; 2013 й., 41-сон, 543-модда.

АҲОЛИНИНГ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛЛИГИНИ ОШИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Ўзбекистон Республикасида демографик жараёнлар мураккаб кўринишга эга ва бундай ҳолат мамлакатда туғилишнинг нисбатан юқорилиги ва унга мос равишда аҳоли табиий ўсишининг тезкор суръати билан изоҳланади.

Биринчи Президентимиз Ислом Каримов мустақиллик йилларидаги мамлакатимизнинг демографик вазиятига баҳо бериб, қуйидагиларни таъкидлаган эди: "Айни шу йилларнинг ўзида аҳолимизнинг сони 10 миллион 300 минг кишига кўпайиб, бугунги кунда 31 миллион кишини ташкил этаётгани Ўзбекистонимизнинг инсоний салоҳиятини ошириб, янги босқич ва марраларга эришиш учун нафақат мустаҳкам замин туғдирмоқда, керак бўлса, бошқаларни биз билан ҳисоблашишга мажбур қилмоқда"¹.

Статистик маълумотларга кўра, 1990 йилда республикада доимий аҳоли сони 20607,7 минг кишини ташкил этган бўлса, 2016 йил 1 январь ҳолатига кўра бу кўрсаткич 31576,4 минг кишига етди². Ўтган 25 йил давомида республика аҳолиси сони 53,2 фоизга ошди.

Айтиш жоизки, аҳолининг 58,4 фоизини (2014 йил) меҳнат ресурслари ташкил этади. Сўнгги йилларда республикада меҳнат ресурслари сони доимий аҳоли сонига нисбатан юқори суръатда кўпаймоқда (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистон Республикасида меҳнат ресурсларининг тақсимланиши, минг киши*

Кўрсаткичлар	Йиллар						2015 йилда 2010 йилга нисбатан ўзгариши, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Доимий аҳоли сони	29123,4	29555,4	29993,5	30492,8	31022,5	31576,4	108,4
Жами меҳнат ресурслари сони	16726,0	17286,4	17564,3	17814,1	18104,8	18277,1	109,3
<i>Шундан:</i>							
иқтисодий фаол аҳоли	12286,6	12541,5	12850,1	13163,0	13505,4	13767,7	112,1
иқтисодий нофаол аҳоли	4439,4	4744,9	4714,2	4651,1	4599,4	4509,4	101,6
иқтисодий нофаол аҳолининг улуши, %	26,5	27,4	26,8	26,1	25,4	24,7	-

* Жадвал Ўзбекистон давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида тузилган.

1-жадвалдан кўриниб турибдики, 2010-2015 йиллар давомида республикада аҳоли сони 8,4 фоиз, меҳнат ресурслари сони эса 9,3 фоизга ортган. Доимий аҳоли сонига нисбатан меҳнат ресурслари сонининг юқори суръатда ўсганлиги туғилишнинг юқори даражаси кузатилган (35-42 промилле) 1960-1990 йилларда туғилганларнинг меҳнатга лаёқатли ёшдаги меҳнатга қобилиятли аҳолини ташкил этиши билан изоҳланади.

Республикада амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар натижасида аҳолининг иқтисодий фаоллик даражаси ортиб бормоқда. Хусусан, 2010 йилда аҳолининг иқтисодий фаоллик даражаси 73,4 фоизни ташкил этган бўлса, 2015 йилга келиб бу кўрсаткич 75,3 фоизга тенг бўлган.

Меҳнат ресурслари жисмоний ҳамда ақлий қобилиятга эга бўлиб, меҳнат жараёнида моддий неъматлар ва хизматларни яратади. Меҳнат ресурслари таркибига киритилган ижтимоий ишлаб чиқаришда иштирок этмаётган нофаол аҳоли эса меҳнат заҳирасини ташкил этади. Чунки вақти келиб улар ҳам иқтисодий фаол аҳоли таркибига қўшилишлари мумкин.

Иқтисодий нофаол аҳоли сони Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 24 майдаги "Ишга жойлаштиришга муҳтож меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳисобга олиш методикасини такомиллаштириш тўғрисида"ги 106-сонли Қарорига асосан қуйидаги формула ёрдамида аниқланади:

$$\text{ИФА} = \varnothing + A + \text{ИББ}$$

Бунда: ИФА - иқтисодий нофаол аҳоли;

$\varnothing$ - ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда ўқиётган ҳамда иш ҳақи ва меҳнат даромадига эга бўлмаган ўқувчи ва талабалар;

A - уй бекалари ва болаларни парвариш қилаётган ишламайдиган аёллар;

ИББ - ихтиёрий равишда иш билан банд бўлмаган шахслар, шунингдек, кўчар ва кўчмас мулкдан даромад оладиган ишламайдиган шахслар³.

Меҳнат ресурслари таркибида бўлган 4509,4 минг киши иқтисодий нофаол аҳолини ташкил этиб, унинг даражаси 24,7 фоизни ташкил этса, қишлоқ жойларда бу кўрсаткич нисбатан юқори (27,9%). Нофаол аҳоли ўз меҳнат фаолияти билан мамлакат иқтисодиётида иштирок этмаётган шахслардан иборат бўлиб, унинг юқори кўрсаткичи нисбатан муаммоли ҳисобланади. Иқтисодий нофаол аҳоли тоифасига ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда таълим олаётганлар, туғруқ таътилидаги аёллар ва ишлашни хоҳламайдиган ёки тез орада ишга кириши мумкин бўлмаган шахслар киради (2-жадвал).

2-жадвал

Ўзбекистон Республикасида иқтисодий нофаол аҳолининг таркиби, минг киши

Кўрсаткичлар	Йиллар						2015 йилда 2010 йилга нисбатан ўзгариши, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Жами иқтисодий нофаол аҳоли сони	4439,4	4744,9	4714,2	4651,1	4599,4	4509,4	101,6
<i>Шундан:</i>							
ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда ўқиётган ҳамда иш ҳақи ва меҳнат даромадига эга бўлмаган ўқувчи ва талабалар	1793,6	1876,7	1904,3	1836,3	1797,7	1807,9	100,8
уй бекалари ва болаларни парвариш қилаётган ишламайдиган аёллар	1521,9	1438,9	1463,1	1520,8	1588,5	1541,0	101,3
ихтиёрий равишда иш билан банд бўлмаган шахслар, шунингдек, кўчар ва кўчмас мулкдан даромад оладиган ишламайдиган шахслар	1123,9	1429,3	1346,8	1294,0	1213,2	1160,5	103,3

* Жадвал Ўзбекистон Республикаси Меҳнат вазирлиги маълумотлари асосида тузилган.

2-жадвалда кўриниб турганидек, иқтисодий нофаол аҳолининг катта қисми (40,9%) ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда таълим олаётган ёшлардан иборат бўлиб, уларнинг сони 1,8 млн. кишини ташкил этади. Мазкур ҳолат аҳоли таркибида 16-24 ёшдагиларнинг салмоқли улуши (20,5%) билан боғлиқ. Шу билан бирга, таълим олаётган ёшларнинг сони йилдан-йилга ошиб бормоқда. Хусусан, ўрта махсус, касб-ҳунар таълими муассасаларида ўқувчилар сони 2005 йилда 896,0 минг кишини ташкил этган бўлса⁴, 2014 йилга келиб бу кўрсаткич 1626,9 минг кишига етган⁵. Яъни республикада таълимни ривожлантиришга қаратилган ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг амалга оширилиши натижасида янги қурилаётган академик лицей ва касб-ҳунар коллежларига ўқувчиларнинг жалб этилиши иқтисодий нофаол аҳолининг ўсишига бевосита таъсир қилмоқда.

Республикада мавжуд мураккаб демографик жараёнлар сабабли иқтисодий нофаол аҳолининг 34,1 фоизини уй бекалари ва болаларни парвариш қилаётган ишламайдиган аёллар ташкил этади. Ушбу ҳолатни республикада туғилиш даражасининг юқори кўрсаткичи билан изоҳлаш мумкин. Масалан, 2010 йилда туғилганлар сони 634810 кишини ташкил этган бўлса, 2015 йилда бу кўрсаткич 734141 кишига тенг бўлган⁶.

Таъкидлаш жоизки, аҳоли, меҳнат ресурслари ва иқтисодий фаол аҳоли таркибида аёллар улуши бироз юқори бўлса, иқтисодий нофаол аҳоли таркибида аёлларнинг улуши жуда юқори ҳисобланади. Ўзбекистонда аёлларнинг ижтимоий меҳнатга жалб қилиниши ва жамиятнинг фаол аҳолиси таркибига қўшилиши ўзига хос хусусиятга эга. Маълумки, аёлларнинг иш билан бандлиги эркаклар бандлигидан икки асосий жиҳати билан фарқланади. Авваламбор, аёллар нафақат ишловчи, балки она, уй бекаси, келажак авлод тарбиячиси. Иккинчидан, кўпчилик аёллар эркакларга нисбатан кам миқдорда ҳақ тўланадиган ишга жалб қилинганлар, шунингдек, уларнинг асосий меҳнат фаолияти ҳақ тўланмайдиган шаклдадир.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, меҳнатда банд аёлларнинг катта қисми учун

Меҳнат ресурслари жисмоний ҳамда ақлий қобилиятга эга бўлиб, меҳнат жараёнида моддий неъматлар ва хизматларни яратади. Меҳнат ресурслари таркибига киритилган ижтимоий ишлаб чиқаришда иштирок этмаётган нофаол аҳоли эса меҳнат заҳирасини ташкил этади. Чунки вақти келиб улар ҳам иқтисодий фаол аҳоли таркибига қўшилишлари мумкин.

иш нафақат зарурият, балки эҳтиёж ҳамдир. Иш билан бандлик аёлларни (айниқса, уй бекаларини) бир тусдаги фаолият (кундалик уй-хўжалик юмушлари)дан даромад ва моддий манфаат келтирадиган иқтисодий фаолиятга ўтишларига сабаб бўлади.

Шу ўринда И.А. Каримовнинг: "Бизнинг оналаримиз, опа-сингилларимиз, аёл ва қизларимизнинг жамиятдаги ўрни ва мақомини ошириш, уларнинг меҳнат ва турмуш тарзини енгилаштириш давлатимизнинг асосий ва устувор вазифаларидан бири бўлиб қолиши керак"⁷, - деган сўзларини келтириш жоиз.

Кейинги йилларда аёлларнинг бандликка кўмаклашиш марказларига мурожаат қилишлари ортганлигини республикадаги аёлларни иш билан таъминлаш дастури бўйича самарали тадбирларнинг (аёллар учун бўш иш ўринлари яратишга кўмаклашиш, жамоат ишлари ташкил этиш, касбга тайёрлаш ишлари йўлга қўйилиши, меҳнат ярмаркалари уюштириш ва бошқалар) ташкил этилиши натижаси дейиш мумкин.

Бандликка кўмаклашиш марказларига иш излаб мурожаат қилганлар, меҳнат ресурсларининг ўсиши, ишдан бўшаганлар жорий вақтдаги меҳнат бозоридаги таклифни ҳосил қилувчилар ҳисобланади. Бундай фуқаролардан ташқари, ишлаб чиқаришда банд бўлмаган ўсмирлар, бандликка кўмаклашиш марказларига мурожаат қилмаган меҳнат ресурслари таркибидаги иқтисодий нофаол аҳоли, иш билан банд бўлмаган ёшга доир пенсия олувчилар ва имтиёзли пенсионерлар, ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда ўқиётган талабалар, иш билан банд бўлмаган меҳнат қилиш ёшидаги ногиронларни кириштириш мумкин.

Шу ўринда айтиш жоизки, ўн саккиз ёшга тўлмаган шахсларнинг меҳнат лаёқатидан фойдаланиш мамлакатимиз меҳнат қонунчилигида белгилаб берилган. Хусусан, Меҳ-

нат кодексининг 239-моддасида ўн саккиз ёшга тўлмаган шахсларни ишга қабул қилишдаги кафолатлар, 242-моддада ўн саккиз ёшга тўлмаган шахслар учун қисқартирилган иш вақтининг муддати ва ҳ.к. кафолатлар келтирилган⁸.

Барча мамлакатларда меҳнат лаёқатига эга иқтисодий нофаол аҳоли сонини қисқартириш асосий масала ҳисобланади. Чунки бу қуйидаги бир қатор ижобий натижаларга олиб келади:

- мамлакатда иш билан бандлар миқдори ўсиши натижасида ялпи ички маҳсулотнинг ўсиши, аҳоли турмуш даражасининг юксалиши кузатилади;
- иш билан банд аҳолининг юклама кўрсаткичи камаяди;
- аҳолининг иқтисодий фаоллашуви ҳукумат ва кўплаб ижтимоий ташкилотлар, айрим шахсларнинг иқтисодий нофаол аҳолига қилинадиган харажатларини камайтиради;

— меҳнат бозоридаги талаб ва таклифнинг мувозанатлашуви, иш берувчиларнинг ходимларга бўлган эҳтиёжини қондиришда аҳолининг иқтисодий фаоллиги ошади.

Бизнинг фикримизча, иқтисодий нофаол аҳоли сонини камайтириш учун қуйидаги тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

1. Иқтисодий нофаол аҳоли таркибида кўпчиликни ташкил қиладиган аёлларни уй-рўзғор юмушларидан ажратиш, ишлаб чиқаришга жалб қилиш лозим. Мазкур тадбирларни уч йўналишда олиб бориш зарур:

- мамлакатимизда аёлларнинг меҳнат бозорига қатнашуви эркакларга нисбатан суст бўлиб, бу эса миллий хусусият, яъни аёлларнинг кўпроқ уй-рўзғор ишларига, фарзанд тарбиясида машғул бўлишлари билан изоҳланади. Республикада қишлоқ ва шаҳар аёллари учун юқори иш ҳақи тўланадиган иш ўринларини яратиш орқали эркаклар ва аёлларнинг расмий иш билан бандликдаги улушини тенглаштириш лозим;

- ривожланган мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиб, қишлоқ ва шаҳар жойларида аҳоли даромадига мос, қисқа вақтда мазали овқат тайёрлаш мумкин бўлган масаллиқлар ёки тайёр овқатлар тайёрлаш ҳамда уларни истеъмолчиларга етказишни ташкил қилиш лозим;

- аёлларнинг кўпчилиги бола тарбияси билан банд бўлишини ҳисобга олиб, кўплаб ҳукумат ва хусусий болалар боғчаси ташкил қилиш ҳамда уларнинг фаолиятини ривожлантириш лозим. Айниқса, қишлоқ жойларида ташкил қилинган болалар боғчаларига солиқ ва мажбурий тўловлардан енгиллик бериш ҳамда улар фаолиятини ривожлантириш учун имтиёзли кредитлар ажратиш ижобий самара беради. Бундай муассасалар фаолиятини молиялаштиришда халқаро грантлар, нодавлат нотижорат ташкилотлар, республика ва маҳаллий бюджет ҳамда ҳомийлар маблағларидан фойдаланиб, ҳар бир бола учун ота-она томонидан тўланадиган тўлов миқдорини камайтириш зарур.

2. Мустақил иш излаётган фуқароларни, имкон қадар, бандликка кўмаклашиш ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш марказлари хизматларидан фойдаланишга жалб қилиш, бунинг учун эса меҳнат бозорига хизмат кўрсатувчи муассасалар фаолиятини ривожлантириш, маҳаллий бошқарув органлари билан меҳнат муассасаларининг ҳамкорликдаги фаолиятини ташкил қилиш зарур.

3. Яширин иқтисодиётда банд бўлган ходимларни расмий иш билан бандликка ўтказиш тадбирларини ишлаб чиқиш зарур. Бунинг учун, норасмий қонунан тақиқланмаган маҳсулот ишлаб чиқараётган ёки хизмат кўрсатадиган яқка тадбиркорларни ўзлари тўлайдиган бадал ҳисобидан пенсия жамғармасига тўлов амалга оширилиб, улар фаолияти меҳнат дафтарчасида қайд қилиниши лозим. Норасмий тарзда, оғзаки келишув асосида ишлайдиган ёлланма ишчилар фаолиятини расмий иш билан бандликка ўтказиш учун иш берувчи ва ёлланма ишчи ўртасида тузиладиган келишув ёзма тузилиши керак. Бунда бир марталик ишга жойлаштириш тадбирлари тўғри йўлга қўйилиши лозим. Аста-секинлик билан иш берувчи ва ишчи ўртасида норасмий келишув асосидаги ишларни камайтириш, бундай ишларни амалга ошираётган иш берувчи ва ходимларни жавоб-

гарликка тортиш йўлга қўйилиши лозим. Бундай тадбирлар бир марталик норасмий ишларни бажаришда ходим ва иш берувчи ўртасидаги турли низоларни камайтиради.

Хулоса қилиб айтганда, меҳнат қилиш ёшидаги меҳнатга лаёқатли иқтисодий нофаол аҳолини иш билан банд қилиш бўйича ишлаб чиқилган тадбирларни ижтимоий ҳаётга жорий қилиш меҳнат бозоридаги тақлифни янада оширишга ёрдам беради.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма уч йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги табрик сўзи // «Халқ сўзи», 2014 йил 1 сентябрь.
2. <http://www.stat.uz/statinfo/demograficheskie-dannye>.
3. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 24 майдаги "Ишга жойлаштиришга муҳтож меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳисобга олиш методикасини такомиллаштириш тўғрисида"ги Қарори // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 21-сон, 216-модда.
4. Социальное развитие и уровень жизни населения в Узбекистане. - Т., 2007. - С.118.
5. Ўзбекистонда ижтимоий ривожланиш ва аҳоли турмуш даражаси. Статистик тўплам. - Т., 2015. - Б.103.
6. <http://stat.uz/statinfo/demograficheskie-dannye>
7. Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, тараққиёт шартлари ва барқарорлик кафолатлари. - Т.: Ўзбекистон, 1997, -Б.244.
8. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат Кодекси: (2011 йил 1 июлгача бўлган ўзгариш ва қўшимчалар билан) -Т.: Адолат, 2011. 113-115-бетлар.

Ахмедов Т.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СТРАХОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА РИСКОВ В АГРАРНОЙ СФЕРЕ УЗБЕКИСТАНА

Обеспечение стремительного роста экономики за годы независимости Узбекистана дало возможности для увеличения потенциала страхового рынка. Сегодня в стране созданы все условия для развития страховой деятельности и ее инфраструктуры. Учитывая важность страхования в обеспечении стабильности экономики в условиях рыночных отношений, в Узбекистане постоянно поддерживается развитие сектора страхования: "Опережающими темпами развиваются банковские, страховые, лизинговые, консалтинговые и другие виды рыночных услуг, способствующие развитию частного сектора и малого бизнеса в стране. В этой отрасли действуют 80,4 тысячи субъектов малого бизнеса, что составляет более 80 процентов от общей численности предприятий сферы услуг"¹.

В результате осуществляемых реформ рынок страховых услуг стал важной частью финансового рынка страны. Дальнейшее развитие отрасли страхования создало прочную основу для предпринимательства и социальной защиты населения. Действует широкий спектр страховых услуг, предоставляемых страховщиками, в которые входят услуги по страхованию малого бизнеса и частного предпринимательства, здоровья граждан, страхования имущества, гражданской ответственности и др.

Для формирования эффективной нормативно-правовой базы страховой отрасли за годы независимости принят ряд нормативных документов, внесены изменения в законы, регулирующие отношения в области страховой деятельности. Внедрение системы обязательного страхования придало новый импульс дальнейшему развитию экономических стимулов и обеспечению гарантированной социальной защиты граждан. Ускоренными темпами развивается система сервиса и обслуживания клиентов.

Эти меры привели к завершению многолетней государственной монополии и создали условия для возникновения страховых организаций с различными формами собственности, ведущих свою деятельность на основе конкуренции.

Благодаря мерам, принятым государством по развитию сферы, страховые компании осуществляют свою деятельность в соответствии с международной практикой и требованиями рынка. В условиях рыночной экономики страховая защита играет важную роль в качестве эффективного инструмента защиты интересов юридических и физических лиц.

В Узбекистане 29 страховых компаний предоставляют физическим и юридическим лицам более 110 современных видов услуг. Возмещают ущерб, нанесенный здоровью, жизни и имуществу граждан в результате непредвиденных происшествий. Постоянное повышение уровня капитализации страховых организаций обеспечивает их финансовую стабильность. Отметим, что "Узагросугурта" является единственной страховой компанией в республике, специализирующейся на страховании рисков в сельском хозяйстве. Кроме того, "Узагросугурта" предоставляет клиентам высококачественный сервис по всем основным видам страхования, таким как автострахование, коллективное, семейное, индивидуальное страхование от несчастных случаев, страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

АХМЕДОВ Тулкибек, доцент кафедры "Менеджмент и маркетинг сельского хозяйства" ТГАУ.

В начале своей деятельности Акционерное общество "Узагросугурта" осуществляло страхование по 35-ти видам, которые в большей степени были направлены на страхование рисков в сельском хозяйстве.

На сегодняшний день компания предоставляет свыше 100 видов страховых услуг фермерским хозяйствам и другим юридическим лицам. Своевременное и оперативное рассмотрение страховых исков "Узагросугурта" осуществляет на основе Гражданского кодекса Республики Узбекистан, Закона "Об обращениях физических и юридических лиц" и других законодательных актов, касающихся данной сферы. В целях совершенствования системы рассмотрения страховых исков и возмещения ущерба клиентам в кратчайшие сроки компанией разработан "Порядок рассмотрения страховых исков". Действует также система принятия заявлений по электронным обращениям. В течение 2015 года на основе страховых договоров 11 556 страхователям компанией выплачено свыше 24,785 млрд. сумов.

Так, в результате масштабной работы Акционерного общества "Узагросугурта", по итогам 2015 года, общая сумма страховых премий компании достигла 109,5 млрд. сумов, тогда как в 1997 году она составляла 910,7 млн. сумов. Сумма принятых компанией обязательств в 1997 году составляла 78,8 млрд. сумов, а в 2015 году она достигла 41,2 трлн. сумов. Высокие показатели можно наблюдать и в сфере возмещения страховых убытков. Так, в прошлом году компания выплатила страховые возмещения на общую сумму 24,7 млрд. сумов. В 1997 году эта цифра составляла лишь 196,1 млн. сумов. (табл.1)

Таблица 1

**Динамика финансовых показателей АО "Узагросугурта"
за 1997, 2015 гг.²**

Показатели	1997 год	2015 год
Страховые премии	910,7 млн. сумов	109,5 млрд. сумов
Принятые обязательства	78,8 млрд. сумов	41,2 трлн. сумов
Выплаченные страховые возмещения	196,1 млн. сумов	24,7 млрд. сумов

Данные показатели деятельности говорят о том, что в результате полноценного выполнения принятых обязательств доверие клиентов к компании растет и количество клиентов с каждым годом увеличивается.

На результаты деятельности страховых компаний в сегменте агрострахования в 2015 году продолжало влиять повышение цен на материально-технические ресурсы и на сельскохозяйственную продукцию. Из-за повышения цен увеличились страховые суммы и, соответственно, суммы собранных премий.

В 2015 году страховой рынок стал менее концентрированным, если в 2007 году на долю пяти страховщиков, лидеров по сбору страховых премий, приходилось 73% всех собранных страховых премий, то в 2015 году на долю пятерки лидеров - ГАСК "Узагросугурта", НКЭИС "Узбекинвест", ООО "Asia Inshurans", ГАСК "Кафолат" и ЗАО "Alfa Invest" - приходится 57% и эта тенденция имеет признак долгосрочности.

Информация по объёму собранных страховых премий и выплаченных страховых возмещений в 2015 году в разрезе страховщиков приведена в таблице 2.

Несмотря на высокие показатели, рынок агрострахования Узбекистана развивается и нуждается в усовершенствовании системы страхования. В связи с этим, существует необходимость в развитии системы управления страховыми рисками в аграрной сфере Узбекистана. Важными составляющими формирования и развития страхового менеджмента являются: осознание сельхозпроизводителями необходимости агрострахования, использование зарубежного опыта проведения агрострахования, продвижение новых

Информация по объёму собранных страховых премий и выплаченных страховых возмещений в 2015 году³

№	Наименование страховой компании	Страховая премия		Страховые выплаты		
		Объём собранной страховой премии (млрд. сум)	Доля рынка (%)	Объём страховых выплат (млрд. сум)	Доля рынка (%)	Коэффициент выплат (%)
1	ГАСК "Узгросугурта"	61,65	18,21%	8,38	12,52%	13,59%
2	НКЭИС "Узбекинвест"	44,13	13,04%	26,79	40,03%	60,70%
3	ООО "Asia Inshurans"	34,77	10,27%	2,03	3,04%	5,85%
4	ГАСК "Кафолат"	31,14	9,20%	6,35	9,49%	20,40%
5	ЗАО "Alfa Invest"	20,76	6,13%	1,96	2,93%	9,44%
6	ОАО "Kapital Sug'urta"	18,66	5,51%	3,19	4,77%	17,10%
7	ОАО "Alskom"	18,55	5,48%	1,27	1,91%	6,87%
8	ООО "UVT Inshurans"	15,12	4,47%	1,40	2,10%	9,29%
9	ООО "Temiryo'l-Sug'urta"	13,69	4,04%	0,95	1,43%	6,97%
10	ДСК "Узбекинвест Хаёт"	10,79	3,19%	5,96	8,90%	55,20%
11	СЗАО "Инго-Узбекистан"	9,15	2,70%	1,98	2,96%	21,63%
12	ЗАО "Universal-Sug'urta"	7,09	2,09%	1,53	2,28%	21,56%
13	ООО "Xalq Sug'urta"	6,71	1,98%	0,93	1,39%	13,83%
14	ООО "Sug'urta O'z"	6,27	1,85%	0,21	0,31%	3,35%
15	ООО "Gross Insurance"	5,06	1,49%	0,12	0,18%	2,44%
16	МСК "IShONCh"	4,75	1,40%	0,81	1,21%	17,04%
17	ООО "Euroasia Insurance"	3,76	1,11%	0,16	0,24%	4,27%
18	ОАО "Agro Invest Sug'urta"	3,70	1,09%	1,13	1,69%	30,55%
19	ООО "Kafil sug'urta"	2,56	0,76%	0,07	0,10%	2,62%
20	ООО "Mega Invest Insurance"	2,36	0,70%	0,02	0,03%	0,84%
21	ОАО "Silk Road Insurance"	2,28	0,67%	0,18	0,26%	7,72%
22	ООО "DD-General Insurance"	2,27	0,67%	0,30	0,45%	13,28%
23	ООО "Аско-Восток"	2,02	0,60%	0,00	0,01%	0,19%
24	ООО "Unipolis"	1,96	0,58%	0,11	0,17%	5,67%
25	ООО "Hamkor Sug'urta"	1,96	0,58%	0,19	0,29%	9,81%
26	ДСК "Garant Insurance Group"	1,91	0,56%	0,03	0,04%	1,45%
27	ООО "Global Insurance Group"	1,89	0,56%	0,11	0,17%	6,01%
28	ОАО "Мадад"	1,33	0,39%	0,01	0,01%	0,58%
29	ДСК "Alfa Life"	1,04	0,31%	0,72	1,08%	69,62%

страховых продуктов на рынок, прогнозирование, предупреждение и осуществление системы мероприятий для предотвращения рисков и улучшения эффективности работы страховых компаний, обеспечение их платежеспособности, осуществление перестрахования катастрофических и больших рисков, проведение эффективного финансового контроля⁴.

Формирование сбалансированного страхового портфеля требует разработки специальной маркетинговой программы, которая включает этапы изучения рынка в части предложений страховых услуг, уточнения собственного положения на рынке, продвижения имеющихся видов страхования с параллельной разработкой новых страховых продуктов с учетом потребностей рынка. Катастрофическая и высокая частота возникновения рисков делает их страхование достаточно дорогим, особенно, если нужно покрытие для большого количества рисков одновременно (мультирисковое страхование).

Чаще всего сельхозпроизводители не в состоянии заключить соответствующие договора страхования из-за нехватки средств. Одним из путей удешевления страхования является внедрение нетрадиционных (индексных) страховых продуктов. Высокая стоимость сельхозстрахования обусловлена тем, что страховщики передают часть финансовой ответственности перестраховщику с целью защиты портфеля от высокой убыточности.

В связи с тем, что перестраховой андеррайтинг сельскохозяйственных рисков является трудоемким для перестраховщиков, они требуют передачу рисков в консолидированной (объединенной) форме. Для этого страховщики объединяются в страховые пулы, в которых взаимно перестраховывают риски, а также коллективно передают риск на перестрахование на международный рынок.

При обеспечении платежеспособности страховой компании возникает проблема, связанная с недостаточностью или полным отсутствием лимита собственного содержания. Еще одной проблемой, с которой сталкиваются страховые компании, - это обеспечение страховых выплат по ранее заключенным договорам. Ситуация осложняется, если соглашения были заключены предыдущим руководством с нарушениями действующих правил. Другим важным направлением сокращения расходов является оптимизация нормируемых размеров технических резервов.

При этом ряд методологических и практических особенностей определения размера технических резервов требуют усовершенствования, в частности, вопрос учета кумуляции мелких однородных рисков при наступлении непредсказуемых катастрофических событий. Экономия расходов на ведение дела является проблематичной для небольшого количества компаний, которые работают преимущественно с населением и имеют агентскую сеть с многочисленным обслуживающим персоналом. Принятие решения об увеличении уставного капитала относится исключительно к компетенции владельцев.

Руководитель может только рекомендовать владельцам страховых компаний принятие данной стратегии, но реализовать ее самостоятельно не имеет возможности. При наличии средств и желания развивать свой бизнес данная стратегия владельцами компании может быть принята. Увеличение дополнительного капитала, которое достигается с помощью переоценки недвижимости, принадлежащей страховщику, находится в компетенции руководителя и требует значительно меньших финансовых расходов по сравнению с увеличением уставного капитала. Увеличение нераспределенной части прибыли возможно как за счет минимизации дивидендов, которые выплачиваются, так и за счет максимизации всей суммы прибыли страховщика: от страховой, инвестиционной и другой деятельности, которая не запрещена законодательством.

Поскольку минимизация дивидендов относится к компетенции владельцев компании, то решение по этому вопросу должно зависеть лишь от намерений владельцев развивать свой бизнес. Поэтому целесообразно увеличение всей совокупной прибыли для повышения объемов как собственных средств, необходимых для развития, так и дивидендов. Таким образом, важнейшей стратегией для повышения платежеспособно-

сти остается максимизация общей прибыли от деятельности страховой компании. Для оптимального выбора стратегий управления платежеспособной страховой компанией целесообразно использовать не обобщающий показатель платежеспособности - "размер свободных активов", а его более информативную составляющую - "прибыль".

Внешнее развитие страховой компании за счет, например, увеличения объемов страхования должно сопровождаться ее внутренним развитием (увеличением уставного капитала, фондов накопления и т.д.). Оптимизацию страхового портфеля необходимо начинать с принятия компанией стратегического решения включить в свой портфель сельскохозяйственные риски.

Ключевыми моментами для принятия подобного решения является достаточная финансовая стабильность компании (что позволяет страховать катастрофические риски) и наличие региональной сети для продажи договоров и урегулирования убытков. Необходимо планировать диверсификацию портфеля в сторону страхования средних и мелких сельхозпроизводителей по конкретным аграрным направлениям, а также увеличение объемов страхования сельскохозяйственных животных.

Страховой портфель должен состоять, преимущественно, из таких договоров страхования, которые обеспечивают возможность создания долговременных и стабильных страховых резервов. Поэтому от выбранной структуры страхового портфеля зависит конечный финансовый результат деятельности компании и перспективы ее развития.

Важными составляющими формирования и развития страхового менеджмента являются: осознание сельхозпроизводителями необходимости агрострахования, использование зарубежного опыта проведения агрострахования, продвижение новых страховых продуктов на рынок, прогнозирование, предупреждение и осуществление системы мероприятий для предотвращения рисков и улучшения эффективности работы страховых компаний, обеспечение их платежеспособности, осуществление перестрахования катастрофических и больших рисков, проведение эффективного финансового контроля.

Эффективный менеджмент аграрного страхового портфеля невозможен без ведения базы данных о страховых премиях и выплатах, урожайности, погодных данных, статистики заболеваний животных и тому подобное.

Форма и методы поддержки такой базы данных должны устанавливаться самими сотрудниками аграрного департамента. Значимость таких данных важна для коррекции страхо-

вых тарифов, улучшения страховых продуктов, получения перестрахования и других целей. Возможны ситуации, когда применение стандартных нормативов, в частности структуры тарифной ставки, не позволяет получить информацию, которая отображает реальную ситуацию.

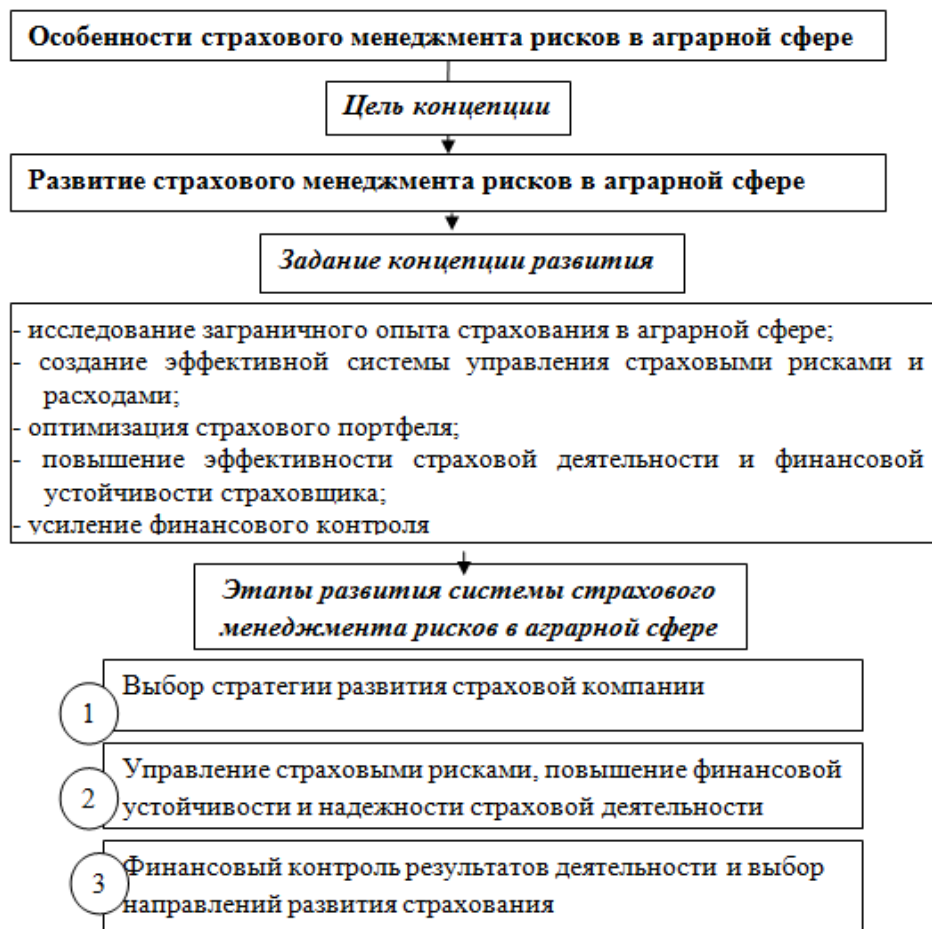
Тогда в качестве условного норматива или стандарта целесообразно принять прогнозируемый показатель расходов на следующий период, например, квартал. Заметные отклонения фактического значения от прогнозного, что превышают погрешности прогнозной модели, будут свидетельствовать о позитивном или негативном влиянии неучтенного фактора. Таким образом, финансовый контроль - это процесс, который обеспечивает достижение целей деятельности. Контроль может быть предыдущим (планирование работы), текущим (в процессе работы) и заключительным (по окончании работы). Текущий и заключительный контроль основывается на разомкнутых обратных связях с включением внешнего по отношению к системе контроля элемента - руководителя. Процесс контроля обычно состоит из этапов установления заданных (планируемых) показателей и масштаба допустимых отклонений, измерения и анализа результатов, принятия корректирующих действий. Финансовый мониторинг обеспечивается специальными информационными технологиями - информационно-управленческими системами. В процессе текущего контроля возможны ситуации, когда применение стандартных нормативов не позволяет получить информацию, которая адекватно отображает ситуацию. В таких случаях необходимо прогнозировать значения контролируемых по-

казателей с помощью специальных математических моделей и потом сравнивать их с фактическими, определяя причины отклонения, которые превышают ошибки прогнозирования. Заключительный контроль показывает реализацию и эффективность предложенных антикризисных стратегий.

Применение этих стратегий обеспечивает возобновление платежеспособности и повышение эффективности работы большой региональной страховой компании практически без привлечения посторонних средств. Реализация предложенных стратегий продвижения страховых продуктов на рынок позволит повысить конкурентоспособность страховой компании, развивать страхование в аграрной сфере. Проанализировав особенности концепции развития, можно представить концептуальные основы системы страхового менеджмента рисков в аграрной сфере в виде блок-схемы, которая приведена на рис. 1.

На первом этапе необходимо выбрать оптимальную стратегию развития страховой компании, проанализировать зарубежный опыт страхования в аграрной сфере. Главным заданием должно быть поэтапное "завоевание" компанией все большего сегмента страхового рынка аграрных рисков. Для этого необходимо разработать и внедрить новые правила страхования, страховые продукты, сформировать сеть дистрибуции и урегулирования убытков, согласовать действия по перестраховщикам и т.д.

На втором этапе развития системы страхового менеджмента рисков в аграрной сфере важным является проведение эффективного управления рисками. На третьем этапе развития системы страхового менеджмента рисков в аграрной сфере необходимо осуществлять финансовый контроль результатов деятельности страховой компании.



Источник: составлено на основе изученных источников.

Рис. 1. Концептуальные основы системы страхового менеджмента рисков в аграрной сфере

Разработанные концептуальные основы развития системы страхового менеджмента рисков в аграрной сфере предусматривают создание эффективной системы управления страховыми рисками и расходами, оптимизацию страхового портфеля, позволяют повысить эффективность страховой деятельности и финансовой устойчивости страховщика, усилить финансовый контроль.

Источники и литература

1. Каримов И. Доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам экономического и социального развития страны за истекший 2015 год и утверждению важнейших приоритетов развития экономики страны на 2016 год. // «Правда Востока», 16 января 2016 г.
2. www.UzReport.uz
3. <http://uza.uz/>
4. Смольков В.Г. Предприимчивость и риск: опыт, проблемы / В.Г. Смольков, М.И. Левитан. // Соц.-полит. журнал. - 1993. №7. - С.101-107.

ДЕМОКРАТИК ЖАМИЯТДА ХАЛҚ РУҲИ ВА МИЛЛИЙ ЎЗЛИКНИ АНГЛАШ

Мамлакатимизда инсонпарвар демократик давлат ва фуқаролик жамияти ривожда халқ руҳи ва миллий ўзликни англаш муҳим аҳамият касб этади. Зеро, жамият ҳаёти ва унинг бардавомлиги, барқарор тараққиёти, фаровонлиги аҳоли, миллатнинг руҳияти ҳамда яқдиллиги билан белгиланади. Табиийки, демократик жараёнлар ва унинг субъективлашуви одамлар онги, тафаккур тарзи, қолаверса, халқ руҳи, миллий ўзликни англаш билан кечади. Маънавий етуклик моҳиятан шахс ва жамиятнинг барча жиҳатларига тириклик, яратувчанлик руҳини сингдириб туради. Шу маънода, Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти И. Каримов "Биз миллий маданиятнинг ўзига хослигини тиклаш ва ривожлантиришга катта аҳамият берар эканмиз, миллий ўзликни англаш жаҳон маданияти ғояларидан, умуминсоний қадриятлардан узилмаслигини назарда тутамиз. Ўзбек халқининг тарихи ва маданияти умумбашарий цивилизациянинг таркибий ва ажралмас қисмидир"¹, деган хулосага келган эди.

Халқ руҳиятидаги ўзликни англаш учун, аввало, унинг асосини ташкил қилувчи онг ва онгсизлик масаласини ўрганиш лозим. Психологик луғатларда ёзилишича, онг ўзликни англаш, ён-атрофни идрок этиш, инсоннинг мавжудлигини белгилайдиган ўз "мен"ини излашдир. Ўзликни англаш фақатгина индивидуал ҳодиса ёки жараён бўлмай, балки, у муайян жамоа ёки халқнинг мақсадли фаолиятидан ҳам иборат бўлади. Шу нуқтаи назардан, мавзу доирасида миллий ўзликни англашнинг этнопсихологик жиҳатларини тадқиқ қилиш мақсадга мувофиқ. Фикримизча, мазкур мавзуга турлича ёндашиш мумкин. Масалан, унинг шахс (миллат вакили) ва гуруҳ (этнос), миллат, анъанавий онг ва замонавий менталитет, этнос ва суперэтнос онги, миллий ўзликнинг меҳнат фаолияти, миллатлараро муносабатлар, турмуш тарзида намоён бўлиши каби йўналишлари мавжуд. Бу ўринда мавзу билан алоқадор халқ руҳи (халқ қалби) ва унинг миллий ўзликни англашдаги ўрнини таҳлил қиламиз. Чунки "руҳ - абадий ўлмас ғоядир"².

Руҳ, қалб, жон тўғрисидаги тушунчалар, қарашларнинг илм-фанда пайдо бўлиши қадимги Шарқ ва Юнонистон фалсафасининг шаклланиш даврларига бориб тақалади. Қадимги санскрит тилидаги Бхагават Гита ва Кришна ҳақидаги битикларни ўрганган А.Ч.Бхакти-веранга Свами Прабхупада: "Инсон ҳаётининг мақсади ўзлиги ва олий шахс Худо билан муносабатлар ўрнатишдир"³, деб ёзади "Ўзликни англаш илми" китобида. "Руҳ танани ҳаракатга келтиради, тирик вужуд эса дунёни ҳаракатга келтиради. Биз афсуски, вужуд ҳақида ўйлаймиз танани ҳаракатлантираётган руҳ ҳақида ҳеч нима билмаймиз. Руҳсиз қолган тана ҳаракат қилишдан маҳрум, у ўликдир"⁴. Буддавийлик эса тана ва руҳни азалий субстанциялар сифатида қарайди, инсон маънавий баркамолликка (нирванага) эришмагунча, азоб-уқубатларга тўла дунёга қайта келаверади. Ҳинд фалсафасини, асосан, шахс, инсон ҳақидаги фикрлар ташкил этсада, унинг негизида барча инсонлар, халқ ҳам назарда тутилади. Ҳинд фалсафасида, аслида, халқ руҳи ва қалби мужассам эканини Жавоҳарлаъл Неру ҳам қайд этган эди⁵.

Руҳ, қалб, жон қадимги Хитой фалсафасида коинот ва самовий ҳодисалар билан боғлаб талқин қилинади. Масалан, Лао Цзи "Ер ости руҳ учун идишдир, уни қўл билан яратиш

ҚЎЧҚОРОВ Ваҳоб, Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича мувофиқлаштирувчи-методик марказнинг хорижий тадқиқотларни мониторинги ва танқидий таҳлили сектори мудири, сиёсий фанлар доктори.

мумкин эмас. Агар кимда ким шундай қилмоқчи бўлса уни бузади, ким ушламоқчи бўлса, уни йўқотади"⁶, дейди. У руҳни абадий ҳамда инсон ва Ерни бошқариш хусусиятига эга куч сифатида талқин қилади. Руҳ, қалб, жон тўғрисида илк илмий асар муаллифи Аристотелдир. "Халқ руҳи", "халқ қалби" категориясини фанга олиб кирган Г.Гегель ҳам Аристотелнинг "Руҳ ҳақида" китобидан фойдаланган. Аристотель руҳ ва қалбни ўрганишни "Энг улуғвор ва мафтункор машғулот", деб билган. У "руҳни билиш ҳар қандай ҳақиқатни билишга, айниқса, табиатни билишга кўп ёрдам беради"⁷, деб ёзган. Файласуф фикрича руҳ, қалб киши, нарсанинг мавжудлик моҳиятидир⁸.

Руҳ ва қалбга маконда ҳаракат қилиш, фикрлаш, ҳис этиш, билиш, ривожланиш хосдир. Шу нуқтаи назардан, мавжудлик моҳияти руҳ ва қалбга эга бўлган айрим индивидга ҳам, халқ, миллатга ҳам, уларнинг мавжудлигининг моҳияти (экзистенциал борлиғи)га ҳам мазмун бахш этади. Эзгу амалли руҳ ва қалб, Аристотель талқинига кўра, жамият ҳаёти билан боғлиқ.

Руҳ ва қалб тўғрисида Шарқ файласуфлари ал-Киндий, ар-Розий, ал-Форобий, Беруний, Абу Али Ибн Сино, Ғаззолий, Ибн Рушд бетакрор асарлар ёзишган. Уларда инсон ахлоқи, маънавияти, эътиқоди билан боғлиқ масалаларга катта эътибор қаратилган. Ар-Розий "Руҳий табобат" асарида ёзишича, эзгу ниятли ва бад сифатли руҳ бор, инсон ақлу идроки билан ўз қусурларини, ёмон сифатларини билиши ҳамда улардан қутулиши мумкин, деб ҳисоблайди⁹. "Руҳ - муаттардир. У "материя"ни севиб қолиб, ўз дунёсини унутди. Шунинг учун у эҳтиросларга берилади... ва жуда қийналади"¹⁰. Шунга яқин фикрлар Ибн Синонинг "Қалбни даволаш" асарида ҳам илгари сурилади. Аллома руҳни ҳаракатда, сезиш, эшитиш, фикрлаш, кўриш, идрок этиш, билишга қодир субстанция деб қараб, "унинг якуни, ушбу субстрат руҳ боис турли руҳга эга"¹¹, деб ҳисоблайди. Ибн Сино руҳнинг инсондаги 5 ёки 8 сезиш кучлари билан боғлиқлигини очиқ бериб, руҳ ва қалбнинг психофизиологик функцияларини, инсон хатти-ҳаракатларига таъсирини батафсил баён қилади. Унинг қарашларидан маълум бўладики, руҳ ва қалб кўзга кўринмас субстанция сифатида бутун мавжудотга, ҳатто дарахтларга ҳам хосдир, лекин уларнинг ҳар бири ўзига хос руҳ, қалбга эга. Ушбу руҳ ва қалб дунёни, кишилар олами, ҳаётини ранг-баранг қилади. Субстратнинг якуни сифатида руҳ ва қалб сезиш, эшитиш, кўриш, идрок этиш, фикрлаш орқали инсон хатти-ҳаракатларига таъсир этади, улар орқали ўзини намоён қилади.

Шарқ фалсафасида руҳ ва қалб тўғрисида фикр юритиб, шу ҳақда кўп китоблар ёзган мутафаккирлардан бири Имом Ғаззолий бўлиб, унинг "Мукошафат-ал-қулуб" ("Қалблар кашфиёти"), "Кимёи саодат" ("Дил ҳақиқати"), "Ажойиб-ул қулуб" ("Қалблар ажойиботи") каби асарлари мавзуга бевосита тааллуқли.

И.Ғаззолийнинг фикрига кўра, "Руҳ бўлмаса тан мурдор, руҳ одам вужудининг аслидурким, ҳамма қолип ва бадан анинг тобъесидир"¹². Ушбу "асли"ни танимай, билмай инсон саодатга эриша олмайди. "Эй инсон, - деб хитоб қилади мутафаккир, - зоҳирингни танимоқда бош, юз, қўл ва пут ва гўшгдан ўзгани танимассен. Ботининг аҳволидин мунчалик билурсанким, вақтики гурусна (оч) бўлсанг нон ерсен ва ташна бўлсанг сув ичарсен. Вақтики, ғазабинг келса, бир кишига иззо берурсен. Ва ҳамма чахорпо ва ҳайвонлар бу ишларда сенинг бирла баробардурлар.

Бас, сенга лозимдурки, ҳақиқатингни талаб қилғайсан, ўз аслинг не нимарсадур ва не ердин келибсен ва не ерга боргундур? Бу олам манзилгоҳига нима ишга келибсан ва сени нима учун офарида қилубдур? Саодатинг не ишдадур?". Ғаззолий бу саодатни инсоннинг ўзини-ўзи таниганида, англаганида кўради. У ёзади: "Ҳеч нимарса ўзингга ўзингдан ёвуқроқ эрмасдур. Вақтики, ўзингни танимасанг, ўзгани нечук таниғайсан?"¹³. Тўғри, Ғаззолий бу фикрларида Худони танишга даъват этади, лекин Худони таниш, энг аввало, ўзликни танишдан бошланади. У ўзидаги сифатларни камолга етказмай, бад қилиқларини маҳв этмай, Ҳақ субҳонаҳу ва таолони танимоққа етолмайди. Руҳ абадий, ўлим уни нобуд қилолмайди. Ушбу қарашларини Ғаззолий бошқа асарларида ҳам давом эттиради.

Қалб ва руҳ мавзуини Форобий ҳам таҳлил қилади. Агар Аристотель, ар-Розий, ал-

Киндий, Фаззолий, Ибн Сино каби алломалар руҳни якка инсон билан боғлаб талқин қилса, Форобий эса "халқ руҳи" категорияси даражасига кўтаради.

Биринчидан, Форобий руҳларнинг ўлмаслигини асослар экан, уларнинг абадийлигини авлодлар ҳаётининг абадийлиги билан боғлайди. "Одамларнинг бир авлоди ўтиб кетгач, уларнинг жисмлари йўқ бўлиб кетади-ю, аммо уларнинг руҳлари вужуд (қафас)дан қутулиб, саодатга эришадилар. Сўнг бошқалар уларнинг ўрнини эгаллаб, улар қилган ишларни қиладилар. Бу авлод одамлари ҳам дунёдан ўтгач, худди шундай йўл билан руҳлари, аввалгиларнинг изидан бориб, қиёфалари (феъл ва фазилатлари) қуввати ва сифати ўхшаш, яқин руҳлар билан қўшилишлари мумкин"¹⁴. Демак, руҳларнинг ўлмаслиги авлодлар ҳаётининг узвийлиги, давомийлиги билан боғлиқ. Зеро, халқ қалби, халқ руҳи ўлмасдир, деган қараш бир негизга эга бўлади.

Иккинчидан, аллома фикрича, бир-бирига мақсади, моҳияти, нияти ва тилаклари яқин руҳлар "қиёфалари (феъл ва фазилатлари), қуввати ва сифати ўхшаш руҳлар бирлашишлари мумкин". Демак, руҳлар дуч келган руҳ билан эмас, балки ўзига яқин руҳлар билан уйғунлашади. Бизнингча, айнан ушбу муштаракликдан, бирлашишдан ҳар бир халққа хос руҳ пайдо бўлади.

Учинчидан, руҳларнинг бирлашиши ўз мақсадига эга, яъни улар бахт-саодатга эришадилар. Форобий ёзади: "Ўзаро яқин (кўнгил яқин) руҳларнинг қанчалик кўпчилиги бир-бири билан бирлашса, улар шунча кўп ҳузур-ҳаловатга эришадилар... ҳар бир янги келган руҳ ўзига ўхшаш аввалги руҳ билан бирлашганда ҳузур-ҳаловат яна ортади"¹⁵. Демак, кўнгил яқин руҳлар ҳар икки дунёда ҳам бирлашгани туфайли роҳат, фароғат топадилар.

Тўртинчидан, руҳлар бирлашганда уларнинг ақлий, интеллектуал қудрати ортади. Биз учун муҳим томони шундаки, Форобий руҳларни инсоннинг ақлий қувватини ошириш манбаи деб қарайди. Руҳлар субъектив тушунчагина эмас, улар авлодларнинг когнитив тажрибасини авлодларга етказувчи кучдир.

Бешинчидан, Форобий авлодлар, халқнинг маънавий баркамолликка эришишини руҳларнинг бир-бирига бирлашиши билан боғлайди. Руҳлар бир-бирларига бирлашганда (маънавий) кучлари ортиб, баркамоллашиб боради¹⁶, ҳатто инсоният тараққиётини авлодлар руҳининг бирлашишидан иборат, деган фикр илгари сурилди. Олимнинг фикрларидан маълум бўлишича, руҳ, қалб абадий ҳисобланиб, тана, жисм ўлса, емирилса ҳам у яшашда давом этиши, ҳатто ўзига яқин руҳлар бир-бирига қўшилиб қувват олиши илмий асосланади. Яъни, руҳларнинг қўшилишидан келадиган роҳат-фароғат ақлий қувватларнинг ошиши ва маънавий баркамоллик вужудга келади. Бу ҳақда Форобий "Биздан аввал (бу дунёдан) кетган авлодлар, аждодаларимизнинг руҳларининг аҳволи ҳам худди шундайди"¹⁷, деб ёзади.

Халқ руҳи, халқ қалби масаласи олимларни мудом қизиқтирган, уларнинг диққат марказида бўлган. Бу ҳақда Фарб файласуфлари ва психологлари Ф. Бэкон, Т.Гоббс, Р.Декарт, Ж.Локк, И.Кант, Д.Юм, Ж.Вико, И.Гердер, Г.Гегель, В.Гумбольдт, Э.Дюркгейм, Ж.Д.Местер, Ф.Ницше, М.Хайдеггер, Г.Лебон, Г.Деверо, М.Лоцарус, З.Фрейд, В.Райх, Х.Штейнгель, В.Вундт, И.Джадд, М.Блок, Ле Гофф, Ж.Дюби, А.Кординер, Д.Левинсон, Р.Гамбино, К.Гирс, М.П.Фашер, К.Янг, Э.Эриксон, Р.Шведер, Дж.Брунер, М.Коул асарларида турлича ёндашувлар, қарашлар, фикрлар илгари сурилган. Масалан, И.Гердер халқ ва маданиятни уйғун ижтимоий-тарихий воқелик сифатида қараб, айнан халқнинг онги, ақлу идроки, кучи, "кишиларни бирлаштирувчи буюк қудрати маданиятда намоён бўлади", деб кўрсатади. Инсониятнинг ривожланиши ҳар бир халқнинг ички маънавий, руҳий, ақлий ва ижодий кучлари таъсири туфайли содир бўлади. Демак, инсоният тараққиёти, ички зиддиятлар туфайли бўлса-да, халқ руҳи, халқ фаолияти, маънавияти, ҳуллас, маданияти орқали анланган, маълум бир ички қонунларга мувофиқ кечади, рўй беради¹⁸. Г.Гегель, руҳни психологияга оид тушунча деб ҳисоблайди: "Руҳ - онгдир, у руҳий воқелиқдир"¹⁹. Унинг фикрича, руҳнинг ривожланиши "ғоянинг идеал тоталлик доирасида келиши" билан боғлиқ. Унда руҳ субъектив ғоя сифатида ўзи учун мавжуддир. Иккинчидан, реаллик, яъни "руҳ томонидан яратилган ёки яратиладиган олам" сифатида намоён

бўлади. Учинчидан руҳ мутлақ ҳақиқат, яъни мутлақ руҳ тарзида келади²⁰. Илк (субъектив) кўринишда руҳ ҳали табиат измидан халос бўлмаган ёки ҳали мавҳум табиатга яқин гўдак ҳолатида мавжуд. Навбатдаги (объектив) шаклида у борлиқдаги нарсалар билан бирга, уларнинг моҳиятини англатади ёки уларнинг тушунчаси сифатида қатнашади. Охирги мутлақ кўринишида у руҳ сифатида ўзини намоён қилади²¹.

Г.Гегель руҳни халқ, миллатнинг алоҳида сифати, "мутлақ ғоя"нинг ифодаси, кўриниши даражасига кўтаради. У "немис халқи руҳи", "итальян халқи руҳи", "халқ руҳи", "миллат руҳи" каби тушунчаларни илмий истеъмолга киритади, ўзининг "мутлақ ғоя" концепциясига мувофиқ "немис халқи руҳи"ни мутлақлаштиришга, национализм ва милитаризмни тарғиб қилишга интилади. Масалан, файласуф халқнинг давлат атрофида бирлашишини "қисм билан бутун ўртасидаги боғлиқликни мустаҳкамловчи урушда"²², деб билади. Албатта, бу ўринда Г.Гегель Европада ўз ҳукмронлигини ўрнатишга интилаётган Прус монархи Велгелм IIнинг немисларни бирлаштиришга интилишини қўллаб-қувватлаган ғояси эди.

Шу билан бирга, Г.Гегель фалсафа ва психологияда биринчи бўлиб, руҳ билан ўзликни англаш масаласини уйғунликда кўради. "Билиш - ўзликни англашда, ўзликни англаш эса билишнинг асосидир, чунки бошқа предмет, ҳар қандай билишнинг мавжудлиги ўзликни англаш билан боғлиқ. Мен биламанки, предмет меники (у менинг тасаввурим), шунинг учун уни билганимда ўзимни англайман"²³.

Г.Гегель ўзини англашни: 1) "ёлғиз ўзини англаш" ёки ўз нафсига берилган ўзликни англаш; 2) ёлғиз ўзини англашнинг бошқа ўзини англашга ўтиши ёки якка ва умумийнинг бирлашиши; 3) бир-бирига яқинлашган ўзликни англаш, каби турларга ажратади²⁴. Кейинчалик уларнинг фалсафий-психологик моҳияти ва механизмлари ҳақида фикр юритади. Унинг талқинига кўра, ҳақиқий ўзликни англаш умумий ўзини англаш билан узвий ҳолда боғлиқ бўлади. Руҳ (мутлақ руҳ) билан боғлиқ ушбу босқичда ўзини англаш психологик омил сифатида ахлоқ, оила, Ватанга муҳаббат, давлат ва жамият манфаатларига хизмат қилиш, Худога меҳр, довжурлик, яъни умумий иш учун жонини фидо қилишнинг субстанцияси тарзида келади²⁵. Бу босқичда онг ва ўзликни англаш бирлашади, уларнинг мавжудлиги ўзида ва ўзи учунлигининг умумий моҳияти ҳамда ўзини англашнинг руҳ билан уйғунлигидадир. Демак, Г.Гегель руҳ ўзликни англашнинг ривожланиш босқичларини мутлақ руҳда бирлаштиради. Халқ руҳи эса ёлғиз руҳ билан мутлақ руҳ орасидаги босқични эгаллайди.

Америкалик олим А.Х.Маслоу психологик соғлом инсон тўғрисида яхлит қарашлар тизимини яратишга ҳаракат қилган, унинг энг асосий асарлари қуйидагилар: "Инсоний мотивациялар назарияси" (1954), "Мотивациялар ва шахс" (1954), "Инсон табиатининг энг олий интилишлари" (1971). Унинг фикрига мувофиқ, "инсоннинг ўзлигини англаши" ҳозирги замон инсоншунослигининг ўта долзарб муаммоларидан биридир. Инсоннинг ўз ўзини англаши унинг мавжуд бўлган барча қобилиятлари, истеъдодлари, малакаларидан бири, яъни унда мавжуд бўлган имкониятлардан тўлароқ фойдаланиш йўллариини излаб топишга ёрдам беради. А.Х.Маслоу "Инсон табиатининг энг олий интилишлари" номли асарида шахснинг ўзлигини англашга қаратилган 8 та йўналишни, ушбу мураккаб жараён томон олиб боровчи инсон ҳулқ-атворининг 8 типини аниқлаб берди²⁶. Файласуфнинг инсон ўзлигини англаш жараёнининг ўта долзарблиги тўғрисида фикр юритганда қуйидагиларни назарда тутди: ўзлигини англаш деганда, инсонда мавжуд бўлган барча имкониятларни ягона мақсад - ўзлигини билишга бўйсуна олишни тушунади. Инсон баъзан ўз атрофида, ёнгинасида содир бўлаётган воқеаларни, жараёнларни тезда илғаб олавермайди. Бефарқлик, эътиборсизлик халқнинг кундалик фаолиятида ҳукмронлик қилади. Баъзан эса тўсатдан унинг зийраклиги, сезгирлиги ошиб кетади. Худди шу ҳолатни А.Х.Маслоу инсоннинг ўзлигини англаши, деб тушунтиради. Шу маънода, инсон ўзлигини англашни ҳаётдан турли лаззатларни танлаб олиш деб тушунса, унда ҳар бир танлов, кишининг улғайиши, ўсиши учун қилинган туртки, деб тушунмоқ зарур. Лекин ҳаётда бундай танлов инсоннинг янада улғайиши билан унга қилинган таҳдид тараққиёт билан инқироз

ўртасида тебраниб туради. Бошқача айтганда, ҳаётдаги ҳар қандай танловнинг ижобий ва салбий томонлари бўлади.

Шунинг учун, унинг фикрини ривожлантириб, айтиш мумкинки, ҳаётнинг ҳар бир лаҳзасида инсон ўз қалбига қулоқ солишни билмаса, ўзлигига таянмаса, ҳаётдан ўзи учун зарур бўлган лаззат, ҳаёт мазмунини топа олмайди. Инсоннинг ўзлиги потенциал имкониятлардан тўлароқ фойдаланиш борасидаги савий-ҳаракатидир. Ўз-ўзини англаш жараёнининг муҳим жиҳати инсон ўз хатти-ҳаракати учун масъулиятни доимий ҳис этишидир.

Н.А.Бердяев халқ руҳини психологик нуқтаи назардан атрофлича таҳлил қилган. Айнан у рус халқи руҳидаги қарама-қаршиликларни, унинг Шарққа ҳам, Ғарбга ҳам тааллуқли бўлмаган, аммо давлатдан ташқари бўлиш ҳамда анархизм, бағрикенглик ва бепоён кенгликни эгаллашга интилиш, теизм ва атеизм, инновация ва консерваторлик курашиб келган халқ, миллат эканини очиб берган. "Руслар, - деб ёзади Н.А.Бердяев, - рус миллатига мансублигидан уяладилар, уларга руслигидан фахрланиш бегона, кўп ҳолда эса, афсус, уларга миллий ғурур ётдир... Рус зиёлиси эса миллатчиликка ҳар доим жирканч муносабатда бўлган ва ундан қандайдир исқирт нарсасидек ҳазар қилган. У фақат миллий манфаатлардан устун ғояларни тарғиб қилган"²⁷. Файласуфнинг фикрича, большевиклар туфайли рус халқи бошига тушган фожиалардан, унинг руҳи, яъни Худога бўлган ишончи қутқариши мумкин. Буни файласуф ҳар қандай халқ ва инсонни ёмонликлардан халос қилиш принципи деб билади. "Худо, - деб ёзади у, - инсон қалбида туғилади ва бу билан одам қалби гўзаллашади ва бойийди... Инсон Худо билан фикрланадиган борлиқда эмас, руҳда, руҳий оламда учрашади"²⁸. Руҳига ишонган, руҳи тирик инсон, халқ ўзининг мавжудлик моҳиятидаги ўрнини идрок этади. Руҳ - эрқдир. Эркин инсон ижод этиб, яратиб, ўзининг руҳини ҳам, ҳаётдаги ўрнини ҳам англайди. Халқ руҳи бор экан, унда эрк, ижодга интилиш ҳам мавжуд. Эрк, ижод, яратиш, англаш бир-бирига ўзаро боғлиқ. "Менинг романтизмим эрк романтизмидир"²⁹.

Халқ ўзига хос руҳга эга эканлигини машҳур этнопсихолог Г.Лебон ҳам қайд этади. Бироқ ушбу руҳ индивидлар руҳининг арифметик қўшилмасидир. Халқ-омма психологиясини кузатиб, Г.Лебон шундай хулосага келади: халқ ичида индивид ўзини кучли, қудратли сезади, ўз эрки ва қизиқишларини йўқотади. Уларни "умумий мақсад"га бахш этади, даъватларга тез ишонувчан бўлади³⁰. Бу аслида шахснинг халқ - омма ичида гипноз ҳолатига тушиб қолиши демакдир. Лекин Г.Лебон пайқайдики, халқ ўзининг сони билан эмас, балки руҳи билан ҳам шахсни ўз ичига қамраб олади. Бундан ташқари, ҳар бир шахс онгида "халқ руҳи" мавжуд, деган тушунча яшашини ҳам унутмаслик лозим. Г.Лебон "халқ", "омма"ни баъзан синоним тушунчалар сифатида талқин этади. Оммадаги импульсивлик, тезкорлик, қизиққонлик, тажовузкорлик, такаббурлик, ўз кучига қаттиқ ишониш, ўзини ҳақ деб билиш, бетоқатлилик, каби салбий хислатларни таҳлил қилганида, у омма эмас, балки ғазабга келган оломон, қонунни рад этувчи тўда ҳақида фикр юритаётганини англамайди. Шунинг учун З.Фрейд Г.Лебон "тавсифларида омма руҳини примитив одам руҳи билан айнанлаштиради"³¹, деб ёзади.

Ўзини англаш, вазиятни идрок этиш, юзага келган муаммога рационал ёндашиш эмас, кимнингдир, гоҳи "доҳий"ларнинг даъвоси, шиори омmani ҳаракатга келтиради. Шунинг учун омма иррационал, ҳиссиётларга тўла даъватга бўйсунди. Аммо З.Фрейд Г.Лебоннинг ушбу тавсифида психология учун ҳеч қандай янгилик йўқ, деб кўрсатади³². Зеро, у "омма руҳи доҳиёна маънавий ижодкорликка қодир, буни, энг аввало, тил, шунингдек, халқ қўшиқлари, фольклор ва бошқалар тасдиқлайди"³³, деб ёзади. З.Фрейднинг ўзи эса омманинг шаклланишида, унинг руҳий бирлигида кенг маънодаги ишқ-муҳаббат асоси - "либидо"ни кўради³⁴. Бу одамнинг ўз "мен"ини ижтимоий институтлар (давлат, черков ва б.) билан айнанлаштириши, яъни ўз эркини ижтимоий борлиққа ихтиёрий тарзда бахш (ҳозирги талқинда ижтимоий манфаатларга хизмат) этишидир. Бу туйғу инсонда узоқ ижтимоий-тарихий ривожланиш жараёнида шаклланган, у умумий хавф, умумий мақсад пайдо бўлган заҳоти кишини ҳаракатга келтиради. Миллий ўзликни англаш ҳам ана шу

омиллар таъсирида киши ўзлигини ҳимоя этиш ёки ўз салоҳиятини мақсадга сафарбар қилишга ундайди.

Хуллас, руҳ, руҳий ҳолатлар нафақат шахс, инсон, шу билан бирга, халқлар, миллатларга ҳам хос ҳодиса саналади. Халқ, миллат ўзини нафақат ижтимоий-тарихий бирлик, маданий-маънавий анъаналари, тажрибасига, худди шунингдек, ўзига хос руҳига эга этнос сифатида идрок этади.

Халқ руҳи муайян этносга хос ижтимоий онг, ғоя, субъектив тасаввурлар, когнитив изланишлар, ўзликни англаш тажрибасининг йиғиндиси, квинт эссенцияси сифатида намоён бўлади. Г.Гегель халқ руҳини "умумий (объективлашган) руҳ" деганида ундаги субъективликнинг реал объективликка айланганини эмас, балки халқ ҳаётини рационлаштирувчи ғоя сифатида келишини назарда тутган. Ғоя, ҳаётни рационаллаштиргандагина субъективлик реал объективликка айланади, акс ҳолда, у мутлақ мавҳумлик даражасида қолаверади.

Халқ руҳи халқ маънавий руҳий бирлиги ва уйғунлигининг ифодасидир. Миллий ўзликни англаш ҳам ижтимоий негизига кўра ушбу бирлик ва муштаракликка таянади. Демак, халқ руҳи билан миллий ўзликни англаш мазкур нуқталарда бирлашади. Шу ўринда халқ руҳи кўпинча трансцендент эканини унутмаслик керак. У трансцендентлиги билан руҳий-маънавий жараёнларга таъсир этади, халқ ва миллатни уюштирувчи воқелик сифатида ҳаракат қилади.

Этнопсихологик тадқиқотларда "халқ руҳи", "халқ характери", "халқ менталитети", "халқ онги ва удумлари" каби тушунчаларни ўрганиш энди бошланмоқда³⁵. Уларнинг миллий онг ёки миллий ўзликни англаш жараёнларига таъсири эса тилга ҳам олинмайди. Бу табиий ҳол, чунки илк босқичда тадқиқотчилар эмперик материаллар йиғишга кўпроқ эътибор беришади. "Этнопсихология" фани эса энди илм соҳаси сифатида тан олиниб, ўқув жараёнларига киритилмоқда.

"Халқ руҳи" миллат, этнос тарихий-маданий тажрибасининг намоён бўлишидир. У халқ удумлари, анъаналарида объективлашади, когнитив, маънавий-руҳий изланишлар жараёнига айланади. Этнопсихолог олим Е.Эриксон халқ менталитетини метафизик ва психологик таҳлил қилганида айнан халқнинг тарихий-маданий тажрибасига мурожаат қилади. Унинг фикрича, халқ руҳи, халқ менталитети "маданий объективлашиш" жараёнидир. Унда этнос "ўзлигини кўрсатади"³⁶. Айниқса, бу ҳолат жамиятда инқирозлар юзага келганида яққол акс этади. Чунки инқирозлар муайян гуруҳлар, қатламлар, ҳатто авлодлар ўртасидаги зиддиятларга бориб тақалади ёки ушбу деструктив ҳолларни юзага келтириб, кишиларни ҳис-ҳаяжонга солади, уларни мазкур жараёнларнинг фаол ёки пассив иштирокчиларига айлантиради.

Ўзбек "халқи руҳи"нинг маданий объективлашганини унинг умрбоқий удумлари, анъаналарида кўриш мумкин. "Инсон боласи, - деб ёзади ўзбек удумларини ўрганган М.Сатторов, - ёшлигидан яхши ва ёмон одатларнинг қайсисига кўникиб ўрганиб қолган бўлса, бу удум уни бир умр тарк этмайди. Шунинг учун ҳам халқимизда "Бешиқда теккан - кафанда кетар" ёки "Дард кетар - одат қолар", "Иллат кетар - одат кетмас" деган мақоллар бор"³⁷.

Тарихий тараққиёт ва миллий-маданий меросга асосланган ҳолда айтиш керакки, ўзбек халқи баъзи одатларининг генезиси қадимги урф-одатлар, тасаввурларга бориб тақалади. Аммо уларнинг бунчалар яшовчанлигини, даврлар ва ижтимоий ўзгаришлар таъсирига қарамай сақланиб келаётганини "халқ руҳи" билан изоҳлаш мумкин. Демак, халқ руҳида шундай бир сир борки, ундан жой олган одат, сўз, символни чиқариб ташлаш қийин. Халқ ўзлигини англаётганида ёки намоён қилаётганида ушбу тарихий-маданий тажрибасига таянади. Турмуш тарзи, онги ва маданиятига оид янгиликни эса ушбу тажрибаси синтездан ўтказади, баъзан халқ ижтимоий-сиёсий ва мафкуравий тазйиқлар таъсирида ёт қадриятлар, тартибларга риоя этиши, руҳига мос келмайдиган даъватларга эргашиши мумкин, бироқ қулай пайт келганда, у ўзининг тарихий-маданий тажрибасига қайтади ва уни миллий бойлик сифатида давом эттиради. Мустақилликка эришган биринчи кунлардаёқ халқимиз ўзининг қадимий урф-одатлари, байрамлари ва маросим-

ларини қайта тиклашга киришди. Демак, халқ қадимги одат ва удумларига мурожаат эта туриб, ўзини ижтимоий-тарихий маконда англашга интилади, ички идентификациялаши орқали миллат, этнос эканлигини тасдиқлаб беради³⁸.

Умуман олганда, бугунги демократлашув жараёнлари халқ ва миллатни, бир томондан, ўзлигини англашига бўлган интилиши объектив жараёнларни инъикоси сифатида қаралса, иккинчидан, халқ руҳияти ва унинг ҳаётийлиги инсонлардаги яқдиллик ва ўзаро ҳамкорлик қилишга, бирлашишга ундайди. «Мамлакатимизда демократик жараёнларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси» доирасида қабул қилинган "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги Қонуннинг ҳаётга кенг тарғиб қилинишида муҳим аҳамият касб этади. Бу шарқона демократиянинг негизи ҳисобланган миллий ва умумбашарий қадриятлар уйғунлигини яна бир бор тақозо этади. Шу маънода, халқ руҳига сингган, ундан жой олган ҳар қандай символни рад этишни, муайян унсурга ҳужумни ўзининг борлиғи, ҳаётига тажовуз сифатида қабул қилади. Бу шунчаки ўткинчи этнопсихологик ҳолат эмас, балки халқнинг ўз удумлари, урф-одатлари ёрдамида ижтимоий ҳаётнинг субъекти эканини англашидир. Фақат ушбу идрок халқ, миллатни ассимиляциялашишдан, ташқи тазйиқларга итоат этиб, ўзлигини унутишдан асрайди.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Биз келажагимизни ўз қўлимиз билан қурамиз. 7-ж. -Т.: Ўзбекистон, 1999. -Б. 196.
2. Гегель Г.В.Ф. Энциклопедия философских наук. Т.3. Философия духа. -М.: Мысль, 1977. -С. 32.
3. Наука самосознания. -М.: "Дворака", 1998. -С. 22-23.
4. Радхакришнан С. Индийская философия. Т.1. -М.: 1997. -С. 310-315.
5. Открытие Индии. Философские и эстетические воззрения в Индии XX века. -М.: Худ. литература, 1987. -С.70-78.
6. Лукьянов А.Е. Становление философии на Востоке. Древний Китай и Индия. -М.: Инсан, 1992. -С. 135.
7. Аристотель. О душе. Соч. В 4-х т. Т.1. -М.: Мысль, 1976. -С. 371.
8. Ўша манба. -С. 395.
9. Абу Бакр ар-Рази. Духовная медицина. -Душанбе, Ирфон, 1990. -С. 12.
10. Ўша манба. -С. 10.
11. Ибн Сино (Авиценна). Изб. философ. произ. -М.: Наука, 1980. -С. 451-454.
12. Ғаззолий А.Ҳ. Кимёи саодат ("Дил ҳақиқати"). -Т.: Камалак, 1995. -Б. 9.
13. Ўша манба. -Б. 5-6.
14. Форобий Абу Наср. Фозил одамлар шахри. -Т.: А.Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 1993. -Б. 164.
15. Ўша манба. -Б. 165.
16. Ўша манба.
17. Ўша манба.
18. Гердер И.Г. Идеи к философии истории человечества. -М.: Наука, 1977. -С. 630-633.
19. Гегель Г.В.Ф. Работы разных лет. В двух томах. Т.2. -М.: Мысль, 1971. -С. 181.
20. Ўша манба. -С. 32.
21. Ўша манба. -С. 33.
22. Гегель Г.В.Ф. Энциклопедия философских наук. Т.3. Философия духа. -М.: Мысль, 1977. -С.235.
23. Ўша манба. -С. 235.
24. Ўша манба.
25. Ўша манба. -С. 248-249.
26. Фалсафа қомусий луғат. -Т.: Шарқ, 2004. -Б.242.
27. Гегель Г.В.Ф. Энциклопедия философских наук. Т.3. Философия духа. -М.: Мысль, 1977. -С. 248-249.
28. Бердяев Н.А. Царство духа и царство кесаря. -М.: Республика, 1995. -С. 297.
29. Бердяев Н.А. Самосознание. -М.: "ДЭМ", 1990. -С. 98.
30. Фрейд З. Психоаналитические этюды. -Мн.: Беларусь, 1991. -С. 426-427.
31. Ўша манба. -С. 429.
32. Фрейд З. Психоаналитические этюды. -Мн.: Беларусь, 1991. -С. 431.
33. Ўша манба. -С. 432.
34. Ўша манба. -С. 440.
35. Колмаков Ю.В. Семантика менталитета // Современная этнопсихология. -Мн.: Харвест, 2003. -С. 240-256; Бўриев О. Миллий менталитет негизи / Ҳаёт ва қонун, 2000, 10-сон., -Б. 30-35.
36. Erikson E. Identity: You and crisis-New York, 1968. -P 18-20.
37. Сатторов М. Ўзбек удумлари. -Т.: Фан, 1993. -Б. 5.
38. Royce A. Ethnic identity. Strategies of Diversity. Indiana University Press. -Bloomington, 1982. -P.14.; Хаитов З. Миллий мерос ўзликни англашнинг маънавий асоси // Ҳаёт ва қонун. 2005. 4-сон. -Б. 54.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Одним из последствий глобализации стало создание глобального рынка образовательных услуг и интернационализация сферы образования.

Образование является показателем конкурентоспособности страны, а также важной сферой сотрудничества государств, направленной на обеспечение устойчивого экономического развития и сокращение разрыва между развитыми и развивающимися странами.

Развитие информационных технологий, миграция трудовых ресурсов, ослабление требований для пересечения границ между странами, международное признание степеней также способствовали развитию интернационализации образования, особенно высшего образования.

Беспрецедентный спрос на высшее образование, в свою очередь, обусловило необходимость развития правовой регламентации сотрудничества в сфере высшего образования. В целях расширения масштабов и темпов развития высшего образования государства заключили ряд международных конвенций и учредили международные организации.

Основную роль играют документы ЮНЕСКО. Среди международных договоров ЮНЕСКО в сфере образования наиболее известной является Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принятая 14 декабря 1960 г.¹ Можно отметить также Рекомендацию ЮНЕСКО-МОТ "О положении учителей" от 5 октября 1966 г.² и Рекомендацию ЮНЕСКО "О развитии образования взрослых" от 26 ноября 1976 г.³.

Касательно высшего образования, в 1993 г. 27-я сессия Генеральной конференции ЮНЕСКО 13 ноября 1993 г. одобрила Рекомендацию о признании учебных курсов и свидетельств о высшем образовании⁴. Согласно п. 8 этой Рекомендации государствам-членам ЮНЕСКО следует принимать все возможные меры, способствующие тому, чтобы соответствующие компетентные власти осуществляли признание необходимых для получения доступа к высшему образованию удостоверений о среднем образовании и иных дипломов, выданных в других государствах-членах, чтобы их обладатели или обладательницы могли обучаться в учебных заведениях высшего образования. Также важно отметить, что на данной сессии было определено, что под высшим образованием понимаются "все виды учебных курсов, подготовки или переподготовки для научных исследований на последнем уровне, предоставляемых университетами или другими учебными заведениями, которые признаны в качестве учебных заведений высшего образования компетентными государственными властями"⁵.

Важным шагом стало принятие Рекомендации ЮНЕСКО "О статусе преподавательских кадров учреждений высшего образования" от 11 ноября 1997 г.⁶.

В октябре 1998 г. ЮНЕСКО созвала Всемирную конференцию по высшему образованию для XXI века: подходы и практические меры. Конференция одобрила Всемирную декларацию о высшем образовании для XXI века: подходы и практические меры⁷. В ст. 3 Декларации определены задачи по формированию нового подхода к высшему образованию.

Во-первых, недопустима никакая дискриминация в отношении допуска к высшему образованию по признаку расы, пола, языка и религии, а также в силу каких-либо экономических, культурных и социальных различий или физических недостатков.

ТУРСУНОВА Мадина, старший научный сотрудник-соискатель Университета международной экономики и дипломатии.

Во-вторых, доступ к высшему образованию должен оставаться открытым для тех, кто успешно заканчивает среднюю школу или ее эквивалент.

В-третьих, необходимо активно содействовать доступу к высшему образованию представителей некоторых особых целевых групп, таких как коренные народы, культурные и языковые меньшинства, обездоленные слои населения, жители оккупированных территорий и инвалиды.

Декларация предложила также приоритетные меры на национальном уровне:

а) разработка законодательных, политических и финансовых мер, направленных на реформу и дальнейшее развитие высшего образования, исходя из положений Всеобщей декларации прав человека;

б) укрепление связи между высшим образованием и научными исследованиями;

в) использование высшего образования в качестве катализатора всей системы образования;

г) разработка четкой политики в отношении преподавателей высших учебных заведений, как это предусмотрено в Рекомендации о статусе преподавательских кадров высших учебных заведений, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО в ноябре 1997 г.;

д) содействие и благоприятствование национальной и международной мобильности профессорско-преподавательского состава и студентов в качестве одного из необходимых условий обеспечения высокого качества и адекватности высшего образования⁸.

Важный вклад вносит МОТ. Среди документов МОТ, имеющих отношения к сфере образования, можно отметить Рекомендацию № 148 об оплачиваемых учебных отпусках (Женева, 24 июня 1974 г.), Конвенцию № 142 о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития человеческих ресурсов (Женева, 23 июня 1975 г.).

Помимо ЮНЕСКО и МОТ активную роль в координации международного сотрудничества в области образования играют региональные организации, такие как Африканское бюро по наукам в области образования (создано в 1973 г.), Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры (образована в 1980 г.), Конференция министров образования франкоговорящих стран (создана в 1960 г.), Организация министров образования Юго-Восточной Азии (создана в 1965 г.), Организация Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки (создана в 1970 г.).

Особый интерес представляет опыт европейских стран в этом направлении. В частности, наиболее полную регламентацию вопросы высшего образования получили в международных конвенциях, заключённых в рамках Совета Европы:

Европейская конвенция 1953 г. об эквивалентности дипломов, ведущих к доступу в университеты (ETS N 15)⁹ и Протокол к ней 1964 г. (ETS N 49);

Европейская конвенция 1956 г. об эквивалентности периодов университетского образования (ETS N 21)¹⁰;

Европейская конвенция 1959 г. об академическом признании университетских квалификаций (ETS N 32)¹¹;

Европейская конвенция 1990 г. об общей эквивалентности периодов университетского образования (ETS N 132)¹²;

Конвенция 1997 года о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе (ETS N 165)¹³.

Согласно Европейской конвенции об эквивалентности периодов университетского образования 1956 г., каждое государство обязано определить орган, который уполномочен принимать решения по вопросам эквивалентности периодов обучения за границей. Такими могут быть государственный орган, университет, государственный орган и университет, в зависимости от случая. Европейская конвенция об академическом признании университетских дипломов дополняет вышеприведенные Конвенции 1953, 1954 и 1956 гг.

Особо следует выделить Европейскую конвенцию об эквивалентности дипломов 1964 г., которая была принята, чтобы способствовать свободному доступу европейской молоде-

жи к интеллектуальным ресурсам членов Совета. В соответствии со ст. 1 Конвенции каждое государство-участник в целях приема в расположенные на ее территории университеты признает эквивалентность дипломов, выданных на территории любой другой стороны Конвенции, являющихся документами об образовании, необходимыми для приема в аналогичные учебные заведения страны, в которой эти дипломы были выданы. Согласно ст. 1 Протокола и этой Конвенции каждое государство в целях приема в расположенные на ее территории университеты признает эквивалентность дипломов, выданных учебными заведениями, над которыми другая сторона официально попечительствует за пределами своей территории и чьи дипломы приравниваются ею к дипломам, выдаваемым на ее территории.

Со временем все вышеуказанные конвенции должны быть заменены Конвенцией 1997 г. о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе (ETS N 165). Конвенция разработана совместными усилиями Совета Европы и ЮНЕСКО. Она направлена на упорядочение юридических рамок на европейском уровне.

Конвенция облегчает признание квалификаций, присвоенных одной договаривающейся стороной, на территории другой. Она обязывает рассматривать соответствующие запросы справедливым образом и в разумные сроки. В признании квалификации может быть отказано только в том случае, если она существенно отличается от аналогичной квалификации страны, рассматривающей заявку. Ответственность за доказательство того, что квалификация не отвечает соответствующим требованиям, лежит на образовательном органе этой страны. Участники Конвенции должны проинформировать депозитариев о своих компетентных органах, отвечающих за принятие решений по признанию различных категорий квалификаций.

Два органа, а именно Комитет Конвенции о признании квалификаций, касающихся высшего образования в европейском регионе и Европейская сеть национальных информационных центров, занимающихся вопросами академической мобильности и признания (сеть ЕНИК), обязаны способствовать имплементации Конвенции и контролировать выполнение ее положений.

Комитет содействует осуществлению Конвенции и наблюдает за ее реализацией. С этой целью он может принимать большинством голосов, входящих в него представителей договаривающихся сторон, рекомендации, декларации, протоколы и примеры зарекомендовавшей себя практики для ориентировки компетентных властей договаривающихся сторон. Перед вынесением решений Комитет запрашивает мнение сети ЕНИК. Что касается последней, то она поддерживает и помогает практической имплементации Конвенции компетентными национальными властями.

Также можно упомянуть Международную конвенцию 1976 г. о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в арабских и европейских государствах бассейна Средиземного моря¹⁴ и Конвенцию 1979 г. о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах европейского региона¹⁵.

Активное сотрудничество по образовательным вопросам осуществляется и в рамках Европейского союза, в частности, в рамках Болонского процесса. Решение участвовать в добровольном процессе создания Европейского пространства высшего образования (ЕПВО) было оформлено в Болонье представителями 29 стран (Болонская декларация, 1999¹⁶). Министры образования 29 государств Европы, встретившись в Болонье, взяли на себя обязательство в совместной декларации (Болонская декларация) создать к 2010 г. европейское (высшее) образовательное пространство.

Болонская декларация содержит семь ключевых положений:

1. Система сопоставимых степеней, в том числе, благодаря приложению к диплому: возможность трудоустройства европейских граждан и повышения международной конкурентоспособности европейской системы высшего образования.

2. Двухцикловое обучение: достепенное и послестепенное. Первый цикл длится не

менее трех лет (бакалавриат). Второй должен вести к получению степени магистра или степени доктора. Бакалавриат и магистратура - это две независимые ступени. Для перехода от одной к другой студенту необходимо сдать дополнительные экзамены. При этом совсем не обязательно продолжать обучение в своем вузе, выпускник-бакалавр имеет право проходить магистратуру в любом вузе-участнике соглашения.

3. Внедрение европейской системы перезачета зачетных единиц трудоемкости: поддержка крупномасштабной студенческой мобильности, что также обеспечивает студентам право выбора изучаемых дисциплин. В основе - Европейская система перевода и накопления кредитов (ECTS), которая станет накопительной ("обучение в течение всей жизни"). Это особая система оценки "трудоемкости" образовательной программы или курса. ECTS используется при переходе студентов из одного учебного заведения в другое на всей территории Европейского союза и других стран. Один учебный год соответствует 60 ECTS-кредитам (1500-1800 уч. часов).

4. Академическая мобильность учащихся: мобильность преподавательского и иного персонала путем зачета периода времени, затраченного ими на работу в европейском регионе. Установление стандартов международного образования.

5. Европейское сотрудничество в обеспечении качества образования, разработка сопоставимых критериев и методологий.

6. Внутривузовские системы контроля качества образования и привлечение к внешней оценке деятельности вузов студентов и работодателей.

7. Содействие необходимым европейским воззрениям в высшем образовании, особенно в области развития учебных планов, межинституционального сотрудничества, схем мобильности и совместных программ обучения, практической подготовки и проведения научных исследований.

Кроме того, в Болонскую реформу включается обучение по получению степени "доктора", так что европейское образовательное пространство ещё более тесно связывается с европейским научно-исследовательским пространством.

В области высшего образования государства-члены Евросоюза активно сотрудничают не только между собой, но и с государствами других регионов мира. Это сотрудничество ведется в рамках различных образовательных программ обмена. Наиболее важной является программа TEMPUS, в рамках которой осуществляется академический обмен с государствами бывшего Союза, Балканскими странами и Монголией, в рамках программы ALFA - с государствами Латинской Америки, заключены соглашения с США и Канадой¹⁷.

Таким образом, сотрудничество в сфере высшего образования в настоящее время интенсивно развивается, особенно на региональном уровне. Интернационализация высшего образования превратилась из преимущественно внутринационального дела в первоочередную задачу мирового уровня.

Однако, существует ряд проблем, которые нужно учитывать при развитии международного сотрудничества в сфере образования. Существует целый комплекс новых задач для всех участников образовательного процесса:

- перед учащимися и преподавателями - задачи свободного владения языками и навыками взаимодействия в межкультурной среде;

- перед образовательными учреждениями - задачи разработки эффективных институциональных стратегий интернационализации и эффективного менеджмента международной деятельности;

- перед государствами - задачи обеспечения прозрачности и сопоставимости квалификаций, разработки международных стандартов качества трансграничного образования, обеспечения оптимального баланса экспорта и импорта образовательных услуг с учетом национальных интересов, создания реальных условий для перехода от "утечки умов" к их циркуляции¹⁸.

Вместе с тем, в развитии международного сотрудничества существуют общие приоритеты, разделяемые всеми группами. Прежде всего, интернационализация высшего обра-

зования также ведет к улучшению межгосударственных связей. Она важна и для личного развития человека посредством сравнения культур. Также немаловажно то, что интернационализация высшего образования позволяет повысить качество университетского образования посредством внедрения передовых методик и современных знаний. Следует отметить, что в процессе межгосударственного сотрудничества в сфере образования сформировались важные для его эффективного правового регулирования принципы. В частности, принцип служения образованию делу мира, принцип равного доступа к образованию, принцип свободного обмена знаниями, принцип развития образования, принцип содействия образованию социальному прогрессу, принцип уважения разнообразия национальных систем образования, принцип уважения автономии образовательного учреждения, принцип уважения академических свобод¹⁹.

Особое внимание совершенствованию системы образования уделяется в Узбекистане. В настоящее время в Узбекистане сформирована целостная система нормативно-правовых актов, направленных на регулирование сферы образования. На сегодняшний день законодательство Республики Узбекистан, регулирующее вопросы образования, состоит почти из 200 нормативно-правовых актов, в том числе из 31 закона, 62 указов и постановлений Президента, свыше 60 решений правительства и 30 ведомственных нормативно-правовых актов²⁰. Большое внимание уделяется развитию международного сотрудничества в сфере образования.

Необходимость развития международного сотрудничества в сфере образования пре-

Сотрудничество в сфере высшего образования в настоящее время интенсивно развивается, особенно на региональном уровне. Интернационализация высшего образования превратилась из преимущественно внутринационального дела в первоочередную задачу мирового уровня.

дусмотрена в положениях Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в котором закреплено право на образование. Так, статья 2 Пакта гласит, что эффективное осуществление прав, закрепленных в Пакте, возможно только при развитии международного сотрудничества. Таким образом,

нормы международных актов, закрепляющие право на образование и гарантии его предоставления, являются важнейшей правовой основой сотрудничества государств в сфере образования.

Узбекистан уделяет особое внимание развитию сотрудничества с соответствующими международными организациями как универсального, так и регионального характера, а также сотрудничества в сфере образования на двусторонней основе.

В настоящее время Узбекистан сотрудничает с ЮНЕСКО²¹. В соответствии с Уставом Организации в Узбекистане в декабре 1994 года создан институт для координации и реализации программ ЮНЕСКО - Национальная комиссия по делам ЮНЕСКО. В области образования сотрудничество с ЮНЕСКО было сфокусировано на содействие успешной реализации Национальной программы Узбекистана по подготовке кадров. 46 учебных заведений включены в сеть Ассоциированных школ ЮНЕСКО, создано 11 кафедр ЮНЕСКО в университетах Узбекистана и центр ЮНЕВОК по профессионально-техническому образованию, развивается инклюзивное образование для детей с ограниченными возможностями²².

Также Узбекистан сотрудничает с МОТ, членом которого является с июля 1992 г. В настоящее время Республикой ратифицировано 13 ее Конвенций, включая конвенции касательно искоренения наихудших форм детского труда, предусматривающих широкий круг мер по совершенствованию системы образования²³.

Развивается сотрудничество в сфере образования в рамках региональных организаций. Так, в рамках СНГ принято значительное количество документов: Соглашение о сотрудничестве в области образования (Ташкент, 15 мая 1992 г.), Соглашение о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров и нострификации

документов об их квалификации в рамках СНГ (13 ноября 1992 г.), Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств (Москва, 17 января 1997 г.). Развитие исторически сложившегося единого образовательного пространства всегда было одним из главных направлений сотрудничества стран СНГ.

Также развивается сотрудничество в сфере образования в рамках ШОС. Так, в 2006 г. в рамках ШОС было заключено Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области образования, в котором участвует и Узбекистан²⁴.

Разнообразные соглашения по сотрудничеству в сфере образования заключаются также на двустороннем уровне. В настоящее время Узбекистаном заключены ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве в сфере образования и науки. В частности, соглашения о сотрудничестве в сфере образования заключены со странами Центральной Азии:

1. Соглашения между правительством Республики Узбекистан и правительством Республики Казахстан об углублении сотрудничества в области культуры, здравоохранения, науки, образования, туризма и спорта, Ташкент, 10 января 1994 года;

2. Договор между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой об экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве на 2007-2011 гг.;

3. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Туркменистана о сотрудничестве в области образования;

4. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Таджикистана о сотрудничестве в области образования.

Также заключены договоры с другими странами СНГ:

1. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Украины о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании;

2. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Молдова о сотрудничестве в области образования;

3. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Азербайджанской Республики в области гуманитарного сотрудничества.

Активно развивается сотрудничество со странами Европы:

1. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Литовской Республики о сотрудничестве в области образования, науки и технологий;

2. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Болгарии об экономическом и научно-техническом сотрудничестве;

3. Соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Чешской Республики об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве²⁵.

Можно также отметить, что в настоящее время в Узбекистане эффективно функционируют ряд международных и иностранных университетов, в частности, Международный Вестминстерский университет²⁶, филиал Академии им. Г. Плеханова²⁷, филиал Российского университета нефти и газа им. И. Губкина²⁸, Туринский политехнический университет²⁹, Университет Инха в г. Ташкенте³⁰. Кроме того, активно развивается сотруд-

В процессе межгосударственного сотрудничества в сфере образования сформировались важные для его эффективного правового регулирования принципы. В частности, принцип служения образования делу мира, принцип равного доступа к образованию, принцип свободного обмена знаниями, принцип развития образования, принцип содействия образования социальному прогрессу, принцип уважения разнообразия национальных систем образования, принцип уважения автономии образовательного учреждения, принцип уважения академических свобод.

ничество с Японией, в частности, ежегодно студенты из Узбекистана обучаются в Японии в рамках грантов правительства Японии.

Таким образом, в Узбекистане сложилась и развивается нормативно-правовая основа и потенциально эффективный организационно-правовой механизм сотрудничества в сфере образования на универсальном, региональном и двустороннем уровне в целях обеспечения одного из важнейших прав человека - права на образование. В целях дальнейшего совершенствования механизмов сотрудничества в сфере образования необходимо активизировать изучение международного и зарубежного опыта в данной сфере.

Источники и литература

1. Текст Конвенции доступен на http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/educat.shtml
2. <http://unesdoc.unesco.org/images/0016/001604/160495r.pdf>
3. <http://docs.cntd.ru/document/901839537>
4. Текст Рекомендации доступен на <http://www.russia.edu.ru/information/legal/law/inter/declaration/>
5. Рекомендация о признании учебных курсов и свидетельств о высшем образовании, п.1
6. <http://unesdoc.unesco.org/images/0016/001604/160495r.pdf>
7. Текст Декларации доступен на <http://www.anoitt.ru/students/deklaracia.php>
8. Букалорова Л. А., Шагиева Р. В.. Нормативная база развития международного сотрудничества в сфере образования (Опыт РФ). Юридический вестник 1 (30) 2014. С. 32-36
9. Текст Конвенции доступен на <http://zakon.7law.info/base48/part0/d48ru0161.htm>
10. Текст Конвенции доступен на <http://zakon.7law.info/base43/part5/d43ru5688.htm>
11. Текст Конвенции доступен на <http://zakon.7law.info/base87/part2/d87ru2443.htm>
12. Текст Конвенции доступен на <http://zakon.7law.info/base45/part1/d45ru1547.htm>
13. Текст Конвенции доступен на <http://zakon.7law.info/base46/part1/d46ru1016.htm>
14. Текст Конвенции доступен на <http://www.russianenic.ru/int/unesco/mediter.html>
15. Текст Конвенции доступен на <http://www.russianenic.ru/int/unesco/europe.html>
16. Текст Конвенции доступен на http://www.rusmagistr.ru/page_0002/page_0026/page_0042/
17. Соломенникова М. Международно-правовое сотрудничество в сфере высшего образования. eduspace.conf.udsu.ru/files/1299420150.doc
18. Соломенникова М. Международно-правовое сотрудничество в сфере высшего образования. eduspace.conf.udsu.ru/files/1299420150.doc
19. Кондратюк А.В. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в сфере образования: автореферат дис. ... к.ю.н. - С.-Пб., 2007.
20. Комитет ООН по правам ребенка. Третий-четвертый доклад Республики Узбекистан в 2010. Доступно на www.ohchr.org.
21. Республика присоединилась к ЮНЕСКО 26 октября 1993 года.
22. <http://www.mfa.uz/ru/cooperation/international/74/>
23. Узбекистаном ратифицированы Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде, Конвенция № 47 о сокращении рабочего времени до 40 часов в неделю, Конвенция №52 о ежегодных оплачиваемых отпусках, Конвенция №98 о применении принципов права на организацию и ведение коллективных переговоров, Конвенции №100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, Конвенции №103 об охране материнства, Конвенция №105 об упразднении принудительного труда, Конвенции №111 о дискриминации в области труда и занятости, Конвенция №122 о политике в области занятости, Конвенция № 135 о защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях, Конвенция № 154 о содействии коллективным переговорам, Конвенция МОТ о минимальном возрасте для приема на работу 1973г. № 138, Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 г. № 182.
24. Сборник международных договоров Республики Узбекистан, 2008 г., № 1-2.
25. Тексты вышеуказанных соглашений доступны на www.lex.uz.
26. Международный Вестминстерский Университет в Ташкенте был образован на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистана от 16 января 2002 года № 22 "Об организации международного Вестминстерского университета в г. Ташкенте" при участии образовательного фонда "УМИД", Министерства иностранных дел, Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан, Британского Совета и Вестминстерского университета(Великобритания) (англ. University of Westminster)..

27. Филиал ВУЗа в г.Ташкенте создан приказом Министерства образования Российской Федерации от 28 марта 2001 г. №1356. Кабинетом Министров Республики Узбекистан принято два Постановления, которые регулирует деятельность филиала в Узбекистане. Это Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 318 от 5 сентября 2002 г. и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №239 от 22 августа 2011 года "О внесении изменений и дополнений в Постановление Кабинета Министров от 5 сентября 2002 года № 318 "Об организации деятельности филиала Российской экономической академии имени Г.В. Плеханова в г. Ташкенте".

28. Правовой основой деятельности филиала служит Постановление Президента Республики Узбекистан "Об организации деятельности Российского Государственного Университета нефти и газа имени И.М.-Губкина в городе Ташкенте (ПП-564) и Постановление Президента Республики Узбекистан "Об усовершенствовании деятельности Российского Государственного Университета нефти и газа имени И.М.Губкина в городе Ташкенте (ПП-1569). Более подробная информация доступна на www.gubkin.uz

29. Туринский политехнический университет в г. Ташкенте создан Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП -1106 от 27 апреля 2009 года "Об организации деятельности Туринского политехнического университета в г. Ташкенте".

30. Правовой базой деятельности служит Постановление Кабинета Министров "О мерах по организации деятельности и формированию материально-технической базы Университета Инха в г.Ташкенте" (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 14, ст. 153; 2015 г., № 31, ст. 415). Более подробная информация доступна на www.inha.uz

"ФУҚАРОВИЙ ФАОЛЛИК" ТУШУНЧАСИ, МОҲИЯТИ ВА УНИНГ ТАРИХИЙ ШАКЛЛАНИШИ ОМИЛЛАРИ

Фуқаролик жамияти тарихига назар ташласак, унинг шаклланиши барча даврларда кишиларда фуқаровий хусусиятлар таркиб топиши ва ривожланишини тақозо этган. Фуқаровий хусусиятлар асрлар синовида тобланиб, бутун ҳам фуқаролик жамиятининг муҳим қадриятлари сифатида алоҳида аҳамият касб этмоқда.

Фуқаролик жамияти барпо этишни мақсад қилган барча жамиятларда фуқаровийлик, фуқаровий онг, фуқаровий бурч, фуқаровий масъулият ва фуқаровий фаоллик каби хусусиятлар бирдай қадрланиб, қўллаб-қувватланади. Уларсиз том маънодаги фуқаролик жамиятини барпо этиш мушкул.

"Кучли давлатдан - кучли фуқаролик жамияти сари" тамойили асосида ривожланаётган мамлакатимизда ҳам фуқаровий қадриятларни шакллантириш ва ривожлантиришга катта эътибор берилмоқда. Аҳолининг сиёсий-ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, сиёсий ва ижтимоий фаоллигини ошириш борасидаги ислохотларнинг барчаси айнан шу мақсадга қаратилган.

Қолаверса, бу борада кўпгина ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов ўзининг "Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир" китобида эришган марраларимиз ҳақида гапириб, шундай деган эди: "... бундай улкан ютуқларимизнинг энг муҳим омили ва мезони борки, у ҳам бўлса, замон ўзгариши билан халқимиз, одамларимизнинг дунёқараши, онгу тафаккури, ҳуқуқий маданияти, сиёсий фаоллиги, фуқаролик масъулияти ва бурчи юксалиб бораётганида намоён бўлмоқда".

Дарҳақиқат, олиб борилаётган изчил ислохотларнинг самараси, албатта, одамлар онги ва фаолиятида фуқаровий қадриятларнинг юксалаётгани билан чамбарчас боғлиқ. Зеро, фуқаролик жамиятини ўз фуқаролик позициясига эга, фуқаровий онги, фуқаровий масъулияти юксак фаол фуқаролар бунёд этади.

Биз ушбу мақоламизда "фуқаровий фаоллик" тушунчаси, унинг тарихий шаклланиши ва замонавий хусусиятлари ҳамда унга оид илмий қарашлар ҳақида мулоҳаза юритишга ҳаракат қиламиз.

"Фуқаровий фаоллик" тушунчаси ҳақида олимлар ҳали бир тўхтамга келганича йўқ. Бироқ бу инсон табиати, жамиятдаги муносабатлар, ижтимоий муҳит, таълим-тарбия билан чамбарчас боғлиқлиги илмий исботланган. Фуқаровий фаоллик шахснинг ўзига хос фазилати бўлиб, у ишонч, сиёсий етуклик, адолатлилик, ҳушёрлик, меҳнатсеварлик каби фуқаровий фазилатларсиз намоён бўла олмайди.

Фуқаровий фаоллик инсоннинг ўз қизиқиши ва имкониятларини ифодалашга, кўнгилли фаолият олиб боришга, шу асосда жамиятга наф келтиришга рағбат беради. У жамият манфаатини кўзлаган ҳолда ўз кучига ишониш, мавжуд вазиятни ўзгартиришга қодирлик ҳиссининг яққол намоён бўлиши билан вужудга келади.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов "Юксак маънавият - енгилмас куч" асарида жамиятга зарар келтирувчи "лоқайдлик", "бепарволик" каби иллатлар ҳақида шундай ёзади: "...бировнинг ҳаётига, ён-атрофда содир бўлаётган воқеа-

ҳодисаларга бетараф ва бепарво қараб, шунчаки кузатувчи бўлиб яшайдиган одамдан қўрқиш керак. Улардан ҳеч қачон яхшилик чиқмайди"².

"Фуқаровий фаоллик" тушунчасининг мазмун-моҳиятига эътибор қаратадиган бўлсак, шахс фазилатларининг ўзига хос муҳим ҳолати сифатида фуқаровий фаоллик лоқайдлик, бепарволик ҳолатларига қарама-қарши қўйилади³.

Маълумки, фуқаровий қадриятлар барча замонларда жамиятни тараққиётга бошлаган қадимги давр жамиятлари ҳаётида ҳам катта роль ўйнаган. Бугун "фуқаровий фаоллик" тушунчасини илмий тадқиқ қилишга эҳтиёж мавжуд.

Греklar болаларни ёшлигидан бошлаб фуқаровий фаолликни намоён этишларига йўналтиришган, уларда ўз эркинлигини ҳис қилиш онгли равишда конструктив фаолият билан кечганки, бошқа фуқаролар ва полис олдигаги бурчини адо этиш ҳисси, масъулияти устунлик қилган. Афиналик Периклнинг фикрича, фуқаровий фаоллик - "бошқа фуқароларнинг манфаатлари ҳақида қайғуриш"⁴.

Юнон файласуфи Демокрит фуқаровий фаолликни "қонунга итоат этиш ва онгли равишда жамият учун хатти-ҳаракатларни амалга ошириш", дея баҳолаган⁵.

Юнон файласуфи Сукрот сиёсат ва фуқаровий фаоллик масаласи муҳокамасини тушунчалар даражасига олиб чиққан. У "қонуний, тўғри ва адолатли қарашга эга бўлган яхшилик қилувчи инсонларнинг хатти-ҳаракатлари"ни фуқаровий фаоллик, деб ҳисоблаган. Шунингдек, Сукрот давлат бошқаруви ва унинг қанчалик самара бериши фуқароларнинг фаоллиги билан боғлиқлигини таъкидлайди⁶. Платон эса фуқаровий фаолликни "фуқаролар ўзининг қонун томонидан белгиланган мажбуриятларини умумий фаровонликни назарда тутган ҳолда биргалашиб амалга ошириши"да кўради.

Хуллас, Қадимги Юнонистонда фалсафий ва сиёсий-ҳуқуқий фикрлар гуллаб-яшнаган даврда фуқаровий фаоллик масалаларини назарий тадқиқ этишга илк қадам қўйилган эди. Фуқаровий фаоллик муаммолари аксиликациясида энг муҳим муваффақият антик файласуфларнинг "яхшилик қилувчи фуқароларни" тарбиялаш масаласига жиддий эътибор қаратганидир. Улар шахснинг фуқаровий фаоллигини қўллаб-қувватлаб, рағбатлантиришга, уни намоён этишнинг ахлоқий-этик принципларига жиддий эътибор қаратганлар.

Фуқаровий фаолликка эътибор намуналарини буюк аждодимиз Юсуф Хос Ҳожибнинг "Қутадғу билиг" асарида ҳам кўришимиз мумкин. Бу асарнинг бош мавзуси Инсондир. Инсоннинг ижтимоий моҳияти, унинг ҳаётдаги ўрни, ижтимоий вазифаси муаллиф томонидан турли йўналишларда таҳлил этилади, комил инсон ҳақида сўз юритиб, камолотнинг қатор белгилари кўрсатиб ўтилади. Юсуф Хос Ҳожибнинг фикрича, фуқаровий фаоллик - шахснинг ўз манфаатлари доирасини ёриб чиқиб, бошқалар гами билан яшаши, кўпчилик манфаати учун фидойи бўла билишдир.

И.Кант фикрича, фуқаровий фаоллик — "инсоннинг ўз-ўзини намоён қилишнинг энг муҳим соҳаси бўлиб, унинг эркинликларини ифода этади. У индивидга нисбатан юқори ахлоқий талабларни қўяди". Ўзига раво кўрмаган нарсаларни бошқаларга ҳам раво кўрмайди⁷.

Немис файласуфи Шиллинг фикрига кўра, фуқаровий фаоллик - "эркин ақл-идрок ва табиий хоҳиш-истаклар заруриятининг бир-бирига қарама-қаршилигида юзага келадиган хатти-ҳаракатлардир"⁸.

А.Маслоу "фуқаровий фаоллик" тушунчасига "Шахснинг маълум бир эҳтиёж ва манфаатларига қаратилган ички интилишлари, ҳаракатлари натижасида ўз-ўзини фаоллаштириш", деб изоҳ беради⁹.

Немис тадқиқотчиси Томас Эйрлихнинг фикрига кўра, фуқаролар фаоллиги жамият ҳаёти ва фаровонлигига қаратилган, ихтиёрий равишда амалга ошириладиган, ҳақ тўланмайдиган ижтимоий фойдали фаолиятдир. Фуқаролар фаоллиги иштирокчиларнинг билими, кўникмалари, қадриятлари, ҳаётий мақсад ва интилишлари, мотивациясини ривожлантиради. Бу фуқароларнинг сиёсий ва носийёсий жараёнларда иштирок этиши орқали жамият ҳаётини яхшилашга қаратилади¹⁰.

Америкалик тадқиқотчилар Р.Адлер ва Ж.Жоггинларнинг таъкидлашича, фуқаровий

фаоллик фуқароларни ижтимоий фойдали ишларда, сиёсат ва жамият ҳаётининг бошқа жабҳаларида бевосита иштирок этишларини англатади. Фуқаролар иштироки жамият фаровонлигини оширишга ўз ҳиссасини қўшадиган, ўзгаларга ёрдам кўрсатиш орқали ёрқин келажакни таъминлайдиган фаол фуқаролик фаолияти тушунилади¹¹.

Яна бир америкалик олим Л.Терри: "Фуқаровий фаоллик - одамларнинг умумий қизиқишлари, институтлар ва тармоқлар орқали муҳокама ва жамоавий ишлар учун бирлашиши, фуқаровий тенглик ва жамият ишларига уларнинг жалб қилинишидир"¹², деб таъриф беради.

Германиялик олим Сюзанна Лангнинг фикрича, "фуқаровий фаоллик" тушунчаси шундай тушунчаки, у ўз моҳиятига кўра, ҳақ тўланмайдиган, волонтерлик, кўнгиллилар фаолияти, ўзаро ёрдам кўрсатиш, нодавлат нотижорат ташкилотларга аъзо бўлиш, норасмий фаоллиқдир¹³.

Фуқаровий фаоллик - интегратив тушунча бўлиб, шахснинг соcio-маданий фазилатлари шаклланиши ва ривожланишида, амалий ишлар ҳамда кундалик фаолиятда намоён бўлади. Айниқса, унинг жамоатчилик ҳаётига тўлақонли киришиши ва социал-сиёсий жараёнларга қўшилишида, фуқаролик бурчи ва фуқаролик мажбуриятлари ҳамда фуқаровий иштирокнинг барча функцияларини амалга оширишида акс этади. Бу жараён давлат тузилмалари билан теппа-тенг равишда жамоатчилик бирлашмалари ва ташкилотлари фаолиятида ҳам бирдек намоён бўлади.

Тарихдан маълумки, қайси давлат ва жамиятларда тинчлик ҳамда адолат барқарор бўлса, ўша жойда фуқаровий хусусиятлар ҳам шаклланиб, ривожланган.

Қадимда узок тарихий муддат давомида фуқаровий фаолликни амалга ошириш учун имкониятлар давлатнинг фуқароларни умумий тадбирларга жалб қилиши билан чекланилган¹⁴.

Фуқаровий фаолликнинг илк куртаклари эраиздан аввалги IX-VIII асрлар Шарқ фалсафий дунёсида тадрижий тарзда диний-самовий қарашлардан яна ҳам аниқроқ тасаввурларга ўтиш жараёнида пайдо бўла бошлаган. Бу жараён қадимги дунёда кенг тарқалган зардуштийлик дини ва "Авесто" билан боғланади.

"Авесто"да келтирилишича, Зардуштлар давлатни осмондаги ҳукмронликнинг ердаги акси, унинг тарихини эзгулик ва ёвузлик ўртасидаги доимий кураш сифатида билган. Таъкидланишича, ҳар бир инсон мавжудлигининг мақсади ва моҳияти эзгуликни кўпайтириш ҳамда ёвузликка қарши курашишга йўналтирилган фаолиятдир. Шунинг учун мансабдор шахсларнинг мажбуриятлари, ўз ваколатидан келиб чиққан ҳолда, дунёда яхшилиқни кўпайтириш ва ёвузлик кучини камайтиришдир. Бу эса фуқаролар онги ва фаолиятида ўз аксини топа бошлаган. Уларда яхшилиқни кўпайтириш ва ёвузликка қарши курашишга бўлган фаолликни орттиришига хизмат қилган. Натижада, бу фуқароларнинг давлат ишидаги иштироки ва ҳокимият билан бир мақсад йўлида яшаш ва интилишига рағбат бўлган¹⁵.

Шунингдек, меҳнатсеварлик, жамият ва ўзи яшаб турган заминни асраш ҳамда қадрлаш ғоясига катта эътибор берилган. Ҳар бир киши онгига "Эзгу фикр, эзгу сўз, эзгу амал" тамойилини сингдиришга муҳим аҳамият берилган. Бу учлик тамойилига риоя этиш, ҳар бир одамдан, аввало, жамият манфаати йўлида ҳалол ишлаш, ўз элини ёмон кучлардан асраш ва ўз меҳнати билан юртга садоқатни ифодалаш талаб этилган. Хусусан, бугунги кунда ҳам долзарб бўлаётган одам ва олам уйғунлиги, табиат, ер, сувни асраб-авайлаш, унга ҳаётий қадрият сифатида қараш каби жиҳатларга алоҳида эътибор қаратилган.

Фуқаровий фаолликнинг тарихий концепциялари қадимги Ҳиндистонда ҳам кузатилган. Фуқаровий фаолликнинг қадимги ҳинд концепцияси, асосан, жамиятнинг ижтимоий тузилмалари шаклланиши билан боғлиқ. Ҳинд касталари ворисийлик тамойиллари асосида табақаланишда битта табақадан иккинчи табақага ўтиш тақиқланган. Табақаланиш ҳам фуқаровий фаолликнинг негизлари шаклланишига хизмат қилган. Брахманлар жамият учун ибодат билан шуғулланган, бошқалар ҳақиқа дуо қилиш уларнинг вазифаси бўлган, кшатриялар давлатнинг ҳарбий хавфсизлигини, мудофаасини таъминлаган, вайшиялар эса меҳнат билан шуғулланишган, брахманлар ва кшатрияларга яшаш учун озиқ-

овқат, кийим-кечак, бошқа зарур маҳсулотлар етиштириш ва тайёрлаш билан банд бўлишган. Бир-бирини тўлдирувчи бу механизм жамият ривожланишига хизмат қилган. Ўз табақаси вазифасига масъулият билан қараш ва унга муносиб бўлиш ҳисси фуқароларда фуқаровий фаоллик принципларини шакллантирган¹⁶.

Хуллас, Уйғониш даврида фуқаровий фаоллик назарияси ва амалиётида табиат кучларини "қуллик"дан "яратувчи", "тафаккур маркази"га айлантирди, Ўрта асрларда кузатилган фуқаровий фаолликнинг "бошқа дунё" деб аталган маълум бир мақсадларга хизмат қилишидан чекинди. У ҳақдаги тасаввурларнинг Уйғониш даврида кейинги босқичдаги ривож, унинг мақсад ва шакллари аниқлаштирди, амалий фойдалилик жиҳатларини Н.Макиавелли ўз концепциясида мантикий мукамалликка етказди.

Н.Макиавеллининг фикрича, жамиятда турли йўналишдаги фуқаровий фаоллик мавжуд ва мавжуд бўлиши шарт (оломон унга буйруқ беришларини истамайди, аксинча, уни яқдиллаштиришга интилишларини билиши лозим), бу эркинликнинг гаровидир. Аксарият олимлардан фарқли равишда Н.Макиавелли, аксинча, халққа ишонган. Унинг фикрича, халқ барча ишларда, мансабдор шахслар танловидан тортиб, судгача подшоҳдан кўра адолатли ва тўғри иш олиб боради, халқ бу борада подшоҳлардан ҳам устунлик қилиши мумкин. Шахснинг фуқаровий фаоллик шакллари танлаш бошқа исталган сиёсий фаоллик сингари амалий мақсад ва манфаатларга хизмат қилиши керак. Н.Макиавелли таълимоти сиёсий тафаккурда инқилобга сабаб бўлди, у Ўрта асрлар ва янги замонда шахснинг фуқаровий фаоллиги ҳақидаги тасаввурларнинг янги чегарасини яратди.

Инсоният ўз тарихий тараққиёти давомида мунтазам тарзда ҳам моддий, ҳам маънавий жиҳатдан тараққиётга интилиб келган. Бинобарин, инсон маънавий мавжудот сифатида шахсий позицияси ва ўз моҳиятини англаш қобилиятига эга, ўзининг хоҳиш-истаклари учун масъулиятни бўйнига олади¹⁷.

Биз фуқаровий фаолликнинг тарихий шаклланиш хусусиятлари ва у ҳақдаги илмий қарашларни таҳлил қилишга ҳаракат қилдик. Энди юқоридаги фикрлардан келиб чиққан ҳолда фуқаровий фаолликнинг замонавий кўринишлари, ўзига хос жиҳатлари хусусида фикр юритамиз.

Фуқаролик жамиятида фуқаровий фаолликнинг ўрни унинг намоён бўлиши билан аҳамиятли. Зеро, фуқаро масъулиятли ва виждонли бўлиши мумкин, аммо фуқаровий фаоллик жамиятда рўй бераётган ўзгаришларга, воқеа-ҳодисаларга, уларнинг оқибатлари ва мавжуд муаммоларнинг ечимини чуқур англашни тақозо этади, шунингдек, бу тушунча фуқароларнинг ўз ҳақ-ҳуқуқлари ҳамда бурчи учун амалий ҳаракатга киришиш кўникмаси ва журъати билан белгиланади.

Фуқаровий фаолликнинг яна бир кўриниш - жамият ишларида фаоллик, жамоат ва нодавлат ташкилотларда кўнгилли фаолият кўрсатиш, кўни-қўшни, маҳалладошларга кўмаклашиш ва бошқалар. Кўнгиллилар фаолиятида ихтиёрий меҳнат назарда тутилиб, у жамият фойдаси учун қилинадиган мунтазам ва ҳақ тўланмайдиган меҳнатдир, улар нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятида муҳим роль ўйнайди. Бу ҳилдаги фаолият спорт, маданият, экология, соғлиқни сақлаш соҳаларида бўлиши мумкин.

Иزلанишларимиз доирасида мазкур тушунчани соддароқ ифодалашга ҳаракат қиламиз. Фуқаровий фаоллик - шахснинг онгу тафаккури, ахлоқи ва хатти-ҳаракати бирлигига асосланган, жамият манфаати йўлидаги онгли, мақсадли ва ташаббускор фаолият.

Фуқаролик жамияти шаклланаётган мамлакатларда фуқаролар ўзларини безовта қилаётган баъзи ижтимоий масалаларнинг ечимини излаш ёки жамиятга зарар етказиши мумкин бўлган муаммоларни бартараф этиш борасида ташаббус кўрсатиш зарурлигини англаб етган шароитларда бирлашиш ва ҳамкорликда ҳаракатланиш юзага кела бошлайди. Бу

Фуқаровий фаолликка эътибор намуналарини буюк аждодимиз Юсуф Хос Ҳожибнинг "Қутадғу билиг" асарида ҳам кўришимиз мумкин. Бу асарнинг бош мавзуси Инсондир. Инсоннинг ижтимоий моҳияти, унинг ҳаётдаги ўрни, ижтимоий вазифаси муаллиф томонидан турли йўналишларда таҳлил этилади, комил инсон ҳақида сўз юритиб, камолотнинг қатор белгилари кўрсатиб ўтилади.

эса жамиятда турли кўнгиллилар уюшмалари, нодавлат ташкилотлар ва жамоат бирлашмалари тузилишига сабаб бўлади. Шу асосда жамиятда институтлашиш юзага келади. Бундай кўнгилли фаолият учун ҳуқуқий тизимнинг мавжудлиги фуқаролик жамиятининг ривожланишига асос бўлади.

Хулоса сифатида қуйидагиларни айтиш мумкин:

— биринчидан, фуқаровий фаоллик фуқаролик жамиятини ўрганиш категорияси сифатида тўлиқ ўрганилмаган, яъни мавзу ва йўналиш сифатида у долзарб аҳамият касб этади;

— иккинчидан, "фуқаровий фаоллик" тушунчасининг ижтимоий-фалсафий, тарихийлик асосида таҳлил этилиши, бизнингча, у ҳақдаги билимларни назарий жиҳатдан бойи-тади;

— учинчидан, фуқаровий фаолликка жамият ҳаётида манфаатлар уйғунлиги, барқарор тараққиёт омили сифатида қараш мумкин, шунингдек, у фуқаролик жамиятининг ижтимоий-маънавий негизларини бойитиб, фуқароларда яқдилик, жамият ҳаётига дахлдорлик ҳисси ва масъулиятини оширади;

— тўртинчидан, муаммони Ғарб ва Шарқ алломалари талқини ҳамда замонавий тажрибалар асосида ўрганиш фуқароларни, хусусан, ёшларни жамият ҳаётида фаолликка ундайди. Зеро, фуқаровий фаоллик ёшларда меҳнатсеварлик, дахлдорлик, ватанпарварлик, юртга садоқат туйғуларини юксалтиради;

— бешинчидан, турли илмий қарашлар, таълимотлар мавзуимиз доирасидаги фикрларни "фуқаровий фаоллик" тушунчаси негизида бирлаштиради.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А.. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир. -Т.: Ўзбекистон. 2015. -Б.52.

2. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: Маънавият, 2008. -Б.123.

3. Семенюк Л.М. Моменты, обеспечивающие гражданскую активность подростков и юношества. - М.: 2005. -С.47.

4. Колесникова И.В. Краткий очерк истории античной культуры. Запад и Восток. Традиции и современности. Знание. - М.: 1993, -С.64.

5. Ўша манба.

6. Блинников Л.В. Указ, соч. Мир философии. -М.: Политиздат.1991, -С.108.

7. Кант И. Метафизические начала учения о праве. Соч. В 6-тит. -М.: Мысль. 1963-1966.

8. Артюхович Д.В. Гражданская активность личности: социально-философский анализ: дисс. К.ф.н. 09.00.11. - Ставрополь, 2002. -С. 40.

9. Маслоу А.Г. Мотивация и личность. -СПб.:Евразия, 1999. -С.124.

10. Excerpts from Civic Responsibility and Higher Education, edited by Thomas Ehrlich, published by Oryx Press, 2000.

11. Adler, Richard P., and Judy Goggin. "What Do We Mean By "Civic Engagement"?" Journal of Transformative Education, June 2005. -S. 238.

12. Terry L. C. Civic Engagement in the Twenty-First Century: Toward a Scholarly and Practical Agenda// American Society for Public AdministrationStable// <http://www.jstor.org/stable/3542519>

13. Сюзанна Ланг/Александра Хэртель/Михаэль Бюрш. Гражданское общество и гражданская активность в России. Фонд Фридриха Эберта. 2010. -С.3.

14. Артюхович Д.В. Гражданская активность личности: социально-философский анализ: дисс.к.ф.н.09.00.11.- Ставрополь, 2002. -С. 46.

15."Авесто" (А.Маҳкам таржимаси). - Т.: Шарқ. 2001.

16. Древнеиндийская философии. Начальный период. -М.: Мысль. 1972.

17. Франки В. Человек в поисках смысла. -М.: Прогресс.1990. -С. 58.

ИҚТИСОДИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Абулқосимов М.

ЎЗБЕКИСТОНДА ИШЛАБ ЧИҚАРИШНИ МАҲАЛЛИЙЛАШТИРИШНИНГ МАМЛАКАТ ИҚТИСОДИЁТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДАГИ РОЛИ

Ўзбекистон Республикасининг биринчи Президенти И.А.Каримов: "Биз учун асосий вазифа - ишлаб чиқаришни техник ва технологик жиҳатдан узлуксиз янгилаб бориш, доимий равишда ички имконият ва заҳираларни излаб топиш, иқтисодиётда чуқур таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, саноатни модернизация ва диверсификация қилиш-ни изчил давом эттиришдан иборат бўлиши зарур", - деб таъкидлаган эди¹. Мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодиётни модернизация ва диверсификация қилиш, замонавий техника ва технологиялар билан қайта жиҳозлаш, чуқур таркибий ўзгартиришлар, ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни рағбатлантириш тадбирлари ва дастурлари муҳим ўрин тутади.

Ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш чора-тадбирлари ва дастурларини амалга ошириш натижасида қуйидаги мақсадларга эришилади:

- саноат ишлаб чиқаришининг турли босқичларида импорт шаклида харид қилиш орқали қўлланилувчи деталлар, бутловчи қисмлар, ярим тайёр маҳсулотлар ва тайёр маҳсулотларни маҳаллий хом ашё ва материаллар асосида ишлаб чиқаришга ўтказиш;
- импортни мақбуллаштириш, импорт ўрнини босувчи маҳсулотларни ишлаб чиқаришни йўлга қўйиш ҳисобига валюта маблағларини тежаш;
- маҳаллий хом ашё ресурсларини қайта ишлашга жалб қилиш асосида янги, юқори технологияли ишлаб чиқариш корхоналарини ташкил қилиш;
- маҳаллий ишлаб чиқарилган маҳсулотлар билан ички бозорни таъминлаш ва уларни экспорт қилишни кенгайтириш;
- янги ишчи ўринлари яратиш ҳисобига меҳнатга лаёқатли аҳолининг иш билан бандлигини, пировардда аҳоли турмуш даражасини янада ошириш.

Шу боисдан, мамлакатимизда саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни чуқурлаштириш муҳим ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга эга. Эндиликда, ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни янада чуқурлаштириш орқали мамлакатимиз ҳудудларида фойдаланилмаётган заҳира ва имкониятлар ҳамда хом ашё ва ресурсларга бой мавжуд манбалардан оқилона фойдаланиш, ишлаб чиқаришни диверсификация қилиш ҳамда мавжуд хом ашёни чуқур қайта ишлаш орқали қўшимча қийматга эга бўлган юқори технологик маҳсулотлар ишлаб чиқариш долзарб ҳисобланади. Бунинг учун маҳаллийлаштириш дастурларини амалга оширишга катта эътибор берилмоқда.

Маҳаллийлаштириш дастури ўз мазмунига кўра республикаимиз корхоналарида замонавий талабларга жавоб берувчи, рақобатбардош ва импорт ўрнини босувчи маҳсулотларни маҳаллий хом ашё ва материаллардан ишлаб чиқариш, уларнинг ҳажмини ошириш, асоссиз импорт ҳажмини қисқартириш, экспортбоп маҳсулотларни кўплаб ишлаб чиқариш, янги иш жойларини яратиш каби мақсадларни намоён этади. Мазкур

дастурнинг ривожланиш босқичлари Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти ва ҳукуматимиз томонидан қабул қилинган бир қатор меъёрий ҳужжатлар, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 1 декабрдаги "Саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни чуқурлаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-1236 сонли Қарори; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2010 йил 21 июлдаги "Саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш дастурини шакллантириш механизмини такомиллаштириш ва амалга ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 154-сонли Қарори; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 29 июлдаги "2011-2013 йилларда саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни янада чуқурлаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида"ги 1590-сонли Қарори; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2014 йил 4 февралдаги "2014-2016 йилларда тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни Маҳаллийлаштириш дастури тўғрисида"ги ПҚ-2120 сонли Қарори; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 11 февралдаги "2015-2019 йилларда тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни Маҳаллийлаштириш дастури тўғрисида"ги ПҚ-2298 сонли Қарори орқали белгилаб берилган.

Маҳаллийлаштириш дастурига киритилган корхоналар:

- четдан олиб келинадиган технология ускуналари ва уларнинг эҳтиёт қисмлари, шунингдек, республикамизда ишлаб чиқарилмайдиган, маҳаллийлаштирилаётган маҳсулотни ишлаб чиқаришдаги технология жараёнида фойдаланиладиган компонентлар учун божхона тўловларидан (божхона расмийлаштируви учун йиғимлар бундан мустасно);

- маҳаллийлаштириш лойиҳалари бўйича ишлаб чиқарилган маҳсулотлардан олинган даромад (фойда) солиғи, ягона солиқ тўлови (соддалаштирилган солиқ тизими қўлланиладиган субъектлар учун) тўлашдан;

- маҳаллийлаштириладиган маҳсулот ишлаб чиқариш учун фойдаланиладиган асосий ишлаб чиқариш фондлари бўйича мулк солиғи тўлашдан озод қилинадилар.

Маҳаллийлаштириш дастурига лойиҳаларни киритиш учун уларни танлаш тамойиллари қуйидагилардан иборат деб белгиланган:

1. Маҳаллийлаштириладиган маҳсулотни ишлаб чиқаришни ташкил этиш учун ишлаб чиқариш қувватлари ва маҳаллий хом ашё ресурсларининг мавжудлиги.

2. Маҳаллийлаштириш даражаси 1-йилда камида 36 фоизга етиши.

3. ТИФ ТН коди бўйича пировард маҳсулот товар позициясининг бошланғич хом ашёга нисбатан камида биринчи тўртта белгилардан бири даражасида ўзгаришининг таъминланиши.

4. Маҳаллийлаштириладиган маҳсулотга ички ва ташқи бозорларда талабнинг мавжудлиги.

5. Шунга ўхшаш (аналог) маҳсулотлар импортининг мавжудлиги (янги турдаги маҳсулотлар бундан мустасно).

6. Маҳсулотнинг потенциал истеъмолчилари билан шартномаларнинг ёки дастлабки келишувларнинг мавжудлиги.

7. Маҳаллийлаштириладиган маҳсулотларнинг сотиш нархлари импорт маҳсулотлари нархларидан юқори бўлмаслиги (Ўзбекистон Республикасигача бўлган транспорт харажатлари, божхона ва солиқ тўловларини ҳисобга олган ҳолда).

Шу билан бирга, юқоридаги талабларга мос келувчи ва халқаро сифат бошқарув тизими жорий этилган ҳамда экспортбоп маҳсулотлар ишлаб чиқарадиган корхоналар Маҳаллийлаштириш дастурига устувор даражада киритилиш ҳуқуқига эгадирлар.

Ишлаб чиқаришни модернизациялаш, техник ва технологик янгилаш, диверсификация қилишда саноат кооперацияси асосида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва

материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш дастурининг амалга оширилиши ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда. Маҳаллийлаштирилган маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми 2005 йилда 1,0 триллион сўмни ташкил этган бўлса, 2014 йилда 3,1 триллион сўмни ва 2015 йилда 4,0 триллион сўмни ташкил этди, яъни шу даврда бу кўрсаткич 4 баробарга ошди. Маҳаллийлаштирилган импорт ўрнини босадиган маҳсулотлар ишлаб чиқариш 2015 йилда 2000 йилга нисбатан 220 мартадан кўпроқ ошган. 2014-2016 йилларда Республика бўйича Маҳаллийлаштириш дастури доирасида — 2014 йилда 486 та инвестициявий лойиҳа, шу жумладан, 274 таси (56,4%) ҳудудий лойиҳалар, 212 таси (43,6%) вазирлик ва идоралар тасарруфидаги корхоналар томонидан амалга оширилган. 2015 йилда эса жами 696 та лойиҳа, шу жумладан, 355 та (51%) ҳудудий, 341 таси (49%) вазирлик ва идоралар тасарруфидаги корхоналар томонидан амалга оширилган.

Маҳаллийлаштириш дастури доирасида 2014 йилда 3,1 триллион сўмлик, шундан 1,5 триллион сўмлик маҳсулот ҳудудий лойиҳалар бўйича, 1,6 триллион сўмлик маҳсулотлар вазирлик ва идоралар лойиҳаси асосида ишлаб чиқарилган. 91,4 млн. долларлик маҳсулотлар, шундан, 70,3 млн. долларлик маҳсулот вазирлик ва идоралар лойиҳалари асосида, 21,1 млн. долларлик маҳсулот ҳудудий лойиҳалар асосида экспорт қилинган. 2015 йилда 696 та инвестициявий дастурнинг амалга оширилиши натижасида 4,0 триллион сўмлик маҳсулот ишлаб чиқарилди. Бу режадагидан 109% га кўпдир. Импорт ўрнини босишнинг ҳисобланган самараси 1559,9 миллион АҚШ долларини ташкил этди. 86 миллион АҚШ долларлик маҳсулот экспорт қилинди. Шунингдек, 1836 та янги иш ўринлари ташкил қилинди. Ҳудудий маҳаллийлаштириш дастури асосида 1974,8 миллиард сўмлик маҳсулот ишлаб чиқарилган бўлиб, бу режадагига нисбатан 9,6%га ошди. Маҳаллийлаштириш дастури доирасида инвестиция лойиҳалари асосида маҳсулот ишлаб чиқариш режаси Хоразм вилоятида 128,9%га, Фарғонада 126,6%га, Наманган вилоятида 125,7%га, Тошкент вилоятида 120,1%га бажарилган. Аммо ушбу режани Жиззах вилояти 12,6% га, Сурхондарё ва Сирдарё вилоятлари мос равишда 41,6%га, Қорақалпоғистон Республикаси 44,1%га, Қашқадарё вилояти 77,2%га, Самарқанд вилояти 90,2%га бажаришган².

Шуни таъкидлаш лозимки, республика минтақаларида ҳудудий маҳаллийлаштириш дастурида иштирок этмаётган шаҳар ва туманлар ҳам мавжуд. Жумладан, Қорақалпоғистон Республикасида 15 та шаҳар ва тумандан 12 таси, Қашқадарё ва Сурхондарё вилоятларида мос равишда 14 та шаҳар ва тумандан 10 тасида, Бухоро вилоятида 13 тасидан 9 тасида, Наманган вилоятида 12 тасидан 8 тасида биронта ҳам ҳудудий маҳаллийлаштириш дастурлари амалга оширилмаган.

Маҳаллийлаштирилган маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳажмини 2020 йилга бориб, 2015 йилга нисбатан яна 1,7 марта ошириш кўзда тутилмоқда. 2016 йилда маҳаллийлаштириш дастури асосида жами 715 та инвестиция лойиҳаси, шу жумладан, 315 та (44%) ҳудудий ва 400 та (56%) вазирлик ва идоралар лойиҳаларини амалга ошириш режалаштирилган. Мазкур лойиҳаларни амалга ошириш натижасида 2016 йилда 6 триллион сўмлик, шу жумладан, ҳудудий лойиҳалар асосида 2 триллион сўмлик, вазирлик ва идоралар лойиҳалари асосида 4 триллион сўмлик маҳсулотлар ишлаб чиқарилади. Шунингдек, 153,7 млн. долларлик маҳсулотлар, шу жумладан, 65, 4 млн. долларлик маҳсулотлар ҳудудий корхоналар, 88,3 млн. долларлик маҳсулотлар вазирлик ва идоралар тасарруфидаги корхоналар томонидан экспорт қилинади³.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 11 февралдаги "2015-2019 йил-

Маҳаллийлаштириш дастури ўз мазмунига кўра республикамиз корхоналарида замонавий талабларга жавоб берувчи, рақобатбардош ва импорт ўрнини босувчи маҳсулотларни маҳаллий хом ашё ва материаллардан ишлаб чиқариш, уларнинг ҳажмини ошириш, асоссиз импорт ҳажмини қисқартириш, экспортбоп маҳсулотларни кўплаб ишлаб чиқариш, янги иш жойларини яратиш каби мақсадларни намоён этади.

ларда тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни Маҳаллийлаштириш дастури тўғрисида" ги ПҚ-2298-сонли Қарорига мувофиқ, тармоқлараро саноат кооперациясини кенгайтириш ва импорт қилинадиган маҳсулотлар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш ҳисобига иқтисодиётни таянч соҳалари бўйича импорт маҳсулотларни қисқартиришнинг мақсадли кўрсаткичлари тасдиқланган. 2016 йилда иқтисодиётнинг таянч соҳаларида умумий ҳисобда 637,6 млн.долларга, жумладан, саноат кооперацияси ҳисобига 258,1 млн.долларга (40,5%), ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш ҳисобига 379,5 млн.долларга (59,5%) тенг импортни мақбуллаштириш кутилмоқда⁴.

Эндиликда, маҳаллийлаштириш дастури доирасида маҳаллий минерал хом ашёни чуқур қайта ишлаш, ишлаб чиқариш жараёнига инновацион ишланмалар ва кўп тонналик саноат чиқитларини жалб этиш ҳисобига тайёр маҳсулотлар, бутловчи қисмлар, хом ашё ва материаллар ишлаб чиқариш бўйича 58 та устувор лойиҳани амалга ошириш мўлжалланмоқда. Бунинг натижасида республика корхоналари томонидан ўзлаштиришга таклиф этилган 162 турдаги тайёр маҳсулотлар, материаллар ва бутловчи қисмларни ташкил этади. Шунингдек, маҳаллийлаштириш асосида Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги, Иқтисодиёт вазирлиги ва Давлат рақобат қўмитаси томонидан республика корхоналарига ўзлаштиришга ёки ишлаб чиқариш ҳажмларини оширишга таклиф этилаётган импорт ўрнини босувчи ва экспортбоп маҳсулотларни ишлаб чиқариш йўлга қўйилиши лозим бўлади. Умуман олганда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2014 йил 4 февралдаги ПҚ-2120-сонли Қарорининг 3-илоvasида (жами 184 та) ҳамда 2015 йил 11 февралдаги ПҚ-2298 сонли Қарорининг 4-илоvasида белгиланган (жами-162та) талаб юқори бўлган, ўзлаштириш тавсия этилган маҳсулотларни ишлаб чиқаришни йўлга қўйиш ҳисобига ҳар бир туманда янги лойиҳалар амалга ошириш белгиланган.

Жойларда Маҳаллийлаштириш дастурига тақдим этиш учун инвестиция лойиҳаларини ишлаб чиқиш бўйича кўплаб кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларида билим, кўникма ва тажрибанинг етишмаслиги, молиялаштириш манбаларини шакллантиришда ҳамда инвестицион фаолиятга тааллуқли ахборот ва маълумотлар олишда қийинчиликлар мавжудлиги, шунингдек, айрим тадбиркорлар томонидан мазкур лойиҳаларни амалга оширишда хориждан эскирган техника ва технологияларни олиб келиш каби ҳолатлари учрамоқда. Гўшт, сут ва мева-сабзавотларни қайта ишлаб чиқариш бўйича импорт шаклида харид қилинадиган замонавий техника ва технологиялар деталарини, бутловчи қисмларини ўзимизда, маҳаллий хом ашё ва материаллар асосида ишлаб чиқаришга йўналтирилган инвестициявий лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш долзарб аҳамият касб этмоқда.

Маҳаллийлаштириш дастури доирасидаги инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш мақсадида мунтазам равишда маҳсулот ишлаб чиқариш режалари бажарилишининг тизимли мониторингини ташкил этиш ҳамда корхоналар дуч келаётган муаммо ва тўсиқларни ўз вақтида аниқлаш ҳамда уларни ечими бўйича таъсирчан чоралар кўриш мақсадга мувофиқ бўлади. Жойларда Иқтисодиёт, Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирликларининг, шунингдек, турли нодавлат консалтинг фирмалари томонидан янги турдаги замонавий импорт ўрнини босувчи маҳсулотлар ишлаб чиқаришни ташкил этган корхоналарга Маҳаллийлаштириш дастурига киритиш учун инвестиция лойиҳалари бўйича тегишли ҳужжатларни ишлаб чиқишда кўмаклашиш лозим.

Маҳаллийлаштириш дастурларининг самарадорлигини таъминлаш мақсадида қуйидагиларни амалга ошириш лозим бўлади:

— маҳаллийлаштириш дастурини самарали амалга оширишга қаратилган маҳсулот ишлаб чиқариш режалари бажарилишини мунтазам равишда тизимли мониторингини ташкил этиш;

— дастурга киритилган корхоналар билан маҳаллий ҳокимлик раҳбарияти томони-

дан мунтазам равишда очиқ мулоқот ўтказиш ва улардаги мавжуд муаммоларнинг ҳал қилинишини ташкил этиш;

— маҳаллийлаштириш ва кооперация асосида импортни мақбуллаштириш, ҳудудий корхоналар ишлаб чиқарган маҳсулотларни экспорт қилиш имкониятларини яратиш;

— ҳудудий саноат ярмаркаларини юқори даражада ўтказиш йўли билан йирик ва кичик корхоналар ўртасида кооперация алоқаларини ривожлантириш;

— Халқаро саноат ярмаркаси ва кооперация биржасида янги маҳсулотларни ўзлаштириш бўйича келишувлар имзолаш;

— Халқаро саноат ярмаркаси ва кооперация биржасида саноат кооперацияси доирасида тузиладиган шартномалар (контрактлар) асосида маҳаллий ишлаб чиқаришни ташкил этиш, режалаштирилаётган, янгидан ўзлаштирилган ва ўзлаштириш назарда тутилган маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар янги турларининг тақдимотини ташкил этиш.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Бош мақсадимиз - иқтисодиётимизда олиб бораётган ислохотларни ва таркибий ўзгаришларни кескин чуқурлаштириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка кенг йўл очиб беришдир. Мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза. 2016 йил 15 январь. -Т.: Ўзбекистон, 29-бет.

2. Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги маълумотлари.

3. Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги маълумотлари.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 11 февралдаги "2015-2019 йилларда тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш дастури тўғрисида"ги ПҚ-2298 сонли Қарори.

Каюмов Р.

К ВОПРОСУ О ВНЕДРЕНИИ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ

На современном этапе развития экономики страны разработка предложений по внедрению современных методов корпоративного управления в акционерных обществах имеет важное значение. Актуальность проблемы обуславливается тем, что в реализуемой в нашей республике модели кардинального изменения и обновления государственного и конституционного устройства, экономических и социальных реформ особая роль отводится государственным предприятиям и предприятиям с государственной долей собственности. В докладе первого Президента Республики Узбекистан на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год, отмечено следующее: "В условиях все более ожесточающейся конкуренции на мировых рынках приоритетное значение приобретает кардинальное повышение конкурентоспособности нашей экономики, усиление поддержки предприятий-экспортеров, всестороннее стимулирование участия в экспорте фермерских хозяйств, малого бизнеса и частного предпринимательства"¹.

При этом хотелось бы обратить внимание на тот факт, что конкурентоспособность товара определяется по критерию соотношения цены к качеству, что, в свою очередь, обуславливает его продаваемость на рынке. Поэтому, под конкурентоспособностью, в конечном счете, правильнее понимать производство продукции, приносящей высокую прибыль. Только высокая рентабельность может обеспечить высокую конкурентоспособность в условиях рыночных отношений. И только она может служить залогом технического обновления и модернизации экономики, а, следовательно, служить финансовой основой выпуска еще более лучшей по оценочным параметрам продукции.

На наш взгляд, базовые или, как еще их называют, приоритетные отрасли промышленности должны стать локомотивом экономических преобразований в республике, эталоном современных методов хозяйствования.

Если принять эту идею за основную концепцию развития отраслей, то необходимо кардинально изменить подход к организации деятельности предприятий страны. На первый план должны выводиться вопросы повышения уровня их рентабельности и нацеленности их инвестиционной деятельности на модернизацию производства для обеспечения большей его (этого производства) эффективности.

Принцип здесь простой: высокая рентабельность обеспечивает необходимые финансовые ресурсы для инвестирования, а высокая эффективность инвестиций - залог будущего роста прибылей и рентабельности.

Следовательно, основным мерилом оценки деятельности предприятий отрасли должен стать такой показатель, как рентабельность инвестиций, то есть рентабельность

КАЮМОВ Равшан, кандидат экономических наук, Центр исследования проблем приватизации, развития корпоративного управления и рынка ценных бумаг при Госкомконкуренции Республики Узбекистан, заведующий отделом.

совокупного капитала или рентабельность активов. Тем более, что только этот показатель характеризует степень оправдания ожиданий инвесторов, которые, вложив свой капитал, рассчитывают получить обещанную доходность. Из сказанного выше можно заключить, что рентабельность активов является тем самым показателем, который гармонично сочетает в себе как интересы государства, так и интересы частных инвесторов.

24 апреля 2015 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по внедрению современных методов корпоративного управления в акционерных обществах" (№ УП-4720)², основная цель которого - создание благоприятных условий для широкого привлечения прямых иностранных инвестиций, коренного повышения эффективности деятельности акционерных обществ, обеспечения их открытости и привлекательности для потенциальных инвесторов, внедрения современных методов корпоративного управления, усиления роли акционеров в стратегическом управлении предприятиями. Согласно утвержденной данным указом программой мер по коренному совершенствованию системы корпоративного управления было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О внедрении критериев оценки эффективности деятельности акционерных обществ и других хозяйствующих субъектов с долей государства" от 28 июля 2015 года № 207, которым утверждено "Положение о критериях оценки эффективности деятельности акционерных обществ и других хозяйствующих субъектов с долей государства" (далее - Положение). В соответствии с Положением критерии оценки эффективности включают в себя ключевые показатели эффективности (далее КПЭ), представляющие собой поддающиеся количественному измерению оценочные критерии, используемые для определения эффективности деятельности исполнительного органа организации. Перечень КПЭ может включать показатели экономической, энергетической, производственной, инновационной эффективности и прочие показатели эффективности, рассчитываемые с установленной периодичностью. Общее количество рекомендуемых для оценки эффективности деятельности исполнительного органа организации КПЭ - двадцать шесть, разделенных на две группы по тринадцать показателей в каждой. КПЭ первой группы являются обязательными для расчета и представления в Государственное унитарное предприятие "Центр по управлению государственными активами" (Центр).

Представляется целесообразным рассмотреть эти ключевые показатели и их нормативные значения с позиции их направленности на повышение конкурентоспособности и обеспечения роста доходов собственников компаний.

Первые пять показателей первой группы: прибыль до вычета процентов, налогов и амортизации, соотношение затрат и доходов, рентабельность привлеченного капитала, рентабельность акционерного капитала, рентабельность инвестиций акционеров-должны рассчитываться после перехода к публикации отчетности по международным стандартам финансовой отчетности. Однако их можно рассчитывать и по национальным стандартам бухгалтерского учета. Основным аргументом в пользу этого предложения является тот факт, что чем больше информации о тех или иных аспектах деятельности компании, тем прозрачнее ее деятельность. Даже если эти показатели будут немного отклоняться от их значений, рассчитанных по международным стандартам, все же, это действительно, важные показатели. В Положении дается краткая характеристика этих показателей, поэтому представляется целесообразным подробнее раскрыть их значимость.

Прибыль до вычета процентов, налогов и амортизации (EBITDA) является не только показателем долговой нагрузки на организацию, характеризующим ее способность погашать свою задолженность перед кредиторами своим чистым денежным потоком. EBITDA, в первую очередь, отражает величину абсолютного эффекта деятельности компании, характеризует значимость самой компании для экономики страны в части приумножения

национального богатства, а также служит ориентиром для расчета рыночной стоимости компании на рынке – основного показателя оценки деятельности компаний.

Соотношение затрат и доходов (CIR) характеризует величину затрат на 1 сум реализованной продукции, а через равенство $R_{\text{произ}} = 1 - \text{CIR}$ – характеризует рентабельность производственной деятельности компании.

Рентабельность привлеченного капитала (ROCE) показывает уровень отдачи вложенного в компанию долгосрочного капитала (собственного капитала организации и долгосрочно привлеченных средств). В сопоставлении с показателем средневзвешенной стоимости капитала по источникам привлечения ресурсов (WACC), ROCE позволяет определить, насколько выгодны инвестиции в данную компанию по сравнению со среднеотраслевой доходностью.

Рентабельность акционерного капитала (ROE) характеризует доходность бизнеса для его владельцев, рассчитанную после вычета процентов по кредиту. Значение данного показателя сопоставляется с показателем стоимости капитала для данного бизнеса. Положительная разница этих показателей, как правило, является фактором роста стоимости акций компании на вторичном рынке, т.е. оказывает непосредственное влияние на значения последнего из перечисленных пяти показателей – рентабельность инвестиций акционеров (TSR). TSR показывает норму доходности акционеров в результате изменения биржевых котировок акций и начисления дивидендов за анализируемый период.

Остальные показатели из первой группы рассчитываются на основе данных отчетности, представляемой в государственные органы (финансовой, статистической, налоговой и др.) и бизнес-плана.

Самым важным из них является показатель рентабельности активов, который на самом деле характеризует уровень отдачи на вложенный капитал, а не уровень прибыльности (убыточности) финансово-хозяйственной деятельности организации, как это сказано в приложении №3а. Показателем уровня прибыльности (убыточности) финансово-хозяйственной деятельности организации является рентабельность продаж, которую мы предлагаем включить в состав обязательных КПЭ. При этом сам расчет необходимо производить по чистой прибыли компании. Такое право предоставлено предприятиям пунктом 10 Положения, где сказано, что решением уполномоченного органа управления организации могут использоваться другие коэффициенты в качестве КПЭ, исходя из отраслевой принадлежности, стратегии развития и специфики деятельности организации.

Представляется целесообразным расчет показателя рентабельности капитала осуществлять также по чистой прибыли, а не по прибыли до налогообложения, т.к. он точнее отражает, насколько оправдались ожидания инвесторов. Установленное минимальное нормативное значение этого коэффициента на уровне 0,05 или в 5%, на наш взгляд, является явно заниженным, т.к. он ниже даже официального уровня инфляции. С точки зрения оценки доходности вложенного капитала, минимальное значение этого показателя должно быть не ниже уровня безрисковой ставки доходности, т.е. не ниже ставки рефинансирования Центрального банка.

Значение коэффициента абсолютной ликвидности является неоднозначным. Низкое значение обуславливает риск невыполнения платежных обязательств, а высокое – свидетельствует о выбытии средств из оборота и, как следствие, снижении рентабельности. Поэтому рекомендуется придерживаться нормативных значений данного показателя. На наш взгляд, в будущем от расчетов этого показателя как ключевого придется отказаться. Данное наше предположение обосновывается тем, что этот коэффициент имеет как нижнюю, так и верхнюю границы, которые являются индивидуальными для каждого предприятия.

Кроме того, при анализе финансовой отчетности по международным стандартам ос-

новное внимание уделяется такому показателю, как чистый рабочий капитал, состоящий из текущих активов за минусом денежных средств, и уменьшение его величины рассматривается как негативный факт.

В качестве другого аргумента спорности применения этого показателя можно привести следующее: уровень абсолютной ликвидности 0,2 свидетельствует о том, что предприятие располагает свободными денежными средствами, способными покрыть пятую часть текущих обязательств. Предположим, что основную часть текущих обязательств составляет краткосрочный кредит, полученный сроком на десять месяцев, и он должен быть погашен единовременно в конце срока кредитования. Тогда, наличие свободных денежных средств в течение девяти месяцев свидетельствует об их отвлечении из хозяйственного оборота, т.к. в эти месяцы никаких существенных обязательных платежей не намечается. А наличие свободных денежных средств в пределах норматива в десятом месяце кредитования явно недостаточно для погашения ссудной задолженности.

Коэффициент финансовой независимости характеризует способность организации ответить собственным капиталом по своим текущим обязательствам. Согласно Положению, если коэффициент соотношения собственных и краткосрочных заемных средств на конец отчетного периода имеет значение менее 1, это свидетельствует о наличии у организации финансового риска. Для предприятий с равномерным циклом производства установленное минимальное значение возможно и занижено, а предприятиям с сезонным характером производств, возможно, следует отказаться от расчета этого показателя.

Показатели оборачиваемости кредиторской и дебиторской задолженностей в днях не имеют нормативных значений. Однако, согласно Указа Президента Республики Узбекистан № 1154 от 12.05 2005 года «О мерах по повышению ответственности руководителей предприятий и организаций за своевременность проведения расчетов в народном хозяйстве» дебиторская задолженность считается просроченной при не поступлении средств за поставленные товары, оказанные услуги и выполненные работы по истечении девяноста дней со дня фактической отгрузки товаров, выполнения работ, оказания услуг, за исключением случаев, установленных законодательством, а к руководителям и главным бухгалтерам предприятий, допускающих наличие просроченной дебиторской задолженности, применяются меры административной и материальной ответственности, вплоть до привлечения к уголовной ответственности. А так как дебиторская задолженность одной организации является кредиторской задолженностью для другой организации, то максимальные значения этих показателей и следует установить в пределах этих норм.

Коэффициент покрытия, который также называют коэффициентом платежеспособности или текущей ликвидности, характеризует уровень покрытия текущих обязательств текущими активами. Если критические значения этого показателя равны или меньше единицы, то это свидетельствует о неликвидности баланса организации, т.е. это явный сигнал о ее банкротстве. Установленное Положением минимальное значение в 1,25 говорит о том, что минимальная величина собственного оборотного капитала предприятия должна быть не менее одной четвертой его текущих обязательств. В целом, значение показателя приемлемое, но оно может вызывать проблемы у предприятий сезонных отраслей.

Дивидендный выход показывает, какая часть чистой прибыли направлена на выплату дивидендов. Максимальное значение этого показателя равно 1. Однако в формулу расчета этого показателя закралась ошибка: вместо общего числа размещенных простых акций следует использовать общее число находящихся в обращении акций, т.к. на выкупленные самой компанией акции дивиденды не начисляются. Снижение данного показателя оправдано только в случае направления части дивидендов на реализацию инвестиционных проектов, доходность которых выше текущего уровня рентабельности

активов хозяйствующего субъекта. В остальных случаях значение данного показателя должно расти (рассматривается как положительная тенденция).

Показатель снижения дебиторской задолженности рассчитывается в процентах к установленному заданию. Важность и значение заданий по снижению дебиторской задолженности ни у кого не должно вызывать сомнений, поэтому на данный момент введение этого показателя является не просто актуальным, а даже необходимым.

Для полноценной оценки деятельности предприятий, на наш взгляд, в число обязательных КПЭ следует включить показатели оборачиваемости активов и оборачиваемости текущих активов, т.к. ускорение оборачиваемости не только обеспечивает повышение эффективности их использования, но и ведет к росту рентабельности активов.

Вторую группу КПЭ составляют дополнительные показатели, расчет их не является обязательным, но они раскрывают основные аспекты производственной деятельности предприятия: состояние и использование основных средств, процесс и темпы их обновления, инновации и ресурсосбережение и др. Поэтому мы рекомендовали бы уполномоченным и исполнительным органам не пренебрегать этими показателями при составлении своих бизнес-планов.

На наш взгляд, требует уточнения расчет доли затрат на инновационную деятельность в общих затратах организации. Согласно Положению, она определяется как отношение общих затрат на инновационную деятельность (в денежном выражении) к общим затратам организации и показывает, какая часть всех расходов организации направляется на развитие инновационной деятельности на производстве. Правильнее определять, какая часть инвестиционных расходов направляется на инновации.

Кроме того, представляется целесообразным коэффициент текучести кадров рассчитывать по формуле:

$Ч_{\text{увол}} / Ч_{\text{нач}}$, где:

$Ч_{\text{увол}}$ - численность уволенных в текущем периоде сотрудников организации (за исключением вышедших на пенсию) согласно информации кадровой службы.

$Ч_{\text{нач}}$ - численность сотрудников организации на начало периода согласно информации кадровой службы.

Такой расчет более точно отражает уровень текучести кадров, тем более, что в характеристике предложенного Положением показателя имеется опечатка: "Если менее единицы, то организация характеризуется текучестью кадров. В целом, чем выше показатель, тем выше текучесть кадров".

Тем более, что по тому расчету определяется, насколько сократилась численность работников организации, а текучесть кадров может быть высокой даже при росте общей численности работников в анализируемом периоде.

Изучение практики расчетов выполнения прогнозных значений ключевых показателей эффективности, внедренных Положением, показало, что многие хозяйствующие субъекты нуждаются в пояснениях по определению значения интегрального коэффициента эффективности. В связи с этим, для правильного расчета ключевых показателей и определения соблюдения критериев оценки эффективности деятельности акционерных обществ и других хозяйствующих субъектов можем дать следующие рекомендации и пояснения:

1. Целесообразно интегральный коэффициент эффективности деятельности исполнительного органа организации рассчитывать отдельно по основным ключевым показателям (приложение 2а) и дополнительным ключевым показателям (приложение 2б).

2. Интегральный коэффициент эффективности по основным показателям рассчитывается как средневзвешенная величина. Для этого каждому показателю в графе "В" приложения 2а придается вес. Средний вес каждого показателя определяется путем деления итога графы (100%) на число рассчитываемых показателей. В настоящее время

все хозяйствующие субъекты рассчитывают 8 показателей, следовательно, средний вес будет равен 12,5%. Исходя из значимости показателя, его вес может увеличиваться или уменьшаться относительно средней величины. Важно, чтобы сумма всех весов равнялась итогу графы "В" (100%).

Обращаем внимание хозяйствующих субъектов на то, что согласно пункту 12 Положения, "Удельный вес каждого КПЭ устанавливается решением уполномоченного органа управления организации с учетом значимости для ее деятельности".

3. Превышение прогнозных значений отдельных показателей из первой группы является неблагоприятным фактором. Поэтому процент выполнения по ним в графе "Е" приложения 2а необходимо рассчитывать как отношение целевых (прогнозных) значений к расчетным (фактическим) значениям (гр. "С" / гр. "Д"). К таким показателям относятся:

- соотношение затрат и доходов;
- оборачиваемость кредиторской задолженности в днях;
- оборачиваемость дебиторской задолженности в днях.

4. При расчете процента выполнения следующих дополнительных показателей (приложение 2б) нужно использовать методику, предложенную выше:

- коэффициент износа основных средств;
- энергоэффективность (доля затрат на энергию в структуре себестоимости продукции);
- коэффициент текучести кадров.

Обращаем внимание хозяйствующих субъектов на то, что согласно:

• пункту 10 Положения "Решением уполномоченного органа управления организации могут использоваться другие коэффициенты в качестве КПЭ, исходя из отраслевой принадлежности, стратегии развития и специфики деятельности организации";

• пункту 16 Положения "Уполномоченный орган управления организации вправе применить иные правила расчета КПЭ, уведомив об этом Центр";

• пункту 20 Положения "Уполномоченный орган управления организации может по истечении очередного квартала производить корректировку прогнозных (целевых) значений КПЭ".

При осуществлении изменений и дополнений в порядок расчета КПЭ и ИКЭ необходимо ссылаться на эти пункты и соблюдать их требования³.

Как показывает практика, большинство предприятий сталкиваются с проблемой разработки своих бизнес-планов с учетом прогнозных значений КПЭ. На самом деле, из сказанного выше видно, что критические значения КПЭ находятся вне зоны риска для нормально работающих организаций и, по сути, являются критериями банкротства и полной неконкурентоспособности. Для составления качественного бизнес-плана можно порекомендовать принципиально новый механизм оценки эффективности деятельности акционерных обществ, позволяющий определить параметры, которые дают возможность объективно и адекватно оценивать качество менеджмента компаний.

Для этого предлагаются показатели оценки разделить на следующие группы:

1. Основные показатели производственно-хозяйственной деятельности (основные абсолютные показатели и их динамика, экспортрасширение и импортозамещение).

2. Финансовые коэффициенты (с установкой их нормативных значений):

2.1. Коэффициенты ликвидности.

2.2. Коэффициенты эффективности затрат, использования имущества и управления предприятием.

2.3. Коэффициенты деловой активности.

2.4. Коэффициенты финансовой независимости.

3. Рыночные коэффициенты оценки ценных бумаг (включая динамику цены акций, количество эмиссий, величину и постоянство выплаты дивидендов, объем торгов ценными бумагами на рынке ценных бумаг и т.д.).

4. Показатели эффективности использования имущества и снижения себестоимости продукции (экономия энергоресурсов, сырья, материалов).

5. Инвестиционная и инновационная деятельность.

6. Качество менеджмента:

6.1. Уровень квалификации (с учетом опыта и результатов работы на прежнем месте).

6.2. Работа с персоналом.

6.3. Лидерские качества.

Такой подход к оценке деятельности предприятий позволяет заблаговременно предупреждать признаки несостоятельности и банкротства и своевременно принимать меры по поддержанию их конкурентоспособности. Хотелось бы отметить, что "Методические рекомендации по оценке финансового состояния предприятий" и "Методика по расчету нормативных значений коэффициентов" разработаны Центром исследования проблем приватизации, развития корпоративного управления и рынка ценных бумаг при Госкомконкуренции Республики Узбекистан для АК "Узавтосаноат", но эти документы являются универсальными и могут применяться и в других отраслях. Уникальность методик в том, что прогнозные финансовые показатели устанавливаются с учетом их взаимосвязи, т.е. достаточно задать значение одного коэффициента, тогда остальные основные коэффициенты будут рассчитываться на его основе.

На наш взгляд, расчет ключевых показателей эффективности деятельности АО на основе высказанных выше предложений приведет к действительному улучшению их деятельности, будет способствовать более эффективной реализации решений руководства страны.

Источники и литература

1. Каримов И.А. Наша главная цель - несмотря на трудности, решительно идти вперед, последовательно продолжая осуществляемые реформы, структурные преобразования в экономике, создавая еще более широкие возможности для развития частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса. // «Народное слово» 16 января 2016 г.

2. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по внедрению современных методов корпоративного управления в акционерных обществах" от 24 апреля 2015 года № УП-4720.

3. Разработанные автором рекомендации были представлены Центром исследований в Госкомконкуренции РУз и, после положительной оценки Центра управления государственными активами, получили одобрение на размещение в сети интернет.

4. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по повышению ответственности руководителей предприятий и организаций за своевременность проведения расчетов в народном хозяйстве" от 12.05 2005 года № 1154.

5. Постановление Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по привлечению иностранных инвесторов в акционерные общества" от 21 декабря 2015 года № ПП-2454.

6. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О внедрении критериев оценки эффективности деятельности акционерных обществ и других хозяйствующих субъектов с долей государства" от 28 июля 2015 года № 207.

БАРҚАРОР ЎСИШ ВА УНИНГ СИФАТИНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТНИНГ РОЛИ

Эркин ва давлат аралашуви асосидаги бозор иқтисодиёти азалдан тадқиқотлар марказида ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А. Каримов таъкидлаганидек: "Энг муҳими, парокандалик ва бошбошдоқлик таъсирига тушиб қолмаслик учун ўтиш даврида айнан давлат бош ислохотчи сифатида масъулиятни ўз зиммасига олиши зарурлигини биз ўзимизга аниқ белгилаб олдик"¹.

Иқтисодий инқирозлар доимо тартибга солишнинг янги моделларини яратади, яъни давлатнинг иқтисодиётдаги ролини ўзгартиришни талаб этади. 30-йиллардаги инқироз натижасида давлатнинг иқтисодиётга аралашуви заруратини асословчи моделлар яратилган бўлса, 70-йилдаги инқироз оқибатида эркин иқтисодиёт модели яратилди, 2008 йилдаги инқироз натижасида эса давлат иқтисодиётни тартибга солиши ва аралашувини кучайтиришни тарғиб этувчи моделлар ишлаб чиқилди².

Жаҳон банки ва ХВФ томонидан амалга оширилаётган охириги тадқиқот ишларида қисқа ёки узоқ муддатли бўлишидан қатъи назар, иқтисодий ўсиш ва унинг сифатини ошириш учун ҳам давлат аралашуви зарур деб ҳисобланмоқда, чунки иқтисодий ривожланиш даражаси ва аҳоли фаровонлигини оширишда давлат аралашуви талаб этилади³.

Умумий ҳолда давлатнинг иқтисодиётга аралашуви асосида барқарор ўсишни тарғиб этувчи оқим вакиллари сифатида "талаб" ва "таклиф" иқтисодчилари қарашларини тадқиқ ва таҳлил қилиш мақсадга мувофиқдир.

Ж.Кейнс таълимоти тарафдорлари⁴ бюджет - солиқ сиёсати орқали давлат харажатлари ва истеъмолга таъсир этиб, инфляциянинг олдини олиш асосида юқори капитал қўйилмалар даражасини таъминлаш сиёсатини илгари сурадилар.

Кейнсчиларга қарама-қарши равишда "таклиф иқтисодиёти" тарафдорлари⁵ иқтисодиётда давлат аралашувини чеклашни тарғиб этишган.

Яна бир назария тарафдорлари⁶ иқтисодий ўсишни тартибга солишнинг бошқа усулларини таклиф этадилар. Улар иқтисодий ўсишни кенгайтириш учун давлат саноат таркибини шакллантиришга қаратилган индустриал сиёсатни ўз қўлига олиши лозим, деб ҳисоблайдилар. Бунда давлат унумдорлиги паст тармоқлардан ресурсларни юқори унумдор тармоқларга олиб ўтиш чораларини қўллайди. Шунингдек, давлат техника тараққиётини рағбатлантирувчи фундаментал тадқиқот ва ишланмаларга харажатларни ҳамда таълим харажатларини кенгайтириш асосида меҳнат сифати ва унумдорлиги ортишига таъсир этади, деб таъкидлайдилар⁷.

Либералистларнинг таъкидлашича⁸, Фарб мамлакатлари тажрибасига кўра, давлат иқтисодий ҳаётда қанчалик кам иштирок этса, шунчалик кўп иқтисодий ютуқларга эришилади. Шундай бўлса-да, давлат ресурслари ва унинг иқтисодий сиёсати бугунги кунда иқтисодий ўсишнинг асосий омили ҳисобланади⁹. Жумладан, давлат иқтисодий сиёсати замирида ўсиш сиёсати алоҳида аҳамият касб этади. Иқтисодий ўсиш сиёсати том

маънода, жамиятда барқарор ўсишни таъминловчи бюджет-солиқ ва пул-кредит сиёсатлари йиғиндисидан ташкил топади. Шунингдек, техника тараққиётига, асосий капиталнинг янгиланишига, ишлаб чиқариш омилларининг миқдори ва сифати ўзгаришига фаол таъсир этадиган сиёсат - иқтисодий ўсиш сиёсатидир¹⁰. Алоҳида таъкидлаш лозимки, 2008 йилдаги инқироз иқтисодиётда пул-кредит сиёсатини узоқ муддатли даврга натижа бермаслигини кўрсатди¹¹.

Бюджет-солиқ сиёсатининг иқтисодий ўсишга таъсир этиш механизмлари ҳамда хусусиятлари унинг ўзгаришларида вужудга келадиган ижобий ва салбий оқибатларнинг мавжуд бўлиши билан ифодаланади. Хусусан, тиббиёт ва таълим соҳаси харажатларининг реал ўсиши инсон капитали сифати ҳамда иқтисодий ўсиш суръатларини оширади, бошқа томондан эса, агар қўшимча бюджет харажатлари солиқ ставкаларини оширишни тақозо этса, бу аҳолининг эгалик қиладиган даромадлари ва товар ишлаб чиқарувчилар фойдасининг пасайишига олиб келади. Бунинг натижасида жамғариш қисқариб, корхоналарнинг инвестиция фаоллиги пасаяди.

Шунингдек, атроф муҳитни ҳимоялашга қаратилган давлат сиёсатининг иқтисодий самараси ҳам юқоридир. Чунки кам харажат ва инсон соғлигини мустаҳкамлашга қаратилган чора-тадбирлар, ўз навбатида, инсон капиталининг бир тури бўлиб¹², у меҳнат унумдорлигининг ўсиши ва иқтисодий ўсишнинг юксалишига олиб келади ҳамда унинг сифати учун замин ҳисобланади.

Иқтисодий адабиётларда давлат харажатлари иккига ажратилади¹³: ишлаб чиқариш ва ноишлаб чиқариш. Биринчи йўналишга иқтисодий ўсишга тўғридан-тўғри таъсир этувчи ишлаб чиқариш харажатлари, яъни таълимга (инсон капиталини ривожлантирувчи), илмий тадқиқот ишларига (ялпи омиллар унумдорлигини оширувчи инновация ва технологик жараёнларга), инфратузилмага, транспорт ва алоқага (яъни, хусусий капитал унумдорлигини оширувчи ҳисобланади) ва соғлиқни сақлаш соҳаларига (унинг асосида аҳоли сони ва меҳнат унумдорлиги ортади) йўналтирилган давлат харажатлари киради. Ноишлаб чиқариш харажатларига эса давлат бошқаруви, ҳуқуқ ҳимояси ва муҳофаа соҳаларига ажратилган харажатлар киритилади.

Бир қатор ривожланган давлатларда инқироз шароитида иқтисодий пасайиш кузатилган бир даврда, хусусан, Хитойда юқори ўсиш суръатлари сақланиб қолди. Шу билан бирга, узоқ муддатли истеъмол товарларининг экспорт ҳажми бўйича Хитой дунёда айна шу даврда биринчи ўринни эгаллаган¹⁴. Шунингдек, Ўзбекистон тажрибасида ҳам иқтисодиётда ялпи талабни рағбатлантиришга қаратилган инқирозни бартараф этиш чора-тадбирларининг қўлланиши билан барқарор ўсиш суръатлари сақлаб қолинди¹⁵. Демак, Ўзбекистонда барқарор ўсиш сифати ва самарадорлигини янада кўтариш учун ялпи талабни рағбатлантиришга қаратилган давлат сиёсати чора-тадбирларини фаол қўллаш лозим.

Давлат харажатларининг иқтисодий ўсишга таъсири тадқиқ этилган ишларнинг кўрсатишича¹⁶, унумдорлиги паст соҳаларда (асосан, давлат истеъмоли ва трансфертга харажатлар) давлат харажатларининг юқори даражада бўлиши иқтисодий ўсишга салбий таъсир кўрсатади, аксинча, унумдорлиги юқори соҳаларда (инвестиция, ижтимоий соҳа) давлат харажатларининг катта бўлиши ўсишга қўшимча имконият яратади.

Бир қатор тадқиқотларда¹⁷ давлат истеъмол харажатлари ва ЯИМнинг ўсиш суръатлари ўртасида тескари боғлиқлик, айна пайтда, давлат инвестицияларини ЯИМга ижобий таъсири аниқланган. Изланишларнинг кўрсатишича, ушбу улушнинг камайиши барқарор ўсиш давомийлигини таъминлаган. Умуман, давлат макроиқтисодий сиёсатининг иқтисодий ўсишга таъсири турли йўналишларда намоён бўлади.

Демак, давлат харажатларининг самарали тақсимотини амалга ошириш лозим. Яъни, давлат харажатлари таркиби бўйича ҳам иқтисодий ўсишни рағбатлантирувчи, ҳам чекловчи ҳисобланади. Жумладан, агар давлат харажатлари аҳоли талаби юқори товар ва хизматларга қаратилган бўлса ёки давлат сектори хариди хусусий сектор хариди билан

бир йўналишда бўлса, талабнинг кўплигидан ушбу маҳсулот нархи ошади ва бу хусусий сектор самарадорлигини пасайтиради, натижада, иқтисодий ўсиш ҳам пасаяди. Иккинчи томондан, шундай соҳалар мавжудки, уларга асосий харажат қилувчи субъект давлат ҳисобланади, жумладан, инсон капиталини шакллантиришга (олий таълим тизимида хусусий сектор улуши сезиларли бўлса-да, лекин мактаб, коллеж ва академик лицейлар тизимида хусусий сектор улуши деярли мавжуд эмас), инфратузилма ва соғлиқни сақлаш кабиларга давлат харажатларининг ортиши ишлаб чиқаришни ривожлантиради ва иқтисодий ўсиш самарадорлиги ҳамда сифатини рағбатлантиради¹⁸.

Давлат харажатлари иқтисодий ўсишнинг маълум даражасига қадар ижобий таъсир этади, ундан кейин эса, салбий таъсир кўрсатади. Шунингдек, ишлаб чиқариш харажатларининг ўсишга салбий таъсири кузатилмайди, лекин ноишлаб чиқариш харажатлари эса салбий таъсир этади. Ихтиёрий ҳолда давлат харажатлари самарали амалга оширилса, ўсишга ижобий таъсир кўрсатади. Иқтисодий ўсишни рағбатлантириш учун харажатлар самарадорлигини ошириш лозим, бунинг учун ижтимоий институтлар сифатини ошириш керак¹⁹.

А.Илларионов давлат харажатлари ва бюджет ҳолатини ЯИМ билан солиштирган ҳолда тадқиқ этиш асосида улар ўртасидаги тескари боғлиқликни аниқлаган. Шунингдек, Л.Фридман, М.Видясов, В.Мельянцева ва Е.Гурвичлар ҳам ушбу фикрни тасдиқлаб, бу ҳисобот ҳар хил давлатларда турлича даражада эканини қайд этадилар.

А.Илларионов давлатнинг иқтисодиётга аралашувини таҳлил қилиш асосида қуйидаги хулосага келади: "Агар давлат харажатларининг ЯИМдаги улуши 1% га ортса, ривожланган мамлакатлардаги йиллик иқтисодий ўсиш 0,08-0,12% гача, ривожланётган мамлакатлардаги йиллик ўсиш 0,16-0,18% гача ва ўтиш мамлакатларидаги йиллик иқтисодий ўсиш эса 0,32% гача қисқаради"²⁰.

Ҳар бир мамлакатда давлат харажатларининг мақбул улуши турлича бўлиб, Япония ва АҚШда нисбатан кам, Европа давлатларида эса юқоридир.

Жануби-ғарбий Европа давлатларида бирламчи давлат харажатлари (фоизларга тўловлардан ташқари) ЯИМнинг тахминан 40 фоизини ташкил этса, ўртача умумий давлат харажатлари 45 фоизини ташкил қилади²¹. Шунини алоҳида таъкидлаш лозимки, агар давлат секторининг улуши ЯИМнинг учдан биридан кам бўлса, у иқтисодий ўсишга таъсир этмайди, аксинча, ЯИМнинг 35 фоизи ва ундан ошса, давлат секторининг ўсиши иқтисодий ўсишга салбий таъсир этади²².

Бир қатор муаллифларнинг фикрича²³, давлат харажатларининг ортиши солиқлар юкини оширади ва бу ўсиш суръатига салбий таъсир кўрсатади. Бироқ давлат харажатларининг кескин қисқартирилиши натижасида давлат томонидан амалга ошириладиган вазифалар бажарилмай қолиб, ўсиш суръатига салбий таъсир этади. Бу эса, юқорида таъкидланганидек, мақбул улушни талаб этади. Шунини алоҳида таъкидлаш лозимки, давлатнинг иқтисодиётга аралашув даражасини ифодаловчи мезон давлат харажатлари ва солиқлар миқдори билан ўлчанар экан.

Хулоса шуки, давлат иқтисодиётга аралашини лозим. Юқоридаги каби иқтисодий ўсиш даражасида йўқотиш бўлса-да, лекин ялпи талабни рағбатлантириш ҳисобига ушбу йўқотиш ўрни қопланади. А.Илларионовнинг фикрича, ялпи талаб таркибида давлат харажатларининг 1%га ортиши ўрта ҳисобда 0,12-0,15% ЯИМ ўсиши йўқотилишига олиб келади. Э.Денисон ялпи талабни рағбатлантириш асосида иқтисодиётда иш билан бандлик даражасининг ортиши оқибатида 0,3% ЯИМ қўшимча ўсишини исботлаган. Ўртада-

Иқтисодий ўсиш сиёсати том маънода, жамиятда барқарор ўсишни таъминловчи бюджет-солиқ ва пул-кредит сиёсатлари йиғиндисидан ташкил топади. Шунингдек, техника тараққиётига, асосий капиталнинг янгиланишига, ишлаб чиқариш омилларининг миқдори ва сифати ўзгаришига фаол таъсир этадиган сиёсат - иқтисодий ўсиш сиёсатидир.

ги фарқ эса ялпи талабни рағбатлантириш шароитида ижобий қийматни акс эттирмоқда. Иқтисодий инқирозлар тарихи шуни кўрсатадики, давлатнинг иқтисодиётга аралашуви кучсиз бўлган мамлакатларда иқтисодий инқирозлар давлат аралашувига норози бўлган мамлакатларга нисбатан кучли, кўп юз берган ва давомийлиги ҳамда интенсивлиги узоққа чўзилган. Иккинчи жаҳон урушидан сўнг давлат томонидан иқтисодиётни тартибга солиш модели жорий этилган, пасайиш унчалик чуқур ва давомийлиги узоқ бўлмай қолди²⁴. Юқоридаги фикрлар асосида қуйидаги қонуният келиб чиқади: давлатнинг иқтисодиётга кучли аралашуви – узоқ муддатли барқарор ўсиш суръатини таъминлаб, иқтисодий инқирозлар камайишига таъсир кўрсатса, аксинча, кучсиз давлат аралашуви юқори барқарор ўсиш қисқа муддатли бўлиши ва инқирозлар кўпайиши ҳамда инқирозлар давомийлигига сабаб бўлади.

Жаҳоннинг ривожланган мамлакатларида давлат инновацияни рағбатлантирувчи асосий генератор ҳисобланади. Фақат давлат тадбиркорлар учун эркин рақобат муҳитини шакллантира олади, бу, ўз навбатида, улар фаолиятининг рақобатдошлигини ошириш имкониятини беради. Шунингдек, янги инновацион маҳсулот ишлаб чиқарувчининг жаҳон бозорига чиқиши учун давлат уни қўллаб-қувватлаши лозим. Охириги йилларда инновацион соҳада юқори натижага эришган мамлакатларда давлат хусусий секторни тўғридан-тўғри, жумладан, молиявий жиҳатдан қўллаб-қувватлаган. Бу эса иқтисодий ўсиш сифатини таъминловчи омил бўлиб, давлатнинг аралашуви унинг инвестиция даражаси ортиши ва ижтимоий харажатларининг барқарор ўсиши сифатини оширади.

Давлат харажатларининг иқтисодий ўсишга таъсири тадқиқ этилган ишларнинг кўрсатишича, унумдорлиги паст соҳаларда (асосан, давлат истеъмоли ва трансфертга харажатлар) давлат харажатларининг юқори даражада бўлиши иқтисодий ўсишга салбий таъсир кўрсатади, аксинча, унумдорлиги юқори соҳаларда (инвестиция, ижтимоий соҳа) давлат харажатларининг катта бўлиши ўсишга қўшимча имконият яратади.

Жаҳон амалиётида инновацион фаолиятнинг бошланғич босқичида давлат бошловчи ва молиялаштирувчи ҳисобланади. Хитой ва Жанубий Корея каби давлатларда ҳам бундай ҳолат кузатишган. АҚШда ҳам дастлаб инновацион марказни давлат молиялаштирувчи ва буюртмачи сифатида ривожлантирган²⁵.

Демак, ҳар қандай мамлакатнинг иқтисодий ривожланиши ва реал иқтисодий ўсишини таъминлаш, шунингдек, миллий иқтисодиёт салоҳиятида сал-

моқли ўрин эгаллайдиган моддий ва маънавий салоҳиятини ҳисобга олиш, унинг заминида иқтисодий ўсишга эришиш йўллари белгилаб олиш керак. Иқтисодий ўсишни таъминловчи объектив асосларига кўра дунё мамлакатларини уч гуруҳга ажратиш мумкин²⁶.

Биринчи гуруҳдаги мамлакатларнинг иқтисодий ривожланишида табиий ресурс асос бўлиб хизмат қилади. Табиий ресурсларга бой мамлакатларда интеллектуал салоҳият юқори даражада бўлмаса-да, табиат инъомлари ва табиий ресурслар мамлакатнинг иқтисодий ривожланиши учун етарлича имконият яратиб беради. Иккинчи гуруҳ мамлакатларида мавжуд интеллектуал салоҳият даражасига таянган ҳолда иқтисодий ривожланишнинг асоси яратилади. Бунда интеллектуал салоҳият юқори техника ва технологияларни яратишга қодир бўлади ҳамда ушбу интеллектуал меҳнат маҳсули ҳисобига юқори иқтисодий ўсиш таъминланади. Учинчи гуруҳ мамлакатларида ҳам табиий ресурслар, ҳам интеллектуал салоҳият мавжуд бўлади, унинг иқтисодий ривожланишида ҳар иккала усулдан фойдаланилади.

Миллий иқтисодиётнинг салоҳияти учинчи гуруҳ мамлакатлари ривожланишига хосдир²⁷. Чунки мамлакатда табиий ресурслар даражаси ва миқдори дунё мамлакатлари ичида етакчи ўринда туради. Шу ўринда мавжуд меҳнат омилининг ақлий салоҳияти ҳам юқорилигини таъкидлаш лозим. Инсон салоҳияти ва аҳолининг саводхонлиги 99% атрофидаги ҳолатни ифодалайди²⁸, фан ва илмий инфратузилманинг ривожланиш дара-

жаси бўйича Ўзбекистон ривожланган мамлакатлар билан бир қаторда туради. Демак, Ўзбекистонда мавжуд табиий ресурслар, интеллектуал салоҳият ушбу йўналишда ривожланишни талаб этади. Бу йўналишда илмталаб товар ва хизматлар ишлаб чиқариш корхоналари ривожланади ҳамда фаолият ўзини миллий бозор билан бирга хорижий бозорларни ҳам мўлжалга олиб ташкил этади. Бу билан мамлакатнинг экспорт салоҳияти ўсади ва натижада иқтисодий ўсиш сифатини ифодаловчи реал сектор тармоқлари ривожланади. Уларни ЯИМ таркибидаги улушининг ортиб бориши билан биргаликда унумдорлик ҳам ошади ва иш билан бандлик даражаси параллел равишда ўсиб боради. Ялпи ҳолда иқтисодиётда барқарорлик таъминланади. Ҳақиқатан ҳам иқтисодиётнинг ривожланиш шаклини белгилашда учинчи гуруҳ мамлакатлари йўлини танлаш мақсадга мувофиқ, дейиш мумкин. Лекин бу йўналиш бўйича ривожланиш жараёнида миллий хусусият ва анъаналар ҳам ҳисобга олиниши зарур. Чунки улар ижтимоий омилларни ўзида мужассам этади, уларсиз эса ривожланиш бир тарафлама бўлиб қолиши мумкин. Бунинг учун эса давлатнинг иқтисодиётга аралашуви талаб этилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этиш йўллари ва чоралари. -Т.: Ўзбекистон, 2009. -Б.7.
2. Мау В. Экономика и политика в 2011 году: глобальный кризис и поиск новой модели роста. -М.: 2/2012. -С. 4-26.
3. Идрисов Г., Синельников-Мурылов С. Бюджетная политика и экономический рост // Вопросы экономики. -М.: 8/2013. -С. 35-59.
4. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег / Пер., с англ. -М.: 2005; Harrod R. An essay in dynamic theory // Economics Journal. 1939. Vol 49; Domar E. Expansion and employment // American Economic Review. 1947. Vol 37; Kaldor N.A. model of economic growth // Economics Journal. 1957. Vol. 67.
5. Jones C. Intriduction to Economic Growth. New York - London, Stanford University, 1997. -P.200.
6. Ўша манба.
7. Hanushek, Eric A. and Ludger W??mann. 2007. "The Role of Education Quality in Economic Growth", World Bank Policy Research Working Paper 4122.
8. Sargent T. A classical macroeconomic model of the United States // Journal Political Economic. 1976. Vol.84; Sargent T., Wallace N. Rational expectations and the theory of economic policy // Journal Monetarist Economic. 1976. Vol.2; Lucas R. Some international evidence on output-inflation trade-offs // American Economic Review. 1973. Vol. -P.63. 326-338; Илларионов А. Бремя государства // Вопросы экономики. 1996. №9. -С.24-25; Илларионов А. Размеры государства и экономический рост // Вопросы экономики. 2002. №9. с. 28-40; Аронсе Д.Р., Ошш Э.Ф. Рост государственного сектора // Панорама экономической мысли конца XX.
9. Пороховский А.А. Экономический рост и экономическое развитие: теоретико-методологический подход // Экономический рост и вектор развития современной России / Под ред. К.А.Хубиева. -М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2004. -С. 14.
10. Хубиев К.А. Теоретические и практические вопросы экономического роста// Экономический рост и вектор развития современной России / Под ред. К.А.Хубиева. - М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2004. -С.27.
11. Ясин Е., Акиндинова Н., Якобсан Л., Яковлев А. Состоится ли новая модель экономического роста в России? // Вопросы экономики. -М.: 5/2013. С. 4-39.
12. Becker G. Human Capital. N.Y.: Columbia University Press, 1964. P. 8; Schultz T. Returns to Women's Education // Women's Education in Developing Countries / M. Hill, E. King (eds.). N.Y.: Oxford University Press for The World Bank, 1993.
13. Идрисов Г., Синельников-Мурылов С. Бюджетная политика и экономический рост// Вопросы экономики. -М.: 8/2013. -С. 35-59.
14. Новоселова Л. КНР: Инвестиции в преодолении кризиса (о концепции и направлениях реализации китайской антикризисной политики) // Российский экономический журнал. -М.: №1-2, 2009. с.61-73; Новоселова Л. Сможет ли Китай стать локомотивом глобального экономического роста? // Российский экономический журнал. - М.: 2010, №1. -С.66-78.
15. Каримов И.А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари. - Т.: Ўзбекистон, 2009. -Б.56; Каримов И.А. Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади // «Халқ сўзи», 2011 йил 22 январь.
16. Налогово-бюджетная политика и экономический рост. The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. 2007. -С. 9.
17. Barth J., Bradley M. The Impact of Government Spending on Economic Activity. Washington: George Washington University, 1987 [Manuscript].
18. Мадраҳимов У.А. Иқтисодиётни ривожлантиришда давлатнинг роли // Иқтисод ва молия. 2012. №5. - Б. 23-27.

19. Идрисов Г., Синельников-Мурылов С. Бюджетная политика и экономический рост // Вопросы экономики. -М.: 8/2013. С. 35-59.
20. Илларионов А. Бремя государства // Вопросы экономики. 1996. №9. -С.24-25; Илларионов А., Пивоварова И. Размеры государства и экономический рост // Вопросы экономики. 2002. №9. -С.28-40;
21. Налогово-бюджетная политика и экономический рост. The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. 2007. -С. 5.
22. Налогово-бюджетная политика и экономический рост. The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. 2007. -С. 7.
23. Rebelo S., Long-Run Policy Analysis and Long-Run Growth // Journal of Political Economy. 1991. Vol. 99. N 3. R 500-521; Barro R., Sala-i-Martin X. Technological Diffusion, Convergence and Growth: NBER Working Paper. 1995. N 5151.
24. Чибрикова Г. "Великая депрессия" и Великая рецессия": общность и различия // Экономист. -М.: 3/2013. -С. 54-59.
25. Экономический рост и инновации: теория, практика и моделирование // Колл. авт. Под общей редакцией С.Чепель. -Т.: 2010. -С. 31.
26. Чепель С. Макроэкономические тенденции и перспективы развития Узбекистана // Бозор, пул ва кредит. Т.: 2003, №12. с.17-19; Чепель С. Сценарии экономического развития Узбекистана на перспективу (условия, источники, ориентиры) // Экономический вестник Узбекистана. -Т.: 2003, №5. -С.2-5.
27. Ўша манба.
28. Юлдашев Р.З. Инвестиционное обеспечение приватизированных предприятий в Узбекистане: управленческий аспект. Монография. -Т.: Иқтисодиёт, 2009. -С. 94.

CORPORATE GOVERNANCE AND FIRM PERFORMANCE: A META-ANALYSIS

In the verge of globalization and increased competition, companies seek resources to fuel their competitiveness and profitability both in local and international financial markets, where they rely on capital markets to finance their investment opportunities. Providers of financial resources in capital markets, however, are attracted to good corporate governance system, because it diminishes the level of agency problems, decreases moral hazard, and adverse selection problems that may result in many business organizations. There are two main reasons why agency problems arise; first, the separation of ownership and management (Jensen and Meckling, 1976), second, conflicts of interest between controlling and minority shareholders (Bebchuk and Weisbach, 2010), where self-interested managers (controlling shareholders) act against the best interests of shareholders (non-controlling shareholders). Agency theory suggests that shareholders may reduce agency problems by encouraging corporate governance mechanisms (Jensen and Meckling, 1976).

The paper is constructed as following: The introduction is followed by literature review, where we try to explore, define, compare and contrast chosen corporate governance sub-indexes. We look at both positive and negative sides of them based on previous findings and explanations. Next, in section Data we describe the data and the process of obtaining data. There we also present a list of literature used in meta-analysis and descriptive statistics table. After, follows the methodology, which describes the method of conducting a meta-analysis and estimating the effect sizes. Next, we present results of our meta-analysis and interpret the obtained results. At the final stage, we conclude the work and give a list of bibliography at the end.

Literature review

Board structure (board independence, board size, CEO duality). The main role of the board is to monitor the management on behalf of shareholders (Adams & Ferreira, 2007; Hillman & Dalziel, 2003). The board is also granted a supreme power of selecting the key corporate executives, defining the corporate mission and setting performance targets for managers to achieve.

Other than formal decision-making, the main function of the board is to monitor and control managers, who, for the sake of self-interest and risk-aversion, are expected to make decisions and choose strategies that benefit them at the expense of shareholders. Owing to the fact that boards have important roles, predominantly, monitoring management, board structure is considered one of the most essential features that determine the success of corporate governance. Board features such as board independence (Arcot & Bruno, 2007), and the separation of the positions of board chair and CEO (Black, Jang, & Kim, 2006b; Garay & Gonzalez, 2008), are believed to be crucial determining factors of board effectiveness.

A common assumption is that the board can best perform its monitoring role when its members are adequately independent to criticize the management's actions and policies (Johnson, Daily, & Ellstrand, 1996). It can be argued that a board that has strong and effective independent members has the potential to reduce board extremes and other agency costs,

thus impacting positively on firm performance. Other than that, board of directors can perform their monitoring more effectively, when their viewpoints are diverse from those of management. That is, ideologically diverse boards are associated with better firm performance and lower agency costs (Kim, 2013). Munter and Kren (1995) found that boards with external members promote appropriate management supervision and limit managerial opportunism. The empirical evidence shows that a higher amount of outsider board members is likely to promote decisions that align with the interests of external shareholders (Brickley et al., 1997; Conyon and Peck, 1998; Tosi et al., 2000; Weisbach, 1988). However, Coles et al (2001) challenged this view by managerial hegemony theory, which considers boards to be passive instruments that depend on top executives for information because of lack of knowledge. At the end of this research we expect to find a positive relationship between board independence and firm performance.

Finally, an efficient monitoring board will be subject to certain size restrictions that result from the constraints that apply to effective discussion and communication within groups performing a monitoring role (Zahra & Pearce, 1989). It is assumed that large boards are less united, less dedicated, easier to influence and have poorer decision-making abilities compared with smaller boards, which leads to inefficient board monitoring of managerial policies and decisions (Eisenberg, Sundgren, & Wells, 1998; Yermack, 1996). This is what agency theory claims to be one of the right features of "good governance", that small boards are more efficient when making appropriate decisions. However, studies conducted using data from Asian countries prove the prevalence of large boards over small boards, for they can provide more discussion in meetings and, in turn, positively influence firm performance (Essen, Osterhout, & Carney, 2011). Moreover, when a company wants to expand, small boards are found inefficient because of insufficient required skills. Other than that, large boards usually have more independent directors, that means they are more effective in managing firms and improving their performance (Adams & Merhan, 2005; Dalton & Dalton, 2005; Fama & Jensen, 1983). Nevertheless, advocates of large boards consider it important to encourage firms not to have extremely large boards. They believe that a board with eight or nine members is enough for a firm (Jensen, 1993; Lipton & Lorsch, 1992). Supporters of the agency theory believe that boards with fewer members are more efficient when it comes to reducing the agency problem, and that they are more efficient in improving stock performance (Basil, 2014). Another argument for the efficiency of small boards comes from (Adams & Ferreira, 2008), where employing independent directors in small firms, they observed a positive stock reaction that limit the free-rider position. Our expectation from this research is to find that smaller boards are more easy to operate and therefore contribute to a positive firm performance.

Researchers' findings on the impact of CEO duality on firm performance differ in many occasions. According to the agency theory, CEO duality negatively impacts the firm performance, since unity of power in one person, namely the CEO and chairman of the board may give a wake to conflict of interest between investors and executives (Rechner and Dalton, 1991). Boyd (1995) finds that CEO duality is important in times of resource scarcity and environmental dynamism, in which the concentration of power is vital to attract long time investors and outside managers. Commonly, a firm which practices CEO duality has a smaller percentage of outside directors, but is more likely to have an assertive board with a substantial presence of outside managers (Finkelstein and D'Aveni, 1994). Conversely, it is found that CEO-Chair separation is significantly positively related with better continuing and subsequent operating performance (Bhagat & Bolton, 2008). We expect CEO duality to have a positive effect on firm performance, because of its ability to minimize the agency problem.

Shareholders' rights. According to earlier literature, absolute control in the hands of few shareholders may result in agency problems (Adams & Ferreira, 2008). Therefore, we expect a company with good corporate governance to give equal rights to all shareholders, by using the one-share-one-vote principle. However, this may not be effective if shareholders are not able to exercise their voting right for example if the shareholders are not able to attend meetings. Therefore, to remedy this inconvenience and to create equal opportunity for all

shareholders, a company should create a system where a shareholder who cannot attend the meeting can appoint representatives and still make his opinion count. In good corporate governance, shareholders should have the power to remove any underperforming directors, but when a company's board consists of indifferent and underachieving directors; the whole board cannot be removed with a single vote of shareholders. According to Bebchuk & Cohen (2005), underperforming board negatively affects the company performance, which is a signal of weak corporate governance.

Concentrated ownership. Corporations with dispersed ownership are mostly common in countries with common legal system such as the US and the UK (La Porta et al., 1999). However, one of the softness of dispersed ownership is that it struggles to address the principal-agent problem. Because of information asymmetry and different interests between principal (owner) and agent (manager), problem of managerial opportunism¹ arises. (Fama & Jensen, 1983; Jensen & Meckling, 1976). In countries with dispersed ownership, where owners are usually both reluctant and not able to act as operative monitors of corporations, the markets serve as the main disciplinary forces that monitor managers (Gillan, 2006; Walsh & Seward, 1990). Concentrated ownership also serves as an instrument to detangle agency problem between controlling and minority shareholders, which is indeed a response of poor legal protection (La Porta, et al., 1999; Durnev and Kim, 2006). Concentrated shareholders can also stimulate or even force the corporate leadership to work in their interest (Carney & Gedajlovic, 2001; Weidenbaum & Hughes, 1996). Friedman, Johnson, & Mitton (2003) claim that wealthy concentrated owners benefit the company in times of crises, by sometimes lending private resources to a suffering firm. "Propping" as it is called in corporate jargon, helps firms survive during unfavorable economic situations.

Since ownership concentration alleviates the effectiveness of external monitors and makes it easy for controlling shareholders to act in their own interests, agency theorists blame firms with concentrated ownership structure for expropriation or tunneling, that is, transferring assets and profits out of firm aiming the benefit of major shareholders. Tunneling is especially easier when the large shareholder is also a CEO of the firm. (Johnson, La Porta, Lopez-de-Silanes, & Shleifer, 2000: 22). Moreover, a recent study shows that firms with more concentrated ownership structure undergo considerably lower stock liquidity. This might be the consequence of large shareholders possessing private information, which leads to information asymmetry and thus higher adverse selection cost (Prommin, Jumreornvong, Jiraporn, Tong, 2016). Our expectations from this research is to find a negative relationship between ownership concentration and firm performance, because of the fact that firms with concentrated ownerships often fail to operate in the best interests of all shareholders, but only major shareholders.

Data

In order to find a population of studies on corporate governance and firm value we used complementary search engines and research datasets that our university (Westminster International University in Tashkent) has free access to. We used google, JSTOR, and Emerald to search related papers employing the following key words: corporate governance, firm value, firm performance, board structure, board independence, board size, ownership concentration, information disclosure and CEO duality. After downloading the papers from the above given sources, we sorted the needed and picked the most appropriate papers by reading their abstracts and models. By doing so, we were able to sort out the papers that use common dependent and independent variables. Next, we used a two-way "snowballing technique" that involved backward tracking all references given in the previous literature and forward tracking all articles that cited the original articles using Google Scholar. Finally, we ended up with 69 articles that suit our search requirements. Unfortunately, after thoroughly reading the selected articles, we dropped 29 of them; that used corporate governance indexes, instead of regressing corporate governance indicators separately, used corporate governance attributes as dependent variables rather than independent variables. Table 1 gives the list of all articles used in meta-analysis.

Methodology

The term coined by Glass and colleagues colleagues (e.g., Glass, 1976; 1977; Glass & Smith, 1977; McGaw & Glass, 1980; Smith & Glass, 1977; and Smith, Glass & Miller, 1980), Meta-analysis² is a set of statistical procedures designed to accumulate experimental and correlational results across independent studies that address a related set of research questions. Unlike traditional research methods, meta-analysis uses the summary statistics from individual studies as the data points. By accumulating results across studies, one can gain a more accurate representation of the population relationship than is provided by the individual study estimators. In our work we employ a meta-analysis to accumulate correlation results of previous studies on corporate governance and firm value.

Table 1 Studies included in the meta-analysis.

Author(s)	Year	Publication
Al-Najjar	2014	TM
Akbara, Poletti-Hughesa, El-Faitouri & Shah	2016	RIBF
Ammanna, Oesch, Schmid	2011	JEF
Anderson & Gupta	2009	JCAE
Balasubramanian, Black, Khanna	2010	EMR
Bhagat and Black	2000	JCL
Bhagat, Bolton	2008	JCF
Black	2001	EMR
BLACK, KIM, JANG, PARK	2008	WP
Black, Kim, Jang, Park	2015	JBF
Black, Love, Rachinsky	2006	EMR
Brown & Caylor	2006	JAPP
Caton, Gohb, Lee, Linn	2016	JCF
Conheady, McIlkenny, Opong, Pignatel	2015	BAR
Guoa & Kumara	2012	PSBS
Guoa, Kumara	2012	SBS
Gupta, Sharma	2014	SBS
Hea, Chiub, Zhanga	2015	NAJEF
Hutchinsona, Gul	2004	JCF
Jarboui et al	2015	JHTM
Kim, Pantzalis, Park	2013	JEF
Klein	1998	JLE
Leung, Cheng	2013	CJAR
Li, Chen, French	2012	EMR
Liu et al	2012	IRFI
Martin-Reyna & Duran-Encalada	2012	JFBS
Mohammed et al	2008	IRLE
Nelson	2005	JCF
Nguyen et al	2015	IRFA
O'Connor	2012	RIBF
Omran	2009	JCE
Orazalin, Makarov, Ospanova	2015	JBEF
Panayiotis et al	2014	TRPE
Prommin, Jumreornvong, Jiraporn, Tong	2016	GFJ
Puni, Osei & Ofei	2014	IJBM
Rashid, De Zoysa, Lodh, Rudkin	2010	AABF
Rostamia et al	2016	EF
Wanga, Jenga and Lung	2007	GP
Yasser	2011	PDR
Yoo & Jung	2015	SJM

Source: Constructed by the author

Following Essen, Oosterhout, & Carney (2011), we used Hedges and Olkin-type meta-analysis (HOMA; Hedges and Olkin, 1985), which uses two methods for merging study results. The first, the fixed effect model that assumes no heterogeneity between regression outcomes, and obtained effect sizes are merely adjusted for sampling error to explain unevenness between effect sizes. The second method is the random effect model which assumes that studies evaluate different effect sizes, which are corrected for sampling error and a value that denotes other sources of unevenness that are anticipated to be randomly distributed (Kisamore&Brannick, 2008).

HOMA procedure. We use the partial correlation coefficient r for the HOMA analysis as the effect size statistics. r is commonly used in meta-analysis because of its easy interpretability and scale-free measure of linear association. In order to calculate partial correlation coefficients from primary articles, studies must use firm performance as a dependent variable (Doucouliagos&Ulubasoglu, 2008)³. To obtain an appropriate result of the meta-analytical mean effect size, we had to explain the differences in precision across effect sizes and changeability in the population effects (Lipsey& Wilson, 2001). These differences stem from differences in the sample sizes of the studies being analyzed on which the effect sizes are based, plus a constant that denotes the variability across the population effects. Hedges and Olkin (1985) showed that the optimal measure of precision for a given effect size is the inverse variance weight w : the inverse of the squared standard error value of the effect size⁴. Using the given formula we can calculate the meta-analytical mean effect size, its standard error, and the corresponding confidence interval⁵.

Table 2 Definitions of the variables.

Construct	Definition and measure
Board independence	Construct definition: The extent to which the board of directors operates independently from corporate insiders. Representative measures: % of outside directors, dummy outside directors (Filatotchev et al., 2005; Peng, 2004; Tian & Lau, 2001).
CEO duality	Construct definition: Situation where the positions of board chairman and CEO are held by one individual. Representative measures: Dummy variable coded 1 for CEO duality and 0 for non-duality (Cheung, Connelly, Limpaphayom, Zhou, 2007).
Board size	Construct definition: Total numbers of directors who serve on the board. Representative measures: Number of directors (Filatotchev et al., 2005; Tian & Lau, 2001).
Accounting performance	Construct definition: The extent to which firms generate accounting-based profits. Representative measures: ROE, ROA, ROI, ROCE, EPS, and profit margin (Sarkar & Sarkar, 2009; Singh & Gaur, 2009).
Market performance	Construct definition: The extent to which firms generate market-based profits. Representative measures: Tobin's Q, market-to-book ratio, and stock returns (Filatotchev et al., 2005).

Table 3 Descriptive statistics

	Mean	N
Board independence	0.30	28,650
CEO duality	0.15	32,158
Board size	8.18	26,598
Ownership concentration	0.45	15,632
Information disclosure	6.68	8,760

N = Total sample size.

Table 4 HOMA results:

Predictor	Fixed effects				
	<i>Estimation of population correlation</i>	<i>S.D.</i>	<i>CI 95%</i>	<i>Q test</i>	<i>Sample Size</i>
Board independence to performance	0.231***	0.014	[0.204,0.258]	436.14	36
Board size to performance	-0.414***	0.014	[-0.442,-0.386]	735.736	22
CEO duality to performance	0.223***	0.017	[-0.190,0.257]	91.686	25
Ownership concentration to performance	0.242***	0.007	[-0.227,0.257]	1379.2507	20
Information Disclosure to performance	0.225***	0.027	[0.173,0.277]	1.748	4

*, **, and *** represent significance at the 90%, 95%, and 99% levels.

Predictor	Random effects				
	<i>Estimation of population correlation</i>	<i>S.D.</i>	<i>CI 95%</i>	<i>Q test</i>	<i>Sample Size</i>
Board independence to performance	0.060	0.066	[-0.069,0.189]	436.14	36
Board size to performance	-0.156*	0.075	[-0.303,-0.009]	735.736	22
CEO duality to performance	0.046	0.049	[-0.049,0.142]	91.686	25
Ownership concentration to performance	0.066	0.072	[-0.074,0.207]	1379.251	20
Information Disclosure to performance	0.225***	0.027	[0.173,0.277]	1.748	4

*, **, and *** represent significance at the 90%, 95%, and 99% levels.

From the analyzed literature we found that the average ratio of independent directors to the total number of directors in the board is 0.30 (N=28,650). Only 15% percent of companies from the dataset practice CEO duality, that is, the CEO of the company also serves as the chair of the board of directors. The average board size is equal to 8.18 directors, which is consistent with the recommendations of Jensen (1993), Lipton & Lorsch (1992). Ownership concentration shows 45%, which means that on average five major shareholders of studied firms own 45% (N=15,632) of firms' shares. Information disclosure indicates that, on a scale from 1 to 10, on average firms score 6.68 (8,760).

Results

Table 4 illustrates the results for both fixed effects and random effects of the HOMA method. Results for all effect sizes are statistically significant. The overall mean r for the relationship between board independence to firm performance is 0.231, based on 36 observations. The associated 95% confidence interval around the mean effect size does not include zero, indicating a statistically significant relationship. The same story follows other three variables (CEO duality to performance-0.223, Ownership concentration to performance-0.242, Information Disclosure to performance-0.225), except for the relationship between the board size and firm performance (-0.156), where it is negatively related but still statistically significant.

However, it is worth to note that the mean effect sizes for all the relationships are considerably low. According to Cohen (1977), an effect size of up to 0.10 is small, 0.30 is medium and 0.50 is large. Therefore, we can say that even if our finding based on very little number of observations are statistically significant, they do not bear a considerable effect size.

Conclusion

In our quest to find an answer if corporate governance affects the firm performance, using the fixed effect model we found all of the variables to be statistically significant, while using the random effects model only the effect size of board size is found to negatively impact the firm performance. We decided not to accept the results of information disclosure, since it was based on only four observations. In further research, we would like to employ considerable many studies and perform a meta-analysis to get results that are more reliable.

Bibliography

1. Company managers enjoy a high degree of knowledge about the business activities they supervise. This creates a conflict of interest, with self-serving managers making decisions that benefit them rather than the company owners or shareholders. When managers use employer information for personal gain, the event is considered a case of managerial opportunism.

2. Meta-analysis refers to the analysis of analyses . . . the statistical analysis of a large collection of analysis results from individual studies for the purpose of integrating the findings. It connotes a rigorous alternative to the casual, narrative discussions of research studies which typify our attempts to make sense of the rapidly expanding research literature. (Glass, 1976, p 3).

3. The partial correlation coefficient is calculated as follows: $\sqrt{\frac{r^2}{r^2 + df}}$ where t is the t-statistic and df represents the degrees of freedom. Note: this formula will always produce positive numbers, therefore it is important that you change the signs to negative if the regression coefficients are negative (Greene, 2008, Chapter 3).

4. w is calculated as follows: $w_i = \frac{1}{SE_i^2}$ where SE is the standard error of the effect size and τ^2 the random effects variance component, which is in turn calculated as: $\tau^2 = \frac{Q - k}{N}$, and the formula of random effect variance is: $\tau^2 = \frac{Q - k - 1}{\sum w_i - \left(\frac{\sum w_i^2}{\sum w_i}\right)}$

5. The meta-analytic mean is calculated as follows: $\overline{ES} = \frac{\sum (w_i \times ES_i)}{\sum w_i}$ with its standard error: $SE_{\overline{ES}} = \sqrt{\frac{1}{\sum w_i}}$ and with its 95% confidence interval computed as:

$$Lower = \overline{ES} - 1.96(SE_{\overline{ES}}), Upper = \overline{ES} + 1.96(SE_{\overline{ES}})$$

1. Adams, R., Ferreira, D., 2007. A theory of friendly boards. *Journal of Finance* 62, 217-250.

2. Bebchuk, L., Cohen, A., 2005. The costs of entrenched boards. *Journal of Financial Economics* 78, 409-433.

3. Bhagat, S., & Bolton, B. (2008). Corporate governance and firm performance. *Journal of Corporate Finance*, 14, 257e273.

4. Black, Bernard, Hasung Jang, and Woonchan Kim. Forthcoming. "Predicting Firms' Corporate Governance Choices: Evidence from Korea," *Journal of Corporate Finance*,

5. Brickley, J., J. Coles, and G. Jarrell. "Leadership structure: Separating the CEO and Chairman of the Board," *Journal of Corporate Finance*, 3 (1997), 189-220.

6. Cheung, M. W.-L., & Chan, W. 2005. Meta-analytic structural equation modeling: A two-stage approach. *Psychological Methods*, 10: 40-64.

7. Conyon, Martin J., and Simon I. Peck. 1998. Board control, remuneration committees, and top management compensation. *Academy of Management Journal* 41 (2): 146-157.

8. Dahya, J., Dimitrov, O., McConnell, J.J., 2008. Dominant shareholders, corporate boards, and corporate value: a cross-country analysis. *Journal of Financial*

9. Dharwadkar, R., George, G., & Brandes, P. (2000). Privatization in emerging economies: an agency theory perspective. *Academy of Management Review*, 25, 650e669.

10. Doucouliagos, C., & Ulubasoglu, M. 2008. Democracy and economic growth: A meta-analysis'. *American Journal of Political Science*, 52: 61-83.

11. Fama, Eugene F., and Jensen, Michael C. "Separation of Ownership and Control." *Journal*

12. Filatotchev, I., Lien, Y. C., & Piesse, J. 2005. Corporate governance and performance in publicly listed, family controlled firms: Evidence from Taiwan. *Asia Pacific Journal of Management*, 22(3): 257-283.

13. Garay, U. and González, M. (2008) "Corporate Governance and Firm Value: The Case of Venezuela" *Corporate Governance*, Vol. 16 No 3 pp.194-209.

14. Geyskens, I., Krishnan, R., Steenkamp, J.-B. E. M., & Cunha, P. V. 2009. A review and evaluation of meta-analysis practices in management research. *Journal of Management*,

15. Glass, G. (1976). Primary, secondary and meta-analysis of research. *Educational Researcher*, 5, 3-8.

16. Gompers, P.A., Ishii, J.L., Metrick, A., 2003. Corporate governance and equity prices. *Quarterly Journal of Economics* 118 (1), 107-155.

17. Hedges L.V. and Olkin I. (1985) *Statistical Methods for Meta-Analysis*. Academic Press

18. Hillman, A., Dalziel, T. (2003), Boards of Directors and Firm Performance: Integrating Agency and Resource Dependence Perspectives. *Academy of Management Review*, 28 (3): 383-396

19. Jensen, M.C., Meckling, W.H., 1976. Theory of the firm: managerial behavior, agency costs, and ownership structure. *Journal of Financial Economics* 3, 305-

20. Johnson, J., Daily C., & Ellstrand, A. (1996). Board of directors: A review and research agenda. *Journal of Management*, 22, 409-438.

21. Klapper, L.F., Love, I., 2004. Corporate governance, investor protection, and performance in emerging markets. *Journal of Corporate Finance* 10, 703-728.

22. Klein, P., Shapiro, D., and Young, J. (2005), *Corporate Governance: An International Review*, Vol. 13 No. 6, pp. 769-784. 13.

23. La Porta, R., Lopez-de-Silanes, F., Shleifer, A., Vishny, R., 1999. Corporate ownership around the world. *Journal of Finance* 54, 471-517.

24. Matolcsy, Z., Stokes, D., & Wright, A. (2004). Do Independent Director Add Value? *Australian Accounting Review*, 14(1), 33-40.

25. Morck, R., Schleifer, A., Vishny, R.W., 1988. Management ownership and market valuation: an empirical analysis. *Journal of Financial Economics* 20, 293-

26. Shleifer, A., Vishny, R., 1997. A survey of corporate governance. *Journal of Finance* 52, 737-783.

27. Smith, M., and Glass, G. (1977). Meta-analysis of psychotherapy outcome studies. *American Psychologist*, 32, 752-760.

28. Weir, C., Laing, D., & McKnight, P. (2002). Internal and external governance mechanisms: Their impact on the performance of large UK public companies. *Journal of Business Finance and Accounting*, 29(5&6), 579-611.

29. Weisbach, M. 1988. "Outside Directors and CEO Turnover." *Journal of Financial Economics* 20: 431-60.

30. Zahra, S. A., & Pearce, J. A. 1989. Boards of directors and corporate financial performance: A review and integrative model. *Journal of Management*, 15: 291-334.

ХУСУСИЙ МУЛКЧИЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШ, КИЧИК БИЗНЕС ВА ХУСУСИЙ ТАДБИРКОРЛИКНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси тўғри ўйланган ва изчил амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий сиёсат туфайли дунёнинг жадал ривожланаётган мамлакатларидан бирига айланди. Кейинги йилларда рақобатбардош иқтисодиётни шакллантириш, «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да кўзда тутилган мақсадли вазифаларни амалга ошириш борасида кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов мулкчилик муносабатларини такомиллаштириш ҳамда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш масаласига тўхталиб: "Хусусий мулкнинг ҳуқуқ ва ҳимоясини мустаҳкамлашимиз, ҳар қайси хусусий мулкдор қонуний йўл билан қўлга киритган ёки яратган ўз мулкнинг дахлсизлигига асло шубҳа қилмаслигини таъминлайдиган ишончли кафолатлар тизимини яратишимиз зарур. Ҳар бир тадбиркор, аввало, шуни аниқ-равшан билиб олиши керакки, давлат хусусий мулкдор ҳуқуқларининг ҳимоячисидир"¹, - деб таъкидлаган эди. Бундан ташқари, "...бутунги кунда хусусий мулк шаклидаги корхона давлат мулки бўлган корхонадан кўра анча самарали ишлашини исботлаб ўтиришнинг зарурати бўлмаса керак. Тан олиш керакки, бу ҳақда гапирганда, баъзан хусусий мулк тушунчасини нодавлат мулкка асосланган корхоналар тушунчаси билан чалкаштирамиз. Мазкур таърифларга қатъий аниқлик киритиш ва энг муҳими, қонунларимизга мувофиқ равишда иқтисодиётда хусусий мулкнинг устуворлигини амалда таъминлаш, уни қўллаб-қувватлаш ва дахлсизлигини кафолатлаш даркор"², - деган фикри мамлакатимизда мулкчилик муносабатларини такомиллаштиришни долзарб аҳамиятга эга эканлигини кўрсатади.

Ҳозирги даврда Ўзбекистонда иқтисодий хилма-хилликнинг шаклланиши ҳал қилувчи босқичлардан ўтди. Бунинг учун мамлакатда ижтимоий ва иқтисодий ҳаётнинг барча томонларини эркинлаштиришдан иборат бўлган энг қулай шароитлар яратилмоқда. Бу жараёнда хусусийлаштиришни янада чуқурлаштиришнинг аҳамияти катта. Бу эса кўп укладли иқтисодиётнинг энг муҳим таркибий қисми бўлган реал мулкдорлар синфини шакллантириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришнинг гарови ҳисобланади.

Мамлакатимиз ЯИМ ўсиш суръатларининг барқарорлигини таъминлашда иқтисодиётдаги етакчи тармоқларнинг юқори ўсиш суръатлари мустаҳкам замин тайёрламоқда (1-жадвал).

Жадвалдан кўринадик, юқорида баён этилган мураккаб ва қийин шароитда ҳам иқтисодиётнинг асосий тармоқ ва соҳаларида иқтисодий ўсишнинг юқори ҳамда барқарор суръатлари сақланиб қолмоқда.

Жумладан, 2014 йилда саноат маҳсулотлари ишлаб чиқаришнинг умумий ҳажми 2013 йилга нисбатан 8,3 фоизга, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми 6,9 фоизга, кўрсатилган хизматлар ҳажми 15,7 фоизга ўсиб, унинг ЯИМ таркибидаги улуши 53,0 фоизни ташкил қилди. Ички талабни рағбатлантириш борасида амалга оширилган чора-тадбирлар натижасида ўтган йилда чакана товар айланмасининг 2013 йилга нисбатан 14,3 фоизга ўсиши кузатилди.

НОРБОЕВ ОДИЛ, ТДИУ "Иқтисодий таҳлил ва аудит" кафедраси катта ўқитувчиси.

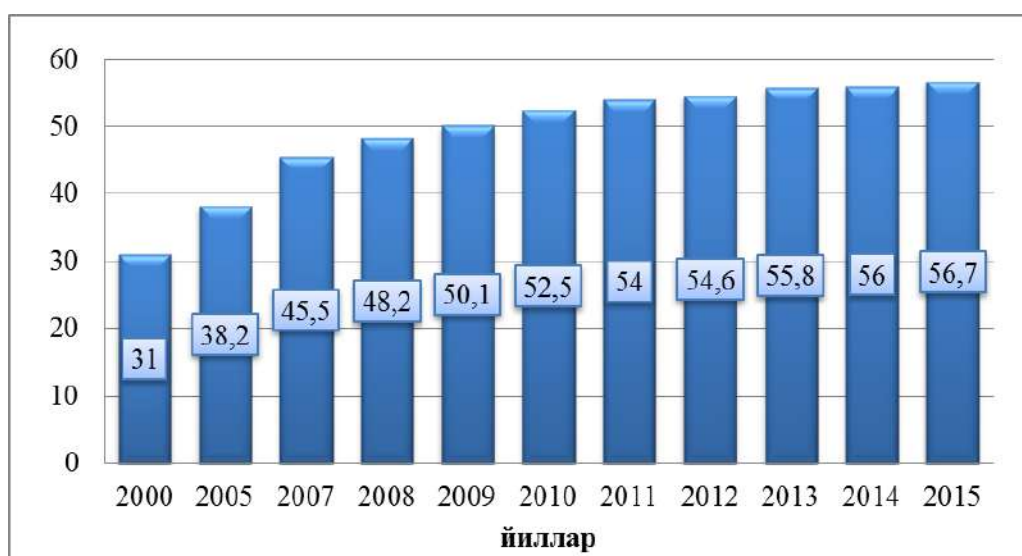
Ўзбекистонда иқтисодиётнинг асосий тармоқ ва соҳаларидаги ўсиш суръатлари³, фоиз ҳисобида

Асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар % да	2007 йил	2008 йил	2009 йил	2010 йил	2011 йил	2012 йил	2013 йил	2014 йил
Ялпи ички маҳсулотнинг ўсиши	9,5	9,0	8,1	8,5	8,3	8,2	8,0	8,1
Саноат маҳсулотининг ўсиши	12,1	12,7	9,0	8,3	6,3	7,7	8,8	8,3
Қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ўсиши	6,1	4,5	5,7	6,8	6,6	7,0	6,8	6,9
Хизмат кўрсатиш ҳажми	20,6	21,3	12,9	13,4	16,1	15,0	13,5	15,7
Чакана савдо айланмаси	21,0	7,2	16,6	14,7	16,4	13,9	14,8	14,3
Давлат бюджетининг бажарилиши	+1,1	+1,5	+0,2	+0,3	+0,4	+0,4	+0,3	+0,2
Инфляция даражаси	6,8	7,8	7,4	7,3	7,6	7,0	6,8	6,1
Иқтисодиёт бўйича ўртача иш ҳақининг ошиши	44,2	40,0	40	32	26,5	26,5	20,8	23,2
Аҳоли жон бошига реал даромадларнинг ўсиши	27,0	23,0	26,5	23,5	23,1	17,5	16,0	10,2

Давлат бюджетининг бажарилиши ЯИМга нисбатан 0,2 фоиз профицит билан бажарилди. Инфляция даражаси кутилган прогноздан ошмади ва 6,1 фоизни ташкил этди. Иқтисодиёт бўйича ўртача иш ҳақининг ошиши бюджет корхоналарида 23,2 фоизни ташкил этди. Аҳоли жон бошига реал даромадларнинг ўсиши эса 10,2 фоизга ўсди.

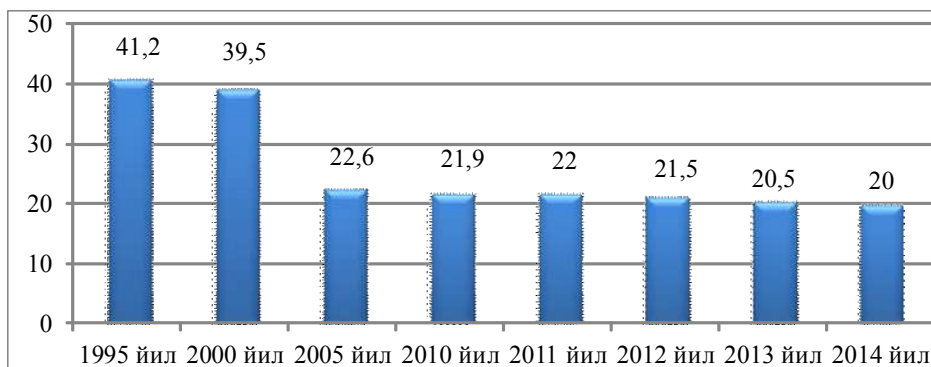
Мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ривожланиши учун яратилган шарт-шароитлар натижасида бу соҳанинг мамлакат иқтисодиётида тутган ўрни ортиб бормоқда (1-расм).

Хусусан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг мамлакат ЯИМда тутган ўрни 2000 йилда 31 фоизни ташкил этган бўлса, 2014 йилда бу кўрсаткич 56 фоизни ташкил этди.



1-расм. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМ таркибидаги улуши⁴, фоиз ҳисобида

Мамлакатимиздаги юқори ва барқарор ўсиш суръатлари кўп жиҳатдан давлат иқтисодий сиёсати орқали фаолликнинг рағбатлантирилишига боғлиқ бўлиб, бунда солиқ юкининг йилдан-йилга пасайтириб борилаётгани сезиларли таъсир кўрсатмоқда (2-расм).



2-расм. Ўзбекистонда солиқ юки даражасининг пасайиб бориши, ЯИМга нисбатан фоиз ҳисобида

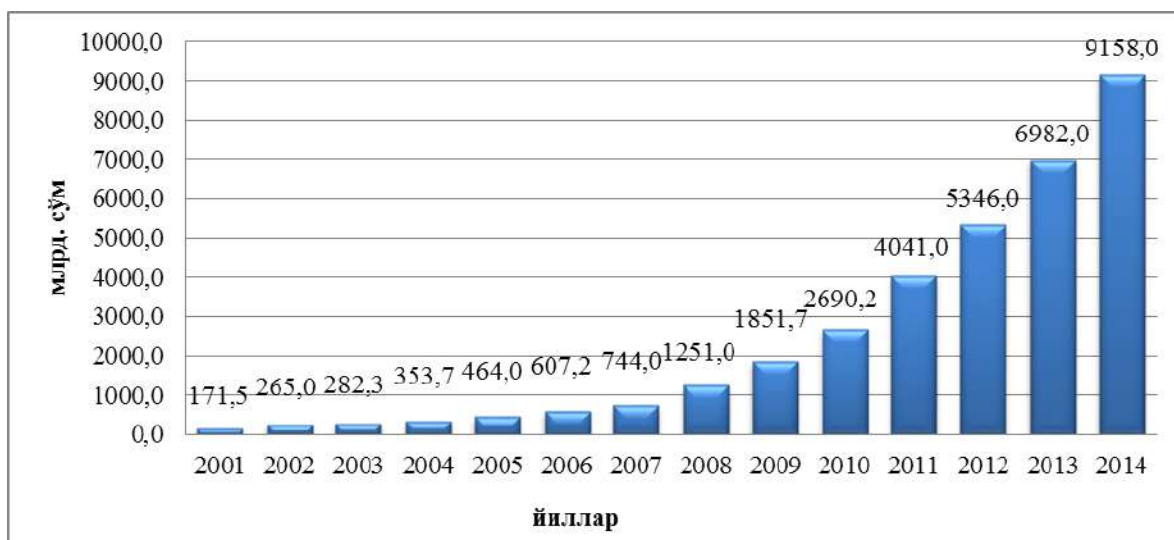
Ўзбекистонда солиқ юки 1995 йилда ЯИМга нисбатан 41,2 фоизни ташкил этган бўлса, 2014 йилга келиб 20 фоизни ташкил этди. Яъни, 2014 йилда солиқ юкининг умумий даражаси ўтган йилга нисбатан 0,5 фоизлик пунктга камайтирилди, жисмоний шахслар учун даромад солиғининг энг кам ставкаси 8 фоиздан 7,5 фоизга туширилганига қарамасдан, давлат бюджети ялпи ички маҳсулотга нисбатан 0,2 фоиз профицит билан бажарилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 11 мартдаги "Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредит беришни кўпайтиришга оид қўшимча чоратадбирлар тўғрисида"ги 1501-сонли Қарори ва 2012 йил 18 июлдаги "Ишбилармонлик муҳитини янада тубдан яхшилаш ва тадбиркорликка янада кенг эркинлик бериш чоратадбирлари тўғрисида"ги 4455-сонли Фармони ҳамда бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга мувофиқ, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини кредитлаш ҳажмини янада ошириш, кредитлаш шартларини соддалаштириш, уларга банк хизматларидан фойдаланиш борасида қўшимча имтиёз ва қулайликлар яратиш бўйича чоратадбирлар изчиллик билан амалга ошириб келинмоқда.

Жумладан, 2014 йил давомида:

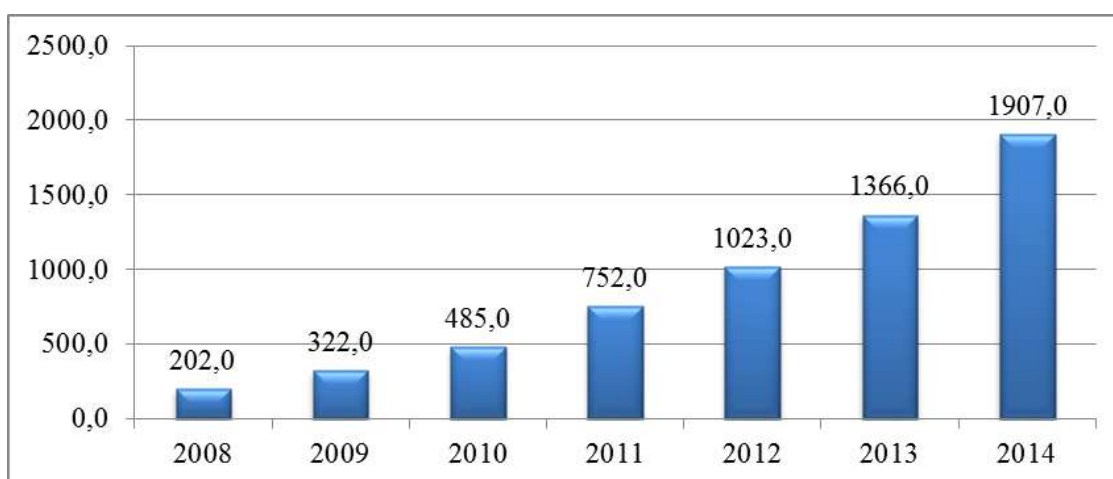
- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредит ажратиш учун аризаларни кўриб чиқиш муддати 3 банк кунига қисқартирилди;
- банк ҳисобварағини очиш, давлат бюджетига уларнинг ҳисобварақларидан солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашда банк хизмати учун тўлов ундириш ва нотариал тасдиқланган имзолар намунасини олиш бекор қилинди;
- ҳисобварақларга электрон кўринишда хизмат кўрсатиш учун олинадиган тўлов миқдори 20 фоизга қисқартирилиб, молия-банк соҳасида 8 турдаги рухсат бериш тамойиллари бекор қилинди;
- инвестицион лойиҳаларни молиялаштириш учун кредитлар тўлаш муддатини узайтириш ҳуқуқисиз 5 йилгача муддатга берилиши бўйича меъёр бекор қилиниб, инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш муддати тижорат банкининг Кенгаши томонидан тасдиқланадиган "Банкнинг кредит сиёсати"да акс эттириладиган бўлди;
- тижорат банклари кичик тадбиркорлик субъектларига кредит беришда кредитнинг умумий суммасида қарз олувчининг гаров таъминотини расмийлаштириш билан боғлиқ харажатларни ҳисобга олиш ҳуқуқи берилди.

Амалга оширилган тадбирлар натижасида 2014 йил давомида тижорат банклари томонидан мазкур соҳа субъектларига барча молиялаш манбалари ҳисобидан ажратилган кредитлари ҳажми 2013 йилга нисбатан 1,3 баробарга ошиб, қарийб 9,2 трлн. сўмни ташкил этди (3-расм).



3-расм. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасига йўналтирилган кредитлар миқдори⁵, миллиард сўм

2014 йилда 2 триллион сўмга яқин миқдордаги микрокредитлар ажратилди. Бу 2013 йилга қараганда 39 фоиз кўпдир. Сўнгги беш йилда кичик бизнесни кредитлаш ҳажми қарийб 5 баробар кўпайди (4-расм).



4-расм. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасига йўналтирилган кредитлар миқдори⁶, миллиард сўм

Хусусан:

ажратилган микрокредитлар 1,9 трлн. сўмни ташкил этиб, бу кўрсаткич ҳам 2013 йилга нисбатан 1,4 баробарга ўсди;

халқаро молиявий институтлар ва хорижий мамлакатлар ҳукуматларининг кредит линиялари, грантлари ҳисобидан 157,8 млн. АҚШ доллари миқдорида кредит маблағлари ажратилди ёки белгиланган прогноз кўрсаткичи 121,4 фоизга бажарилди;

имтиёзли кредит бериш махсус жамғармаси ҳисобидан устувор равишда олис ва бориш қийин бўлган туманларда, шунингдек, ортиқча меҳнат ресурсларига эга бўлган туман ҳамда шаҳарларда жойлашган кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига 61 млрд. сўм миқдорида имтиёзли кредит маблағлари ажратилди.

Шунингдек, касб-ҳунар коллежлари битирувчиларини кичик бизнес ва хусусий тад-

биркорлик соҳаларига кенг жалб қилиш, уларнинг ўз бизнесларини йўлга қўйишлари, тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқ лойиҳаларини молиялаштиришга 201 млрд. сўм (2013 йилга нисбатан 1,4 баробарга кўп) кредит маблағлари йўналтирилди.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йил 16 июндаги 175-сонли қарорига асосан Ўзбекистон банклари ассоциацияси ҳузурида ташкил этилган Инвестиция лойиҳалари бўйича лойиҳа ҳужжатларини тайёрлашни молиялаштириш жамғармаси томонидан 2014 йилда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари томонидан тақдим этилган лойиҳаларнинг 33 таси маъқулланиб, мазкур инвестиция лойиҳалари бўйича тегишли ҳужжатлар ишлаб чиқиши молиялаштирилди.

Шунингдек, тадбиркорлик субъектларининг 105 та лойиҳалари доирасида тижорат банклари томонидан 49,3 млрд. сўм миқдорида кредитлар ажратилди.

Таъкидлаш лозимки, мамлакатимизда банк тизимида бизнесни юритиш шарт-шароитларини енгилаштириш ва арзонлаштириш ҳамда тадбиркорлик субъектларини молиявий қўллаб-қувватлашни янада кенгайтириш борасида амалга оширилаётган ишлар халқаро молиявий ташкилотлар томонидан юқори баҳоланиб келмоқда.

Мамлакатимизда хусусий мулкчилик ва тадбиркорликни ривожлантиришнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалаларига ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президентининг 2015 йил 15 майдаги "Хусусий мулк, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони алоҳида аҳамиятга эга. Албатта, мамлакатимизда хусусий тадбиркорлик учун қулай муҳит яратиш борасида амалга оширилаётган ишлар жаҳон ҳамжамияти томонидан ҳам эътироф этилмоқда. Жаҳон банки томонидан 2016 йил учун эълон қилинган 189 та мамлакатдаги ишбилармонлик муҳитини аниқлаш бўйича "Doing business" рейтингда Ўзбекистон 87-ўринга кўтарилди. Айниқса, бизнесни бошлаш шарт-шароитлари бўйича 23-ўринга кўтарилгани бунинг яққол исботидир.

Ўзбекистонда иқтисодий ислохотларнинг ҳозирги босқичида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш учун ҳал этилиши зарур бўлган қуйидаги муаммоларга эътибор қаратиш лозим:

- кичик ва хусусий бизнеснинг самарали фаолият кўрсатиши учун ташкилий-меъёрий, ҳуқуқий ва иқтисодий асосларнинг тобора такомиллаштирилаётганига қарамасдан мавжуд меъёрий-қонуний ҳаракатларни амалга оширишдаги маъмурий-бюрократик тўсиқларнинг олдини олиш;

- хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва кафолатлар механизмини янада такомиллаштириш;

- миллий иқтисодиётнинг барча секторларида кичик ва хусусий бизнес тузилмаларининг бир хилда ривожланмаганлиги, тузилган шартномаларнинг муддатларида бажарилмаслиги ва ҳуқуқий кафолатларни амалга оширишдаги қийинчиликлар;

- тадбиркорлик фаолиятида ҳисоб ва ҳисобот жараёнларини соддалаштириш зарурати, турли бюджетдан ташқари фондлар ёрдами асосида янги техника ва илғор технологияларни олиш учун шарт-шароитларнинг етарли эмаслиги;

- кичик ва хусусий бизнесга хориж инвестицияларини жалб қилиш механизмини такомиллаштириш, молия-кредит, солиқ, ташқи савдо, инвестиция сиёсатини такомиллаштириб бориш зарурлиги;

- кичик бизнес тузилмалари учун тадбиркорларни тайёрлаш, қайта тайёрлашдан иборат тизимни доимий такомиллаштириб бориш асосида уларнинг ижтимоий-психологик тайёргарлигини оширишнинг долзарблигидан иборат.

Ушбу муаммоларни ҳал қилиш йўлларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш мамлакатимизда кичик ва хусусий бизнеснинг жадал ривожланиши ҳамда иқтисодий тараққиётнинг тезлашишига олиб келади. Бунинг учун давлат томонидан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик тузилмалари фаолиятининг ривожланиш жараёнларини доимий таҳ-

лил қилиб, қўллаб-қувватлашнинг самарали тадбирларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш талаб этилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2010. -Б.48.

2. Каримов И.А. 2014 йил юқори ўсиш суръатлари билан ривожланиш, барча мавжуд имкониятларни сафарбар этиш, ўзини оқлаган ислохотлар стратегиясини изчил давом эттириш йили бўлади. //Мамлакатимизни 2013 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2014 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамаси мажлисидаги маъруза. //“Халқ сўзи”, 2014 йил 18 январь.

3. Жадвал Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитасининг «Ўзбекистон рақамларда» ва «Ўзбекистон Республикаси йиллик статистик тўпламлари» маълумотлари асосида тузилган.

4. Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитасининг "Ўзбекистон рақамларда" ва "Ўзбекистон Республикаси йиллик статистик тўпламлари" маълумотлари асосида тузилган.

5. Марказий банкнинг cbu.uz сайти маълумотлари асосида тузилган.

6. Марказий банкнинг cbu.uz сайти маълумотлари асосида тайёрланган.

"ОИЛАВИЙ ТАДБИРКОРЛИК" ТУШУНЧАСИНИНГ МАЗМУН ДОИРАСИ ТЎҒРИСИДА

Бугунги кунда "оилавий тадбиркорлик" тушунчаси Ўзбекистон ва жаҳонда энг кўп қўлланадиган тушунчалардан бирига айланди. Бунинг қатор сабаблари бор. Аввало, оилавий тадбиркорлик хўжалик юретишнинг дунёда кенг тарқалган шакли ҳисобланади. Мамлакатимизда оилавий тадбиркорликнинг иқтисодий ва ижтимоий самарадорлигини ҳисобга олган ҳолда хўжалик юретишнинг мазкур шаклини ривожлантиришга алоҳида эътибор берилмоқда. Айни пайтда, "оилавий тадбиркорлик" тушунчасининг мазмун доирасини, унинг турдош тушунчалар билан алоқадорлиги, улар ўртасидаги умумийлик ва тафовутларни таҳлил қилишга бағишланган тадқиқотлар жуда кам. Шу муносабат билан мазкур тушунчанинг турдош тушунчалар билан умумий жиҳатлари ва фарқларини илмий жиҳатдан ёритишга жиддий эҳтиёж мавжуд.

Жаҳонда энг кўп қўлланадиган тушунчалардан бирига айланган "оилавий тадбиркорлик"нинг мазмун доирасини, унинг ўзига яқин тушунчалар билан алоқалари ҳажми ва даражасини белгилаб олмаслик илмий тадқиқотлар ҳамда амалиётда муайян чалкашликларга олиб келиши мумкин. Мазкур атама матбуотда, иқтисодиёт назарияси, социология сингари фанларга оид адабиётларда, шунингдек, оғзаки нутқда кенг қўлланишига қарамай, унинг мазмун доирасини аниқ белгилаб олиш эҳтиёжи мавжуд. Чунки, бу тушунчадан фойдаланаётган турли субъектлар унга турлича маъно юкламоқдалар. Шу билан бирга, бу тушунчага яқин тушунчаларни аниқлаб олиш, улар ўртасидаги умумийлик ва мавжуд тафовутларни ўрганиш унинг мазмунини янада теранроқ англаш имконини беради.

"Оилавий тадбиркорлик" тушунчасининг мазмун доирасини аниқ белгилаш унинг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари орасида қандай ўрин эгаллаганини аниқлашга ёрдам беради. Нафақат мамлакатимизда, балки жаҳондаги кўпгина давлатлар статистика муассасалари оилавий тадбиркорликнинг иқтисодда эгаллаган ўрни бўйича аниқ ҳисоб-китоб юритмайди. Бу ҳолатнинг сабабларидан бири мазкур тушунчанинг чегаралари аниқ белгиланмаганида. Мазкур муаммони бартараф этиш, бизнингча, оилавий тадбиркорлик бўйича статистик маълумотларни аниқ йўлга қўйишга ёрдам беради.

Мамлакатимиз Биринчи Президенти И.А. Каримовнинг 2010 йил 12 ноябрда Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси" номли маърузасида ҳам муҳим вазифалар қаторида оилавий бизнесни ташкил қилишнинг қонунчилик негизини янада такомиллаштириш зарурлиги алоҳида эътироф этилган¹. Бу борадаги вазифалардан келиб чиққан ҳолда, шунингдек, ушбу соҳадаги амалий масалаларни таҳлил қилиш асосида иқтисодиётнинг турли соҳаларида оилавий бизнесни кенг ривожлантириш учун янада қулай муҳит ҳамда шарт-шароитлар яратиш, соҳанинг ўзига хос хусусиятларини инобатга олиб, "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида" Қонун қабул қилинди.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг, шу жумладан, оилавий тадбиркорликнинг нафақат иқтисодий, балки ижтимоий муаммоларини ҳал қилиш улкан аҳамиятга эга эканлигини ҳисобга олиб, мамлакатимизда 2011 йил "Кичик бизнес ва хусусий тад-

биркорлик йили" деб эълон қилинди. "Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили" Давлат дастурига мувофиқ, тадбиркорлик фаолиятини кенг ривожлантириш учун янада қулай бизнес муҳит яратиш бўйича комплекс чора-тадбирлар қабул қилинди. Шундай тадбирлар жумласига қуйидагиларни киритиш мумкин:

- тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш ва уларни муҳандислик-коммуникация тармоқларига улаш тартиби сезиларли даражада соддалаштирилди ҳамда бу жараён янада очиқлик касб этди;

- рўйхатга олиш учун давлат божии ставкаси икки баробарга қисқартирилди. Ишчиларнинг йиллик ўртача сони 100 кишигача кўпайтирилган кичик корхоналар шуғулланиши мумкин бўлган фаолият турлари рўйхати сезиларли даражада кенгайтирилди;

- кичик бизнес субъектларини давлат харидлари жараёнига кенг миқёсда жалб қилиш механизми ишлаб чиқилди ва жорий этилди;

- давлат ва назорат идораларининг корхоналар молиявий-хўжалик фаолиятига аралашувини кескин камайтириш ҳамда тадбиркорлик субъектларининг иқтисодий эркинлиги ва ҳуқуқларини сезиларли равишда кенгайтириш бўйича чоралар қабул қилинди;

- янги ташкил қилинган кичик корхоналар ва микрофирмаларни режали солиқ текширувларидан озод этиш муддати икки йилдан уч йилга узайтирилди. Солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни ўз вақтида тўлаётган, шунингдек, ишлаб чиқаришнинг барқарор ўсиш суръатлари ва рентабеллигини таъминлаётган кичик тадбиркорлик субъектларида уч йил давомида солиқ текширувлари ўтказиш тақиқланди.

Қабул қилинган Дастур ҳамда унинг муваффақиятли амалга оширилиши натижасида кичик ва оилавий бизнес вакиллариининг мамлакатимиз иқтисодиётидаги мавқеи янада мустаҳкамланди, уларнинг ижтимоий муаммоларни ҳал қилишдаги роли ҳам ошди.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари орасида оилавий тадбиркорлик кенг ўрин эгаллайди. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг ҳисоб-китобларига кўра, жаҳондаги корхоналарнинг 90 фоизга яқини оилавий корхона ҳисобланиши мумкин. Оилавий тадбиркорлик кам даромадли, эҳтиёжманд оилаларнинг даромадини кўпайтириш, демак, ижтимоий муҳофаза вазифасини бажарадиган институтлардан биридир. Шунинг учун бу атамага эҳтиёжманд оилаларнинг аъзолари ҳам, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш билан шуғулланадиган давлат муассасалари ва жамоат ташкилотларининг ходимлари ҳам мурожаат қилишади.

Бизнинг кузатув ва таҳлилларимизнинг кўрсатишича, "оилавий тадбиркорлик", "деҳқон хўжалиги", "фермер хўжалиги", "қасаначилик" сингари тушунчалар ўртасида муайян яқинлик билан бирга тафовут ҳам мавжуд. Ўзбекистон Республикасининг "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги Қонуни 3-моддасида оилавий тадбиркорлик қуйидагича тавсифланади: "Оилавий тадбиркорлик оила аъзолари томонидан таваккал қилиб ва ўз мулккий жавобгарлиги остида даромад (фойда) олиш мақсадида амалга ошириладиган ташаббускорлик фаолиятидир"².

Оилавий тадбиркорлик юридик шахс ташкил этган ёки ташкил этмаган ҳолда амалга оширилиши мумкин. Юридик шахс ташкил этган ҳолда амалга ошириладиган оилавий тадбиркорликнинг ташкилий-ҳуқуқий шакли — оилавий корхонадир. Демак, оилавий тадбиркорлик билан шуғулланишга қарор қилган шахслар таваккал қилиб ва ўз мулккий жавобгарлиги остида даромад (фойда) олиш мақсадида фаолият юритишади. Бу фаолият иштирокчиларнинг ихтиёрийлигига асосланади.

Ўзбекистон Республикасининг "Фермер хўжалиги тўғрисида"ги Қонунининг 3-моддасига мурожаат қиламиз: "Фермер хўжалиги аъзолари жумласига фермер хўжалигини биргаликда юритаётган, бу хўжалиқдаги иш ўзининг асосий меҳнат фаолияти жойи бўлган фермер хўжалигининг бошлиғи, унинг хотини (эри), болалари, шу жумладан, фарзандликка олинган болалари, тарбияга олинган болалари, ота-оналари, бошқа қариндошлари ҳамда меҳнатга қобилиятли ёшга етган бошқа шахслар киради. Фермер хўжалигида меҳнат шартномаси асосида ишлаётган шахслар фермер хўжалиги аъзоси ҳисобланмайди"³.

Мазкур Қонуннинг 3-моддаси фермер хўжалиги ҳам оила аъзолари томонидан таваккал қилиб ва ўз мулкӣ жавобгарлиги остида даромад (фойда) олиш мақсадида амалга ошириладиган ташаббускорлик фаолияти эканини тасдиқламоқда. Асосий тафовут шундаки, оилавий тадбиркорлик ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатишнинг барча соҳаларида амалга ошириладиган фаолият тури бўлса, фермерлик, асосан, қишлоқ хўжалиги соҳасида амалга ошириладиган фаолият туридир. Бундан келиб чиқадиган хулоса шуки, фермер хўжаликларининг деярли барчаси оилавий тадбиркорликнинг бир кўринишидир. Бу оилавий тадбиркорлик бўйича статистик ҳисоб-китоб юритишга аниқлик кириштишга ёрдам беради, деб айтиш мумкин.

Фермер хўжалиги ва оилавий корхона аъзолари хўжалик бошлиғи, унинг хотини (эри), болалари, шу жумладан, фарзандликка олинган болалари, тарбияга олинган болалари, ота-оналари, бошқа қариндошлари ҳамда меҳнатга қобилиятли ёшга етган бошқа шахслар киришини ҳисобга олсак, улардаги ишчи кучи таркиби ҳам айнан бир хил эканини кўрамиз.

Ўзбекистон Республикасининг "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги Қонуни билан "Деҳқон хўжалиги тўғрисида"ги Қонунини ўзаро қиёслайдиган бўлсак, деҳқон хўжалиги ва оилавий тадбиркорликнинг ишчи кучлари таркиби ҳам айнан бир хил экани кўзга

Амалий масалаларни таҳлил қилиш асосида иқтисодиётнинг турли соҳаларида оилавий бизнесни кенг ривожлантириш учун янада қулай муҳит ҳамда шарт-шароитлар яратиш, соҳанинг ўзига хос хусусиятларини инобатга олиб, "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида" Қонун қабул қилинди.

ташланади. Жумладан, "Деҳқон хўжалиги тўғрисида"ги Қонуннинг 1-моддасида деҳқон хўжалигининг аъзолари қуйидагича тавсифланади: "Хўжалик бошлиғи, унинг хотини (эри), фарзандлари, асранди болалари, ота-онаси, бошқа қариндош-уруғлари, шунингдек, меҳнат қила олиш ёшига етган, биргаликда деҳқон хўжалиги юритаётган, шу

хўжаликдаги иш асосий меҳнат фаолияти жойи бўлган ўзга шахслар деҳқон хўжалигининг аъзоси ҳисобланадилар. Хўжаликда меҳнат шартномаси бўйича ишлаётган шахслар деҳқон хўжалиги аъзоси ҳисобланмайдилар"⁴. Кўриниб турибдики, мамлакатимиздаги қонунчилик меъёрларига кўра оилавий тадбиркорлар, фермер хўжалиги аъзолари, деҳқон хўжалиги аъзоларининг таркиби айнан бир хил. Демак, статистик маълумотлар тўплаганда деҳқон хўжаликларини ҳам оилавий тадбиркорлик субъектлари жумласига қўшиш мумкин.

Оилавий тадбиркорлар, фермер хўжалиги аъзолари, деҳқон хўжалиги тўғрисида бошқа мамлакатлар қонунлари ўрганилганда, уларда ҳам шундай ўхшашлик мавжудлиги маълум бўлди. Жумладан, Россия Федерациясининг "Фермер хўжалиги тўғрисида"ги Қонунининг 3-боб 2-моддасида шундай жумлани ўқиймиз: "Қуйидагилар фермер хўжалигининг аъзолари бўлиши мумкин: эр-хотинлар, уларнинг ота-оналари, фарзандлари, ака-укалари, опа-сингиллари, эр-хотинлардан ҳар бирининг боболари ва бувилари"⁵.

Бу модда фермер хўжалигига аъзо бўлаётганлар 3 оила аъзоларидан ортмаслигини белгилаб қўйган. Мазкур Қонунда "деҳқон хўжалиги" ва "фермер хўжалиги" тушунчалари айнанлаштирилган. Бу қонуннинг номидан ҳам кўриниб турибди. Худди шундай ҳолни АҚШ, Канада, Голландия, Германия, Италия сингари мамлакатлар қонунчилигида ҳам кўриш мумкин. Мазкур ҳолат статистик маълумот тўплаганда "деҳқон хўжалиги" ва "фермер хўжалиги"ни ҳам оилавий тадбиркорлик субъектлари жумласига киритиш мумкинлигидан далолат беради.

Оилавий тадбиркорлар, фермер хўжалиги ҳамда деҳқон хўжалиги аъзоларининг таркиби бир хил бўлганидек, улар ва касаначилик билан шуғулланадиган шахслар ўртасида ҳам муайян умумийлик мавжуд. Касаначи деганда, йирик саноат корхоналари билан тузилган шартнома асосида уй шароитида маҳсулот ишлаб чиқарувчи ёки хизмат кўрсатувчи кишилар тушунилади. Касаначилар билан юридик шахс ташкил этмаган оилавий тадбиркорлар ўртасида кўп умумийлик мавжуд. Жумладан, йирик саноат корхоналари

билан тузилган шартнома асосида уй шароитида маҳсулот ишлаб чиқарувчи ёки хизмат кўрсатувчи кишилар, яъни касаначилик билан шуғулланаётган шахслар билан ўтказган интервьюларимиз жараёнида уларнинг фаолиятига оиланинг бошқа аъзолари ҳам ёрдам бериши маълум бўлди.

Биз суҳбат ўтказган касаначилик фаолияти билан шуғулланаётган 175 та касаначининг 153 таси оила аъзолари уларга ёрдам беришини тасдиқлади. Биз қолган 2 та касаначининг нима учун оила аъзолари ёрданидан фойдаланмаётгани билан қизиқдик. Маълум бўлишича, улардан 17 таси нотўлиқ оила аъзолари бўлиб, улар болаларини ёлғиз тарбиялаётган оналар экан. Оналар болалари ёш бўлгани учун уларни меҳнатга жалб қилмаганликларини айтишди. 5 та касаначи она эса оилада ёлғиз яшашларини маълум қилишди. Кўриниб турибдики, имкон бўлган барча ҳолларда касаначиларга оила аъзолари ёрдам кўрсатишар экан. "Ёрдам бериш" ва "иштирок этиш" тушунчалари айнан бир хил маънога эга бўлмаса ҳам, бу борада улар ўртасидаги яқинликни инкор этиб бўлмайди.

"Ёрдам бериш" ва "иштирок этиш" тушунчаларига қонунчиликда изоҳ берилмаган бўлса ҳам, амалда касаначиларга оила аъзолари ёрдам кўрсатишлари яна бир бор маълум бўлди. Бу ҳол оилавий тадбиркорлар ва касаначилар ҳамда улар оилалари ўртасидаги умумийликка ишорадир.

Таҳлилларнинг кўрсатишича, оилавий тадбиркорлар, фермер хўжаликлари, деҳқон хўжаликлари ўртасидаги умумийлик уларнинг ишчи кучлари бир оила аъзолари ва уларнинг яқин қариндошлари экани билан боғлиқ. Касаначилик фаолияти билан шуғулланувчиларга ҳам уларнинг оила аъзолари ёрдам кўрсатиши меҳнатни ташкил қилишнинг мазкур шакли билан оилавий тадбиркорлик, фермер хўжалиги ва деҳқон хўжалиги билан умумий хусусиятларга эга эканини кўрсатади. Айни пайтда, мавжуд умумийлик улар ўртасида жузъий тафовут борлигини инкор қилмайди.

Юқорида баён қилинган фикрлардан келиб чиқиб, қуйидаги хулоса ва тавсияларни тақлиф қилиш мумкин:

- "оилавий тадбиркорлик" тушунчасининг мазмун доираси "деҳқон хўжалиги", "фермер хўжалиги", "касаначилик" тушунчаларидан кенгроқ бўлиб, у мазкур тушунчаларни ўз ичига қамраб олади;

- статистика амалиётида "оилавий тадбиркорлик" субъектлари таркибига "деҳқон хўжалиги", "фермер хўжалиги", "касаначилик" субъектларини ҳам киритиб ҳисоблаш мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2010.

2. Ўзбекистон Республикасининг "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги Қонуни. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2012 й., 17-сон, 188-модда.

3. Ўзбекистон Республикасининг "Фермер хўжалиги тўғрисида"ги Қонуни. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1998 й., 5-6-сон, 86-модда; 2001 й., 1-2-сон, 23-модда; 5-сон, 89-модда; 2004 й., 1-2-сон, 18-модда.

4. Ўзбекистон Республикасининг "Деҳқон хўжалиги тўғрисида"ги Қонуни. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2004 й., 51-сон, 514-модда; 2005 й., 21-сон, 148-модда; 2007 й., 52-сон, 533-модда; 2008 й., 52-сон, 513-модда; 2009 й., 3-сон, 9-модда, 52-сон, 555-модда; 2010 й., 35-36-сон, 300-модда; 2013 й., 41-сон, 543-модда; 2015 й., 33-сон, 439-модда.

5. Федеральный закон "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", N 74-ФЗ от 11.06.2003, стр. 3.

ФАРҶОНА ВИЛОЯТИ ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ТЕНДЕНЦИЯСИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ

Ўзбекистон иқтисодиёт тармоқларининг ривожланиши кўп жиҳатдан қишлоқ хўжалигига боғлиқ. Шу боис Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И. Каримов раҳбарлигида қишлоқ хўжалиги тармоғини тубдан ислоҳ қилиш давлат сиёсатининг устувор вазифаларидан бири этиб белгиланди.

Қишлоқ хўжалиги тармоғига бозор муносабатларини босқичма-босқич жорий этишнинг ҳуқуқий-меъёрий асосларини яратиш, уни такомиллаштириб боришга алоҳида эътибор берилмоқда. Ўзбекистон Республикасининг Ер кодекси¹, "Фермер хўжалиги тўғрисида"ги², "Деҳқон хўжалиги тўғрисида"ги³ қонунлари ва бошқа ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатларда қишлоқ хўжалиги тараққиёти, фермер ва деҳқон хўжаликлари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш ҳамда қишлоқда тадбиркорлик субъектлари фаолиятини амалга ошириш учун янги имкониятлар кафолатланган.

Ислоҳотлар натижасида 2011-2015 йиллар давомида республикада ЯИМ ишлаб чиқаришнинг ўртача ўсиши 8,1 фоизни ташкил этган, аynи пайтда, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштириш ҳажми йилига 6,9 фоиз ўсган.

1-жадвал

2011-2015 йиллардаги ЯИМ ва қишлоқ хўжалиги тармоғининг ўсиш динамикаси (ўтган йилларга нисбатан фоиз ҳисобида)

Кўрсаткичлар	2011 й.	2012 й.	2013 й.	2014 й.	2015 й.	2011-2015 йиллардаги ўртача ўсиш
ЯИМ ўсиши	108,3	108,2	108,0	108,1	108,0	108,1
Қишлоқ хўжалик маҳсулотлари етиштиришнинг ўсиши	106,6	107,2	106,8	106,9	106,8	106,9

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси.

2015 йил якунларига кўра республика ЯИМ таркибида қишлоқ хўжалиги улуши 16,9 фоизни ташкил этиб, 2014 йилги кўрсаткичдан 0,3 фоизга кам. Қишлоқ хўжалик тармоғида етиштирилган маҳсулотларнинг 59 фоизи деҳқончилик ҳиссасига, 41 фоизи эса чорвачилик ҳиссасига тўғри келмоқда⁴.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов таъбири билан айтганда: "Мамлакатимизда қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини ислоҳ қилишнинг асосий негизини кенг кўламли институционал ўзгаришлар ташкил этди, уларнинг мазмун-моҳияти маъмурий ва режали-тақсимот тизимидан воз кечиш ва бозор муносабатларига ўтишдан иборат эди. Мустақил тараққиётимизнинг ўтган қисқа даврида Ўзбекистонда амалга оширилган улкан ислоҳотлар қишлоқ хўжалигини тубдан диверсификация қилиш ва аҳолимизни асосий озиқ-овқат маҳсулотлари билан тўлиқ таъминлаш, уларни катта миқдорда экспорт қилишни йўлга қўйиш имконини берди"⁵.

Фермер хўжаликлари фаолиятини самарали йўлга қўйиш учун зарур шарт-шароитларнинг яратилганлиги уларнинг қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришдаги улуши ҳамда иқтисодий самарадорлик кўрсаткичлари мунтазам ортиб боришини таъминламоқда. Шу ўринда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 22 октябрдаги "Ўзбекистонда фермерлик фаолиятини ташкил қилишни янада такомиллаштириш ва уни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони фермер хўжаликларининг иқтисодий мустақиллиги ва молиявий барқарорлигини ошириш учун яратилган шарт-шароитларни янада кенгайтириш, янги иш ўринлари яратиш ҳамда аҳоли фаровонлигини юксалтиришда фермер хўжаликлари ролини ошириш билан боғлиқ барча масалаларни қамраб олганлигини қайд этиб ўтиш лозим.

Мазкур ҳужжат қишлоқ хўжалиги соҳасида етакчи кучга айланиб бораётган фермерлик ҳаракатининг сифат жиҳатдан янги босқичга кўтарилишига мустаҳкам замин яратди. Фермер хўжаликларининг иқтисодий мустақиллиги ва молиявий барқарорлигини оширишни, уларнинг ер-сув ресурсларидан оқилона фойдаланишини, замонавий технологияларни жорий этишни рағбатлантириш фермер хўжаликларини ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Айниқса, сўнгги йилларда фермер хўжаликларини молиявий қўллаб-қувватлаш, экин турларини ҳудудлар тупроқ-иқлим шароитларини ҳисобга олган ҳолда, шунингдек, мамлакат эҳтиёж ва бозор талаблари асосида жойлаштириш, тупроқ унумдорлигини ошириш, ерларнинг мелиоратив ҳолатини янада яхшилаш ҳамда ҳудудларда ҳар бир гектар ер ҳисобига олинadиган фойда миқдорини кўпайтиришга қаратилган самарали тизимлар жорий қилинмоқда.

Сўнгги йилларда республика ҳудудларида пахта майдонларининг қисқартирилиши, унинг ўрнига мева-сабзавот, картошка, полиз ва донли экинларнинг экилиши, боғ ва узумзорларнинг кенгайтирилиши натижасида жаҳон молиявий-иқтисодий инқироzi шароитида ҳам аҳолини озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш, ички бозор тўқинчилигини таъминлаш, нарх-навоининг мавсумий барқарорлигига эришиш каби масалаларнинг ҳал этилишида муҳим омил бўлди. Натижада, 2012-2014 йилларда пахта етиштириш ҳажми сақланган ҳолда, сабзавот етиштириш 16,3 фоиз, полиз экинлари 16,6 фоиз, мева етиштириш 21 фоизга ўсди⁶. Республика бўйича 2015 йилда мева ишлаб чиқариш прогноз кўрсаткичлари 2703,1 минг тонна ўрнига 2746,2 минг тонна, яъни 101,6 фоизга бажарилди. Етиштирилган меваларнинг 579,9 минг тоннаси (101,7%) қайта ишланиб, прогноз кўрсаткичлари ошириб бажарилди⁷.

Демак, фермер хўжаликлари, асосан, пахта, ғалла, сабзавот, полиз, мева, узум, картошка маҳсулотлари етиштираётган бўлса, чорвачилик маҳсулотлари ишлаб чиқаришда салмоқли улуш деҳқон хўжаликлари ҳиссасига тўғри келмоқда. Шунингдек, ўтган йиллар мобайнида мамлакат аҳоли жон бошига дон, сабзавот, сут ва тухум маҳсулотлари етиштиришда кескин ўсишга эришилди, мева ва резаворлар, узум, полиз, картошка ва гўшт маҳсулотлари етиштириш кўрсаткичлари ҳам йилдан-йилга барқарор ўсмоқда.

Қишлоқ хўжалик тармоғида салмоқли ўринларни эгаллаган ҳудудлардан бири Фарғона вилоятидир. Фарғона вилояти ўзининг улкан иқтисодий салоҳияти, хусусан, қишлоқ хўжалик тармоғи билан алоҳида ажралиб туради. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов айтганидек: "Фарғоналик деҳқонларнинг меҳнатсеварлиги, тадбиркорлиги мамлакатимизда яхши маълум. Улар қаерга нима экишни, қачон экишни яхши билишади. Масалан, Қува, асосан, анорчилик, кўчат етиштириш, Олтиариқ ўзининг бодринг, турп, айниқса, узуми билан, Бувайда анжир, полиз ва девзира гуручи, Риштон, Фарғона ва Сўх туманлари эса шифобахш қандак ўриклари билан машҳурдир"⁸. Кўриниб турибдики, вилоятда қишлоқ хўжалик маҳсулотлари, жумладан, пахтачилик, ғаллачилик билан бир қаторда, мева-сабзавотчилик, боғдорчилик ва узумчилик соҳасини янада ривожлантириш учун барча имкониятлар мавжуд. 2015 йил якунларига кўра, вилоятда ялпи қишлоқ хўжалиги маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми 3528,2 млрд. сўмга ёки ўтган йилнинг мос даврига нисбатан 107,0 фоизга кўп бажарилди.

Ишлаб чиқарилган маҳсулотларнинг 36,8 фоизи ёки 1297,3 млрд. сўмлигини чорвачи-

лик маҳсулотлари (ўтган йилга нисбатан 106,7 фоизга ўсган) ҳамда 63,2 фоизи ёки 2230,9 млрд. сўмлигини деҳқончилик маҳсулотлари (ўтган йилга нисбатан 107,2 фоиз ўсган) ташкил этди. Ялпи маҳсулот ишлаб чиқаришда фермер хўжаликлари улуши 33,8 фоизни, деҳқон хўжаликларининг улуши эса 64,5 фоизни ташкил этди⁹. Лекин фикримизча, вилоятда қишлоқ хўжалик тармоғида келгусида янада юқори натижаларга эришиш имконияти мавжуд.

Шунинг учун ҳам Фарғона вилоятида қишлоқ хўжалиги тармоғини ривожлантиришда қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратиш зарур, деб ҳисоблаймиз:

1. Аҳоли талабларини тўла қондириш ва ҳудудларнинг табиий-иқлим шароитларини ҳисобга олган ҳолда қишлоқ хўжалик экинларини жойлаштириш, қишлоқ хўжалик маҳсулотлари ҳосилдорлигини янада оширишга эътибор қаратиш зарур.

2. Қишлоқ хўжалиги тармоғида иқтисодий ислоҳотларни янада чуқурлаштиришда молия-кредит механизмини такомиллаштириш, айниқса, қайта ишлаш фаолиятини бошлаётган қишлоқ хўжалик субъектларига, кўп тармоқли фермер хўжаликларига имтиёзли кредитлар ажратиш зарур.

3. Қишлоқ хўжалик маҳсулотлари нарх-наво тизимини босқичма-босқич эркинлаштириш ва уни давлат томонидан тартибга солиб туриш тизимини рағбатлантириш.

4. Ҳудудларда қишлоқ хўжалиги ресурс базасининг замонавий ҳолати тупроқ унумдорлигининг пасайиши, малакали мутахассислар билан етарли даражада таъминланмаганлиги, хўжаликлар молиявий аҳволининг барқарор эмаслиги билан тавсифланади. Уларнинг молиявий барқарорлигини таъминлаш, саноатлаштириш даражасини ошириш бўйича вилоятда мақсадли дастурларни амалга ошириш зарур.

5. Йирик ва кўп тармоқли фермер хўжаликларни шакллантиришни ижобий жараён сифатида кўриб чиқиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш механизмларини такомиллаштириш мақсадга мувофиқ. Чунки уларга фан-техника тараққиёти, илғор технология ва инновацияларни жорий қилиш, меҳнат ҳамда ишлаб чиқаришни оқилона ташкил қилиш натижасида қишлоқ хўжалик маҳсулотлари етиштиришни янада оширишни самарали йўлга қўйиш имконига эга бўлинади.

Шунингдек, вилоят қишлоқ хўжалик тармоғида инновацион фаолиятни давлат томонидан рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари сифатида қуйидагиларни айтиб ўтиш мумкин:

- инновацион фаолиятнинг меъёрий-ҳуқуқий базасини такомиллаштириш;
- қишлоқ хўжалигида инновацион инфратузилмани шакллантириш;
- фан, таълим ва ишлаб чиқаришнинг моддий ҳамда интеллектуал ресурслари интеграциясини таъминлаш;
- инновацион кадрлар тайёрлаш ва қайта тайёрлашни ташкил этиш;
- аграр соҳада инновацион фаолиятнинг давлат устуворликларини ажратиш ва инновацион фаолиятни рағбатлантириш зарур.

Фикримизча, қишлоқ хўжалиги тармоғида, шунингдек, давлат-хусусий мулк ҳамкорлиги тамойиллари асосида давлат бошқаруви идоралари, бизнес, илм, таълим муассасалари ва жамоат ташкилотлари ишини мувофиқлаштириш учун қишлоқ хўжалик маслаҳат маркази тузиш мақсадга мувофиқдир. Қишлоқ хўжалик маслаҳат маркази ва ҳамкорлар ўртасидаги фаолиятнинг асосий йўналишларига:

- кадрлар тайёрлаш ва улар малакасини ошириш;
- ташқи бозорларга доир ахборотлар базасини яратиш, маҳсулотларни экспортга чиқариш бўйича маслаҳатлар бериш;
- олимлар ва амалиётчиларни жалб этиш, ҳудудлар даражасида консултатив ташкилотлар ташкил қилиш, Савдо-саноат палатаси билан ҳамкорликда инновацион технологиялар бўйича маълумотлар базасини ташкил қилиш киради.

Марказ орқали трансфер фаолиятини ташкил этиш ва уларни такомиллаштириш, фикримизча, инновацион хизматлар сифатини янада ошириш, тармоқни модернизация-

лашни тезлаштириш ҳамда маҳсулот етиштиришнинг технологик, иқтисодий, ижтимоий ва экологик самарадорлигини оширишни, қишлоқ хўжалиги корхоналар фаолиятининг барқарорлигини таъминлайди. Бу эса пировардида, ҳудуд иқтисодиётининг барқарор ривожланишига ёрдам бериб, қишлоқ хўжалик тармоғининг ташқи иқтисодий алоқалари ривожланишига туртки беради.

Олиб борилган тадқиқотлар натижасида вилоятда қишлоқ хўжалик маҳсулотлари етиштирувчилар ўртасида техник ва технологик базанинг ҳолати, улардан фойдаланиш ва қайта ишлаб чиқариш масалалари бўйича ўтказилган анкета сўровномаси натижаларига кўра қуйидаги муаммолар ҳамда ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишнинг заҳиралари аниқланган:

- қишлоқ хўжалиги техникасидан самарали фойдаланишнинг муҳим масаласи бўлиб сақлаш шароитларини таъминлаш ҳисобланади, бироқ техниканинг аксарият қисми ҳам ёзги, ҳам қишки мавсумда очиқ майдонда сақланади, бу унинг дала ишларига тайёрлигига салбий таъсир кўрсатади;

- техник базани қайта ишлаб чиқаришни молиялаштириш манбаларини шакллантираётиб, қишлоқ хўжалик ташкилотлари ўз маблағларига таянадилар, шу билан бирга, қарз маблағларидан фойдаланиш орқали корхоналар давлат кўмаги имкониятларидан фойдаланишга ҳаракат қиладилар;

- вилоятда ерга тежамкор ишлов бериш тизимидан фойдаланиш кенг тарқалган бўлиб, бу уларнинг юқори иқтисодий самарадорлиги билан боғлиқ.

Ўтказилган тадқиқотлар асосида қишлоқ хўжалигини техник модернизациялаш стратегиясини ишлаб чиқиш учун Фарғона вилояти қишлоқ хўжалик субъектлари олдига турган асосий муаммолар аниқланиб, унда бозор муносабатлари иштирокчиларининг кучли ва кучсиз томонлари, яъни SWOT таҳлили амалга оширилди.

2-жадвал.

**Фарғона вилояти қишлоқ хўжалик ишлаб чиқариши техник базаси
ривожланишининг стратегик SWOT таҳлили***

Кучли томонлари (S)	Кучсиз томонлари (W)
1. Ишлаб чиқаришни модернизациялаш ва техник қайта курулантириш туфайли маҳсулот сифати ва рақобатбардошлигининг янада такомиллашиши. 2. Қишлоқ хўжалиги тармоқларида, айниқса, дон етиштириш, сут, гўшт ишлаб чиқаришда инновацион технологияларнинг қўлланилиши. 3. Рақобатбардош маҳсулотни самарали ишлаб чиқараётган қишлоқ хўжалик ташкилотларининг мавжудлиги.	1. Хизматлар бозори инфратузилмасининг, жумладан, технологик операциялар бажаришнинг ривожланмаганлиги. 2. Деҳқон ва фермер хўжаликлари, шунингдек, шахсий хўжаликларнинг техник таъминланганлик даражасининг пастлиги.
Имкониятлар (O)	Хатарлар (T)
1. Қишлоқ хўжалик маҳсулотлари ишлаб чиқариш ва сотиш ҳажмларини кўпайтириш. 2. Ресурс ва энергия каби тежамкор технологияларнинг ўзлаштирилиши. 3. Қишлоқ хўжалик маҳсулотларини аҳамиятли ишлаб чиқарувчилари сифатида хўжалик юретишнинг кичик, кўп тармоқли шакллари ривожлантириш имконияти.	1. Тўғридан-тўғри давлат қўллаб-қувватлаш даражасининг пасайиши. 2. Қишлоқ хўжалик маҳсулотлари нархлари диспаратетининг кучайиши натижасида кўпгина корхоналарнинг қийин аҳволга солиб қўйилиши. 3. Қишлоқ хўжалик ишлаб чиқаришининг табиий омилларга боғлиқ эканлиги.

*Муаллиф тадқиқотлари асосида ишлаб чиқилган.

Фарғона вилоятида қишлоқ хўжалик техникаси билан таъминланганлик ва фойдаланиш самарадорлигининг таклиф этилган иқтисодий таҳлили замонавий ва рақобатбардош техника паркини шакллантириш ҳамда унинг потенциалидан фойдаланиш масалаларини ошириш учун ҳал этилиши лозим бўлган ишлар:

1. Янги, замонавий технологияларни ўзлаштириш қишлоқ хўжалик ишлаб чиқарувчиларининг ишлаб чиқаришнинг ресурс ва энергия сифимини сезиларли пасайтирувчи экин комплекслари билан таъминланишини талаб қилади. Бироқ тракторлар парки бақувват техникадан шакллантирилган бўлиши лозим.

2. Чорвачиликнинг техник таъминланганлиги икки томондан қурилиши лозим:

- самарали озуқа ишлаб чиқаришни ташкил этиш;
- ҳайвонларни ушлаб туриш ва боқиш бўйича зарурий шароитлар яратиш.

3. Самарали ишлаб чиқариш технологиялари ва техникага эришиш мумкин бўлган, деҳқон ва фермер хўжаликлари, шахсий (уй) хўжаликларининг интенсив ривожлантирилиши учун шароитлар яратиш.

4. Қишлоқ хўжалик техникасига техник хизмат кўрсатиш, таъмирлаш ва сақлаш бўйича шароитларни таъминлашга эришиш зарур.

Фикримизча, ҳудудда қишлоқ хўжалигини модернизациялаш ва ривожлантиришнинг инновацион йўлига ўтказиш жараёнини қуйидаги йилларда босқичма-босқич амалга ошириш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз:

Фермер хўжаликлари, асосан, пахта, ғалла, сабзавот, полиз, мева, узум, картошка маҳсулотлари етиштираётган бўлса, чорвачилик маҳсулотлари ишлаб чиқаришда салмоқли улуш деҳқон хўжаликлари ҳиссасига тўғри келмоқда. Шунингдек, ўтган йиллар мобайнида мамлакат аҳоли жон бошига дон, сабзавот, сут ва тухум маҳсулотлари етиштиришда кескин ўсишга эришилди.

Биринчи босқич (2016-2018 йй.) ишлаб чиқаришни қайта тиклаш ва қишлоқ хўжалик тармоқларининг бундан кейинги барқарор ривожланиши учун таянч шароитларни шакллантириш зарур. Бу хўжалик юритишнинг қайта ишлаб чиқариш моделига ўтиш модернизациялаш ва агросектор фаолият юритишнинг иқтисодий механизмини такомиллаштириш имкониятларидан фойдаланиш асосида амалга оширилади. Мазкур босқич

қичнинг охирида қишлоқ хўжалик субъектларининг молиявий ҳолати ва рақобатбардошлиги ошиши кутилади, шу жумладан, ички хўжалик ташкилий резервлари ва ассортиментнинг оптималлаштирилиши ҳисобига амалга оширилади. Фарғона вилояти ҳудудларида озиқ-овқат ишлаб чиқаришини ташкил этиш учун саноат майдончалари (техно парклар)ни шакллантириш, зарурий инфратузилма (транспорт, техник, ижтимоий) яратиш бўйича тадбирлар ўтказиш, агротехнопарк ва ишчанлик фаоллигини концентрациялашнинг замонавий шакллари яратиш зарур. Пировардида, янги тармоқ иттифоқлари шакллантирилади ва ишлаб турганларининг аҳамияти кучайтирилади. Ушбу босқич вилоятда қишлоқ хўжалигини давлат томонидан тартибга солиш ва қўллаб-қувватлашнинг янги ҳуқуқий-меъёрий базасини шакллантиришни талаб этади.

Иккинчи босқич (2018-2020 йй.) қишлоқ хўжалик субъектларининг янги технологик базага ўтиши, улар томонидан истиқболли фан ютуқлари ва ишланмаларнинг ўзлаштирилиши билан намоён бўлади. Мазкур босқичда технологик модернизациялаш, илмий-таянч ва инновацион инфратузилмани ривожлантиришга йўналтирилган инвестициялар ҳажмининг сезиларли кўпайиши рўй беради. Озиқ-овқат маҳсулотларининг янги ҳудудий брендлари пайдо бўлиши ва мавжудларининг ривожланиши кутилади.

Ушбу босқичнинг натижаси бўлиб, инновацион салоҳиятдан тўлароқ фойдаланиш, инвестицияларнинг ўсиши, инсон капиталининг ортиши асосида қишлоқ хўжалигида рақобат салоҳиятининг кенгайиши, йиллик ишлаб чиқариш суръатларининг ўртача 3-4% га кўпайишига эришиш мумкин бўлади.

Учинчи босқич (2020-2022 йй.) қишлоқ хўжалигида эришилган позицияларнинг му-

стаҳкамланиши ва киритилган инвестициялардан натижа олишни кўзда тутати. Мазкур босқичда инсон капитали ва ресурс тежамкор ишлаб чиқаришнинг жадаллашуви, давлат бошқарувининг глобал корпорациялар ва иқтисодий бирлашмаларнинг роли кучайишига мослашган янги шакллари жорий қилиш устувор йўналишлар бўлади. Чуқур қайта ишланган маҳсулотнинг бир қисмини мамлакатнинг бошқа ҳудудлари ва хорижга олиб чиқиш ҳажми ошади.

Юқоридаги босқичларни тизимли амалга ошириш ва келгусида Фарғона вилояти қишлоқ хўжалигидаги ислохотларни янада такомиллаштириш, бу соҳада олиб борилаётган ишларни жадаллаштириш мақсадида қуйидаги таклифларни берамиз. Яъни:

- қишлоқ хўжалигини бошқаришнинг янги тизими жорий этилганлиги, соҳанинг тўлиқ фермер хўжалигига ўтганлиги иш натижаларига ижобий таъсир кўрсатмоқда. Шунинг учун келгусида фермерларнинг билим даражасини ошириш, уларга иш юритишнинг замонавий услубларини ўргатиш мақсадида ўқув курслари ташкил этиш, чорвачилик, паррандачилик ва балиқчилик билан шуғулланадиган фермерлар билан ҳокимликларда учрашувлар ташкил этиш, уларни қўллаб-қувватлаш ва мавжуд муаммоларни тез ҳал қилиш имконини яратиш ҳамда маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажмининг кескин ўсишига олиб келишни таъминлаш, кўп тармоқли фермер хўжаликлар сонини янада ошириш, энг асосийси, уларнинг саноатлашишига эришиш зарур;

- қайта ишлаш корхоналари билан қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштирувчилар ўртасида тўғридан-тўғри шартнома тузиш тизимини яратиш, уларнинг моддий манфаатдорлигини ошириш чоратадбирларини ишлаб чиқиш керак;

- пахтачиликда ҳам барқарор ижобий ўзгаришларга эришиш, сўнгги йилларда синовдан ўтган, ҳудудлар иқлим шароитига мос агротехнологиялар билан бир қаторда, замонавий агротехнологиялар жорий этиш, пахтанинг серҳосил ва касалликларга чидамли навлари яратиш бўйича қўшимча чора-тадбирларни ишлаб чиқиш лозим;

- республикада мева, сабзавот ва полиз маҳсулотлари етиштиришни кўпайтириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Айниқса, ушбу маҳсулотларга бўлган ички, айниқса, ташқи талабнинг кундан-кунга ортиб бораётганлиги соҳада уруғчиликни ривожлантиришни, ҳосилни етиштиришдан уни сақлаш ва қайта ишлашга бўлган жараёнларга замонавий технологияларни жорий этишни тақозо этмоқда. Шунинг учун қайта ишлаш бўйича мини технологиялар олиб келиш, экспортбоп маҳсулотлар етиштиришни янада кўпайтириш зарур;

- фермер хўжаликларида ишлаб чиқаришни янада самарали ривожлантириш учун улар фаолиятида содир бўлаётган жараёнлар ва уларнинг натижаларини ҳар тарафлама чуқур ўрганиш натижасида мавжуд имкониятларни аниқлаш ҳамда уларни ишлаб чиқаришга жалб этиш бўйича йўл-йўриқлар кўрсатиш керак;

- фермер хўжалигининг ривожланиши молиявий маблағларга бориб тақалади. Шунинг учун тижорат банклари фермер хўжаликларини узоқ ва қисқа муддатли кредитлар билан узлуксиз равишда таъминлай олишларига зарур шароитлар яратиш лозим. Ишлаб чиқариш аҳамиятига молик бўлган объектлар қуриш ва асосий ишлаб чиқариш воситаларини сотиб олиш учун узоқ муддатли кредитлардан, жорий ишлаб чиқариш фаолиятини юритишда зарур бўлган моддий ресурсларни шакллантириш учун қисқа муддатли кредитлардан фойдаланишга тижорат банклари қулай шароит яратиб беришлари шарт;

- фермер хўжалиги ўз фаолияти натижаларини бухгалтерия орқали ҳисобга олиб боради, улар асосида маҳаллий статистика ва солиқ органларига белгиланган тартибда

Инновацион салоҳиятдан тўлароқ фойдаланиш, инвестицияларнинг ўсиши, инсон капиталининг ортиши асосида қишлоқ хўжалигида рақобат салоҳиятининг кенгайиши, йиллик ишлаб чиқариш суръатларининг ўртача 3-4% га кўпайишига эришиш мумкин бўлади.

бухгалтерия ҳамда статистик ҳисоботларни тақдим этади. Фикримизча, ҳисоботлардаги маълумотлар объектив ҳолатда бўлиши керак, чунки ҳақиқий ҳисобот маълумотлари иқтисодиёт тараққиётини объектив таърифлайди. Шунинг учун фермер хўжаликларида бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботи ҳамда статистик ҳисобот юритиш тартибли ташкил этилиши ҳамда амалга оширилиши лозим.

Хулоса қилиб айтганда, қишлоқ хўжалиги соҳасида олиб борилаётган иқтисодий ислохотлар янгича услубда ташкил этилиши, фермер хўжаликларининг давлат томонидан янада қўллаб-қувватланиши, замонавий, илғор хорижий техника ва технологияларнинг қўлланилиши, ерларнинг мелиоратив ҳолатининг сифат жиҳатдан яхшиланиши, бу соҳанинг истиқболда янада ривожланишига амалий дастак бўлиб хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Ер кодекси. www.lex.uz
2. Ўзбекистон Республикасининг "Фермер хўжалиги тўғрисида"ги Қонуни. Манба: www.lex.uz
3. Ўзбекистон Республикасининг "Деҳқон хўжалиги тўғрисида"ги Қонуни. Манба: www.lex.uz
4. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари. Манба: www.stat.uz
5. Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И. Каримовнинг 2014 йил 5-6 июнь кунлари Тошкентда ўтказилган "Ўзбекистонда Озиқ-овқат дастурини амалга оширишнинг муҳим захиралари" мавзусидаги халқаро конференциянинг очилиш маросимидаги нутқи. www.uza.uz
6. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари. www.stat.uz
7. Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И. Каримовнинг "Бош мақсадимиз - иқтисодиётимизда олиб бораётган ислохотларни ва таркибий ўзгаришларни кескин чуқурлаштириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка кенг йўл очиб беришдир" номли маърузасини ўрганиш бўйича илмий-оммабоп рисола. -Т.: Маънавият, 2016. -Б. 265.
8. Каримов И. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт - пировард мақсадимиз. 8-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2000. -Б.199-200.
9. Фарғона вилояти Статистика бошқармаси маълумотлари.

ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

Инновации: технология, управление, глобализация

Муратова Ш.

ЭКОЛОГИК ИННОВАЦИЯЛАР МИНЕРАЛ РЕСУРСЛАРДАН ОҚИЛОНА ФОЙДАЛАНИШ МЕХАНИЗМИНИ ЯРАТИШ АСОСИ СИФАТИДА

Бугунги кунда ўзгаришларни юзага келтирувчи ижтимоий-иқтисодий тизимларнинг тузилмавий ўзгариши кузатилиб, ушбу ҳолат жамиятнинг келгусидаги ривожланишида асосий жиҳатлардан бири бўлиб хизмат қилади. Шу билан бир қаторда, иқтисодиётнинг янги типи, яъни унинг асосида билимларнинг кенгайиши жараёни ётувчи иқтисодиёт фаол шаклланмоқда. Айнан янги билимлардан фойдаланиш даражасининг ортиб бориши бозор иқтисодиёти шароитида мамлакат барқарор ривожланишининг негизи ҳисобланади. Бундай шароитда иқтисодиётга нисбатан янгича ёндашув, яъни замонавий жамият ривожининг ҳал ётувчиси сифатида инновацион технологияларни назарда тутувчи ёндашув зарур.

Мамлакат иқтисодиёти тармоқларининг юқори суръатларда ривожланиши ёқилғи-минерал хом ашё ресурсларига бўлган талабнинг тобора ошиб боришига олиб келиб, уларнинг қўп миқдорда қазиб олинишини тақозо этмоқда. Аммо сифатли ва осон қазиб олинадиган конларнинг камайиб бориши ва минерал хом ашё ресурсларининг контекстик шароитлари оғир бўлган қазиларнинг чуқур горизонтларда олиб борилиши кончилик корхоналарида иқтисодий-экологик муаммоларни келтириб чиқармоқда. Хусусан, бу борада Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И.А.Каримов қуйидагиларни таъкидлаган: "Албатта, республикадаги хом ашё, энергетика, ер-сув ресурслари борган сари камайиб боради. Шу нуқтаи назардан қараганда, эски ёндашувлардан чора излаган билан ҳеч нарсага эришиб бўлмайди. Бугун фавқулодда ғайриоддий йўللарни топиб, тараққиётимиз истиқболини тўғри белгилаб олишимиз зарур..."¹.

"Инновация" атамасини иқтисодий жиҳатдан кенг маънода талқин этсак, бизнингча, у ишлаб чиқариш технологик базиси сифатли модификациясининг тугалланган акти бўлиб, бир тарафдан, ишлаб чиқариш белгиланган бўғинининг ноаниқлиги ва қисқа муддатлилиги, иккинчи тарафдан, узлуксиз жараёнда бирлашган инновацион жараёнларнинг йиғиндиси орқали эришиладиган узоқ муддатли самара ҳисобланади. Демак, ушбу таърифдан кўриниб турибдики, инновация дискретлик ва узлуксизликнинг бирлашуви ҳисобланади.

Ўзбекистон саноат тармоқларига инновацион технологияларни жорий этишга алоҳида эътибор қаратилиб, саноат тармоқларини изчил ривожлантиришга эришилмоқда. Олиб борилаётган кенг қўламли ислохотлар натижасида Ўзбекистон саноатида қуйидаги салмоқли натижаларга эришилди:

- саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш суръатида кескин пасайишларга йўл қўйилмади;
- йирик саноат корхоналари ҳисобидан мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий барқарорлиги сақлаб қолинди;

МУРАТОВА Шохиста, Олий ҳарбий божхона институти «Товарларни синфлаш ва сертификатлаш» кафедраси ўқитувчиси.

- стратегик муҳим тармоқлар, биринчи навбатда, ёқилғи-энергетика мажмуасини қўллаб-қувватлаш натижасида сўнгги йилларда иқтисодий ўсиш таъминланмоқда².

Эришилган ижобий натижаларни янада мустаҳкамлаш ҳамда ривожлантиришда яқин ва узоқ истиқболда саноат маҳсулотлари ишлаб чиқаришнинг барқарор ўсиб боришига иқтисодиёт ва унинг етакчи тармоқларини модернизация қилиш, техник ва технологик янгилашни жадаллаштириш ва кўламини кенгайтириш, ишлаб чиқаришни диверсификациялаш борасидаги ислохотлар замин яратади. 2015-2019 йилларда ишлаб чиқаришни таркибий ўзгартириш, модернизация ва диверсификация қилишни таъминлаш бўйича чора-тадбирлар дастурида ҳам республикада ишлаб чиқаришни босқичма-босқич таркибий ўзгартириш, модернизация ва диверсификация қилишни таъминлаш, саноатнинг юқори технологик тармоғини ривожлантириш, саноатни мутаносиб равишда ривожлантириш, асосий саноат тармоқларини диверсификация қилиш ва экспорт салоҳиятини ўстиришга йўналтирилган таркибий ўзгаришларни чуқурлаштириш, саноат тармоқлари, комплекслари ҳамда корхоналарини модернизация қилиш, ишлаб чиқаришни техник ва технологик жиҳатдан янгилаш асосида уларнинг самарадорлиги ва рақобатдошлигини янада ошириш кўзда тутилган³.

Сўнгги йилларда саноат ишлаб чиқаришининг барқарор ривожланиши учун қулай шароит яратувчи экологик инновациялар кенг оммалашмоқда. Ушбу ҳолат атроф табиий муҳитнинг саноат ишлаб чиқариши, инсонларнинг ҳаёт фаолияти, экологик ва техноген авариялар чиқиндилари билан ифлосланиши масштабларининг ўсиши билан боғлиқ.

Экологик инновациялар ижтимоий характерга эга бўлиб, улар нафақат ҳозирги авлод, балки келажак авлод учун ҳам яшаш сифатини оширувчи ташқи омил бўлиб хизмат қилади. Экологик инновацион фаолиятнинг асосий устувор мақсадлари сифатида кўп ҳолларда атроф-муҳитга салбий таъсирни минималлаштириш билан боғлиқ бўлган масалалар кўриб чиқилади. Саноат ишлаб чиқаришининг атроф-муҳитга таъсирини минималлаштириш деганда, турли инновацион ташкилий, технологик ва техник усуллар ҳамда воситалар йиғиндисидан фойдаланган ҳолда атроф табиий муҳит сифат кўрсаткичлари йилдан-йилга мақсади, мотивлаштирилган ва кетма-кет ўзгариши тушунилади⁴.

Экологик инновацияларни татбиқ этиш соҳасида амалий фаолиятнинг ривожланиши натижасида турли иқтисодий-экологик муаммоларни ҳал этишда бир қатор афзалликлар юзага келди. Бундай афзалликлар, биринчи навбатда, саноат ишлаб чиқариши даражасида экологик вазиятнинг шаклланиши жараёнида пайдо бўладиган салбий тенденцияларни бартараф этишдаги янги ёндашувлар, ноанъанавий йўллар ва имкониятлар киради. Шунингдек, экологик муаммоларни ҳал этишда турли кам харажат усул ва воситалардан кенг фойдаланиш билан боғлиқ бўлган экологик инновацияларнинг енгил ва осонлиги катта аҳамиятга эга.

Экологик инновацион фаолият бошқарувнинг барча даражадаги раҳбарларнинг мақсади ва кўп қиррали экологик фаолиятга эътибор қаратишини талаб этади. Ушбу вазифа фаолиятни бутунлай бошқача мотивациялаш асосида ҳал этилади. Бунда чекланмаган ижодий потенциални кўрсатиш учун шароитлар яратилади.

Шуни қайд этиш керакки, экологик инновациялар билан саноат ишлаб чиқаришида қулай шароит яратиш ва иқтисодиётга инвестицияларни жалб қилишда қўшимча имкониятлар пайдо бўлиши бир-бири билан бевосита боғлиқ.

Бугунги кунда саноат тармоқларида экологик новациялардан фойдаланиш таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, замонавий шароитларда экологик муаммоларнинг мураккаблик даражаси ва уларни таҳлил этиш ҳамда ҳал этишда қўлланиладиган кўрсаткичлар ўртасида номувофиқлик мавжуд. Шу билан бирга, экологик амалиёт нисбатан талаб юқори бўлган соҳаларда фаол, кўп ҳолларда, харажат талаб этиладиган жорий этиладиган янги ижтимоий технологияларни юзага келтиради.

Ҳозирги пайтда амалиётда, жумладан, саноат тармоқларида экологик инновациялардан фойдаланиш самарадорлиги нисбатан паст бўлиб, бундай вазиятнинг, бизнингча, қуйидаги икки сабаби мавжуд:

– иқтисодиётда экологик билимлардан кам хабардорлик;
– экологик инновациялардан фойдаланишнинг муҳимлиги етарлича англаб тутилмаганлиги.
Экологик инновацияларни режалаштириш мураккаб жараён бўлиб, 3 та асосий бос-
қичдан иборат⁵:

– инновацион ғояларни яратиш ёки ишлаб чиқиш;
– инновацион ғояларни келиб чиқиш манбаидан ижтимоий тизим қатнашчиларига
етказиш;

– экологик инновацияларни жорий этиш ёки уларни рад этиш натижасида ижтимо-
ий тизим доирасида кузатиладиган ўзгаришлар.

Шунингдек, экологик инновациялар жамиятнинг мавжуд ижтимоий тузилмасига но-
мувофиқ бўлиши ҳам мумкин. Экологик инновациялар умумий қабул қилинган ижти-
моий принципларга зид келганда қуйидагиларни кузатиш мумкин:

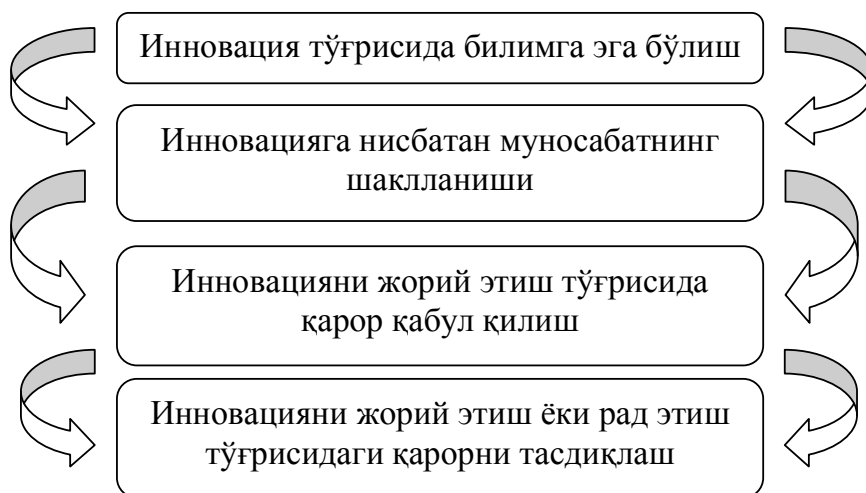
– инновация жамият ёки ижтимоий гуруҳ томонидан рад этилади;
– инновациялар рад этилган жиҳатлари билан бирга қабул қилиниши мумкин, аммо
улар вақти-вақти билан зиддиятни юзага келтириб, инновациянинг беқарорлигига олиб
келади.

Экологик инновациялар жамиятда мавжуд бўлмаган янги ижтимоий намуналарни
яратиши мумкин. Исталган жамият эса, эски намуналардан фойдаланишни рад этмаган
ҳолда текширилган янги намуналарни татбиқ этишга ҳаракат қилади. Мавжуд эски
намуналар яроқсиз ҳолга келганда, янги намуналар ривожлантирилади.

Инновацион қарорларни қуйидаги хусусиятларига мувофиқ таснифлаш мумкин:
а) иқтисодий тизимнинг бошқа қатнашчиларининг қарорларига боғлиқ бўлмаган ҳолда
якка тартибда қабул қилинадиган эркин қарорлар; б) гуруҳларда бирлашган алоҳида
қатнашчилар томонидан қабул қилинадиган умумий қарорлар; в) бошқарувчилик вако-
латига эга бўлган бирон-бир шахс ёки гуруҳ томонидан қабул қилинадиган бошқарув
қарорлари; г) юқорида қайд этилган икки ёки ундан ортиқ қарорнинг кетма-кет комби-
нациясидан иборат бўлган шартли қарорлар.

Умумий олиб қаралганда, бошқарув ва мажбурий бажариладиган қарорларнинг на-
тижаси энг тез жорий этилиш даражасига эга.

Экологик инновацияларни жорий этиш жараёни схемаси қуйидаги алгоритмдан ибо-
рат: инновация ва ўзгаришга нисбатан эҳтиёж тўғрисида қарор қабул қилиш; иннова-
цияни баҳолаш ва унинг зарурати ҳақида ишонч ҳосил қилиш; инновацияни қабул
қилиш ёки рад этиш бўйича раҳбарият қарори; қарорни ижрочиларга етказиш; иннова-
циянинг жорий этилиши ёки рад этилиши бўйича ижрочиларнинг ҳаракати (1-расм).



1-расм. Экологик инновацияларни жорий этиш жараёни босқичлари

Экологик инновацияларнинг минерал хом ашё ресурслари қазиб чиқаришни ривожлантиришга жорий этилиши юзасидан шуни таъкидлаш мумкинки, ушбу жараённинг асосий йўналишидан бири "экоишлаб чиқариш"ни жадал ривожлантиришдир.

Кон қазиб чиқариш шароитида экологик омилни эътиборга олмаган ҳолда ишлаб чиқаришни ташкил этиш экологик ҳалокатга юз тутиш билан баробардир. Чунки кон қазиб чиқариш жараёни чиқиндилари натижасида атроф табиий муҳитнинг ифлосланиши кузатилади.

Таъкидлаш лозимки, "экоишлаб чиқариш"ни ташкил этишда қазиб чиқариш корхонаси фаолиятини ва чиқиндиларни оқилона бошқаришда экологик талаблар мажмуавий ҳисобга олиниши лозим. Мазкур талаблар нафақат ташқи омилларга (ҳаво, ер, сув ҳавзаларининг тозаллиги, флора ва фауна ҳолати), балки ишлаб чиқаришнинг ички омилларига (тежамкор технология, фойданинг ошиши, иккиламчи ресурслардан фойдаланиш) ҳам тегишлидир. Шунингдек, бундай лойиҳани яратишда барча технология ва ресурслардан фойдаланишни экологизациялашни ҳисобга олиш зарур.

Экология соҳасидаги янги иқтисодий муносабатлар шаклланиб бораётганлиги ва технологик, ижтимоий-институционал алоқа тизимларини экологизациялаш жараёни инновацион бўлишини ҳисобга оладиган бўлсак, иқтисодий муносабатлар тизимида инновацияларнинг интеграцияси нисбатан юқори натижа беради, деб айтишга барча асослар мавжуд. Шунингдек, иқтисодий муносабатларни экологизациялаш ўз-ўзидан инновацион самарани юзага келтиради. Хўжалик фаолиятининг аксарият турларида экологик ташкил этувчи мавжудлигини эътиборга оладиган бўлсак, иқтисодий муносабатлар тизимини экологизациялаш жараёнининг умумий инновацион самарасини баҳолаш мураккаб. Айтиш мумкинки, иқтисодий экологизациялаш иқтисодий механизмни принципиал янги - инновацион асосда қайта ташкил этишнинг муҳим омили ҳисобланади. Бу ерда, албатта, қуйидаги қарама-қаршилиқни унутмаслик лозим: экологизациялашни инновациялар асосидагина амалга ошириш мумкин, лекин кўпчилик инновациялар иқтисодий экологизациялаш натижаси ҳисобланади.

Юқоридаги фикрларни умумлаштирган ҳолда шуни таъкидлаш мумкинки, инновацион жараён бир қатор ўзига хос жиҳатларга эга бўлиб, иқтисодий муносабатлар тизимида экологик инновацияларни интеграциялаш механизмни яратмасдан туриб, янги билимларнинг иқтисодий ривожланишнинг етакчи омилига айланиши мумкин эмаслиги аниқ бўлиб қолди. Шунингдек, инновацион типдаги иқтисодий-экологик механизмнинг асосий вазифаси экологик инновациялар жорий этилишида харажатларни минималлаштириш ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида. - Т.: Ўзбекистон. 2011, -Б.44-45.
2. Бурханов А. Ўзбекистонда саноат тармоқларини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари //Бизнес-эксперт илмий-электрон журнали. 2016, №3 (99).
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 4 мартдаги "2015-2019 йилларда ишлаб чиқаришни таркибий ўзгартириш, модернизация ва диверсификация қилишни таъминлаш бўйича чора-тадбирлар дастури тўғрисида"ги 4707-сонли Фармони.
4. Трусова Л.И., Булыжев Е.М., Богданов В.В. Инновационный менеджмент экологических программ. Ульяновск: УлГТУ, 1997.
5. Ламбле В., Симен Д. Распространение и внедрение: основополагающие процессы социальных изменений // www.aris.ru/kons.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

(продолжение, начало в №3, 2016 г.)

Глобализация, являясь одним из ключевых явлений исторического развития, стала сегодня мотором современных инновационных процессов в мировом содружестве, в рамках которого обмен техникой и технологиями позволяет глобальной коммуникационной системе сократить издержки производства и создать условия для рынков инновационных продуктов во всем мире. Теперь обязательным составляющим компонентом выхода из продолжающегося кризиса становится огромный инновационный технологический прорыв на пути к цифровой трансформации глобальной экономики. На первые позиции уже вышли отрасли, непосредственно основанные на использовании достижений фундаментальной науки, информации и знаний.

Сегодня в результате четвертой промышленной технологической революции мировая экономика превращается в масштабный цифровой мир и глобальный сетевой рынок, она переходит на новые цифровые форматы и каналы информации, конфигурация которых претерпевает значительные модификации вследствие как технологических преобразований, так и социально-экономических эффектов информатизации и цифровизации.

Формирование глобальной инновационной экономики характеризуется ускоряющимся развитием технологий, ведущим к цифровизации и роботизации производственных, управленческих и функциональных процессов, структурному падению себестоимости производства и капитальных затрат и, как следствие, низкой капиталоемкости экономического роста.

Нынешний кризис, на наш взгляд, обусловлен переходом от промышленной эры, основанной на использовании ископаемого топлива, дешевого монетарного капитала и физического труда, от углеводородной экономики к четвертому этапу глобализации - к цифровой интернет-экономике, онлайн-услугам, "зеленой" экономике, цифровому капиталу и человеческому капиталу (знания, умения, навыки и др.), которые сотрут привычные технологические границы, реформируют устоявшиеся технологические и производственные цепочки.

Данный этап характеризуется глобальным ускорением научно-технологического развития, автоматизацией и роботизацией производственных бизнес-процессов на основе искусственных интеллектов машины и интернет-цифровых технологий с применением 3D-принтеров и аддитивных технологий (в производстве авиационных технологий, автомобилей, полупроводников, электроники, фармацевтике и др.), массовым использованием в процессе производства анализа больших данных, полученных цифровой информацией, интернете вещей и многим другим и, что не менее существенно, разработкой экологичного способа производства энергии из возобновляемых источников (ветро- и солнечной, термоядерной энергетики и др.). Таковы по мнению специалистов характерные особенности мировой экономики. Резонно возникают вопросы: куда идет мировое развитие и к каким переменам нам стоит подготовиться? Прежде всего необходимо подчеркнуть, что следует смотреть на проблемы в большой временной перспек-

тиве, трезво анализировать события не только сегодняшнего дня, но думать о перспективных тенденциях и обозначить будущие вызовы.

Сегодня происходят формирование принципиально новой конфигурации всей рыночной структуры, глобализации и международной торговли, изменение роли отдельных ключевых отраслей экономики, переосмысление роли неравенства в экономическом и социальном развитии ведущих стран. При этом в центре внимания таких глобальных процессов и изменений модели глобальной экономики находятся взаимосвязи научной, промышленной и инновационной политики, механизмы выбора и реализации научно-технических приоритетов, глобальный контекст инновационной политики. Таким образом, национальные экономики специализируются на производстве определенных новых видов продуктов и услуг, повышается эффективность и производительность, всепроникающие, прорывные технологии приводят к качественным изменениям в производительных силах и структурным сдвигам в экономике, все больше выстраиваясь вокруг так называемых длинных глобальных производственных цепочек добавленной стоимости, создающих качественные, высококвалифицированные рабочие места.

Сегодня глобальная конкурентоспособность обеспечивается только за счет инновационного развития, технических изобретений и выделения огромных расходов государства и предприятий на исследования и опытно-конструкторские разработки в инженерной робототехнике и средств индивидуального производства в сочетании с применением новых материалов, ИКТ, информатизации, облачных платформ, "больших данных", нано- и микросистемных технологий, возобновляемых источников энергии, механизмов хранения энергии и др. (расходы на НКИОР Южной Кореи, США, Японии, Швейцарии, Дании, Германии, Швеции, Великобритании, Нидерландов и Сингапура составляют около 3-4% ВВП, расходы Швейцарии на фундаментальную науку в отношении к ВВП - 0,9%, Южной Кореи - 0,76% и Исландии - 0,65%)¹.

Наверно кажется, что все это дело далекого будущего, но мир входит в цифровую эпоху, мы сейчас являемся свидетелями невиданного ускорения научно-технических преобразований и нарастающего потока цифровых изменений, проникающих во все сферы глобальной экономики (банковскую, розничную торговлю, энергетику, транспорт, образование, здравоохранение и др.), созданных креативными и талантливыми специалистами, для их деятельности в развитых странах создана благоприятная конкурентная среда, являющаяся главным фактором экономического роста. ИКТ стремительно изменяют нашу частную и рабочую жизнь и кардинально преобразуют способы социального взаимодействия и личные отношения (электронное правительство, электронная торговля, дистанционное образование и банковское обслуживание, широкополосное подключение Интернета, социальные сети и др.). При этом происходит конвергенция стационарных, мобильных и вещательных сетей, аппаратов и предметов, цифровых технологий и облачных приложений, все больше подключенных друг к другу для формирования Интернета вещей (вычислительная сеть физических объектов, которая оснащена встроенными технологиями для взаимодействия друг с другом и с внешней средой, добавление интеллектуальных и коммуникационных функций в производственные, бытовые и другие приборы), которые дают доступ миллиардам людей к цифровому трудоустройству, образованию, медицине, развлечениям, покупкам и др.

Можно, наверное, констатировать, что главной движущей силой инноваций в новой, четвертой эре информационных технологий становится цифровизация экономики, людей, бизнеса. А это, прежде всего, новые способы коммуникаций с клиентами и достижение ими максимальной удовлетворенности цифровым предприятием, автоматизации производственных процессов с помощью интернета, которые коммуницируют между собой и принимают определенные решения без непосредственного участия человека.

В цифровой эпохе происходит развитие человеческого капитала и поиск путей повышения качества и производительности труда, переход от простой цифровой техники

к инновациям, базирующимся на комбинациях технологий искусственного интеллекта, промышленного интернета (аналитики данных - Big Data), роботизации и автоматизации процессов от проектирования, моделирования производства до оформления покупки товара и момента доставки потребителю (в сферах производства, общественного питания, розничной торговли, финансов, образования, здравоохранения и др.).

В четвертой эре информационных технологий основным компонентом insight-экономики знания становится Интернет вещей, способствующий автоматизации процессов в различных сферах деятельности и исключения из них человека за счет возможности интернета по передаче данных, значительно расширяющего возможности сбора и обработки больших массивов информации, анализа, детализации и визуализации данных о процессах, клиентах, товарах, услугах.

Появление новых отраслей и видов производства, внедрение инноваций и современных технологий на основе возобновляемых ресурсов и источников энергии, использование робототехники, систем искусственного интеллекта, 3D-принтеров и аддитивных технологий в процессах (освоение новых методов производства), в сервисах, в продуктах приведет к замещению труда капиталом и резкому ускорению экономического роста, революционному прорыву в области предложения и производительности труда, падению стоимости торговли, транспорта и коммуникаций, повышению эффективности логистики и глобальных сетей.

Не трудно заметить, что инновационные знания, обширные сети программного и аппаратного обеспечения, использование "умных" машин и интернет вещей (цифровые заводы-3D-принтеры, квантовые компьютеры, дроны, беспилотные автомобили, нанотехнологии, нанороботы, цифровые очки, специальные мобильные сервисы, автоматическое техобслуживание станков и роботов, виртуальные компании и банки, электронное здоровье и др.), программно-аппаратной платформ когнитивных и квантовых вычислений (сверхинтеллектуальные искусственные технологии глубокого машинного обучения, которые решают многие когнитивные задачи: распознавание людей, их речи, эмоции и жестов, изображений, и управление автомобилями, основанные на алгоритмах и более сложных искусственных нейронных сетях), компьютерное моделирование состояний полимерных нанокompозитных материалов, плавление графита, жидкокристаллические эластомеры, наноматериалы, микроустройства, углеродные нанотрубки, нанокompозит, нейроинтерфейсы, сенсорные сети и реакторы, нанобиомедицинские технологии, биологические удобрения, молекулярное растениеводство и др. - способствуют дальнейшему развитию, повышению объемов и доходности производства, и они занимают все большее место в структуре стоимости глобальных промышленных продуктов - автоматизация производственных и управленческих процессов и, как следствие, повышение производительности труда понизят также издержки на факторы производства (ресурсы и труд).

Одна из причин высокой автоматизации труда - удешевление изготовления новых средств производств, новые машины и оборудование становятся дешевле ранее купленных таких же средств труда. Сегодня усиливается процесс снижения себестоимости (экспоненциально убывающей кривой затрат) программных обеспечений и приложений, инновационных технологий, компьютеров, смартфонов, робототехники, солнечных панелей, электрических батарей, микродатчиков, технологий 3D-печати и др.

Увеличение капитала будет ускоряться и дальше, пока в производстве всю рутинную работу выполняют программные обеспечения и алгоритмы с цифровыми облачными и мобильными технологиями, автономные аппаратные системы как формы капитала и они все в большей степени станут заменять различные виды человеческого труда и выполнять постоянно увеличивающийся набор возможных задач быстрее и дешевле человека, создавая новые товары и услуги, дешевую замену все большему количеству видов работ, уменьшая долю человеческого труда, превращая обычный труд и обычный

капитал в инновационный товар, цифровой капитал, который имеет низкую предельную стоимость и создает бесплатные сервисы и удобства.

Сегодня можно бесплатно использовать огромные ресурсы Интернета (скачивать различные программные обеспечения, приложения, книги, видеофайлы, фотографии, музыку, игры и др.). Услуги компаний Google и Facebook фактически бесплатны (выручку они получают благодаря онлайн-рекламе, а не от людей, пользующихся их сервисами), что выпадает из подсчета ВВП.

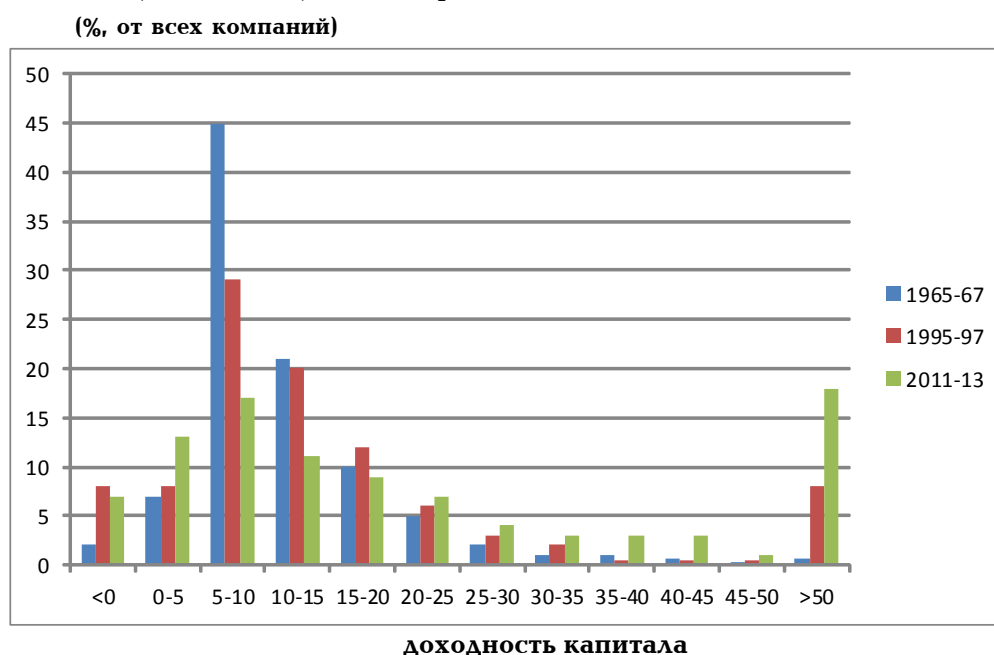
Предоставляемые сервисы по вызову водителей Uber и сдаче жилья в аренду Airbnb частично учитываются в ВВП, покупки товаров и банковское обслуживание через интернет снижает рост ВВП, так как уменьшает инвестиции в банковские и торговые здания.

Таким образом, объем цифрового капитала в глобальной экономике увеличивается в связи с превышением уровня доходности капитала над общим уровнем глобального экономического роста из-за снижения издержек за счет экономии труда, топлива, сырья и материалов.

Доля капитала в доходе населения мира увеличивается, а доля труда снижается из-за падения относительной цены средств производства, связанные с развитием цифровых информационных технологий и компьютерной эры, что заставляет компании переходить от труда к капиталу. Большая часть этих технологических прорывов произошла и происходит в развитых странах, в первую очередь в США, где трудятся свыше 50% самых высокоцитируемых ученых мира, 4 млн программистов (Индия занимает второе место по количеству программистов - 3 млн., на третьем месте Китай - 2 млн.)², где сформировался глобальный центр инновационного предпринимательства, человеческого и цифрового капитала. Стимулом создания инновационных продуктов и услуг, обновления технологий и модернизации отраслей в США выступает также снижение налога на прибыль. Высока доля грантов на НИОКР, ориентированных на формирование основного капитала американских компаний. Вместе с тем, сегодня экономика США реализовала свой цифровой потенциал всего лишь на 18%³. В то же время в США уже происходит долгосрочная тенденция спада в создании новых предприятий (хотя появляются молодые флагманы интернет-рынка Uber, JD.com, Slack и др.) и аккумуляция гигантских прибылей у монопольных инновационных компаний, первыми внедривших цифровую технологию, обладающих крупными долями на своих рынках, покупающих конкурентов, вместо того чтобы использовать свои доходы для создания новых производственных мощностей. Таким образом, роль монополистических инновационных компаний в экономике США очень велика, высокая доля свободного денежного потока и высокая норма доходности на вложенный капитал, прибыль корпораций существенно выросла, что обусловлено низкими зарплатами в развивающихся странах и роботизацией производственного процесса. Вместе с тем, внутренняя норма прибыли американских компаний в целом, необходимая для обоснования капитальных проектов, колеблется у отметки вблизи 15% уже довольно долгое время.

Снижающаяся капиталоемкость экономического роста приводит к тому, что свободный денежный поток (прибыль после вычета капитальных затрат) растет еще быстрее, чем прибыль. Таким образом, прибыли в новой цифровой экономике создаются не капиталом, а принципы ценообразования уже рыночные⁴. Глобальные IT-компании (Google, Apple, Amazon, Facebook, IBM, HP, NEC, Microsoft, Fujitsu, Intel, ARM Holdings Qualcomm, SoftBank, Samsung Electronics и др.) растут опережающими темпами не потому, что стоимость кредита на рынке стала на несколько базисных пунктов дешевле или ставки налогов стали меньше, так как капиталоемкость бизнес-моделей каждой из них крайне низка, стоимость кредита для них в принципе не важна, стоимость компаний устанавливает рынок. Например, стоимость физических активов на балансе компании Alphabet 40 млрд долл США, в то время как рынок оценивает стоимость её бизнеса в 545 млрд долл. США,

10% стоимости компании обусловлено вложенным в нее физическим капиталом, норма доходности на вложенный капитал высока не потому, что доход излишне высок, а потому, что вложенный капитал достаточно низок. Доля компаний, норма доходности которых на вложенный капитал превышает 50%, за последние 20 лет увеличилась с менее чем 10% почти до 20%. Расширение одной только этой категории практически полностью объясняет увеличение нормы доходности на вложенный капитал до 16% в целом по экономике с более типичных для второй половины XX в. 8-12%. Категория "50% плюс" - это IT-компании, набирающие обороты экономики знаний⁵. Сейчас капитализация Apple превышает 569 млрд. долл. США, Microsoft Corp. - 444 млрд. долл. США, Facebook и Amazon - 360 млрд. долл. США⁶. Автомобильный стартап Tesla Motors в марте 2016 г. анонсировал новый седан Tesla Model 3, собравший за первую неделю предварительных продаж заказов (400 000 шт.) на 14 млрд. долл. США.



Источник: "The Economist". 26.03.2016. "Too much of a good thing"

Рис.1. Норма доходности компаний США

В то же время наиболее прибыльные компании США больше не принадлежат к производителям тяжёлой промышленности, они принадлежат к секторам, которые владеют интеллектуальной собственностью и зарабатывают на исследованиях и разработках, на брендах, программном обеспечении и алгоритмах (фармацевтика, медиа, финансы, информационные технологии, бизнес-услуги).

Использование цифровых технологий и Интернета, внедрение инновационных продуктов на основе нано-, био-, информационных и когнитивных наук и технологий дают новые возможности для роста инновационной активности и принципиально меняют бизнес-модель и характер экономического функционирования отраслей глобальной экономики. Уже сегодня по всему миру роботы стали успешно заменять рабочих в производственных и управленческих процессах, большая часть систем услуг и обслуживания потребителей автоматизирована (банкоматы и терминалы для оплаты различных услуг, продажа еды, парковка, онлайн-сервисы бронирования и регистрация отелей и авиабилетов, кассы самообслуживания и др.). Привычные традиционные бизнес-модели и устоявшиеся ценности в финансовом секторе изменяются под воздействием новаторского применения инновационных IT- и финансовых продуктов и финансово-технологических стартапов. Глобальная финансовая система переходит к единым системам раскрытия информации, обеспечения безопасности, клиринга и расче-

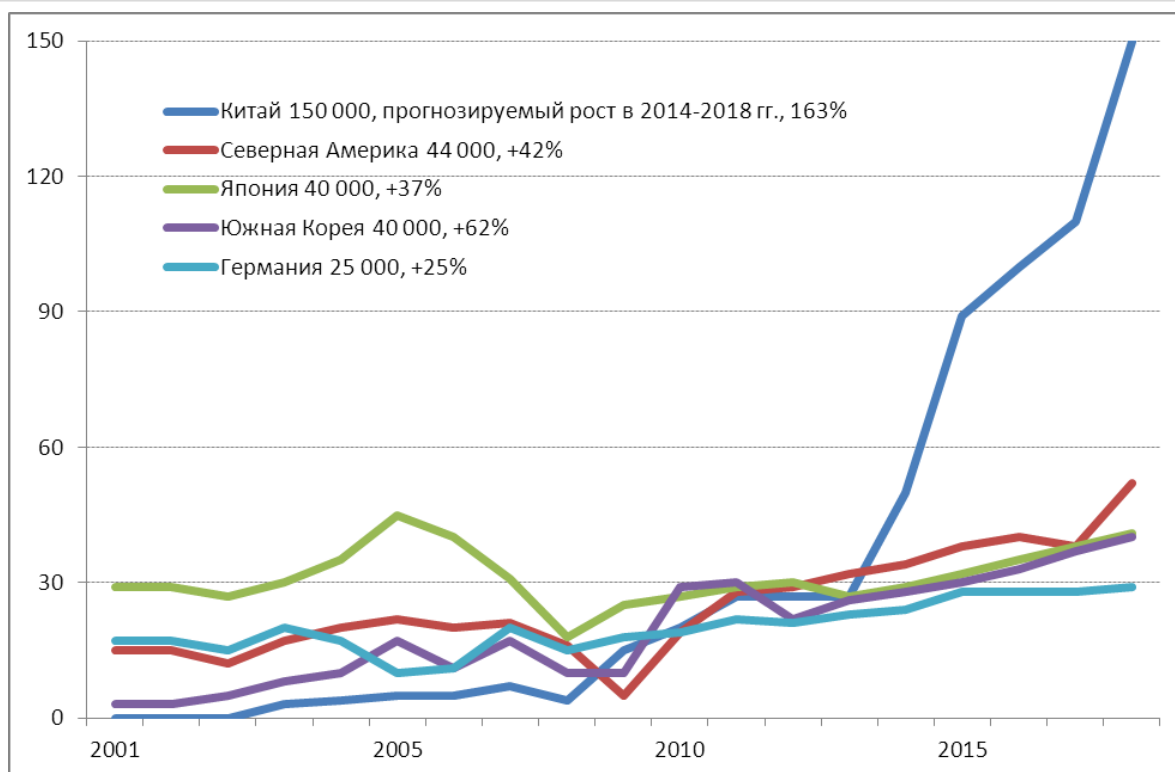
тов для всех внебиржевых финансовых транзакций, количественных ограничений (валютные зоны (например, евро), согласованные параметры монетарной, процентной и фискальной политики, потолки инфляции, лимиты государственного долга, требования достаточности капитала, ограничение банковского левириджа и рынков деривативов и структурированных финансовых продуктов). Глобальная цифровая система финансового регулирования становится централизованно-иерархичной структурой (Банк международных расчётов, Европейский центральный банк), основанной на линейных, функциональных, региональных и проектных структурах. Формирование принципиально новых инструментов привлечения финансирования под проекты инновационного характера вне географической и территориальной привязки - еще один важнейший фактор вхождения в цифровую экономику. Уже банки проигрывают технологическим компаниям (Google, Alibaba и Amazon и пр.), выходящим на рынок предоставления финансовых услуг. Доступ к финансовым услугам через мобильные облачные технологии и смартфоны, электронные кошельки и мобильные платежи (Venmo и Xoom PayPal, Stripe, Square, Social Finance и Transfer Wise, Alphabet, Google, Starbucks, eBay, home depot, Lending Club - пользователи могут кредитовать друг друга), высокочастотный трейдинг, интернет- и мобильный банк, р2р-переводы, Bitcoin и др. сокращают транзакционные издержки между конечным заемщиком и кредитором (равноправное кредитование дает возможность суживать деньги без посредников, снижая стоимость услуг). Мобильное приложение Safety Net Credit автоматически переводит деньги на счет при приближении овердрафта, а Money Dashboard умеет анализировать банковскую историю и привычки клиента, чтобы помочь ему планировать бюджет. Если мобильное приложение по управлению розничными счетами приживется успешно, то следующим шагом должно стать создание приложений по управлению сбережениями, пенсиями и инвестициями.

Таким образом, на смену старым валютам, банкам и биржам, углеводородной энергетике и традиционным фабрикам уже идут новые технологии.

Платежные приложения на основе технологии блокчейн, поддерживая идею прозрачности и уничтожения посредников, вскоре окажет такое же влияние на будущее банковских услуг, что и интернет на магазины традиционных форматов, скоро с использованием технологии блокчейн будут совершаться сделки купли-продажи земли и недвижимости, госзакупки, проведение тендеров и др. В то же время экономическая активность населения и количество рабочих часов растут: такие платформы, как YouDo.com, Freelancer.com, Thumbtack.com, Uber, Airbnb, сайт Care.com, TaskRabbit (поиск помощников в повседневных делах - уборке, доставке, мелком ремонте, уходе за детьми, пожилыми, домом, и др.) дают возможность дополнительного заработка студентам, пенсионерам, женщинам в декрете и другим.

В результате, миллиарды людей вышли из-под контроля централизованных государственных структур и компаний и получили возможность жить и работать вне цехов, офисов и прочих официальных мест концентрации людей, вне юрисдикций и границ на основе всеобщей договорной интеграции и самоорганизации. Следует учитывать, что уровень цифровых каналов коммуникации, автоматизации и скорость их развития на современных промышленных предприятиях обрабатывающих производств и производств высокотехнологичной продукции позволит в перспективе ближайших 10-15 лет автоматизировать до 30% нынешних рабочих мест в одних лишь странах развитого мира⁷. Глобальный рынок промышленной робототехники показывает высокий темп роста (около 8%)⁸, доля промышленных роботов значительно выросла в связи с трендом автоматизации производства и техническими усовершенствованиями промышленных роботов.

По данным Международной федерации робототехники⁹, в Южной Корее на 10 тыс. рабочих приходится 437, в Японии - 323, в Германии - 282, в США - 152, в Китае - 30 роботов.



Источник: Международная федерация робототехники (IFR).

Рис.2. Лидеры мирового рынка промышленных роботов

На подходе новое поколение роботов - более умных, мобильных, которые должны сильно изменить процесс производства (новые модели роботов уже собирают от огромных авиационных двигателей до небольших и тонких смартфонов), повысить эффективность самого производства, кардинально повысить конкурентоспособность стран и компаний, а вместе с этим, возможно, и глобальный расклад сил в этом секторе.

По данным IT-специалистов, рынок интернета вещей к 2020 году превысит 1,7 трлн. долл. США¹⁰, и самый большой доход достанется не производителям цифровых устройств, а разработчикам программных обеспечений, облачных алгоритмов и цифровых приложений для анализа сенсорных данных. Лидерство в такой цифровой экономике и технологических инновациях базируется на возможностях получать как можно больше данных из как можно большего числа источников и, преобразуя их в аналитику, применять его в работе топ-менеджеров для получения ответов на наиболее сложные корпоративные бизнес-проблемы, формирования новых бизнес-предложений, способствующих предприятию развиваться еще быстрее и эффективнее. Благодаря постоянному совершенствованию учетных технологий: цифровые каналы коммуникаций, средства радиочастотной идентификации, датчики, сенсоры и другие мобильные устройства, как щупальцы, опутают все участки производства, в режиме реального времени рассчитывая агрегированные показатели и представляя их руководителю предприятия на онлайн-новых информационных программных обеспечениях и панелях (в т.ч. на мобильных устройствах и платформах), подсвечивая отклонения, фокусируя внимание на рисках, предлагая управленческие решения. В будущем комплексная модель прогнозирования на базе данных из внутренних и внешних источников позволит руководителям предприятий ежедневно в реальном режиме формировать прогнозные отчеты о прибылях и убытках, анализировать причины отклонений и принимать упреждающие решения, такие автоматизированные информационные цифровые системы помогут улучшить финансовый результат на 35%.

Корпоративные суперкомпьютеры, функции которых доступны другим устройствам через облачные сервисы машинного обучения с искусственным интеллектом, занимающиеся аналитикой больших массивов данных (Google Now, Allo и Home, Echo Amazon.com, Facebook Flow и AutoML, Cortex Twitter, Pepper SoftBank Robotics Holdings и Aldebaran Electronics, IBM Watson и Expert Storybooks, Siri Apple, OpenAI, Airbnb, Dropbox и Stripe Y Combinator), способны (похожими на человеческие мыслительные процессы как устная и письменная речь, визуальные образы, эмоции, чувства) автоматически определять объекты, изображения, речи, человеческие лица, распознавать голосовые команды, переводить с одного языка на другой прямо во время беседы, строить шаблоны поведения данных и воспроизводить принципы обдумывания данных, основывая ответы на поставленные вопросы и давая подсказки для формулирования новых, а главное, постоянно самостоятельно совершенствоваться, учиться, расширять свои компетенции и автоматически приспосабливаться к работе с новыми данными и задачами, а не слепо следовать четким инструкциям программиста.

Облачные сервисы аналитики и машинного обучения, Интернет вещей уже сегодня позволяют получить мгновенный и свободный доступ к любой открытой информации и использовать эффективные способы обработки больших объемов данных. Уже создаются мобильные каналы связи и цифровые платформы, предоставляющие удобные для бизнеса облачные площадки агрегации, где происходит в реальном времени сбор, передача, хранение, систематизация, обработка и предсказательный анализ больших данных (Big Data) о состоянии приборов и отдельных деталей цеховых станков и механизмов, поступающих с разных источников с помощью средств радиочастотной идентификации, датчиков, сенсоров, контроллеров, видеокамер, радаров, сонаров и различных производственных мобильных устройств.

Этот предсказательный анализ становится автономным, и появляется рынок M2M (machine-to-machine), когда на основе аналитики вещи сами принимают решения или дают команды другим вещам. Сегодня программно-определяемые коммуникационные сети (Software Defined Networking) и виртуализация сетевых функций (Network Functions Virtualization) автоматизируют предоставление услуг в виртуальных и физических сегментах и станут основой для строительства Интернета нового поколения.

Взрывной рост объемов трафика, вызванный распространением приложений и услуг Интернета вещей, потоковой передачи видео, корпоративных облачных сред, способен обеспечить переход к цифровым платформам и коммуникационным технологиям "машина-машина" (machine-to-machine), системам межмашинного взаимодействия или "физический объект - физический объект", что позволит создавать интеллектуальные города и умные заводы будущего.

К Интернету подключится триллион радиодатчиков и сенсоров со всеми сопутствующими вычислительными системами, программным обеспечением и услугами. Такая связанность объектов эффективна во многих сложных системах: полностью автоматизированные в единой информационной и интеллектуальной среде умные машины, энергосети, телефоны, офисы, дома, города, заводы, работающие на интернет вещах и облачных технологиях и компоненты, которые связаны друг с другом и заказчиком через интернет (авиация, транспорт, энергетика, здравоохранение, автомобилестроение, фабричное производство, добыча полезных ископаемых, нефть, вода, ветер).

На первый взгляд, встраивание микросхемы - чисто техническая функция, однако это дает огромный экономический эффект, реорганизуя, в итоге, параметры производства и всю отрасль, в целом глобальную экономику. Например, на европейских и американских заводах Siemens AG, Wittenstein, Robert Bosch, Rolls Royce и General Electric производства полностью автоматизированы на облачных интернет-технологиях, всю сборку осуществляют специальные роботы, используя технологии радиочастотной идентификации (Radio Frequency Identification), искусственный интеллект отслеживает за-

пасы сырья. Компания Rio Tinto использует самоуправляемые грузовики, буры и автоматические поезда, не требующие присутствия людей-операторов на месторождениях железной руды. Промышленный интернет и 3D-принтеры стимулируют революцию в химии и материаловедении. 3D-принтеры со встроенным искусственным интеллектом применяются в производстве медицинского оборудования и автозапчастей. Автоконцерны Daimler, Volkswagen и BMW планируют производить запчасти для грузовиков с помощью 3D-принтеров. В Национальном космическом агентстве США 3D-принтеры уже используют в изготовлении авиастроительных двигателей (ультрапрочный лопаток ракеты, ультралегкий фюзеляж самолета из композитов). Робот NASA и General Motors, по имени Robonaut2 (R2), работает в открытом космосе, в ближайшем будущем планируется высадить R2 на Луну. Лазеры, автоматические швейные машинки и цифровые принтеры заменяют десятки рабочих на заводах Levi Strauss, компания Adidas планирует начать в 2017 году массовое производство обуви на автоматизированных и роботизированных заводах в Германии и США. 3D-принтеры позволят перевести все бумажные процессы, в том числе моделирование изделий, в виртуальный режим. По мнению специалистов¹¹, 3D-принтеры могут серьезно изменить производство к 2050 г. и рабочих будет требоваться меньше, технологии совмещения реального и виртуального пространства обеспечат качественно иной уровень информатизации человеческой деятельности, загрузка человеческого сознания в компьютер, интеграция виртуальных систем с физической силой человека, базовые потребности человека в пище, одежде и передвижении будут удовлетворяться почти бесплатно (возможно 3D-принтеры будут стоять в домах, люди смогут сами производить все необходимые товары от одежды и пищи до электроники, с помощью 3D-принтеров, плазмы и других инновационных технологий люди смогут очищать грязные химические вещества и различные радиоактивные частицы в воздухе, поддерживать экологический баланс водных сред, фотокаталитические процессы, восстанавливать почвы, утилизировать и перерабатывать отходы, предотвращая заболевания в будущем и др.).

Но для перехода к полноценному промышленному интернету и в эру цифровых каналов коммуникаций понадобится сделать ряд важных и сложных шагов, включая вертикальную интеграцию производственных систем внутри предприятия, горизонтальную интеграцию предприятий на уровне производственных систем и управление жизненным циклом продукта через их "цифровые двойники".

В ближайшем роботизированном будущем наиболее востребованным и дорогим ресурсом станут не нефть, металлы, продукты и даже не информация, как сейчас, а знания, человеческий капитал, носителями которых являются образованные, мотивированные, мобильные и креативные люди, предпочитающие работать там, где существует здоровая, реальная и благоприятная конкурентная среда. Сегодня капитал все более зависит от знаний, рынок капитала уже становится рынком интеллектуальной собственности.

Развитие персональных компьютерных и сетевых технологий, Интернет вещей, трехмерная печать, распределенная энергетика и др. стало средой виртуального обитания для современного человека, огромным инструментом обмена информацией, знаниями и творческими произведениями. Сегодня благодаря использованию научных и технических достижений в области генетики и биотехнологий в практическую деятельность людей и их синергии с прогрессом цифровых технологий появится возможность заменить машинами не только практически все виды физического труда, но и - частично - интеллектуальную деятельность человека. Первая технологическая революция сделала нашу жизнь более легкой и удобной, освободив нас от многих рутинных физических действий и энергий (машины и роботизированные механизмы с начала 60-х гг. применяются для поднятия тяжестей и различной оптимизации производства, сократили расстояния - автомашины, самолеты, ракеты, корабли и др.). Следующая технологическая

революция высвободит часть функций мозга человека от нетворческой, механической, рутинной работы и в передаче значительной части такой работы умным, мобильным роботам, что освободит резервы мозга для творческой деятельности различных видов, в том числе по переработке и использованию данных. Искусственные нейронные сети имитируют модель работы нейронов человеческого мозга. Скоро машинные сверхинтеллекты и другие алгоритмы машинного обучения приобретут мобильный коммуникационный формат, станут умнее человека в режиме реального времени, которые способны более качественно обрабатывать огромное количество данных, распознавая образы нейронными сетями, в долгосрочной перспективе существенным образом изменить технологическую картину мира. Таким образом, будет происходить дальнейшее уменьшение роли капитала в дальнейшем росте экономики и увеличение роли знания как факторов производства, что приводит к замедлению роста инвестиций в физический капитал, растущей доходности на капитал, растущему избытку капитала в экономике и, как следствие, низким равновесным процентным ставкам.

Сегодня влияние научных прорывов на разработки новых альтернативных видов топлива и хранения электроэнергии усиливается, происходит замещение нынешней традиционной углеводородной энергетики на экологически чистую энергетику и энергосберегающие новые технологии, возобновляемые источники энергии с высокой добавленной стоимостью. Как утверждают эксперты, в 2030 г. возобновляемые источники станут генерировать 70% мировой электроэнергии, в это время термоядерные реакторы, электростанции термоядерного синтеза (атомы водорода дейтерия в смеси с тритием сливаются вместе, высвобождая энергию), не создавая радиоактивных отходов, могут начать вырабатывать термоядерное электричество. Таким образом, можно полагать, что энергия возобновляемых источников и термоядерная энергия станут энергией будущего, которая будет служить альтернативой современным газу, нефти и углю.

В современной глобальной цифровой экономике определяющим фактором производства и дефицитным ресурсом становится, на наш взгляд, не труд и капитал (работники, менеджеры, инвестиции), а знания, отдельные талантливые и креативные люди, которые генерируют, внедряют и развивают передовые творческие технические идеи и инновации, создают новые продукты и услуги, новые бизнес-направления и бизнес-модели, а именно происходит инновационное распределение труда.

Сегодня мы наблюдаем бурное развитие солнечной и ветряной энергетики. По данным агентства Bloomberg

New Energy Finance, в 2015 году в мире установленная мощность ветроэнергетики составила 64 ГВт и солнечной энергетики - 57 ГВт. На сегодняшний день доля возобновляемых источников энергии в потреблении электроэнергии Германии составляет 32,5%, Австрия получает 75% энергии из возобновляемых источников, Дания уже получает 42% потребляемой энергии от ветряков, Норвегия почти всю электроэнергию вырабатывает на своих ГЭС. США и ЕС поставили цель добиться к 2020 году повышения доли альтернативной энергетики до 25 %, 40 % к 2040 году.

Развитые страны уже приняли кардинальные решения по стимулированию развития рынка электромобилей и повышению инвестиции в экологически чистую транспортную инфраструктуру, при этом ключевой задачей считается налаживание производства дешевых новейших литий-ионных аккумуляторных батарей и развитие сети электрозаправочных станций. В частности, хочется отметить, что развитие мирового рынка электромобилей сдерживается низкими ценами на бензин и отсутствием масштабных инвестиций автопроизводителей. Хотя предпосылки для массового перехода на электрические автомобили существуют, преимущественно, в развитых странах, автопроизводители уже начали массово производить экологичные электромобили, разрабатывают модели на водородном топливе. Например, Норвегия, лидер по доле электромоби-

лей, обеспеченной дешевой электроэнергией, вырабатываемой гидроэлектростанциями, реально может перейти на электротранспорт. Норвегия, являющаяся мировым лидером по доле электромобилей в продажах (17,1% в 2015-м), объявила о плане запретить продажи автомобилей без электродвигателя с 2025 г., а Германия - с 2030 г. Похожие планы обсуждаются в других развитых (например, в Австрии и Нидерландах) и развивающихся странах. Тем более к 2018 г. электромобиль Volkswagen Golf станет дешевле, чем его аналог с двигателем внутреннего сгорания. Даже Индия планирует полностью перейти на электромобили к 2030 г. и ввести 100%-ную рассрочку для покупки электромобилей. Китай уже сегодня является самым большим рынком электромобилей (в 2015 г. продажи электромобилей в Китае превысили 300 000 шт.). Согласно прогнозам McKinsey¹², к 2030 г. продажи электромобилей, включая гибриды, составят 50% всех продаж новых легковых автомобилей в США, Евросоюзе и Китае, что соответствует 30% во всем мире. Рост спроса на нефть в нефтехимии уже замедляется из-за отказа глобальных розничных сетей использовать пластиковые пакеты и активной переработки пластика для повторного использования (в Японии этот показатель достиг 83%, в среднем в мире утилизируется всего 8% пластика)¹³. Ведущие нефтехимические предприятия в США и на Ближнем Востоке используют в качестве сырья газоконденсаты, получаемые при добыче газа, а не нефти. В настоящее время население развитых стран переходит на удаленную работу в домашних условиях, виртуальные рабочие офисы (экономия средств на содержание офиса, покупку компьютерных программ, проезд и питание сотрудников) и услуги совместного использования автомобилей, яхт, вертолетов, инструментов, дома с помощью онлайн-сервисов поиска попутчиков (карпулинга) Blablacar, UberPool, Lyft Line, такси Waze Carpool. Facebook разработал беспилотный самолет на солнечных батареях Aquila с использованием лазерного излучения и радиоволн для передачи Интернета пользователю в труднодоступных районах на скорости, в 10 раз превышающей скорость современных систем. Ульсанский институт науки и технологий (Южная Корея) начал изучение вопроса о возможном строительстве трассы для вакуумного поезда Hyperloop на магнитной подвеске со скоростью 1200 км/час. Эти факторы показывают, что глобальный рынок углеводородов в долгосрочной перспективе имеет все шансы сильно замедлиться. По прогнозам экспертов¹⁴, к 2030 г. нефть и газ будут уходить на второй план как основные источники энергии.

В заключение хотим сказать, что в среднесрочной перспективе развитие технологий, в конечном итоге, приводит к увеличению спроса на современные товары новых отраслей, что, в свою очередь, требует расширения объемов подготовки квалифицированных и креативных инженеров, математиков, физиков, биологов, химиков, медиков и других IT-специалистов из разных областей точных и естественных наук. В этих условиях, на наш взгляд, следует обратить особое внимание на дальнейшее повышение качества экономических институтов, прежде всего на онлайн-образование и дистанционное обучение, переквалификацию работников и подготовку квалифицированных инженерных и технических специалистов, способных разработать новые идеи и технологии, адекватно оценить и профессионально реализовать масштабные и долгосрочные технологические проекты.

Более эффективное распределение ресурсов предприятий и развитие человеческих ресурсов (интеллектуальная собственность, программное обеспечение и управленческие навыки) являются ключевыми факторами. Фундаментальная научная подготовка, высокий уровень инновационной культуры и большая техническая грамотность населения, упрощение доступа к переходу работников на новые виды цифровых рабочих мест и расширение многоканального доступа населения к высокоскоростному беспроводному интернету, современным средствам коммуникации и электронным услугам: перевод оказываемых государственных услуг в электронный формат, открытые данные, электронное участие, мобильное правительство и другие - будет существенным условием обеспечения цифровой инфраструктуры нашей экономики.

Манба ва адабиётлар

1. "Газета.ру". 27.06.2016. "Ученые уедут, пожелав держаться". https://www.gazeta.ru/science/2016/06/27_a_8330927.shtml
2. "Коммерсант". 04.11.2014. "Программистов станет на треть больше" <http://www.kommersant.ru/doc/2603445>
3. "Project-syndicate". 27.05.2016. Laura Tyson, professor at the Haas School of Business at the University of California; James Manyika, director of the McKinsey Global Institute. "Putting Profits in Perspective"
4. "The Economist". 26.03.2016. "Too much of a good thing"
5. "The Economist". 26.03.2016. "Too much of a good thing"
6. "РИА Новости". 29.07.2016. "Amazon обошел Facebook по рыночной капитализации" <http://ria.ru/economy/20160729/1473215231.html>
7. "Интерфакс". 26.05.2016. "Собирающая iPhone Foxconn заменила роботами 60 тысяч сотрудников в Китае" <http://www.interfax.ru/business/510165>
8. "Control Engineering Russia". 5.08.2016. Алиса Конюховская. "Рынок промышленной робототехники в России и мире" <http://controleng.ru/innovatsii/robototekhnika/ry-nok-promy-shlennoj-robototekhniki-v-rossii-i-mire/>
9. "The Wall Street Journal" 23.11.2015. Bob Davis, Kathy Chu "As China's Workforce Dwindles, the World Scrambles for Alternatives"
10. "Коммерсант-Деньги". 7.03.2016. "Вещный двигатель" <http://www.kommersant.ru/doc/2927615>
11. "The Wall Street Journal" 23.11.2015. Bob Davis, Kathy Chu "As China's Workforce Dwindles, the World Scrambles for Alternatives"
12. "Ведомости". 13.07.2016. "Миру нужно будет все меньше нефти в ближайшие десятилетия"
13. "Ведомости". 13.07.2016. "Миру нужно будет все меньше нефти в ближайшие десятилетия"
14. "Ведомости". 27.07.2016. "Национальная модель зеленой экономики".

Арапов Ш.

ПУБЛИЧНАЯ ДИПЛОМАТИЯ И ВОПРОСЫ ЕЕ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Процессы глобализации и глубокая трансформация архитектуры глобальной мирополитической системы, изменения, происходящие в расстановках политических и экономических сил, обуславливают совершенствование концептуальных основ внешней политики государства в целях своевременного и достойного ответа на международные и региональные вызовы современности и адаптирования внешнеполитических механизмов под современные реалии. В этом контексте на сегодняшний день активное использование международных информационных ресурсов для достижения внешнеполитических целей и задач Узбекистана и применение методов "народной дипломатии" и международного сотрудничества в гуманитарной, культурной, научной, спортивной и туристической областях признаются необходимыми политико-дипломатическими средствами Республики Узбекистан¹.

Известно, что в период конца XX и начала XXI века человечество стало очевидцем колоссальных изменений в области информационных и коммуникационных технологий. В условиях развития и все большего распространения новых потоков информации и коммуникационных технологий в мире значение института публичной дипломатии поднимается на качественно новый уровень. Первый Президент РУз. И.А.Каримов отмечал, что роль этих процессов никем не может быть проигнорирована для развития всего человечества, особенно для подрастающего поколения. Также было отмечено, что высокие достижения науки и техники, современные информационно-коммуникационные технологии, в частности Интернет, открывая границы между различными государствами и регионами, продолжают вносить существенный вклад для развития взаимовыгодного сотрудничества и интеграции².

На сегодняшний день в свете возрастания значения института публичной дипломатии на фоне формирования глобального информационного общества, в первую очередь, государственным структурам, ответственным за реализацию внешней политики в лице Министерства иностранных дел, а также посольствам, занимающимся поддержанием двусторонних отношений, приходится учитывать реакцию масс-медиа и общественности при проведении той или иной акции. Информация и информационные технологии, как продукт деятельности и интенсивного развития глобальных СМИ, всемирной сети Интернет и других теле-и радиовещательных источников, превращаются в мощный идейно-политический феномен XXI века и претендуют на преобладающую роль в разработке новой модели взаимодействия различных акторов на мировой арене. Новые критерии и компоненты безопасности, связанные с информационным фактором, кардинальным образом меняют стиль международной деятельности, внося соответствующие коррективы во взаимоотношения разнообразных субъектов. Отмечая эту специфическую особенность современных международных отношений, первый Пре-

АРАПОВ Шерзод, начальник сектора внутреннего контроля мониторинга Университета мировой экономики и дипломатии.

зидент Республики Узбекистан И.А.Каримов, в частности, сказал: "Сегодня международная жизнь, человеческое развитие вступили в такой этап, когда решающее значение имеет не военная мощь, а интеллектуальный потенциал, разум, мысль, передовые технологии"³.

Параллельно наблюдается активное формирование новейших внешнеполитических инструментов, которые во многом активизируют координацию усилий различных стран как в борьбе с международными угрозами, так и в налаживании двусторонних контактов. Такой саморегулирующий механизм, как публичная дипломатия, представляет собой действенный механизм укрепления межгосударственного сотрудничества и разрешения потенциальных конфликтов.

Концептуализация публичной дипломатии

Известно, что публичная дипломатия прошла долгий путь формирования своих теоретических и практических концепций. Вступление человечества в новый информационный век поставило дипломатов перед необходимостью оптимизации возможностей применения информационных технологий в своей практике.

В наши дни традиционная дипломатия все еще сохраняет свою актуальность в качестве внешнеполитического механизма по урегулированию и решению вопросов как национального, так и международного значения. Вместе с тем, она дополняется новыми компонентами и моделируется в соответствии с новыми реалиями международных процессов.

На сегодняшний день многие аналитики, дипломаты и политологи начали обращать внимание на изучение научно-теоретических аспектов публичной дипломатии и имиджа государства в контексте информационного общества. Что же из себя представляет публичная дипломатия? Публичная дипломатия - это комплекс мер, нацеленных на изучение и информирование зарубежной аудитории, а также на установление долгосрочных контактов с ней. Создание позитивного имиджа государства относится к сфере публичной дипломатии. Под публичной дипломатией также следует понимать систематическое, своевременное, объективное и точное информирование мирового общественного мнения о позиции государства по важнейшим международным проблемам, о внешнеполитических инициативах и действиях государства, а также о достижениях национальной культуры, науки и творчества.

Прежде всего, основной целью публичной дипломатии является формирование позитивного восприятия государства, дружественного отношения к нему. Кроме того, важным элементом внешнеполитических усилий публичной дипломатии должно стать широкое разъяснение за рубежом сути внутренней политики государства, происходящих в стране процессов.

Публичную дипломатию многие причисляют к разновидностям пропагандистской деятельности. Это не совсем справедливо. Пропаганда несет в себе элемент предвзятости, стремления навязать свою точку зрения. В этом отношении В.А. Кононенко утверждает, что "в отличие от пропаганды главное в публичной дипломатии - не только донести свою точку зрения, но и выстроить доверительные отношения с аудиторией"⁴. Публичная дипломатия стремится достичь доверия у зарубежной аудитории через аргументированное изложение и разъяснение внутренней и внешней политики государства, честный и открытый диалог. Кроме того, публичная дипломатия апеллирует к интеллекту, разуму, в то время как пропаганда основана на фальсификации и вызывает к эмоциям.

Впервые термин "публичная дипломатия" был введен в научный оборот деканом Школы права и дипломатии Университета Тафта Эдмунтом Галлионом (Edmund Gullion) в 1965 г. Классическое определение публичной дипломатии включает "программы, финансируемые правительством, направленные на информирование и оказание воздействия на общественное мнение в других странах"⁵. Политика целенаправленного воздействия на общественное мнение предполагала знание настроений широкой общественности, политической, социальной и национальных особенностей в конкретном государстве.

В зависимости от академических интересов исследователей, в научном сообществе выделяются различные аспекты публичной дипломатии, что приводит к дифференцированному подходу к определению термина: публичная дипломатия различается исследователями по предмету, цели и работе с целевыми группами. Таким образом, исследователей, занимающихся изучением публичной дипломатии, можно подразделить на несколько групп, исходя из их акцентов в понятии публичной дипломатии.

Первую группу представляют большинство авторов, таких как М.Бутлер, Э.Галлион, Я.Мелисен, В.Олинс, К.Сноу, Р.Шелдон, Дж.Штаубер, которые различают по предмету публичной дипломатии в виде процесса влияния на общественность⁶. Другими словами, внимание акцентируется на процессе влияния на общественные отношения и мнения людей с целью формирования благоприятного общественного мнения у зарубежных сообществ и через них оказания влияния на правительственные решения в данных странах.

Другая группа ученых - Дж.Ванг, М.Лендинг, Х.Тух, А.Хенриксон, Б.Хокинг, А.Шпигель, А.Шукер - выделяют коммуникационный аспект данного понятия⁷. В их работах публичная дипломатия рассматривается как процесс коммуникации с общественностью с целью доведения до широкой зарубежной общественности информацию о своих ценностях, институтах, культуре и политике страны.

По мнению третьей группы исследователей - К.Лорд, А.Михалски, К.Рана, Ш.Риордан, П.Шарп, публичная дипломатия - это формирование отношений с акторами гражданских обществ за рубежом и процесс содействия организации связей между неправительственными организациями внутри страны и за ее пределами⁸.

Четвертая группа исследователей, Дж.Бенет, Я.Мелисен, Ш.Хокинг, И.Хуг, утверждают, что правильное создание и управление идеями и посланиями, выдвигаемых неправительственными организациями и другими негосударственными акторами, являются ключевым источником концепции стратегии публичной дипломатии⁹.

Таким образом, публичная дипломатия как один из инструментов внешнеполитической деятельности государства становилась инструментом по формированию и поддержанию международного имиджа государства, продвигая его национальные интересы, постепенно формируется в отдельный институт.

Необходимо отметить, что основными методами публичной дипломатии являются широкие информационные, культурные и образовательные программы. В отличие от традиционной дипломатии публичная дипломатия предполагает гораздо более широкий охват, и в зону ее ответственности попадают, прежде всего, журналисты, пишущие о данном государстве, а также зарубежные неправительственные организации. Часть публичной дипломатии осуществляется через контакты между политическими партиями или организациями, связанными с партиями и движениями. Особую категорию составляют и представители творческих профессий, которым предлагаются обменные программы и стипендии. Однако публичная дипломатия не заменяет собой традиционную дипломатию, а помогает подготовить благодатную почву для проведения официальных мероприятий на внешнеполитической арене. Это направление дипломатии относят к так называемой "мягкой силе" - к способности убеждать, опираясь на имеющуюся репутацию, а также на идеологическую, культурную и институциональную привлекательность¹⁰.

Публичная дипломатия определяется некоторыми исследователями как "стратегическое политическое общение" и подразумевает "создание, распространение, контроль, использование, переработку информации как политического ресурса правительствами, организациями или отдельными гражданами"¹¹. Программы публичной дипломатии трактуют также как "официальные государственные усилия, направленные на формирование зарубежной информационной среды, в которой проводится внешняя политика с целью уменьшения неверного понимания сложных межгосударственных отношений"¹².

В отличие от традиционной дипломатии, осуществляемой на уровне правительств и

зачастую скрытой от общественного мнения, публичная дипломатия является открытым коммуникационным процессом, направленным на развитие контактов и взаимопонимания на уровне правительств, неправительственных организаций и просто граждан зарубежных стран в целом. Публичную дипломатию можно рассматривать как коммуникацию с "обратной связью". В данном контексте процесс создания сообщений или информации происходит с учетом ожидаемой реакции населения и подстраивается под массовое сознание и восприятие целевой аудитории. Все эти информационные работы нацелены на формирование благоприятного имиджа страны как внутри страны, так и за рубежом, и разъяснение сути внутри- и внешнеполитических реформ и решений правительства, в которых институтам гражданского общества, в частности, негосударственным некоммерческим организациям, действующим в информационном поле, принадлежит огромная роль.

Вместе с тем, в век развитых ИКТ своевременное информирование общественного мнения и создание благоприятной информационной среды за рубежом путем пополнения информационного вакуума и вовлечения в диалог с целевыми аудиториями стало во многом возможно благодаря применению социальных платформ дипломатическими акторами в своей повседневной работе. В отличие от способов работы, характерных для традиционных дипломатических служб, цифровая дипломатия предполагает открытую коммуникационную систему, опирающуюся на изучение, информирование общественного мнения путем использования современных цифровых технологий на различных социальных платформах.

Публичная дипломатия - это комплекс мер, нацеленных на изучение и информирование зарубежной аудитории, а также на установление долговременных контактов с ней. Создание позитивного имиджа государства относится к сфере публичной дипломатии. Под публичной дипломатией также следует понимать систематическое, своевременное, объективное и точное информирование мирового общественного мнения о позиции государства по важнейшим международным проблемам, о внешнеполитических инициативах и действиях государства, а также о достижениях национальной культуры, науки и творчества.

Целесообразно отметить то обстоятельство, что некоторые исследователи все еще обсуждают публичную дипломатию под такими терминами, как "народная дипломатия", "общественная дипломатия", "культурная дипломатия" или "публичная политика". Нам это видится ошибочным, поскольку народная, частная и общественная дипломатия, в отличие от публичной дипломатии, не подразумевают непосредственного государственного управления и

представляют собой программы, инициированные и осуществляемые исключительно частными лицами. Нам кажется неприемлемой постановка знака равенства между публичной и культурной дипломатией, поскольку последняя является составляющей частью публичной дипломатии. Следует разграничивать также программы публичной политики и публичной дипломатии. Так, публичная политика направлена на граждан своей страны, является продуктом для внутреннего пользования, в то время как публичная дипломатия адресует свои программы зарубежным реципиентам.

Становление публичной дипломатии Республики Узбекистан

За годы независимости нашей Республики последовательно формируется и развивается соответствующая нормативно-правовая база для ведения государственной политики в области публичной дипломатии. В частности, в Законе "О Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан" от 10 сентября 2012 года зафиксированы приоритетные внешнеполитические задачи Республики Узбекистан на современном этапе, имеющие непосредственное отношение к реализации государственной политики в области публичной дипломатии. В частности, в документе отмечено, что укрепление международного авторитета Республики Узбекистан в качестве ответственного партнера в по-

литической и торгово-экономической областях, доведение до сведения широкой мировой общественности достоверную информацию, отражающую важные аспекты внешней и внутренней политики, результаты проводимых политических и социально-экономических реформ и усиление привлекательности страны в инвестиционной, туристической, культурно-исторической областях для зарубежных партнеров являются важными задачами, стоящими перед внешнеполитическим ведомством страны¹³.

Другая важная задача, которая стоит перед государственными органами и структурами, занимающимися определением и реализацией внешнеполитических приоритетов страны - это эффективное информационное обеспечение внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, продвижение и защита национальных интересов государства в региональном и международном медиапространстве¹⁴. Это обуславливает систематический углубленный мониторинг различных международных информационных каналов - от традиционных СМИ, вплоть до различных цифровых платформ в глобальной сети и анализ изменений в международном общественном мнении.

В интересах активизации работы в области публичной дипломатии страны постепенно вовлекают в работу неправительственные организации и деловое сообщество, способные оказать значительное влияние на имидж страны и оказывающие содействие ее публичной дипломатии. Дело в том, что в силу большого количества обязанностей должностные лица отдельных министерств и государственных ведомств могут столкнуться со сложностями в ведении публичной дипломатии систематически, на повседневной основе. Осуществление публичной дипломатии преимущественно на административном уровне приводит к тому, что организация работы носит строго вертикальный характер, что затрудняет проявление инициативы снизу и усложняет горизонтальную кооперацию. Кроме того, как показывает анализ международного прогрессивного опыта, успех публичной дипломатии во многом зависит от координированных усилий государственных и негосударственных акторов. Подобный формат организации работы важен как в повседневной координации, так и в организации сложных проектов, маркетинговых кампаний, вовлекающих большое число участников разного уровня, что делает работу институтов публичной дипломатии открытой для сотрудничества с органами власти и агентствами по привлечению инвестиций, узбекскими компаниями, готовящимися выйти на зарубежные рынки, с туристскими объединениями и т.д.

Организация различных учебных и научно-практических мероприятий республиканского масштаба, направленных на укрепление знаний сотрудников министерств и различных ведомств по теории и практике публичной дипломатии является неотъемлемой частью государственных усилий на пути институционализации публичной дипломатии в условиях Республики Узбекистан. В частности, 24-28 мая 2010 г. Центром политических исследований совместно с Представительством Программы Развития ООН в Узбекистане организован учебный семинар-тренинг, посвященный теории и практике публичной дипломатии и обмену передовым опытом профессиональной работы в данной области. В тренинге с участием международного консультанта по связям с общественностью г-жи Эхтель Халлисте, представители МИД, МВЭСИТ, ТПП, АГОС, ЦПИ, а также магистранты УМЭД получили теоретические и практические знания по основам публичной дипломатии, технике ведения элементов глобальной коммуникации, концепции "мягкой силы", продвинутым методам развития и планирования эффективной стратегии публичной дипломатии, усилиям по связям с зарубежной аудиторией и продвижению благоприятного имиджа государства на международной арене.

Кроме того, в целях организации конструктивного обмена мнениями между заинтересованными участниками по развитию потенциала публичной дипломатии Узбекистана для более эффективной реализации внешней политики 23 ноября 2011 г. был организован "круглый стол", посвященный обсуждению "Обзора потребностей Республики Узбекистан в области публичной дипломатии". В мероприятии, организованном МИД Республики Узбекистан, приняли участие представители парламента, ряда министерств

и ведомств, вузов, научно-исследовательских институтов, общественных, неправительственных и международных организаций. Документ подготовлен национальными экспертами в рамках реализации 2-й фазы совместного проекта Министерства иностранных дел Узбекистана и ПРООН "Совершенствование потенциала МИД для более эффективного ответа на возникшие вызовы нового тысячелетия".

С учетом специфики развития публичной дипломатии в Республике Узбекистан в документе нашли свое отражение некоторые аспекты ее институционализации. В частности, отбор министерства, ведомства или НПО, на базе которого наилучшим образом можно организовать специальную структуру, разработка механизмов взаимодействия данной структуры с другими заинтересованными акторами, определение основных целей, задач и полномочий данной структуры, решение вопросов по комплектации структуры соответствующими кадрами в области публичной дипломатии, определение основных источников финансирования деятельности структуры и изучение возможностей привлечения доноров для целей публичной дипломатии¹⁵.

Таким образом, с учетом современного состояния развития публичной дипломатии в Узбекистане, Министерство иностранных дел может быть выбрано в качестве основного органа, определяющего ключевые приоритеты и задачи в области публичной дипломатии с учетом определенных руководством республики основных направлений внешнеполитической деятельности республики.

В качестве заключения следует отметить, что в условиях активной трансформации мировой политической системы, международная политика приобретает открытый пуб-

Важная задача, которая стоит перед государственными органами и структурами, занимающимися определением и реализацией внешнеполитических приоритетов страны - это эффективное информационное обеспечение внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, продвижение и защита национальных интересов государства в региональном и международном медиапространстве.

личный характер. Современное международное сообщество в целом все более отдаляется от использования "жестких" инструментов давления и контроля, т.е. военной силы, предпочитая вместо этого "мягкие" или гуманные инструменты воздействия путем убеждения и ненасильственного воздействия. Публичность весьма благоприятно сказывается на деятельности различных независимых акторов на международной арене, а публичная дипломатия уже пре-

вратилась в образующий компонент внешнеполитической деятельности многих стран и в долгосрочной перспективе способна взять на себя многие функции, присущие классической модели дипломатии. Реалии международных отношений XXI века требуют от действующих дипломатов переосмысления своего места в быстро меняющемся мире, а активация на государственном уровне современных внешнеполитических инструментов позволяют более эффективно продвигать национальные интересы на международной арене. Более того, усиление влияния публичной дипломатии сопровождается важными тенденциями: глобализацией и развитием информационных технологий, которые теперь соединяют страны, культуры и общества сложными и беспрецедентными механизмами. В таком мире сегодня резко возросло информационное обеспечение практически каждого внешнеполитического вопроса. Более того, сегодня механизмы классической дипломатии и ряд других традиционных теорий о международных отношениях уже не способны адекватно объяснить происходящие фундаментальные изменения на мировой арене. В XXI веке роль и значение дипломатии, несомненно, будут меняться сообразно формирующимся новым фундаментальным тенденциям в мировой конъюнктуре с учетом активной роли мировых СМИ и глобального телевидения. Современная дипломатия должна претерпеть необходимые структурные изменения, органично адаптироваться к реалиям сегодняшнего мира и аккумулировать потенциал, адекватный будущим геостратегическим процессам. Безопасность государств мира не может не ис-

пытывать на себе все последствия грядущих вызовов и угроз. Их эффективное отражение и обеспечение национальных интересов на международной арене определенно зависят от успешной адаптации национальной дипломатии к быстро формирующемуся новому формату международных отношений.

На сегодняшнем этапе в странах мира наблюдается возрождение интереса к публичной дипломатии как к основному инструменту формирования позитивного имиджа своего государства на международной арене. Умение тонко использовать инструмент слова и информации может стать чрезвычайно ценным качеством как для дипломата лично, так и для успешного проведения переговоров на межгосударственном уровне. Также уместно будет отметить, что функция публичной дипломатии не сводится лишь к производству благоприятного впечатления. Ибо правильно построенный и эффективный имидж страны представляет собой "действенную стратегию развития и усиления конкурентоспособности страны". Дальнейшее развитие института публичной дипломатии на основе национальных традиций и изучения богатого опыта передовых стран мира будет, несомненно, служить повышению благоприятного имиджа нашей страны на международной арене.

В нашей стране с каждым годом растет понимание значимости публичной дипломатии для защиты и продвижения политических, экономических и других интересов Узбекистана на мировой арене. В некоторых ВУЗах нашей Республики, в частности в Университете мировой экономики и дипломатии, уже начата определенная работа по преподаванию и исследованию элементов публичной дипломатии и брендинга страны. Несомненно, все это послужит для формирования национальных кадров в области публичной дипломатии и брендинга страны.

Источники и литература

1. Закон №330 "О Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан" от 10.09.2012. Четвертый раздел. Механизмы формирования и реализации внешней политики Республики Узбекистан. С.12.
2. Каримов И. Обеспечить поступательное и устойчивое развитие страны - важнейшая наша задача. Т.17, -Т.: "Узбекистан" 2009. -С.131.
3. Каримов И. Идеология - это объединяющий флаг нации, общества, государства. Т.7. -Т.: Узбекистан, 1999. -С.96.
4. Кононенко В.А. Создать образ России? // Россия в глобальной политике. 2006. № 2. -С.195.
5. Wolf Ch. Jr., Rosen B. Public Diplomacy: How to Think about and Improve It. URL: <http://www.rand.org>
6. Sir Michael Butler, quoted in Mark Leonard, Public Diplomacy (London: Foreign Policy Centre, 2002), 1; Gullion, Edmund. "Edward R." Murrow Center for Public Diplomacy. < <http://fletcher.tufts.edu/Murrow/Diplomacy> (1965); Melissen, Jan. "The new public diplomacy." Soft Power in International (2005); Melissen, Jan. Wielding soft power: the new public diplomacy. Netherlands: Netherlands Institute of International Relations, Clingendael, 2005; Olins, Wally. "Branding the nation-the historical context." Journal of brand management 9.4 (2002): 241-248; Olins, Wally. Wally Olins: the brand handbook. Thames & Hudson, 2008; Olins, Wally. "Making a national brand." The New Public Diplomacy. Palgrave Macmillan UK, 2005. 169-179; Olins, Wally. "How to brand a nation." Business at Oxford 2.9 (2003); Olins, Wally. "Trading Identities: Why Countries and Companies Are Becoming More Alike." Foreign Policy Centre, London (1999); Snow, Nancy, and Philip M. Taylor, eds. Routledge handbook of public diplomacy. Routledge, 2008; Kamalipour, Yahya R., and Nancy Snow. War, media, and propaganda: A global perspective. Rowman & Littlefield, 2004; Snow, Nancy. Persuader-in-chief: Global opinion and public diplomacy in the age of Obama. Nimble Books, 2009; Snow, Nancy. "Public diplomacy: New dimensions and implications." Global Communication: Theories, Stakeholders, and Trends, 3d ed.(Malden: Wiley, 2010) (2010); Sheldon Rampton and John Stauber, Weapons of Mass Deception: The Uses of Propaganda in Bush's War on Iraq (London: Constable & Robinson, 2003).

7. Wang, Jay. "Public diplomacy and global business." *Journal of Business Strategy* 27.3 (2006): 41-49; Wang, Jian, ed. *Soft power in China: Public diplomacy through communication*. Springer, 2011; Lending, Mette. "Change and renewal: Norwegian foreign cultural policy 2001-2005." Retrieved January 30 (2000): 2004; Tuch, Hans N. *Communicating with the world: US public diplomacy overseas*. Macmillan, 1990; Henrikson, Alan K. (2008): "'Credible Public Diplomacy': Truth and Policy, Persuasion and People". In *Fletcher Forum of World Affairs* 32(3): 5-6; Henrikson, Alan K. *What can public diplomacy achieve?* Netherlands Institute of International Relations' Clingendael', 2006; Henrikson, Alan K. *The Future of Diplomacy? Five Projective Visions*. Netherlands Institute of International Relations' Clingendael', 2005; Hocking, Brian. "Rethinking the 'new' public diplomacy." *The New Public Diplomacy*. Palgrave Macmillan UK, 2005. 28-43; Hocking, Brian. *Localizing foreign policy: Non-central governments and multilayered diplomacy*. Springer, 1993; Spiegel, Dr Albert. "Head of the German Federal Foreign Office Directorate for Cultural and Educational Policy, 'Public Diplomacy: The German View'." *British Council Staff Conference*. 2002; Schuker, Jill A. "Definition of Public Diplomacy." *The Edward R. Murrow Center for Public Diplomacy* (2004).

8. Lord, Carnes. *Losing hearts and minds? Public diplomacy and strategic influence in the age of terror*. Greenwood Publishing Group, 2006; Michalski, Anna. "China and the EU: Conceptual Gaps in Soft Power." *Conceptual Gaps in China-EU Relations*. Palgrave Macmillan UK, 2012. 65-79; Michalski, Anna. "The EU as a soft power: the force of persuasion." *The New Public Diplomacy*. Palgrave Macmillan UK, 2005. 124-144; Rana, Kishan S. *21st-Century Diplomacy: A Practitioner's Guide*. Bloomsbury Publishing USA, 2011; Rana, Kishan S. "Re-setting India's Public Diplomacy." *Business Standard*, January 16 (2011); Shaun Riordan, *The New Diplomacy* (Cambridge: Polity Press, 2003); Shaun Riordan, "Dialogue-based Public Diplomacy: A New Foreign Policy Paradigm?" *Discussion Papers in Diplomacy*. Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael', ISSN 1596-2981, No.95, November 2004; Sharp, Paul. "Revolutionary states, outlaw regimes and the techniques of public diplomacy." *The new public diplomacy*. Palgrave Macmillan UK, 2005. 106-123; Sharp, Paul. *Diplomatic theory of international relations*. Vol. 111. Cambridge University Press, 2009.

9. Wheeler-Bennett, John Wheeler. *The Forgotten Peace: Brest-Litovsk, March 1918*. W. Morrow & Company, 1939; Melissen, Jan. "The new public diplomacy." *Soft Power in International* (2005); Melissen, Jan. *Wielding soft power: the new public diplomacy*. Netherlands: Netherlands Institute of International Relations, Clingendael, 2005; Melissen, Jan. "The new public diplomacy: Between theory and practice." *The new public diplomacy: Soft power in international relations* (2007): 3-27; Hocking, Brian. "Rethinking the 'new' public diplomacy." *The New Public Diplomacy*. Palgrave Macmillan UK, 2005. 28-43; Hocking, Brian. "Reconfiguring public diplomacy: from competition to collaboration." *Engagement: Public Diplomacy in a Globalised World*. London: UK: Foreign and Commonwealth Office (2008); d'Hooghe, Ingrid. "Public diplomacy in the People's Republic of China." *The new public diplomacy*. Palgrave Macmillan UK, 2005. 88-105; d'Hooghe, Ingrid. *The rise of China's public diplomacy*. Netherlands Institute of International Relations Clingendael, 2007; d'Hooghe, Ingrid. "The New Public Diplomacy: Soft Power in International Relations, ed. Jan Melissan." (2007).

10. Nye J.S. Jr. *Soft power* / J.S.Nye / *Foreign policy*. -1990. -Fall.

11. Manheim J.B. *The war of images: Strategic communication in the Gulf of conflict* / J.B.Manheim // *The political psychology of the Gulf war. Leaders, publics, and the process of conflict*. -Pittsburgh / London: University of Pittsburgh Press, 1993. -P.16.

12. Tuch H.N. *Communicating with the world: U.S. public diplomacy Overseas* / H.N.Tuch. -New York: St.Martin's, 1990. -P.16.

13. Закон №330 "О Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан" от 10.09.2012. Второй раздел: Основная цель, принципы и задачи внешней политики Республики Узбекистан. -С.7.

14. Там же. -С.14.

15. Хамраев Ф.М., Гадоев К.И., и др. *Обзор потребностей Республики Узбекистан в области публичной дипломатии. Техничко-экономический отчет, совместный проект МИД Республики Узбекистан и ПРООН: "Совершенствование потенциала МИД для более эффективного ответа на возникшие вызовы нового тысячелетия"*, -Т.: 2011. -С.55-56.

16. Файзуллаев А.О. *Работая на свой имидж, страна может рассчитывать, что имидж будет работать на нее. Экономическое обозрение*. 4(103) 2008. -С.26.

Зияева Д.

ЎЗБЕКИСТОНДА ЗАМОНАВИЙ ШАҲАР МАДАНИЯТИ ТАРАҚҚИЁТИ

Ўзбекистонда шаҳар маданияти тараққиёти чуқур тарихий илдизларга эга. Марғилон, Тошкент, Хива, Термиз, Қарши, Самарқанд, Бухоро каби қадимий цивилизация марказлари қарийб 2000 йилдан ортиқ тарихга эга эканлиги илмий исботланган. Тарихий жараёнлар силсиласида шаҳарлар гоҳ юксалиб, гоҳ емирилса-да, уларнинг асосий қисми ўтмиш суронларидан ўтиб ҳозиргача етиб келган. XIX асрнинг ўрталари - XX аср бошларига оид маълумотларга кўра, Туркистон ҳудудида ўрта ҳисобда 29 та шаҳар, ўнлаб шаҳарчалар мавжуд эди¹. 1940 йилларга келиб, шаҳарлар сони 27 тани, шаҳар аҳолисининг умумий аҳоли таркибидаги улуши 24,5% ни ташкил қилган.

Статистик маълумотларда XX асрнинг иккинчи ярмида, аниқроғи, 1960-1980 йилларда шаҳарлар сони ва шаҳар аҳолисининг нуфуси кескин ортганлиги қайд этилади². Бу жараён нафақат демографик омиллар, балки янги шаҳарлар - саноат шаҳарларининг вужудга келиши билан ҳам боғлиқ эди. Шаҳарлар типологиясида моношаҳар деб ном олган бундай шаҳарлар, асосан, совет даврида табиий ресурсларни ўзлаштириш мақсадида тегишли ҳудудларда бир ёки бир неча корхоналарнинг ташкил этилиши муносабати билан уларда меҳнат қилувчи ишчи кучини жойлаштириш жараёнида юзага келган ва ёпиқ шаҳар ҳисобланган. Улар ҳарбий саноат комплекси томонидан бошқарилган³ (Зарафшон, Олмалик, Ангрен ва б.).

Истиқлол арафасида Ўзбекистонда жами шаҳар манзилгоҳлари 221 тани ташкил қилиб, шулардан 124 таси шаҳар, 97 таси шаҳар типидagi посёлкалар мақомига эга бўлиб⁴, шаҳар аҳолисининг 40,7%ини ташкил қилар эди⁵.

XX асрнинг иккинчи ярмида жаҳон шаҳар маданиятидаги ўзгаришлар таъсирида Ўзбекистон шаҳарларида ҳам замонавий транспорт турлари, автомобиль, саноат корхоналари, кўп қаватли бинолар, коммунал хизмат, сув, газ, электр қуввати манбалари, касалхона, театр, таълим муассасалари, янги техника ва технологиялар пайдо бўлди. Аммо дунё миқёсида содир бўлган бу ўзгаришларнинг республика шаҳарларига кириб келиш кўлами ва сифат даражаси замон талабларидан анча ортда бўлиб, йил сайин кўпайиб бораётган шаҳар аҳолиси эҳтиёж ва талабларини қондира олмас эди. Шаҳарларнинг нотекис ривожланиши, шаҳар бюджетидagi тақчиллик, шаҳар бошқаруви масаласидаги маъмурий буйруқбозлик, ишсизликнинг ўсиб бориши ва ишлаб чиқаришнинг сусайиб кетиши, истеъмол товарлари тақчиллиги, уй-жой етишмовчилиги, ижтимоий-маданий ҳамда таълим муассасалари ҳолати ва моддий техника базасининг замон талабига жавоб бермаслиги каби ҳолатлар бутун минтақа шаҳарларига хос эди⁶. Собиқ тузумдан мерос бўлиб қолган шаҳарларни ривожлантириш учун жуда кўп муаммоларни ҳал этиш лозим эди.

Зеро, замонавий шаҳарлар тараққиётида табиий-географик, иқтисодий, ижтимоий-маданий омиллар билан бир қаторда, техника ва технология, коммуникация ва логистика, транспорт ва инфраструктура ривожини, мунтазам янги иш ўринлари яратиш, хизмат кўрсатиш ва сервис, муҳандислик тармоқларининг сифат даражаси, экологик барқа-

ЗИЯЕВА Доно, Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги Тарих институти бўлим бошлиғи, тарих фанлари доктори, профессор.

рорлик, шунингдек, шаҳарлардаги тинчлик, бағрикенглик муҳити, ташқи алоқалар имконияти, бошқарув тартиблари, ижтимоий тенгликнинг қарор топганлиги муҳим мезон ҳисобланади.

1978 йилда БМТ қошида махсус ташкил этилган шаҳарлар ҳўжалиги, уй-жой таъминоти, коммунал хизмат ва инфраструктура тараққиёти бўйича 300 дан ортиқ дастур ва лойиҳаларни амалга ошириб келаётган «UN Habitat» муассасаси дастурларида қайд этилганидек, шаҳарлар барқарор тараққиётини таъминлашда унинг ҳўжалигини оқилона юритиш, шаҳар бошқарувида аҳолининг фаол иштирокини таъминлаш, барқарор тараққиёт ва соф экологик муҳитга эришиш масалалари алоҳида ўрин тутди⁷.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда шаҳарлар тараққиётини таъминлашда асосий эътибор, энг аввало, мавжуд муаммоларни бартараф этиш учун тегишли ислохотлар дастурларини ишлаб чиқиш, белгиланган вазифаларни комплекс ва изчил ҳал этишга қаратилди. Бу вазифалар мамлакатда амалга оширилган ижтимоий, иқтисодий, маъмурий ва сиёсий ислохотлар билан узвий боғлиқ равишда ҳал этиб борилди.

Маъмурий ва сиёсий ислохотларнинг дастлабки босқичида шаҳарларнинг бошқарув тизими янгиланиб, ҳокимлик институти ва вакиллик асосида маҳаллий кенгаш идоралари жорий этилди, уларнинг вазифа ҳамда ваколатлари белгилаб берилди. Айни пайтда, шаҳарларнинг маъмурий марказ сифатидаги мавқеи (вилоят, туман маркази) ва бўйсунув (республика, вилоят ва туман миқёсидаги) тартиблари белгиланди. Унга кўра, бугунги кунда республикадаги 12 та шаҳар вилоят маркази, 157 та шаҳар туман марказлари мақомига, 2 та шаҳар (Тошкент ва Нукус) республика миқёсидаги, 26 та шаҳар вилоят миқёсидаги, 90 та шаҳар туман миқёсидаги ва 1 таси шаҳар миқёсидаги шаҳарлар мақомига эга.

Ислохотларнинг кейинги босқичида шаҳарларнинг янги классификацияси ишлаб чиқилди. Ўзбекистон Республикасининг 1996 йил 30 августдаги "Ўзбекистон Республикасида маъмурий-ҳудудий тузилиш, топонимик объектларга ном бериш ва уларнинг номларини ўзгартириш масалаларини ҳал этиш тартиби тўғрисида"ги Қонуннинг 12-моддасига асосан камида 2 минг аҳолиси бўлган, саноат, қурилишлар, темир йўл бекатлари ҳамда бошқа муҳим объектлар яқинида жойлашган аҳоли манзилгоҳларига шаҳарча, аҳолиси 7000 дан кам бўлмаган, тегишли инфраструктуралар ривожланган аҳоли пунктларига шаҳар мақоми берилиши белгилаб қўйилди⁸. Шу асосда Вазирлар Маҳкамасининг 2009 йил 13 мартдаги "Ўзбекистон Республикаси аҳоли пунктларининг маъмурий-ҳудудий тузилишини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Қарори⁹ асосида республикадаги аҳоли манзилгоҳлари инвентаризацияси ўтказилди, аҳолиси 2 мингдан ортиқ ва тегишли инфратузилмаларга эга бўлган 965 та (4,4 млн. аҳолиси билан) қишлоқ шаҳарча мавқеига эга бўлди. Шаҳар посёлкалари сони 1996 йилда 114 тани ташкил этган бўлса, 2009 йилда 1065 тага, 2015 йил январь ҳолатига кўра эса 1095 тага етди¹⁰.

Натижада, республикада шаҳарлар аҳолиси 51 %ни ташкил этди. Қўшни республикалар билан солиштирганда, 2012 йил маълумотларига кўра, шаҳар аҳолиси Қозоғистонда 54,7 %, Туркменистонда 50 %, Қирғизистонда 33,9%, Тожикистонда 26,5 %, Марказий Осиё миқёсида эса 47,4 % ни ташкил қилди. Шаҳар аҳолисининг умумий сони бўйича эса Ўзбекистон биринчи ўринда туради. Республикада шаҳар аҳолиси 15 миллиондан ортиқ. Қозоғистонда 9 млн., Туркменистонда 5 млн., Қирғизистонда 5,5 млн., Тожикистонда 7,8 млн., бутун Марказий Осиёда 30 млн. 639 минг кишини ташкил қилган¹¹. Демак, минтақадаги шаҳар аҳолисининг 50 %и Ўзбекистонга тўғри келади.

Республика шаҳарлари тараққиётида уларнинг функционал типологияси муҳим аҳамият касб этади. Ўзбекистондаги замонавий шаҳарлар функционал вазифалари жиҳатидан бир неча гуруҳларга - маъмурий марказ (вилоят ва туман марказлари), тарихий шаҳарлар (Самарқанд, Марғилон, Хива, Термиз, Бухоро, Шаҳрисабз ва бошқалар), бир ёки бир неча саноат тармоқлари бўйича ихтисослашган саноат шаҳарлари (Бекобод, Ангрен,

Оҳангарон, Чирчиқ, Муборақ, Газли, Зарафшон, Тахиятош, Асака, Учқўрғон, Қувасой), рекреация марказлари (Чортоқ, Чимён, Чорвоқ, Зомин ва б.), илм-фан маркази (Тошкент шаҳри таркибидаги Улуғбек шаҳарчаси) кабиларга бўлинади.

Шаҳарлар тараққиётида уларнинг катта-кичиклиги ҳам муҳим аҳамият касб этади. Ўзбекистондаги шаҳарлар аҳоли сонига қараб, энг йирик (аҳолиси 1 миллиондан ортиқ), йирик (аҳолиси 250 мингдан 1 миллионгача), катта (аҳолиси 100 мингдан 250 минггача), ўрта (аҳолиси 50 мингдан 100 минггача), кичик (аҳолиси бир неча мингдан 50 минггача) шаҳарларга бўлинади. Бугунги кунда республика шаҳарларининг 69,7 %и кичик ва ўрта шаҳарлар бўлиб, уларда шаҳар аҳолисининг 35,1%и яшамоқда.

Шаҳарлар тизимидаги йирик, катта, ўрта ва кичик шаҳарлар тараққиёти умумий тенденциялар билан бирга, ўзига хос хусусият ҳамда қонуниятларга эга. Хусусан, йирик шаҳарлар ўз яқин атрофидаги кичик шаҳарлар, туман марказларини бошқаради, ўзи жойлашган вилоятнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётида етакчилик вазифасини бажаради, саноатнинг бир қанча тармоқлари ривожланган, илмий тадқиқот институтлари филиаллари, олий ўқув юртлари, маданий, маърифий ташкилот ва муассасалар, транспорт, коммуникация ва хизмат кўрсатиш тизимининг кенг тармоқлари, идоралар жойлашганлиги боис мамлакатдаги маданият ва иқтисодий тараққиёт ҳамда маъмурий бошқарувнинг асосий маркази ҳисобланади. Буларда демографик ҳолат ҳам ўзига хос хусусиятга эга бўлиб, аҳоли сони ва иш ўринлари ҳамда катта ёшдаги аҳолининг сони кўплиги билан ажралиб туради. Уларда туғилиш нисбатан камроқ бўлишига қарамай, иқтисодий, ижтимоий қулайликларнинг мавжудлиги туфайли уларда истиқомат қилувчи аҳоли сони ниҳоятда тез кўпаяди. Йирик шаҳарларда ижтимоий меҳнат унумдорлиги кичик шаҳарлардагига нисбатан юқори, ишлаб чиқариладиган маҳсулот таннархи эса паст бўлади. Ўзбекистондаги йирик шаҳарларнинг асосий қисми вилоят марказларига тўғри келади.

Ўзбекистон ҳудудида аҳолиси 100.000 дан 250.000 гача бўлган катта шаҳарлар бугунги кунда 12 та бўлиб, уларда республика шаҳар аҳолисининг 10,6%и яшамоқда. Мазкур шаҳарларда аҳоли сони нисбатан ўсиб бормоқда. Шаҳар инфраструктураси бош режа асосидаги қурилишлар, муҳандислик тизими модернизацияси, ишлаб чиқариш ва транспорт тараққиёти билан боғлиқ ҳолда ривожланмоқда. Катта шаҳарларнинг деярли барчаси учун бош режалар тасдиқланган бўлиб, уларни ривожлантириш учун нафақат маҳаллий, балки хорижий инвестициялар ҳам жалб этилмоқда.

Ўрта шаҳарлар тараққиёти саноат ишлаб чиқариши, иқтисодий ресурслар, транспорт йўлаклари, йирик шаҳарлар билан яқинлик ва боғлиқлик даражаси каби омилларга эга бўлиб, инфраструктура нисбатан суст ривожланганлиги билан ажралиб туради. 2016 йил 11 майда Республика иқтисодий тадқиқотлар марказида Жаҳон банкининг махсус делегацияси билан бўлган учрашувда ўрта шаҳарларни комплекс ривожлантириш масаласи муҳокама қилинди. Унда Жаҳон банкининг вакили Розанна Нитти бу борада тегишли тадқиқотлар олиб бориш учун маблағ ажратилишини маълум қилди¹².

Кичик шаҳарлар эса инфратузилмалар етишмаслиги, иқтисодий фаолият, асосан, қишлоқ хўжалиги билан боғлиқлиги, ишлаб чиқариш, ишчи кучи ва транспорт тизими яхши ривожланмаганлиги билан ажралиб туради. Бундай шаҳарлар Ўзбекистонда умумий шаҳарлар тизимида 68%ни ташкил қилади, уларда ўртача 8 млн. аҳоли ёки республика аҳолисининг 25%и истиқомат қилади. 1065 та шаҳарчадан фақатгина 114 тасида нисбатан ривожланган коммунал ва транспорт инфраструктураси мавжуд, бу шаҳарчалар йирик корхоналар ёки катта транспорт чорраҳаларига яқин жойлашган бўлади. Қолган 951 та шаҳарчада саноат ва инфраструктура потенциали ҳали етарли даражада эмас¹³.

Кичик шаҳарлар урбанизация жараёнларининг асосий таянчи ҳисобланади. Қишлоқ аҳолиси ва бўш ишчи кучи, энг аввало, кичик шаҳарларда тўпланади. Улар тараққиётида аграр саноат ва транспорт йўлакларини ривожлантириш, шу орқали иқтисодий сало-

ҳиятти кучайтириш, инфратузилмаларни барпо этиш муҳим роль ўйнайди. Бугунги кунда Ўзбекистонда аҳолиси 20.000 дан ортиқ барча шаҳар манзилларининг қурилиш режаларини ишлаб чиқиш, уларнинг инфраструктурасини ривожлантиришга оид қарорлар¹⁴ ижроси уларнинг тараққиётига йўналтирилган.

Ўзбекистон шаҳарлари тараққиётида уларнинг типологияси ҳам ўзига хос аҳамият касб этган. Унга кўра, шаҳарлар маъмурий марказлардан ташқари яна бир қанча гуруҳларга бўлинади.

Бу гуруҳда тарихий шаҳарлар алоҳида ўрин эгаллайди. Тарихий шаҳарларнинг аксарияти "йирик шаҳарлар" (Тошкент, Самарқанд, Наманган, Бухоро, Андижон, Фарғона, Қарши) тоифасига кириши билан бирга вилоят марказлари ҳамдир. Қўқон, Хива, Марғилон, Шаҳрисабз "катта шаҳарлар" бўғимида мансуб бўлиб, уларнинг баъзилари туман маркази мақомига эга, айримлари эса вилоят миқёсидаги шаҳар ҳисобланади. Мазкур шаҳарлар ўтмишда маъмурий, савдо, маданий ва иқтисодий марказ бўлганлиги, маданий ёдгорликларга бойлиги боис бошқа катта шаҳарлар ёки туман марказларига нисбатан анча нуфузи ва тараққиёт даражаси юқорилиги, маданий туризм ва туризм инфратузилмалари, транспорт ва логистика, замонавий хизмат кўрсатиш ва сервис тизими тараққиёти билан ажралиб туради, улар тез ва барқарор ривожланмоқда. Мазкур шаҳарлар иқтисодий тараққиётининг ўзига хос хусусиятларидан бири уларда йирик саноат эмас, балки маҳаллий ишлаб чиқариш ва анъанавий ҳунармандчиликнинг ривожланишида намоён бўлмоқда.

Саноат шаҳарлари эса республиканинг муҳим иқтисодий таянчи ҳисобланади. Уларда истиқлол йилларида амалга оширилган иқтисодий ислохотлар натижасида саноат ихтисослашган тармоқларининг жадал ривожланиши, модернизация ва диверсификация жараёнлари, инвестициялар жалб этилиши, очиқ ва махсус иқтисодий зоналар сиёсатининг амалга оширилиши ҳисобига нафақат республикада, балки бутун минтақадаги йирик саноат марказларига айланиб бормоқда¹⁵. Уларда ижтимоий инфраструктуранинг нисбатан суст ривожланаётгани ўз ечимини кутаётган долзарб муаммолардан биридир.

Ўзбекистон шаҳарлари тизимида муҳим янгилик рекреация марказлари бўлиб, уларнинг юзага келиши замонавий ижтимоий-иқтисодий тараққиёт ва истиқлол яратган қулай имкониятлар натижасидир. Хусусан, Чимён, Чорвоқ, Зомин каби рекреация марказларининг ривожланишида қабул қилинган фармон ва қарорлар ҳамда давлат дастурлари ижроси муҳим аҳамият касб этади¹⁶.

Жаҳон тажрибаси¹⁷ ҳамда иқтисодий таҳлиллар республикадаги шаҳарлар тараққиётининг навбатдаги босқичида кичик ва ўрта шаҳарларга алоҳида эътибор бериб, муҳим вазифаларни амалга ошириш зарурлигини кўрсатмоқда¹⁸.

Мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ мамлакатда миллий маънавият, бой тарихий меросни тиклаш борасида амалга оширилган сиёсат доирасида И.Каримов ташаббуси билан тарихий шаҳарларга алоҳида эътибор қаратилди. Қарши, Термиз, Самарқанд, Хива, Марғилон, Тошкент, Бухоро каби қадимий шаҳарларнинг тарихий ёшлари нишонланиши муносабати билан¹⁹ кўп асрлик меъморий обидалар таъмирланди. Ўтмишда яшаб ўтган, жаҳон илм-фанига муносиб ҳисса қўшган алломалар - Мирзо Улуғбек, ал-Фарғоний, Беруний, ал-Хоразмий, буюк саркарда ва давлат арбоби Амир Темур каби тарихий шахслар хотираси тикланиб, уларнинг ҳайкаллари ўрнатилган янги хиёбонлар яратилди. Ислол оламида катта мерос қолдирган ал-Марғиновий, Ҳаким ат-Термизий, Имом Бухорий, Нақшбандий каби буюк тасаввуф намоёндаларининг меросини тиклаш ва халққа етказиш борасида уларнинг қабрлари гўзал ҳамда обод зиёратгоҳларга айлантирилди. Муҳим тарихий мерос - "Авесто", "Алпомиш" асарларининг халқимиз маънавий ҳаётида тутган ўрни ҳақидаги ҳақиқат тикланди, уларга атаб ёдгорликлар барпо этилди. Буларнинг бари тарихий шаҳарлар қиёфаси ҳамда архитектурасида ўзига хос манзарани шакллантирди.

Ўзбекистонда замонавий шаҳар архитектурасидаги муҳим янгиликлардан яна бири

нафақат пойтахтда, балки вилоятларда ҳам барпо этилган Хотира майдонлари, хусусан, Тошкентдаги "Қатағон қурбонлари хотираси" музейи жойлашган майдон, "Мотамсаро она" ҳамда "Мангу олов" монументи ва Иккинчи жаҳон урушида ҳалок бўлганлар рўйхати ёзилган китоб варақлари шаклидаги металл саҳифалар жойлаштирилган шийпон-айвонларга эга бўлган "Хотира" майдонининг қурилишида намоён бўлди. Улар тарихий ҳақиқатни тиклашда, аجدодлар хотирасини ёдда сақлашда, ёш авлод тарбиясида ўзига хос хусусиятларга эга бўлиб, шаҳарлар қиёфасида ахлоқий-маънавий тарбия ўчоқлари сифатида алоҳида ўрин эгаллади.

Бой ўтмиш мерос ва аجدодларга ҳурмат, уларнинг хотирасини эъзозлаш, ватанпарварлик руҳини сингдириш мақсадида яратилган, обод, кўркем майдон ва масканлар деярли ҳар бир шаҳарда барпо этилмоқда ва ёшларнинг севимли манзилгоҳига айланмоқда. Бундай масканларнинг аксарияти вилоят ва туман марказларида барпо этилаётган бош майдонларда жойлашган бўлиб, шаҳар қиёфасида мустақиллик, эрк ва озодлик ғояларини мужассамлаштирмоқда.

Мамлакатда замонавий шаҳарлар тараққиётида уларнинг ҳуқуқий асосларининг ишлаб чиқиши ва амалиётга татбиқ этилиши муҳим аҳамиятга эгадир. Ўзбекистон Республикаси Шаҳарсозлик Кодексининг қабул қилиниши²⁰, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида архитектура ва шаҳар қурилишини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони²¹, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Замонавий архитектура-шаҳарсозлик талабларини ҳисобга олган ҳолда аҳоли пунктларини ободонлаштириш ишларини ташкил этиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қарори²², алоҳида шаҳарларнинг ижтимоий-иқтисодий инфраструктурасини ривожлантириш юзасидан қабул қилинган Президент қарор ва фармонлари шулар жумласидан бўлиб, уларнинг ижроси шаҳар қурилишини тартибга солишда катта аҳамият касб этди. Уларнинг ижроси юзасидан махсус давлат дастурлари қабул қилиниб, муайян ишлар амалга оширилмоқда.

Дастурлар асосида, энг аввало, шаҳарларнинг бош режалари ва қурилиш лойиҳалари ишлаб чиқилиб, танлов асосида қабул қилинди, шаҳарсозликнинг замонавий талаб ва мезонлари амалиётга татбиқ этилди. 2020-2030 йилларгача муддатга қабул қилинган бош режада шаҳар чегаралари, ҳудуди ва аҳоли сонининг ўсиб бориш истиқболлари ҳисобга олиниб, шаҳар қурилишининг 15-20 йилгача режалаштирилган муддатдаги энг муҳим йўналишлари, комплекс вазифалар белгилаб олинди. Дастлабки босқичда йирик ҳамда тарихий шаҳарлар, кейинчалик туман марказлари, ўрта шаҳарлар қурилишига эътибор қаратилди.

Шаҳар инфраструктурасини ривожлантириш шаҳарлар тараққиётидаги долзарб масала бўлиб, муҳандислик тармоқларини реконструкция қилиш ва янгилаш, хизмат кўрсатиш ва сервис тизимини ривожлантириш, йўл қурилишига оид ишларга давлат маблағи ва хорижий инвестициялар жалб этилди.

Шаҳар инфраструктурасини ривожлантириш шаҳарларнинг иқтисодий салоҳиятига, демакки, шаҳар бюджетига ҳам боғлиқ. Йирик ва ўрта шаҳарларнинг бюджет даромадлари иқтисодий ислохотлар жараёнида ўсиб бормоқда. Аммо кичик ва ўрта шаҳарлар иқтисоди аграр соҳа билан боғлиқлиги боис улар давлат маблағларига қараб қолмоқда. Бундай ҳолатда уларда аграр саноатни жадал ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга. Бу, ўз навбатида, улар аҳолисини иш билан таъминлашга хизмат қилади. Маълумки, шаҳар иқтисоди ишлаб чиқаришнинг ўсиши билан чамбарчас боғлиқ. Республикада амалга оширилаётган иқтисодий ислохотлар - саноат ишлаб чиқариши ва бозор инфратузилмасини ривожлантириш, кичик бизнес субъектлари ва тадбиркорлик фаолиятини кенг йўлга қўйиш, ички ва ташқи савдо алоқаларини такомиллаштириш, халқаро иқтисодий алоқалар, модернизация ва диверсификация жараёнлари шаҳарларда ялпи ҳудудий маҳсулот ишлаб чиқариш ҳамда бюджетининг ўсишига, унинг иқтисодий салоҳиятининг юксалишида катта аҳамиятга эга бўлди.

Шаҳар иқтисоди ва даромадлари ўсиб бормаси сари аҳолига қулайликлар яратиш,

яъни ижтимоий объектлар - маданий-маърифий масканлар, таълим муассасалари, соғлиқни сақлаш, дам олиш ва истироҳат боғлари, спорт иншоотлари бунёд этиш ва ривожлантириш учун катта имконият юзага келади. Иқтисодий таҳдидларнинг кўрса-тишича, шаҳарлар тараққиёти истиқболларида улар бюджетини бошқариш ва такомиллаштириш борасида ҳам қатор масалалар ўз ечимини кутмоқда.

Замонавий шаҳар маданияти тараққиётида муҳим мезонлардан бири ҳисобланган экология мувозанати масалаласи мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ долзарб муаммолардан бири бўлиб келмоқда. Зеро, саноат тараққиёти ва инсон фаолияти давомида табиат мувозанатининг кескин бузилиши натижасида уларнинг асорати шаҳар аҳолиси ҳаётига хавф солмоқда. Шунинг назарда тутган ҳолда мустақилликнинг дастлабки йилларидаёқ Республика Экология давлат қўмитасининг тузилиши, шаҳарларда экология комиссиялари фаолиятининг йўлга қўйилиши, "Экология назорати" қонуни ва яна ўнлаб қонунларнинг қабул қилиниши, шаҳар муҳитига зарар етказувчи ҳолатларнинг олдини олиш ва барҳам бериш саъй-ҳаракатлари экологик муаммоларни барта-раф этиш имконини берди. Натижада, истиқлол арафасида экологик ҳалокат ёқасида турган шаҳарларда бугунги кунда экологик мувозанат қарор топишига эришилди. Бу борадаги ишлар узлуксизлик ва давомийликни талаб қилади.

Шаҳар маданияти тараққиётида транспорт ва коммуникация тараққиёти муҳим аҳамият касб этиши шубҳасиз. Бу борада ҳам катта ишлар амалга оширилди. Шаҳарлараро йўналишларда барча турдаги транспорт воситалари, шаҳарлар ичида енгил машина ва йўловчи транспорти турларининг модернизацияси, ҳаракат йўллари қурилиши ҳамда таъмирланиши натижасида республиканинг ички ва ташқи йўллари замон талаблари даражасида такомиллашиб, фаоллашди. Бу борада амалга оширилаётган ишлар - ҳар бир вилоятни ўзаро боғловчи автомобиль йўллари ҳамда Қамчиқ довонидаги йўлларнинг қурилиши, темир йўлларнинг электрлаштирилиши ва Ангрен-Поп темир йўли, яъни минтақавий транспорт коридорининг ривожланиши яқин келажакда шаҳарлар тараққиётида муҳим роль ўйнаши шубҳасиз. Бундай транспорт йўлакларини минтақавий ва ҳудудлараро миқёсдаги алоқаларни ривожлантириш билан бирга, кичик ва ўрта шаҳарлар тараққиётида ҳам муҳим роль ўйнайди. Зеро, кичик ва ўрта шаҳарлар тараққиётидаги энг муҳим стратегик вазифалардан бири - уларни саноат марказлари билан яқиндан боғловчи транспорт йўлакларини ривожлантиришдир²³.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда шаҳар маданиятини ривожлантириш борасида мустақилликнинг 25 йили давомида катта тараққиёт йўли босиб ўтилди, улкан қурилиш ва бунёдкорлик ишлари амалга оширилди. Бугунги кунда мамлакатда анъанавий ва замонавий архитектура уйғунлашди, бой ўтмишга ҳурмат ва эҳтиром натижасида ҳозирги замон билан ҳамнафас бўлган бетақрор ва ўзига хос шаҳар қиёфаси шаклланди. Шаҳарсозлик ва шаҳарлар ривожини бўйича амалга оширилаётган бунёдкорлик ишлари 2020-2030 йилларга мўлжалланган. Навбатдаги вазифалар республикада шаҳар маданиятини янада ривожлантириш истиқболларига хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Зияева Д. Ўзбекистон шаҳарлари XIX асрнинг иккинчи ярми - XX аср бошларида. -Т.: 2013. 154-б.
2. Совершенствование городского управления и инфраструктуры городов в Узбекистане: проблемы и поиск новых механизмов и инструментов// Development Fokus. Issue # 17 (August 2011); <http://www.cer.uz/>

3. Урбанизация и индустриализация в странах Центральной Азии: поиск ответов на ключевые вопросы развития.//Development Fokus/ Issue # 4 (April 2013). -С.1.

4. Население СССР по данным Всесоюзной переписи населения в 1989. -М.: Финансы и статистика. 1990. -С. 28.

5. Ўзбекистон Республикаси халқ хўжалиги. 1994. Йиллик статистик тўплам. -Т., 1995. 15-б.
6. Тоғаева А. Истиқлол арафасида Ўзбекистонда шаҳар маданияти муаммолари. // Ўзбекистон шаҳарларининг энг янги тарихи: ислохотлар ва модернизация жараёнлари. -Т.: 2016. 16-31-б.
7. Программа ООН по населенным пунктам.// <http://www.un.org/ru/ga/habitat>
8. www.lex.uz
9. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2009. 12-сон, 130-модда.
10. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари. Тошкент, 2015 йил 1 январь ҳолати
11. Урбанизация в Центральной Азии: вызовы, проблемы и перспективы. -Т.: 2013. -С.21.
12. Обсуждение нового проекта по комплексному развитию средних городов в Узбекистане//<http://www.cer.uz/ru>
13. Региональная политика в Узбекистане: фокус на малые города//Центр экономических исследований.Аналитическая записка. 2014. -С.4. // <http://www.cer.uz/ru/publications>
14. Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 21 октябрдаги "Шаҳарлар ва аҳолиси 20 минг кишидан кўп бўлган шаҳарчаларнинг батафсил режалаштириш лойиҳаларини ишлаб чиқиш Дастурини тасдиқлаш тўғрисида"ги 292-сонли Қарори; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 30 августдаги "Шаҳар, шаҳарча ва қишлоқ фуқаролар йиғинларининг бош режаларини ишлаб чиқариш жараёнини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 165-сонли Қарори. <http://lex.uz//pages/>
15. Перемкулов Ж. Мустақиллик йилларида Бек-обод шаҳрида иқтисодий жараёнлар ва инфратузилмаларни ривожлантириш масалалари. // Ўзбекистон миллий университети хабарлари. Тошкент, 2015. №1/5. 58-63-б.
16. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2001 йил 6 сентябрдаги "Чимён-Чорвоқ курорт-рекреация зонасининг табиий бойликларини сақлаб қолиш ҳамда дам олиш ва соғломлаштириш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 362-сонли Қарори.
17. Saskia Sassen. Cities in World Economy. Chapter 3. National and Transnational Urban Systems.
18. Эргашев Б., Ахмерова А. Будущее урбанизации в руках бизнеса, четверки мегаполисов и сотни городов// www.reviv.uz
19. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 27 декабрдаги "Термиз шаҳрининг 2500 йиллигини нишонлашга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида"ги 545-сонли Қарори; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 26 июлдаги "Қарши шаҳрининг 2700 йиллигини нишонлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 135-сонли Қарори; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2006 йил 25 июлдаги "Самарқанд шаҳрининг 2750 йиллигини нишонлашга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида"ги 426-сонли Қарори ва бошқалар.
20. Ўзбекистон Республикасининг Шаҳарсозлик Кодекси (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2002 й., 4-5-сон, 63-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 25-сон, 287-модда; 2006 й., 27-сон, 245-модда, 41-сон, 405-модда; 2011 й., 1-2-сон, 1-модда).
21. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2000 йил 26 апрелдаги "Ўзбекистон Республикасида архитектура ва шаҳар қурилишини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2595-сонли Фармони. (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2000 й., 4-сон, 120-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2009 й., 38-сон, 417 -модда); Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 24 июлдаги "Республиканинг аҳоли пунктларини ва қишлоқлараро ҳудудларини шаҳарсозлик ҳужжатлари билан таъминлашни янада яхшилаш, уларни ишлаб чиқиш, келишиш ва тасдиқлаш тартибини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 203-сонли Қарори. (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 31-сон, 381-модда; 2016 й., 1-сон, 5-модда).
22. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2009 йил 9 мартдаги "Замонавий архитектура-шаҳарсозлик талабларини ҳисобга олган ҳолда аҳоли пунктларини ободонлаштириш ишларини ташкил этиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қарори (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2009 й., 10-11-сон, 112-модда; 2011 й., 14-сон, 138-модда; 45-46-сон, 470-модда).
23. Урбанизация в Центральной Азии: вызовы, проблемы и перспективы. -Т.: 2013. -С.57.

ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Зарубежный опыт

Ахмеджанов К., Мамадалиев Ф.

ДАВЛАТ ХИЗМАТИ: БОШҚАРУВ САЛОҲИЯТИНИ ОШИРИШДА ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси бир гуруҳ тингловчилари Италияда бошқарув амалиётини ўтаб қайтдилар.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида давлат хизматчиларининг тажрибасини ошириш, халқаро даражадаги билим ва кўникмаларни ўзлаштиришлари учун ҳар томонлама шарт-шароитларни яратиб бериш, шу жумладан, Академия профессор-ўқитувчилари, тингловчиларининг халқаро амалиёт тажрибаларини ўрганишлари, энг ривожланган мамлакатлар давлат бошқаруви бўйича тажрибаларини ўзлаштиришларини таъминлаш борасида жадал ишлар амалга ошириб келинмоқда.

Ҳозирги кунда мамлакатимизнинг энг олий давлат хизматчиларини тайёрловчи таълим даргоҳи ҳисобланган Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида икки юзга яқин магистратура, юздан ортиқ қайта тайёрлаш ва малака ошириш курслари тингловчилари иқтисодиёт, менежмент, бошқарувда қарорлар қабул қилиш, бошқарувда ахборот технологиялари, бошқарув психологияси, халқаро музокаралар каби замонавий бошқарув фанларини ўрганмоқдалар.

Тингловчиларнинг салоҳиятини ошириш, ҳар томонлама етук бошқарув кадрларини тайёрлаш борасида Академиянинг халқаро алоқалари ҳам муносиб тажриба мактабига айланмоқда.

Давлат бошқарувининг турли жабҳалари ва даражаларида фаолият юритаётган, айтилиши мумкин, Академияда таҳсил олаётган тингловчиларнинг билим ва кўникмаларини мустаҳкамлаш, бу орқали мамлакатимиз нуфузини янада кўтариш, мавжуд халқаро тажрибани ўрганиш масаласига ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда. Кейинги йилларда Академия профессор-ўқитувчилари ва тингловчиларининг 50 нафардан ортиғи хорижий давлатларда малака ошириб келишгани қувонарли ҳолдир.

2016 йилда Давлат бошқаруви академиясида замонавий халқаро тажрибалар, хусусан, хорижий тажрибани ўрганиш асосида янги ўқув дастурлари ва ўқув-услубий амалиёт дастурларига асосланган бошқарув амалиётларини ўташлари ҳам мазкур масала аҳамиятини янада оширади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида мавжуд халқаро алоқаларни янги босқичга олиб чиқиш мақсадида қатор ишлар амалга оширилмоқда. Айтилиши мумкин, Академия Япония, Корея Республикаси, Италия, Германия, Франция каби бир қатор давлатларнинг тегишли олий таълим муассасалари билан икки томонлама алоқаларга эгадир.

2016 йил 14-19 ноябрь кунлари Италия Миллий бошқарув мактаби билан ўрнатилган халқаро ҳамкорлик доирасида Академия Илмий ишлар ва халқаро алоқалар бўйича проректори К.Б.Ахмеджанов раҳбарлигида бир гуруҳ тингловчилар бошқарув амалиётида бўлдилар.

АХМЕДЖАНОВ Каримжон, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Илмий ишлар ва халқаро алоқалар бўйича проректори, иқтисод фанлари доктори.

МАМАДАЛИЕВ Фарҳод, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси тингловчиси.

Ташрифдан кўзланган асосий мақсад Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси тингловчиларининг халқаро тажрибаларни ўрганишлари ва амалиётга тадбиқ этишларидан иборат эди.

Маълумот учун қуйидагиларни қайд этиш мумкин, Италия Миллий бошқарув мактаби ижро мутахассислари ва юқори даражали менежерларни танлаш ҳамда малакасини ошириш мақсадида 1957 йилда ташкил этилган. Асосий ўқув юрти Римда жойлашган, Казертада илмий ўқув марказига ҳам эга. Бугунги кунда давлат бошқарувида менежмент, давлат хизмати шартномалари, Электрон ҳукуматни ривожлантириш, давлат молияси ҳисоби ва ижроси текшируви, федерал ислохотлар, Европа Иттифоқида Италия давлат бошқаруви ролини ошириш, коррупцияга қарши курашиш, интеграциялашув ва шаффофликни таъминлаш каби стратегик дастурлар асосида иш олиб борилмоқда¹.

Бошқарув мактаби томонидан давлат хизматчиларини танлаш ва уларнинг малакасини мунтазам ошириб бориш, янги иш жойларида фуқароларга муносиб давлат хизматлари кўрсатишлари учун зарур билим-кўникмаларни шакллантириш учун кучли рақобатга асосланган имтиҳон ва таълим тизими йўлга қўйилган. Мутахассислар даражасига кўра бир йиллик ва 30 кунлик мажбурий машғулотлар олиб борилади. Шунинг алоҳида таъкидлаш жоизки, олий мактаб тингловчилари сони йилдан-йилга ортиши билан биргаликда унинг битирувчилар Европа Иттифоқининг етакчи бошқарув тузилмаларида самарали фаолият олиб боришмоқда.

Италия Миллий бошқарув мактабида турли вазирликлар ва давлат агентликлари билан ҳамкорликда давлат хизматчиси фаолиятини баҳолаш, соғлиқни сақлаш менежменти, маданий ёдгорликларни сақлаш менежменти, алкоголизм ва наркотикларга қарши курашиш халқаро мактаби, сифатли малака ошириш тизими, давлат хизматида тадқиқотлар каби махсус лойиҳалар амалга оширилмоқда.

Бугунги кунга қадар мазкур бошқарув мактабини 3842 нафар магистрлар битирган бўлиб, уларнинг ҳар бири билан 293 соатлик махсус машғулотлар ўтказилган. Бошқарув мактаби томонидан ҳудудлар бошқаруви ҳам алоҳида эътибор қаратилади. Хусусан, Европа Ижтимоий жамғармаси билан ҳамкорликда тайёрланган Худудий кенгашлар Дастурида ҳудудлар бошқарувида фаолият олиб бораётган 2200 нафар юқори ва ўрта даражали бошқарув хизматчилари қайта тайёрлаш курсларини тугатганлар. Бунда асосан ривожланиши нисбатан орқада қолган Сицилия, Калабрия, Кампания ва Пуғлия каби ҳудудлар бошқарув хизмати мутахассис ҳамда менежерлари таҳсил олганлар².

Италия Миллий бошқарув мактаби ташкилотчилик, менежмент ва инновацияларга йўналтирилган магистрлик дастурларини тақдим этади.

Булар: Давлат бошқаруви магистратураси, менежмент ва сиёсат; Давлат бошқаруви менежментида ижрочилик магистратураси; Давлат бошқарувида инновациялар ва менежмент магистратураси; Амалий давлат менежменти магистратураси.

Италия Миллий бошқарув мактаби томонидан халқаро алоқаларни кенгайтириш ва мунтазам ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилган бўлиб, кўплаб халқаро ташкилотлар, хорижий давлатлар давлат бошқаруви мутахассисларини тайёрлаш ва малакасини оширишга ихтисослашган билим юртлари билан ҳамкорликда турли лойиҳаларни амалга оширмоқда.

Жорий йилнинг 15 ноябрь куни Италия Миллий бошқарув мактаби махсус комиссари профессор Бруно Денте билан мазкур мактаб ректорати биносида етакчи профессор-ўқитувчилар, шунингдек, халқаро алоқалар маркази вакиллари иштирокида учрашув ўтказилди.

Унда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ва Италия Миллий бошқарув мактаби ўртасидаги ҳамкорлик истиқболлари, хусусан, давлат бошқаруви соҳасига оид қўшма илмий-амалий тадқиқот дастурларини ишлаб чиқиш ва уларни амалга ошириш; фаолият олиб бораётган профессор-ўқитувчилар ўртасида ўзаро тажриба алмашиш, уларнинг ўзаро ҳамкорликдаги маъруза ва амалий машғулотларини ташкил этиш; биргаликда халқаро илмий-амалий анжуманлар ўтказиш; соҳага доир мавзу-

ларда масофали видео-конференциялар уюштириш; он-лайн ва офф-лайн шаклларида "мастер-класс", маъруза, шунингдек, ўқув ва амалиётга энг юқори ахборот-коммуникация технологияларини жалб этиш ҳамда улардан фойдаланишнинг самарадорлигини ошириш; профессор-ўқитувчилар ва талабалар алмашинувини йўлга қўйиш каби қатор масалалар бўйича ўзаро фикрлар билдирилди.

Учрашув чоғида тингловчилар Ўзбекистон Республикаси ҳамда Академияда амалга оширилган ислохотларни ўзида акс эттирувчи тақдимотни ўтказди. Шуниси эътирофга лойиқки, мамлакатимизда қисқа вақт мобайнида амалга оширилган кенг кўламли ислохотлар ва уларнинг амалий натижаси хорижлик ҳамкорлар томонидан ижобий баҳоланди, шу билан бирга, Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти, Академия асосчиси ва унинг ривожланишининг ҳомийси Ислом Каримов яратган тамойил ҳамда йўналишлар ҳамкорлар томонидан зўр қизиқиш билан кутиб олинди.

Гуруҳ аъзолари Италия Миллий бошқарув мактаби профессорларининг тақдимотларида фаол иштирок этдилар. Бундан ташқари, бошқарув амалиёти давомида Италия коррупцияга қарши курашиш ташкилотида давлат хизмати жараёнида коррупциянинг олдини олиш бўйича тажрибалар ўрганилди.

Амалиёт давомида ҳудудлар бошқарувини ўрганишга алоҳида эътибор берилди. Тингловчилар Рим шаҳри, Лацио вилояти бошқарув идораларида бўлиб, ўзаро фикр алмашдилар, маҳаллий консуллар ҳамда ижро органлари иш фаолияти билан яқиндан танишиб, уларнинг ижобий тажрибаларини ўртоқлашиш билан биргаликда Ўзбекистон давлат бошқаруви бўйича кўникмаларини қиёслаш йўли билан мустаҳкамлашди.

Гуруҳ аъзолари Италия Миллий бошқарув мактабининг Казертадаги марказида ҳам бўлиб, бошқарув жараёнидаги амалий тажрибаларни ўрганилди.

Италияда давлат бошқаруви бўйича магистратура ва докторантурасига эга бўлган яна бир илм даргоҳи - Рим университети таклифига асосан унинг раҳбарияти билан учрашув бўлиб ўтди. Унда тарихий университетнинг бой тажрибаси билан яқиндан танишилди. Рим университети ректорининг Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси билан ўзаро ҳамкорлик меморандуми тайёрлаш ва амалга ошириш бўйича таклифи аҳамиятга моликдир.

Хулоса ўрнида таъкидлаш керакки, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида яратилган шароитлар қаторида халқаро амалий ҳамкорлик асосидаги бошқарув амалиётларини кўпайтириш орқали Корея, Япония, Германия, АҚШ, Франция, Италия каби етакчи мамлакатларда давлат бошқаруви соҳасидаги тажрибаларни ўзлаштиришлари, улардан самарали фойдаланишлари, бир сўз билан айтганда, халқимизга муносиб хизматчи бўлишларига имконият яратилади.

Манба ва адабиётлар

1. Skills and values for a new culture in the public sector, SNA - National School of Administration bulletin. Italy, 2016.

2. Reforming the Public Sector: How to achieve Better Transparency, Service, and Leadership. Giovanni Tria, Giovanni Valotti. Washington, DC, 2012.

Зиёдуллаев М.

АҲОЛИ ТУРАР ЖОЙЛАРИДА ЖАМОАТ ТАРТИБИНИ САҚЛАШ ВА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИНING ИЛҒОР ХОРИЖ ТАЖРИБАСИНИ МАМЛАКАТИМИЗГА ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Ҳар бир давлат маъмурий ҳудудларида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда ўзига хос илғор тажрибага эга бўлиб, уларни ўрганиш ҳамда юртимиз жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш тизимига татбиқ этиш бугуннинг долзарб талабларидан биридир. Қолаверса, ҳуқуқшунос олим Д.В.Васильев таъкидлаганидек, хориж тажрибасини ўрганиш жамиятни ривожлантиришнинг муҳим йўналишлари ва асосий йўллари билан белгилаб олиш, башариятнинг узоқ тарихий тараққиёти жараёнида йўл қўйилган янглиш ёндашувлар қайта такрорланмаслигининг олдини олиш имконини беради¹.

Ҳар бир давлатнинг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш тизими бошқа мамлакатларникидан муайян хусусияти билан ажралиб туради. Бу борада Россия Федерацияси (РФ)да ўзига хос тажриба тўпланган. РФ Конституциясининг 72-моддасига мувофиқ, қонунийлик, ҳуқуқ-тартибот, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, шунингдек, жиноятларнинг олдини олиш РФ ва субъектларининг биргаликдаги бошқарувида амалга оширилади².

РФ Президентининг 1996 йил 18 июлдаги "Россия Федерацияси Ички ишлар вазирлиги тўғрисидаги йўриқномани тасдиқлаш ҳақида"ги Фармонида кўрсатилганидек, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, мулкчилик шаклидан қатъи назар, объектларни қўриқлаш, жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш ИИВнинг асосий вазифаси ҳисобланади³.

РФ полицияси ижроия ҳокимияти федерал органининг ички ишлар соҳасидаги ягона марказлашган тизими таркибий қисми ҳисобланиб, фаолиятининг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат: шахс, жамият ва давлатни ҳуқуққа хилоф тажовузлардан ҳимоя қилиш; жиноят ва маъмурий ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва фош этиш; жиноятларни аниқлаш ва очиш, жиноят ишлари бўйича суриштирувни амалга ошириш; қидирувни ташкил этиш; маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни юритиш ва маъмурий жазоларни ижро этиш; жамоат жойларида ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш; йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш; қурол савдоси соҳасидаги РФ қонунчилигига риоя этилиши устидан назоратни амалга ошириш; хусусий детективлик ва қўриқлаш фаолияти соҳасидаги РФ қонунчилигига риоя этилиши устидан назоратни амалга ошириш; мулк ва объектларни қўриқлаш; жабрланувчилар, гувоҳлар ва жиноятга оид суд иши юритувидаги бошқа иштирокчилар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органларининг мансабдор шахслари ҳамда қўриқланиши талаб этиладиган бошқа шахсларни давлат ҳимояси билан таъминлаш; эксперт-криминалистик фаолиятни амалга ошириш⁴.

Полициянинг фаолиятини самарали йўлга қўйиш мақсадида, РФ ИИВ таркибида қирқдан ортиқ бош бошқарма, департамент, бошқарма ва марказлар ташкил этилган. Уларнинг орасида Жамоат тартибини сақлаш ва РФ ижро ҳокимияти субъектлари билан ҳамкорликни мувофиқлаштиришни таъминлаш бош бошқармаси, Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бош бошқармаси, Йирик халқаро ва оммавий спорт тадбирларида жамоат хавф-

ЗИЁДУЛЛАЕВ Музаффар, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси Олий академик курслари бошлиғи, юридик фанлар номзоди, доцент.

сизлигини таъминлаш бошқармаси ва улар тизимидаги таркибий тузилмалар бевосита жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш вазифасини амалга оширса, қолган бош бошқарма, департамент, бошқарма ва марказлар ўзига юклатилган асосий вазифаларни бажариш асносида маълум бир вақт ва даражада ушбу фаолиятда иштирок этадилар.

Собиқ Иттифоқ парчаланганидан кейин РФда милиция, кейин эса полициянинг фаолияти икки асосий йўналишга ихтисослашган ҳолда ташкил этилди. Булар: криминал ва жамоат хавфсизлиги полицияси. Ушбу тизимга мувофиқ, криминал полиция жиноятчиликка қарши кураш билан, жамоат хавфсизлиги полицияси эса жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш билан шуғулланишга ихтисослашган⁵. Мамлакатда "муниципал полиция" ва "жамоат хавфсизлиги полицияси" атамалари бир хил маънога эга бўлиб, улар фаолиятини ташкил этиш ва тартибга солиш мақсадида мамлакатда РФ Президентининг "Жамоат хавфсизлиги милицияси муниципал органларини босқичма-босқич шакллантириш тўғрисида"-ги Фармони қабул қилинган⁶. Полиция тизими ва функцияларининг ушбу тартибда бўлиниши хизмат ва бўлинмалар фаолиятини самарали бошқариш ҳамда моддий маблағ, куч ва воситаларни тежаш имконини беради.

Жамоат хавфсизлиги полицияси, бир томондан, юқори турувчи РФ ИИБга, иккинчи томондан, РФнинг муниципал бошқарув органларига бўйсунган ҳолда фаолият юритади. Муниципал полиция таркиби, унинг бўлинмаларини ташкил этиш, қайта ташкил этиш ёки тугатиш, шахсий таркиб миқдорини белгилаш, молиялаштириш масалалари Федерация ҳукуматининг ваколатига киради. РФ ҳукуматининг 2000 йил 7 декабрдаги "Жамоат хавфсизлиги милицияси бўлинмалари тўғрисида"ги Қарорига мувофиқ, жамоат хавфсизлиги милицияси (полицияси) таркибига участка инспекторлари, йўл ҳаракати хавфсизлиги инспекцияси, патруль-пост ва қўриқлаш хизмати киради⁷.

РФда аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда тартибни сақлаш таянч пунктлари муҳим роль ўйнайди. Ушбу пунктларнинг мақсади жамоатчилик асосида фаолият кўрсатувчи ташкилотлар фаолигини ошириш ҳамда давлат органлари билан ҳамкорликни яхшилашдан иборат⁸. Тартибни сақлаш таянч пунктлари жамоатчилик органи ҳисобланиб, унга кирувчи жамоатчилик тузилмаларининг келишилган ҳолда фаолият кўрсатиши Кенгашлар томонидан таъминланади⁹. РФда ички ишлар органлари тизими милициядан полицияга ўзгартирилгандан кейин мамлакатда тартибни сақлаш таянч пунктлари "полиция участка пунктлари" деб номлана бошлади.

Полиция участкаси нозирлари - полиция участкаси пунктларининг асосий субъектларидан бири бўлиб, уларнинг фаолияти Федерация ИИБнинг 2012 йил 31 декабрдаги буйруғи билан тасдиқланган "Полиция участкаси нозирларининг фаолиятини ташкил этиш масалалари"га доир буйруқ¹⁰ асосида ташкил этилади. Участка нозирининг фаолияти аҳоли турар жойларида фуқароларни турли жиноий тажовузлардан ҳимоя қилишнинг кафолати ҳисобланади¹¹. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда полиция участкаси нозирларининг асосий хизмат вақти маъмурий ҳудудда ўтиши белгиланган бўлиб, улар жамоат бирлашмалари билан ҳамкорликда тадбирлар олиб бориш зарурати туғилганида полиция участкаси пунктларида фаолият кўрсатадилар¹². Ўтказилган социологик сўров натижаларидан маълум бўлишича, мамлакат аҳолисининг 70%и ҳудудий яқинлиги ва тезкор ҳаракат қилиш имкониятини инобатга олиб, полиция участка нозирларига мурожаат этишни маъқул кўрадилар¹³.

РФда полиция участка нозирларини лавозимга тайинлаш ва ундан озод этиш шаҳар-туман ички ишлар органи бошлиғи томонидан маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органининг розилиги билан амалга оширилади¹⁴. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда полиция участка нозирлари зиммасига, жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишдан ташқари яна бир қатор вазифалар юклатилган¹⁵.

РФнинг бир қатор ҳудудий ички ишлар органлари тизимига полиция участкаси нозирининг ёрдамчиси лавозими киритилган бўлиб, ушбу лавозимга қабул қилинган ҳар бир ҳодим шаҳар-туман ички ишлар органи бошлиғининг буйруғи билан муайян полиция участкаси нозирига бириктирилади ҳамда унинг раҳбарлигида хизмат қилади. Полиция участка-

си нозирининг жиноят ва ҳуқуқбузарлик ишлари юзасидан мустақил процессуал қарор қабул қилишдан ташқари барча ҳуқуқ ва мажбуриятларидан унинг ёрдамчиси ҳам фойдаланишига рухсат беради¹⁶.

Маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда патруль-пост хизмати ходимларининг ўрни катта. Улар хизмат ҳудудида патрулик қилиш асосида жиноят содир бўлиши мумкин бўлган жойларни, яширинган жиноятчиларни аниқлайдилар, шахсларнинг жамиятга зид хулқ-атворга эргашмаслигини таъминлайдилар, содир бўлган ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга нисбатан тезда тегишли чоралар кўрадилар ёки бу ҳақда навбатчилик қисми, криминал милиция ва бошқа хизматларни хабардор қиладилар¹⁷.

РФда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда жамоатчилик иштирокини самарали таъминлаш мақсадида, зарур ҳуқуқий база яратилган бўлиб, унга РФнинг 2014 йил 2 апрелдаги "Жамоат тартибини сақлашда фуқароларнинг иштироки тўғрисида"ги Федерал қонуни ва беш юздан ортиқ ҳудудий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни киритиш мумкин¹⁸. Россияда ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида ташкил этилган ва фаолият юритаётган полицияга кўмаклашувчи жамоатчилик тузилмаларини тўрт гуруҳга ажратиш мумкин:

а) жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш соҳасида бевосита ҳуқуқни муҳофаза қилиш функциясини бажарувчи жамоатчилик тузилмалари - тартибни сақлаш таянч пунктлари, кўнгилли халқ дружиначилари, казаклар жамияти;

б) корхона, муассаса ва ташкилотларнинг меҳнат жамоалари негизида ташкил этилган жамоатчилик тузилмалари - комиссиялар, секциялар, кенгашлар, марказлар;

в) яшаш жойларида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариши тарзида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашга кўмаклашиш учун тузилган жамоатчилик тузилмалари - мавзелар қўмиталари, ота-оналар қўмиталари, жамоатчи тарбиячилар;

г) муайян масалаларни кўриб чиқиш ва қарор қабул қилиш ваколатига эга бўлган жамоатчилик юрисдикциявий органлари - маъмурий комиссиялар, вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссиялар¹⁹.

Жамоат хавфсизлиги полицияси, бир томондан, юқори турувчи РФ ИИВга, иккинчи томондан, РФнинг муниципал бошқарув органларига бўйсунган ҳолда фаолият юритади. Муниципал полиция таркиби, унинг бўлинмаларини ташкил этиш, қайта ташкил этиш ёки тугатиш, шахсий таркиб миқдорини белгилаш, молиялаштириш масалалари Федерация ҳукуматининг ваколатига киради.

Кўнгилли халқ дружиначилари Россияда тарихан шакланган жамоатчилик тузилмаси бўлиб, мамлакат қонунчилигида уларнинг ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш бўйича фаолиятини янгича шароитда ташкил этишнинг ҳуқуқий асослари яратилган. Ҳозирда мамлакатда жамоат тартибини сақлашда дружиначиларнинг ўз ўрни мавжуд бўлиб²⁰, уларнинг фаолияти штаблар томонидан мувофиқлаштириб борилади²¹. Рус олими Т.В. Матузко ўз тадқиқотларида полициянинг жамоат хавфсизлигини таъминлаш билан шуғулланувчи хизматлар ходимларининг кўпчилиги, яъни 54,2%и дружиначилар билан ҳамкорлик қилишни маъқул кўришини таъкидлаш²² ҳам ушбу жамоатчилик тузилмаларининг катта мавқега эгаллигини кўрсатади.

РФнинг айрим ҳудудларида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш соҳасида милицияга ёрдам берувчи, фаолияти ҳуқуқий жиҳатдан таъминланган²³ яна бир ўзига хос тузилма - казаклар жамиятидир. Ҳозирги кунда мамлакатнинг биргина Краснодар ўлкасида уч юзга яқин казаклар жамиятига бирлашган 5 мингдан ортиқ кўнгиллилар жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасида полицияга ёрдам кўрсатмоқда²⁴.

Ҳуқуқшунос олим П.Н. Астапенко таъкидлаганидек, Европа мамлакатларида полиция органлари конституциявий-ҳуқуқий муносабатларда: а) махсус ваколатга эга ҳукумат таркибидаги ижроия ҳокимият органи; б) жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш субъекти сифатида иштирок этади²⁵. Европа мамлакатлари орасида маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш соҳасида яна бир ўзига хос тизим **Германияда** қарор топган.

Германия давлат бошқаруви тизимида полиция асосий ўринлардан бирини эгаллаб²⁶, ўз ичига Федерал ИИБ ва ўлкалар ИИБларини қамраб олади. Ўлкалар ИИБлари Федерал ИИБнинг кўрсатмаларини сўзсиз бажаради, Федерал ИИБ эса субъектлар ваколатига кирадиган вазифаларга аралаша олмайди²⁷. Мамлакатда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини, асосан, ўлкаларнинг полициялари амалга оширади.

Мамлакатда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш тизими марказлашмаган бўлиб, ўлкалар ҳуқуқ-тартибот хизматлари махсус тартиб бўйича давлат органларидан фарқланади²⁸. Ўлкалар полициялари Тартибни сақлаш, криминал, сувда тартибни сақлаш, сафарбарлик, Конституцияни қўриқлаш каби полиция идораларидан ташкил топган бўлиб, улар ичида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш билан шуғулланувчи хизмат Тартибни сақлаш полициясидир. Мамлакатнинг ҳар бир ўлкаси ўз қонунчилиги ва идоравий ҳужжатларига амал қилса-да, Тартибни сақлаш полициясининг фаолияти ҳамма ўлкаларда бир хил: ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва криминал полиция етиб келгунига қадар кечиктириб бўлмас тезкор-қидирув чора-тадбирларини амалга ошириш; йиғилиш, митинг ва намойишлар вақтида жамоат тартиби ҳамда хавфсизлигини таъминлаш; жамоат жойларида тартибни сақлаш, алоҳида аҳамиятга эга иншоотлар ва ҳукумат биноларини қўриқлаш; кўча ҳаракатини тартибга солиш ва йўл ҳаракати хавфсизлигига риоя этилишини назорат қилиш; ушланганларни конвой қилиш ва суд муҳокамалари вақтида қўриқлаб туриш; ёнғин хавфсизлиги, санитария-эпидемиология ва бозорларда савдо қилиш қоидаларига риоя этилишини назорат қилиш; паспорт тизимини назорат қилиш; умум қабул қилинган ўлчов ва оғирлик бирликларига риоя этилишини назорат қилиш; ўйин уйлари, лотерея ва тотализаторларда қоидаларга риоя этилишини назорат қилиш; ўрмонни қўриқлаш; меҳмонхона, ресторан, бар ва казиноларда қоидаларга риоя этилишини назорат қилиш; маҳаллий фуқаро мудофаасини амалга ошириш; қаровсиз қолган вояга етмаганлар ва ўсмирларни назорат қилиш кабилардан иборат.

Германияда маҳаллий ҳокимият органига раҳбарлик қилувчи шахс ҳудуддаги полиция ташкилотининг ҳам биринчи амалдори ҳисобланади. Бинобарин, айрим ўлкалар полициялари бутунлай ёки қисман давлатга қараса, баъзилари коммунал муассасалар ҳисобланади²⁹. Мамлакат Жамоат тартибини сақлаш полициясида 160-165 минг нафар ходим хизмат қилади³⁰.

Германия полициясининг аҳоли турар жойларида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш билан шуғулланувчи энг қуйи тузилмалари ҳам тартибни сақлаш пунктлари ҳисобланади. Улар турли жойларда турлича номланади: "Бош полиция вахталари", "Полиция вахталари", "Полиция станциялари", "Полиция постлари", "Полиция инспекциялари" каби. Ушбу тузилмалар ҳам мамлакатимиз милиция таянч пунктлари сингари, кечаю кундуз фаолият кўрсатади. Мамлакатда 1963 йилдан буён жамоатчилик асосида фаолият юритаётган кўнгилли полиция хизматига полиция вазифаларини бажаришга лаёқатлилиги текширувдан ўтказилган ва икки ҳафталик дастлабки тайёргарликдан ўтган кўнгилли фуқаролар қабул қилиниб, 10-15 нафари бир гуруҳга бирлашган ҳолда хизмат олиб бориши йўлга қўйилган³¹. Кўнгилли полиция хизмати аъзолари оммавий тартибсизликлар юзага келганда, йўқолган инсонларни қидириш ишларида ҳамда фаолиятни кучайтириш талаб этиладиган бошқа ҳолатларда полицияга яқиндан ёрдам кўрсатадилар. Бунинг учун уларга белгиланган миқдорда пул мукофотлари бериб борилади³².

Европа мамлакатлари орасида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш соҳасида яна бир ўзига хос жиҳатга эга бўлган тизим **Францияда** шаклланган. Тарихан Европанинг бошқа давлатлари сингари марказлашмаган ва ҳокимиятнинг турли институтларига бўйсунган Франция полицияси бутунги кунда Ички ишлар вазирлиги тизимида бирлашган икки асосий марказий институт - Миллий полиция ва Жан-дармериядан иборат³³. Ҳуқуқшунос олим С.Н. Шишкарёв Миллий полиция ва Жандармерия узоқ тарихий тараққиёт жараёнида шаклланган Франция полицияси тизимида муҳим ўринни эгаллаган ижроия ҳокимиятининг профессионал ҳарбийлашган тузилмаси эканини ва қонун ҳужжатлари билан аниқ ваколатлар доирасига эгаллигини таъкидлайди³⁴.

Франция Ички ишлар вазирлиги ўз фаолиятини икки соҳада амалга оширади. Буларнинг

биринчиси - бевосита полиция фаолияти бўлса, иккинчиси - ички ишлар, ижтимоий ва маъмурий соҳадаги турли кенг кўламдаги муаммоларни ҳал этишда акс этади. Шу боис, Ички ишлар вазирлиги Миллий полиция ва Жандармериянинг фаолиятига раҳбарлик қилиши билан бирга, мамлакатда сиёсий партиялар ва бирлашмаларни рўйхатга олиш, маҳаллий ҳокимият органлари фаолияти устидан назоратни амалга ошириш, давлатнинг фуқаро муҳофазасини таъминлаш каби бир қатор ижтимоий-сиёсий вазифаларни ҳам амалга оширади.

Франция Миллий полициясига полициянинг барча функциялари, шу жумладан, жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш функцияси юклатилган бўлиб, уларни самарали таъминлаш мақсадида, унинг таркибида йигирмага яқин бош бошқарма, бошқарма, марказ, институт ва хизматлар фаолият олиб боради. Миллий полиция таркибидаги Жамоат хавфсизлиги бош бошқармасининг асосий вазифаси бевосита жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашдан иборат. Бош бошқарманинг фаолияти қуйидаги асосий вазифаларни амалга оширишга йўналтирилган: аҳолига ёрдам кўрсатиш; ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш; ҳуқуқни муҳофаза қилиш, хусусан, катта бўлмаган миқдордаги зарар етказилиши билан боғлиқ жиноятларни суриштириш ва тергов қилиш; жамоат тартибини сақлаш ва қайта тиклаш.

Шунингдек, жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш вазифалари ўзига хос тартибда Миллий полициянинг чегара ҳудудлари, темир йўллар ва ҳаво транспорти ҳудудларида хизмат олиб борувчи Чегара полицияси бош бошқармаси, асосий вазифаси республика даражасидаги оммавий тартибсизликларга қарши кураш ва уни бартараф этиш ҳисобланган Республика хавфсизлик корпуси марказий хизмати каби мустақил таркибий тузилмалар томонидан ҳам амалга оширилади.

Франциянинг тўлиқ маҳаллий бюджет ҳисобидан таъминланадиган муниципал полицияси шаҳарлар ва бошқа аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаб, хавфсизлигини таъминлайди. Бу борада улар Миллий полиция билан узлуксиз ҳамкорликда фаолият олиб борадилар.

Франция ИИБ Миллий полицияси сингари Бош дирекция раҳбарлик қилувчи ҳарбийлашган Миллий жандармерия ҳам жамоат хавфсизлиги, аҳолининг тинчлиги ва осойишталигини таъминлашда муҳим ўрин тутаяди. Жандармерия қишлоқ ҳудудларида ва мамлакат аҳолисининг ярмини, давлат ҳудудининг 90 %ини ташкил этувчи унча катта бўлмаган шаҳарларда полиция вазифасини бажаради. Маҳаллий жандармериялар тузилиши ва амалга оширадиган вазифаларига кўра Миллий полицияга жуда ўхшашдир. Франция жандармерияси тергов ва полициянинг кундалик бошқа вазифаларини амалга ошириш учун идоравий жандармерия ва асосий вазифаси жамоат хавфсизлигини таъминлашга қаратилган мобил жандармерияга бўлинган бўлса-да, мамлакатда Денгиз жандармерияси, Ҳаво транспорти жандармерияси ва Ҳаво жандармерияси ҳам мавжуд.

Америка Қўшма Штатлари - маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича дунёда ўзига хос тизим ҳамда илғор тажрибага эга бўлган давлат. АҚШ полицияси номарказлашган тизимга эга бўлиб, рус олими Д.Д.Шалаягин бунини Шимолий Америка давлатлари ҳудудидаги давлатчиликнинг тарихий шаклланиши натижаси деб ҳисоблайди ҳамда мазкур тизимнинг Европа давлатлари полиция тизимларидан асосий фарқи унинг "пастан тепага" тамойили асосида ташкил этилганида, деб кўрсатади³⁵. АҚШда 40 мингдан ортиқ полиция идораси-агентликлари мавжуд бўлиб, мамлакатда уларнинг бошқарилишини мувофиқлаштириб борувчи марказий полиция идораси мавжуд эмас. АҚШда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш вазифалари, асосан, штатлар зиммасига юклатилган³⁶. АҚШ полиция идораларининг кўпчилиги штатлар ва уч мингдан ортиқ графликда жойлашган шерифлик идораларидир³⁷. АҚШда 18789 та штат ва маҳаллий полиция участкалари мавжуд бўлиб, уларнинг 13578 таси умумий тартибдаги маҳаллий полиция бўлинмалари, 3088 таси шерифлар идораси, 49 таси штатлар бўлинмаси, қолган 1316 таси эса маҳаллий ва штатлар махсус юрисдикция бўлинмалари (порт полицияси, транспорт полицияси ва б.) ҳисобланади. Мамлакатда тўлиқ иш

кунида ишлайдиган, қасамёд қабул қилган полициячилар сони ҳар минг нафар аҳолига 2,4 нафар, катта шаҳарларда эса 2,3 нафардан тўғри келади³⁸.

Ҳозирги кунда кўплаб хорижий мамлакатлар маъмурий ҳудудларида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш соҳасида муниципал ички ишлар органлари, уларда ишловчи ходимларнинг ҳуқуқий мақоми кенг муҳофама қилинмоқда, жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилиш функцияларининг бўлинмаслиги маҳаллий доирадаги масалаларни мустақил ҳал қилишда ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқини чеклаб қўяётгани боис жамоат тартибини сақлаш ваколатларини бевосита муниципал тузилмаларга бериш таклиф қилинмоқда³⁹. Шундай тартиб АҚШ шерифлик хизматларида ўз аксини топган. АҚШда маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш вазифаси, асосан, шерифлар зиммасига юклатилган. Шериф Буюк Британия ва АҚШда ўз округида полициянинг муайян маъмурий функцияларни бажарувчи мансабдор шахси⁴⁰ бўлиб, дастлабки даврларда шерифлардан графликларда қирол манфаатлари йўлида фойдаланилган. Ҳозирги кунда улар маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, жиноятчиликка қарши кураш ва жазоларни ижро этиш бўйича полициянинг кенг ваколатлар доирасига эга ишончли вакилидир⁴¹. Шериф маъмурий ҳудудларда жамоат тартибининг ҳолати бўйича тўлиқ жавобгар бўлиб, хизмат ҳудудида бу борада бирмунча мустақил ва кенг ҳуқуқларга эга, шунингдек, ҳуқуқни қўллашда деярли барча ҳокимият ваколатларидан фойдаланади, фаолияти маҳаллий бюджет ҳисобидан молиялаштирилади⁴².

Шерифлик хизматларининг АҚШ ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари тизимидаги ўрни

Германияда маҳаллий ҳокимият органига раҳбарлик қилувчи шахс ҳудуддаги полиция ташкилотининг ҳам биринчи амалдори ҳисобланади. Бинобарин, айрим ўлкалар полициялари бутунлай ёки қисман давлатга қараса, баъзилари коммунал муассасалар ҳисобланади. Мамлакат Жамоат тартибини сақлаш полициясида 160-165 минг нафар ходим хизмат қилади.

шунчалик каттаки, уларнинг қонунийликни таъминлаши айрим штатларда Конституцияни таъминлашга тенглаштирилган, айрим Конституцияларда шерифларнинг мажбуриятлари аниқ белгилаб берилган.

АҚШ полициясида шерифлар турли штатларда ҳар хил тартибда 4-6 йил муддатга тайинланади. Жумладан, Род Айланд, Гавайи маъмурий ҳудудларида улар шахсан губернатор томонидан тайинланади.

Калифорнияда бу лавозимга ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимида тўрт йиллик иш стажига эга бўлган ходимлар тайинланса, Айдахо, Миссисипи, Оклахома, Канзас штатларида шерифликка номзод бўлган шахслар махсус ўқув курсини ўташи шартлиги белгиланган⁴³. Давлатнинг айрим маъмурий ҳудудлари, хусусан, Айова-Ситида шерифга хизмат фаолиятини олиб боришда ўз ёрдамчилари ҳамда бошқа масъул ходимларни бевосита лавозимга тайинлаш ва озод қилиш ваколати берилган.

Умуман олганда, шериф кўплаб округларда "тинчликни сақловчи", айтилиб, "округдаги асосий расмий шахс" ҳам ҳисобланади. Шерифга оммавий тартибсизликларни бартараф этиш ва ҳибсга олишда округдаги барча эркак фуқароларнинг кўмагидан фойдаланиш, жиноятларни суриштириш, патрулик қилиш, йўл ҳаракати хавфсизлигини назорат қилиш каби ваколатлар билан бир қаторда, муниципал турмаларнинг аҳволи учун жавобгарлик ҳам юклатилган. Бу эса шериф ваколатлари доирасининг қанчалик кенглигини яққол кўрсатади.

Мамлакатда аҳоли турар жойларида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш тизимида ППХ ходимларининг ўрни ва аҳамиятини ўрганган америкалик мутахассислар ушбу хизматни "полициянинг юраги, ядроси" сифатида эътироф этишади⁴⁴. АҚШда марказлашмаган полиция тизими қарор топгани боис мамлакатда ППХ фаолиятини ташкил қилиш шаклларида бир хиллик мавжуд эмас⁴⁵.

Осиёда маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш соҳасида ўзига хос тизимга эга давлатлардан бири - **Япония**. Мамлакатда 1874 йилда полиция ташкил этилганидан 1947 йилга қадар ИИБ таркибида бутун бир марказлашган тизим шаклан-

ган бўлса, Иккинчи жаҳон урушидан кейин 1954 йилдаги "Полиция ҳақида"ги қонунга мувофиқ, давлат аппаратида полиция кучларига раҳбарлик ва умумий назоратни амалга ошириш вазифаси тўғридан-тўғри Бош вазирга бўйсунувчи Жамоат хавфсизлиги давлат комиссиясига топширилган. Жойлардаги полиция органлари эса маҳаллий префектура губернаторига бўйсунди⁴⁶. Япония полициясининг ташкилий тузилиши ва фаолиятида муайян марказлашганлик мавжуд бўлиб, қонунга мувофиқ, жамоат хавфсизлиги давлат комиссияси ўз функцияларини амалда Полиция округлар бошқармасига* кўрсатмалар бериш орқали бажаради. Тизимдаги кейинги поғона ҳисобланган префектурал штаблар устидан тегишли жамоат хавфсизлиги комиссиялари билан бирга Полиция округлар бошқармаси ва маҳаллий полиция бошқармаларининг бошлиқлари раҳбарлик ва назоратни амалга оширадilar. Шунингдек, мамлакат пойтахтида бошқа префектуралар каби ўз юрисдикцияси доирасида ҳаракат қиладиган катта мустақил тузилма — пойтахт полиция бошқармаси фаолият олиб боради⁴⁷.

Японияда аҳоли турар жойларида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш полициянинг қуйи бўғинлари - полиция пости ва пунктлари томонидан амалга оширилади. Мамлакатда полиция фаолиятини такомиллаштириб боришнинг устувор йўналишларидан бири уларнинг жамоатчилик билан ҳамкорлигини кучайтириб боришдан иборатлигини яхши тушунган Япония ҳукумати полиция фаолиятининг дастлабки даврларидан аҳоли турар жойларида полиция пост (Koban) ва пунктларининг фаолиятини йўлга қўйишга алоҳида эътибор қаратган. Ушбу тизимга Мейдзи даври - 1874 йилда асос солинган бўлиб⁴⁸, 1982 йилнинг бошига келиб мамлакатда 9446 та полиция пости ва 6053 та полиция пункти аҳолига хизмат кўрсата бошлаган. Умуман олганда, ушбу пост ва пунктлар Япония полициясининг ўзаги бўлиб, уларда полиция ходимларининг деярли 40 %и хизмат қилади⁴⁹. Полиция постлари қишлоқларда жойлашган бўлиб, уларда битта полиция ходими (Chuzaisho) ишлайди ва ўз оиласи билан истиқомат қилади. Полиция пунктлари эса, асосан, шаҳарларда жойлашган бўлиб, ходим учун фақат хизмат хонаси вазифасини бажаради. Уларда уч нафардан беш нафаргача полиция доимий равишда кўп сонли телемонитор ва радиоалоқа воситалари орқали тартиботни кузатиб боради. Японияда ҳуқуқ-тартиботни таъминлашда бутун мамлакат бўйлаб бир тизим билан ишлаётган ушбу полиция пунктлари муҳим роль ўйнайди. 2010 йилнинг бошида 9 млн.лик аҳолига эга Токио шаҳрида ҳар бири 10-15 та пунктни ўз ичига олган 110 та алоҳида полиция бўлинмалари (жами 1184 та пункт) хизмат олиб борган⁵⁰ бўлса, 2015 йилда бутун мамлакатда 6 минг 300 та Koban ва 6 минг 600 нафар Chuzaisho хизмат кўрсатарди⁵¹. Япон полицияси пунктларидаги ходимларнинг фуқароларга нафақат ҳуқуқ-тартиботни сақлашда, қолаверса, ҳар қандай мушкул шароитда ёрдам кўрсатиши уларнинг аҳоли ўртасида ҳурмати ошишига хизмат қиладигани билан бирга, ушбу хусусият Япония ва хориж олимлари томонидан ҳам юқори баҳоланмоқда⁵².

Японияда полиция пост ва пунктларида хизмат олиб борувчи патруль-пост хизмати ходимлари ўзларига бириктирилган ҳудудларда ҳар бир оила, корхона, муассаса ва ташкилот билан иш олиб борган ҳолда доимий равишда патруллик қиладилар. Мамлакат қонунларида ҳар бир полиция ходимига ўртача 400 та оила тўғри келиши лозимлиги назарда тутилган. Хизмат давомида патруль-пост хизмати ходимлари аҳоли ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси доирасида суҳбатлар ўтказиб, уларни керакли ахборотлар билан таъминлайдилар, шунингдек, жамоатчиликнинг полиция фаолиятига доир фикрини ўрганиб борадилар.

Япония полицияси ҳам жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда жамоатчилик билан ҳамкорлик қилиш борасида кенг қўламли тажрибага эга бўлиб⁵³, реабилитацион ҳимоя марказлари, "Акалар ва опалар", "Ота-оналар ва ўқитувчилар" жамиятлари ҳамда ўзини ўзи бошқариш (мавзелар) қўмиталари бу борадаги ҳамкорликнинг тенг ҳуқуқли субъектларидир. Мамлакатда ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш, вояга етмаганлар ҳуқуқбузарликларининг олдини олишда ўз ўрнига эга бўлган "Акалар ва опалар" жамияти илк марта 1947 йилда Киото шаҳрида талабалар томонидан ташкил этилган. Ҳозирги кунда мазкур жамият

*Изоҳ: Айрим даврларда ушбу бошқарма Полиция бош бошқармаси деб юритилган.

Япониянинг барча ҳудудларидаги юзлаб маҳаллий жамоаларда минглаб аъзолар иштирокида ҳаракат қилади⁵⁴. Жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда полицияга қўмалашувчи "Ота-оналар ва ўқитувчилар жамияти" бугунги кунда ҳар бир мактабда ўз ўрнига эга. Ушбу жамиятнинг бутун давлат миқёсидаги фаолияти Умумияпон Кенгаши томонидан мувофиқлаштириб борилади.

Ўзини ўзи бошқариш қўмиталари Японияда Иккинчи жаҳон уруши йилларида, ИИВнинг кўрсатмасига мувофиқ, ИИОнинг функцияларини бажарувчи қуйи бўғин сифатида фаолият кўрсатиб келган бўлса, 1952 йилга келиб, улар қонунга мувофиқ ўз вазифаларини бажарадиган бўлдилар. Полициянинг ушбу қўмиталар билан ўзаро ҳамкорлиги ҳам катта аҳамиятга эга. Бундан ташқари, Японияда бутун мамлакат ҳудуди бўйича тарқалган ва таркибига фуқароларнинг ихтиёрий уюшмалари аъзоларини жамлаган "Полиция билан алоқа пунктлари" фаолият олиб боради. Ҳар бири элликка яқин оилани қамраб олган бундай пунктлар сони Японияда тахминан 700 000 та⁵⁵.

Хорижий давлатлар полицияларининг жамоатчилик билан ҳамкорлик ўрнатишига доир амалиётини таҳлил қилиб шундай хулосага келиш мумкинки, полициянинг жамоатчилик билан мунтазам ҳамкорлигини таъминлаш орқали, биринчидан, маҳаллий даражада ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш, жамоат тартиби ва хавфсизлигини самарали таъминлашга; иккинчидан, полиция органлари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини ўрнатишга; учинчидан, ҳудудда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси учун нафақат полиция, балки жамоатчиликнинг ҳам масъул эканлигини тушуниб етишга эришилади.

Хорижий давлатлар ички ишлар органлари жамоат тартиби ва хавфсизлигини сақлашда

Японияда полиция пост ва пунктларида хизмат олиб борувчи патруль-пост хизмати ходимлари ўзларига бириктирилган ҳудудларда ҳар бир оила, корхона, муассаса ва ташкилот билан иш олиб борган ҳолда доимий равишда патруллик қиладилар. Мамлакат қонунларида ҳар бир полиция ходимига ўртача 400 та оила тўғри келиши лозимлиги назарда тутилган.

бир қатор усуллардан фойдаланадилар. Патруллик қилиш бу борадаги асосий усуллардан бири бўлиб, ички ишлар органлари ходимининг айрим маҳаллий яшовчилар билан тўсатдан учрашиб қолиши эмас, балки маъмурий ҳудуддаги жамиятнинг барча бўғинлари билан фаол алоқада бўлиш, намунали ўзаро муносабат ўрнатиш ва маслаҳатлар бериш ҳақида амалий келишувлар тузишга қаратилган

режали тадбирларни назарда тутати⁵⁶. Кўплаб давлатлар ички ишлар органлари шахсий таркибининг 60-75 %ини патруллик хизматлари ташкил этиши ҳам фаолиятнинг ушбу турига бўлган катта эътибордан далолатдир.

Патруллик қилиш ҳудуд ва жинойятчилик интенсивлиги даражасини инобатга олган ҳолда ошқора ва ноошқора йўллар билан ҳуқуқ-тартиботга қарши тайёрланаётган ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, олдини олишга қаратилган тезкор, мақсадга йўналтирилган фаолият бўлиб, жинойатчига қарши жамият ҳимоясининг биринчи чизигидир⁵⁷. Патруллик нарядлари хизмат фаолияти мобайнида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олади, йўл ҳаракатини тартибга солади ва назорат қилади, яширинган жинойатчиларни қидиришда иштирок этади, бошқа тармоқ хизматлари учун керакли маълумотларни тўплайди ҳамда турли фавқулодда вазиятларда фуқароларга ёрдам кўрсатади.

Ривожланган мамлакатлар полициясининг патруллик хизматларига замонавий техник таъминот хос бўлиб, бу нарядларнинг юқори сафарбарлигига эришиш имконини беради. Масалан, Вашингтонда жинойат ҳақида хабар тушгач, патруль бўлинмаси диспетчерлик пунктдан ўртача 2,5-3 минут ичида воқеа жойига етиб боришга қодир. Патруль нарядлари ахборот таъминоти ҳам катта эътибор қаратилган. Улар алоқа воситалари ва компьютер техникаси билан яхши қуроллангани боис, керакли маълумотни тезда ахборот марказининг маълумотлар базасидан олиш имконияти мавжуд.

Кейинги йилларда ривожланган мамлакатларда полициянинг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини энгиллаштириш мақсадида катта кўчалар ва посёлка-

ларда видеокузатув ускуналари ўрнатила бошлади. XXI асрнинг бошларида бу борада Буюк Британияда катта эътибор Лондон шаҳрига қаратилган эди. 1999 йилда Қироллик ИИВ пойтахтнинг биргина кўча жиноятчилиги нисбатан кўп содир этиладиган шарқий марказий туманига 144 та кузатув камераси ўрнатган⁵⁸. Мазкур камераларда олинган ҳуқуқбузарлик ёки жиноятга оид суратлар орқали иш олиб бориш полицияга катта қулайлик яратади.

Хорижий давлатларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда кенг қўлланиладиган усуллардан яна бири - "муаммони ҳал қилиш" бўлиб, у полиция томонидан қўлланиладиган замонавий усулларни ўз ичига олган янги иш услуби ҳисобланади⁵⁹. Эътибор берсак, полициянинг анъанавий иш услуби ҳуқуқбузар ёки жиноятчининг шахсини аниқлаш ва уларни жазолашга қаратилган. Бироқ, ишга бундай ёндашиш ҳамма вақт ҳам кутилган натижани беравермайди. Муаммони ҳал қилишда полиция жамиятда ҳуқуқбузарлик ёки жиноят содир этилишига олиб келадиган муаммо ва сабабларни ўрганади ҳамда уларни бартараф қилиш чораларини кўради. Қолаверса, мазкур усул жиноятга мойил шахсларнинг жиноий йўлни танлашига сабаб бўладиган, ҳаётидаги мавжуд муаммоларини аниқлаш ҳамда бартараф этишни назарда тутади⁶⁰ ва кенг жамоатчилик ёрдамига таянади.

Бугунги кунда муаммони ҳал қилиш усулининг жамиятдаги ўрнини мунтазам равишда ўрганиб бориш мақсадида Европа давлатларининг кўпчилигида "САРА", "Муаммони таҳлил қилиш модули", "Муаммони ҳал қилиш учбурчаги" деб номланган турли моделлардан фойдаланилади. Бу моделлар муаммони ҳал қилишнинг турли босқичларида уни самарали амалга оширишга шариоит яратади ҳамда мазкур усулнинг фуқароларга берган нафани баҳолаш имконини беради⁶¹.

Юқоридаги илмий таҳлиллар ички ишлар органларини бошқаришнинг полиция тизими қарор топган мамлакатларда ҳам маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда таянч пунктлари ўзига хос ўринга эга эканлигини яққол кўрсатиши. Республикамиз ИИВ тизимида амалга ошириладиган ислохотларда бир қатор олимлар ва мутахассислар хорижий давлатларнинг илғор тажрибаларидан келиб чиқиб, мамлакатимиз ички ишлар органларининг тузилишини қайта кўриб чиқиш ва полиция тизимига ўтиш мақсадга мувофиқлигини таъкидлашади⁶². Хорижий давлатлар маъмурий ҳудудларида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш тажрибасини илмий таҳлил қилиб, шундай хулосага келиш мумкинки, мамлакатимиз ички ишлар органлари тизимида босқичма-босқич амалга ошириладиган ислохотлар истиқболда Ўзбекистонда полиция тизимининг жорий этилишига олиб келганда ҳам ушбу тизимда таянч пунктлари жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, жиноятчиликка қарши кураш ҳамда аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтиришнинг марказий субъекти бўлиб қолаверади.

Хотима ўрнида шундай хулоса шаклланади: аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси билан шуғулланувчи тизимларнинг илғор хориж тажрибасини мамлакатимиз ички ишлар органлари, хусусан, милиция таянч пунктлари фаолиятини ташкил этиш ва бошқариш амалиётига: биринчидан, жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасини зарур ахборотлар билан таъминлаш, ҳудуддаги криминоген вазиятдан доимий хабардор бўлиб бориш, ҳуқуқбузарлик фактлари ҳақида ўз вақтида хабардор бўлиб бориш ва содир бўлган ҳар қандай салбий воқеаликка ўз вақтида таъсир кўрсатиш имкониятларини берувчи ахборот технологияларини жорий этиш ва моддий-техникавий базани яратиш бўйича чора-тадбирлар белгилаш ҳамда амалга ошириш; иккинчидан, ҳуқуқшунос олима И.А. Горшеневанинг барқарор ҳуқуқий давлатда ИИОнинг ижтимоий хизмат кўрсатиш функцияси ривожланиб бориш тенденциясига эга бўлишига доир фикрига⁶³ қўшилган ҳолда, ички ишлар органлари, шу жумладан, милиция таянч пунктларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятининг муҳим йўналиши ҳисобланган аҳолига ижтимоий-ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш функциясини кучайтириш ва шу орқали ички ишлар органларини аҳолига янада яқинлаштириш, ишончига кириш; учинчидан, ИИО фаолиятини бевосита тартибга солувчи қонунлар ва махсус қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш, қабул қилиш ва амалиётга жорий этиш; тўртинчидан, ИИО ходимлари, шу жумладан, МТП субъектларининг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини кучайтириш йўналишларида жорий этиш мумкин.

Мапба ва адабиётлар

1. Васильев В.Д. Концепции организации деятельности полиции и возможности их использования в отечественной практике: по материалам США и некоторых стран Западной Европы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2005. // Электронный ресурс]. - Режим доступа: - URL: <http://dissercat.com/content/kontseptsii-organizatsii-deyatelnosti-politsii-i-vozmozhnosti-ikh-ispolzovaniya-v-otchestve> (дата обращения: 21.05.2016).
2. Криминология. Учебник / Под ред. проф. Н.Ф. Кузнецовой, проф. В.В. Лунева; 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клавер, 2004. - С.204.
3. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел. Сб. нормативных правовых актов. Т. 1 / Отв. ред. В. А. Васильев. - М.: МСС, 2001. - С. 103-104.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" (редакция от 13.07.2015) / [Электронный ресурс]. - Режим доступа: - URL: <http://sudact.ru/law>. (дата обращения: 14.06.2015).
5. Управление деятельностью служб общественной безопасности. Учебник / под ред. Ю.Н. Ольховникова, Ф.Е. Колонтаевского. - М.: Академия управления МВД России, 2000. - С. 18.
6. Гранат Н.Л. Место и роль муниципальной милиции в системе органов местного управления // Местное самоуправление: теория и практика. Труды академии управления. - М., 1998. - С. 171.
7. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел. Сб. нормативных правовых актов. Т. 1 / Отв. ред. В. А. Васильев. - М.: МСС, 2001. - 816 с.
8. Административная деятельность ОВД. - М.: Буклайн, 2006. - С. 17-18.
9. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. Издание второе, исправленное и дополненное. Учебник / Под ред. докт. юрид. наук, проф. А.П. Коренева. - М.: МЮИ МВД России. Щит-М, 1999. - С. 70.
10. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" / [Электронный ресурс]. - Режим доступа: - URL: <http://www.rg.ru/uchastkoviedok.html>. (дата обращения: 14.06.2015).
11. Кратюк Д.А. К вопросу о правовом статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / [Электронный ресурс]. - Режим доступа: - URL: <http://pravozashitnik.net/ru/2014/1/16> (дата обращения: 14.05.2016).
12. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел. Сб. нормативных правовых актов. Т. 1 / Отв. ред. В. А. Васильев. - М.: МСС, 2001. - С. 315.
13. Мышляев Д.Н. О роли участковых инспекторов милиции в предупреждении административных деликтов, посягающих на общественный порядок // Проблемы деятельности служб общественной безопасности на современном этапе. Сборник научных трудов. - М.: Академия управления МВД России, 2000. - С. 100.
14. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебное пособие. - Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2002. - С.7.
15. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел. Сб. нормативных правовых актов. Т. 1 / Отв. ред. В. А. Васильев. - М.: МСС, 2001. - С. 314-325.
16. Участковый уполномоченный полиции // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: - URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki>. (дата обращения: 17.06.2015).
17. Алексеев А.И. Криминология. Курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. - М.: Щит-М, 2000. - С. 138.
18. Ильин П.О. Особенности деятельности народных дружин из числа реестровых казачьих обществ, привлекаемых органами внутренних дел МВД России к охране общественного порядка // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: - URL: <http://cyberleninka.ru/article> (дата обращения: 27.03.2016).
19. Попова Н.Ф., Овчинникова Л.И. К вопросу привлечения общественных объединений к охране общественного порядка // Российский следователь. - 2006. - № 10. - С. 39-40.
20. Криминология. Учебник / Под ред. проф. Н.Ф. Кузнецовой, проф. В.В. Лунева; 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клавер, 2004. - С.218.
21. Постановление Правительства Москвы от 30 декабря 2003 года "Об утверждении Инструкции о Штабе народных дружинников города Москвы" // Вестник Мэра и Правительства Москвы. - 2002. - № 31.
22. Матушко Т.В. Организация взаимодействия сотрудников милиции с гражданами на современном этапе // Психопедагогика в правоохранительных органах. - Омск. - 2006. - № 3. - С. 16.
23. Положение о привлечении казачьих обществ к государственной и иной службе, утв. Указом Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 563 // Собрание законодательств РФ. 1996. № 17. - С. 1954.
24. Нечевин Д.К., Сапрунов А.Г. Организация обеспечения правопорядка казачьими обществами и пути их совершенствования // Уголовная политика и проблемы безопасности государства. Труды Академии управления. - М., 1998. - С. 212.
25. Астапенко П.Н. Конституционно-правовые основы деятельности полиции (милиции) стран Европейского союза и Российской Федерации: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. - Москва, 2009. - С.48.
26. Административное право зарубежных стран. - М.: СПАРК, 1996. - С. 120.
27. Полиция Германии: история и современность. Учеб. пособие. - М.: Академия управления МВД России, 2000. - С. 65.
28. Лазерев В.В., Болтенко Ю.Н. Компетентия органов местного самоуправления Германии в сфере правопорядка // Местное самоуправление: теория и практика. Труды Академии управления. - М., 1998. - С. 215.
29. Ёша асар. - С. 217.
30. Полиция Германии: история и современность:

Учеб. пособие. - М.: Академия управления МВД России, 2000. - С. 80-81.

31. Майоров В.И. Организация деятельности по охране общественного порядка в США, странах Европы и России. Учебное пособие. - Челябинск, 2003. - С. 16.

32. Губанов А.В. Полиция государств Западной Европы: основные черты организации и деятельности. Учебное пособие. - М., 1990. - С. 38-39.

33. Мачковский И.Г. Полиция Франции (организация, кадры, уголовно-процессуальная деятельность). - М., 1972. - С. 24-32.

34. Шишкарёв С.Н. Полицейская система Франции: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2001. - С.19.

35. Шалягин Д.Д. Полиция США - организационные и правовые основы деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1998. - С.17.

36. Майоров В.И. Организация деятельности по охране общественного порядка в США, странах Европы и России. Учебное пособие. - Челябинск, 2003. - С. 17.

37. Кваша Л.Ф. Особенности правового статуса шерифа и его значение для правового регулирования деятельности местной милиции // Местное самоуправление: теория и практика. Труды Академии управления. - М., 1998. - С. 197.

38. Криминология / Пер. с англ. под ред. Дж.Ф. Шели - СПб.: Питер, 2003. - С. 466-470.

39. Тоболин В.В. Право муниципального управления. - М., 1997. - С. 136.

40. Большой юридический словарь / Под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зоркина, В. Е. Крутских. VI. - М.: Инфра-М, 1997. - С. 766.

41. Кваша Л.Ф. Особенности правового статуса шерифа и его значение для правового регулирования деятельности местной милиции // Местное самоуправление: теория и практика. Труды Академии управления. - М., 1998. - С. 198.

42. Собиров М.С., Норов В.И. Поездка в Америку: отчет, впечатления, опыт. - Т., 1991. - С. 6.

43. Кваша Л.Ф. Особенности правового статуса шерифа и его значение для правового регулирования деятельности местной милиции // Местное самоуправление: теория и практика. Труды Академии управления. - М., 1998. - С. 199.

44. Hale A. D. Police patrol. - New York, 1981. - P.2; Осипов Ю. И. Организация патрульно-постовой службы местной полиции США. Учеб. пособие. - М., 1990. - С.8.

45. Осипов Ю. И. Организация патрульно-постовой службы местной полиции США. Учеб. пособие. - М., 1990. - С.15.

46. Кан Уэда. Преступность и криминология в современной Японии / Пер. с японск. О. А. Белявской. - М.: Прогресс, 1989. - С. 151-152.

47. Морозов Н.А. Преступность в современной Японии: проблемы криминологической и уголовно-правовой политики: Дис. ... д-ра. юрид. наук. - М.: Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, 2016. - С. 284.

48. Морозов Н.А. Преступность в современной

Японии: проблемы криминологической и уголовно-правовой политики: Дис. ... д-ра. юрид. наук. - М.: Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, 2016. - С. 285.

49. Кан Уэда. Преступность и криминология в современной Японии / Пер. с японск. О. А. Белявской. - М.: Прогресс, 1989. - С. 154.

50. Морозов Н.А. Преступность в современной Японии: проблемы криминологической и уголовно-правовой политики: Дис. ... д-ра. юрид. наук. - М.: Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, 2016. - С. 285.

51. Police of Japan 2015. Tokyo: National Police Agency. 2015. -P.10.

52. Nishimura K. On the Nagasaki Beat: the Art of community Policing // Look from Ja-pan, March, 1997; Bayley D. Forces of Order. Berkeley, 1991. - P. 16.

53. Nishimura K. On the Nagasaki Beat: the Art of Community Policing (Look Japan. 1997, March).

54. Кан Уэда. Преступность и криминология в современной Японии / Пер. с японск. О. А. Белявской. - М.: Прогресс, 1989. - С. 161.

55. Бухаров Д.З. Жиноятчиликнинг олдини олишда жамоатчилик иштироки: жаҳон тажрибаси // Миллий қадриятлар ва шахс ижтимоий ҳимоясининг ҳуқуқий механизмлари тақомиллаштириш: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. - Т., 2007. - 259-бет.

56. Работа полиции в обществе. Пособие для преподавателей / - М.: Ин-т. "Открытое общество" - 2001. - С.48.

57. Губанов А.В. Полиция зарубежных стран. Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. - М.: МАЭП, 1999. - С.95.

58. Ўша жойда.

59. Работа полиции в обществе. Пособие для преподавателей / - М.: Ин-т. "Открытое общество" - 2001. - С.12.

60. Мухторов Ж. С. Муаммони ҳал этиш - жиноятларнинг олдини олишдаги янги усул // Ҳозирги замон ҳуқуқшунослик илмини эгаллаш йўлида: Илмий мақолалар тўплами. - Т., 2004. - 204-208-бетлар.

61. Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом / Составлено Старшим советником Генерального секретаря ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности. - Вена, 2008. - С.29-30.

62. Таджиханов У. Ҳуқуқий ислохотлар: муаммолар ва истиқболлар // Ҳуқуқ-Право-Law. - 2000. - № 1. - 17-бет; Милиция қандай ислохотга муҳтож // Ҳуқуқ-Право-Law. - 2004. - № 1. - 9-бет.

63. Горшенева И.А. Полиция в механизме современного государства. Теоретико-правовые аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2002. // Электронный ресурс]. - Режим доступа: - URL: <http://dissercat.com/content/politsiya-v-mekhanizme-sovremennogo-gosudarstva-teoretiko-pravovye-aspekty> (дата обращения: 20.05.2016).

ХАЛҚАРО МЕҲНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛУВЧИ АНГЛИЯ ҲУҚУҚИ ВА УНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ

Халқаро хусусий меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш ва меҳнат миграцияси масалалари бугунги кундаги долзарб мавзулардан бири эканлиги сир эмас. Сўнгги йилларда дунёнинг етакчи илмий марказлари ва университетларида мазкур мавзуга оид илмий тадқиқотлар олиб борилди. Хусусан, The London School of Economics and Political Science ва University of Leicester (Буюк Британия), University of Warsaw (Польша), University of Wisconsin-Madison (АҚШ), The University of Gothenburg (Швеция), National Graduate Institute for Policy Studies (Япония) ва Central European University (Венгрия)ни мисол сифатида кўрсатиш мумкин.

Халқаро меҳнат шартномаси ва уни тартибга солиш, ушбу шартномага нисбатан эрк мухторияти (*lex voluntatis*) тамойилини татбиқ қилишнинг ижобий жиҳатлари, қўлланиладиган ҳуқуқ қоидалари асосида меҳнаткашлар ҳуқуқларини таъминлаш масалаларида, аynиқса, Англия ҳуқуқи, унинг манбаларининг ривожланиш тенденциясини таҳлил қилиш диққатга сазовор.

Апелляция судининг раиси¹ Лорд Дэн "Ишончим комилки, жаноб Сейерсанинг компанияга бўлган садоқатини инобатга олган ҳолда компания унга нисбатан адолатли муносабатда бўлади ва унинг жароҳати учун етарли компенсация тўлайди", деган фикрни илгари сурганида Англия коллизия ҳуқуқи ходимларни алоҳида эътибор талаб қилинадиган шахслар тоифасига киритмас эди². Коллизия нормалар фақатгина тижорат ва савдо муносабатларини тартибга солиш соҳасидагина қўлланилар эди.

Англия ҳуқуқига асосан ходимга тақдим этиладиган ҳар қандай ҳимоя давлатнинг моддий-ҳуқуқий қонунлари, хусусан, амалдаги меҳнат ҳуқуқининг нормалари билан ёхуд корхонанинг ички меҳнат регламентлари асосида тақдим этилган. Сайерс иши бўйича юзага келган ҳолат эса қонунчиликдаги ушбу ёндашувнинг номуносиб эканлигини кўрсатди. Энди, Сайерс иши билан қисқача танишиб чиқсак. Даъвогар Англия фуқароси Сайерс Англия ҳудудида Нидерландия компанияси (International Drilling Co) билан 1971 йилда меҳнат шартномаси тузган бўлиб, унга кўра ходим Буюк Британия ҳудудидан ташқари бўлган ҳар қандай жойда ишлаши лозим эди.

Шартнома компания томонидан хорижий давлатлардан ёлланган барча ходимлар учун ишлаб чиқилган стандарт шаклга асосан тузилган. Шартноманинг шартларига кўра, ходим Англия ҳуқуқи бўйича назарда тутилган компенсация дастурлари ўрнига, компания томонидан ишлаб чиқилган компенсация дастурига асосан компенсация тўловларини олишга расман розилик берган. Ходим Нигерияга келиб, иш бошлаганидан икки ҳафта ўтганидан сўнг, ўз меҳнат вазифаларини бажараётган вақтда бошқа бир ходимнинг эҳтиётсизлиги натижасида соғлиғига зарар етказилган. Шундан сўнг, компания томонидан меҳнат фаолияти натижасида етказилган зарар учун ходимга (даъвогар)га тўланадиган компенсация тўловлари умумий Англия ҳуқуқига асосан белгиланган компенсация тўловларига қараганда анча кам миқдорни ташкил қилиши аниқланган.

МУСАЕВ Бекзода, Тошкент давлат юридик университети «Халқаро тижорат (хусусий) ҳуқуқи» кафедраси катта ўқитувчиси.

Меҳнат шартномасида унга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ ҳақида назарда тутилган бандига асосан ушбу меҳнат шартномасига нисбатан у билан энг кўп узвий боғланган давлат ҳуқуқи қўлланилиши лозим эди. Ушбу ҳолатда меҳнат шартномасига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ сифатида Англия ҳуқуқини назарда тутишга олиб келувчи омиллар сифатида қуйидагилар назарда тутилган: 1) меҳнат шартномаси тарафларининг бири, яъни ходимнинг Англия фуқароси эканлиги; 2) меҳнат шартномаси тузилган тил - инглиз тили эканлиги; 3) меҳнат шартномаси Англия ҳудудида тузилганлиги; 4) меҳнат шартномасига биноан иш ҳақи Англия пул бирлиги - фунт стерлингга тўланиши лозимлиги.

Нидерландия ҳуқуқини қўллаш лозимлигини кўрсатувчи энг муҳим омил сифатида иш берувчининг Нидерландия компанияси эканлиги намоён бўлган. Аммо кўпчилик судьяларнинг нуқтаи назарига кўра, шартнома Нидерландия ҳуқуқи билан узвий боғланган, деб ҳисобланган. Ушбу судьяларнинг фикрича, шартномани узвий боғланганлигини кўрсатувчи ҳал қилувчи муҳим омиллар сифатида қулайлик ва самарадорлик (convenience and efficacy) намоён бўлиши лозим. Модомики, нидерландиялик иш берувчиларнинг турли давлатлардан келган барча ходимлари билан тузадиган меҳнат шартномалари учун стандарт шартнома шаклидан фойдаланган экан, ўз навбатида, тадбиркорликни қулай олиб бориш тамойили бундай стандарт шартномаларга нисбатан татбиқ қилинадиган давлатнинг ҳуқуқи сифатида иш берувчи тегишли бўлган давлат ҳуқуқини белгилаб беради. Бундан ташқари, шартномада тўғридан-тўғри ходимнинг, яъни Англия ҳуқуқини татбиқ қилинмаслигини назарда тутилганлиги, ушбу ҳолатда Англия ҳуқуқини татбиқ қилишни тўлиқ истисно қилади³.

Ушбу ҳолатда на корхона жойлашган давлат қонуни (Нидерландия), на суд жойлашган давлат қонуни (lex fori) (Англия) ходим ҳуқуқларини етарли даражада ҳимоя қилишни таъминламайди. Бунга сабаб, корхонанинг меҳнат регламентлари ушбу меҳнат муносабатига нисбатан татбиқ қилинмайди, чунки меҳнат фаолияти Нигерия давлатида амалга оширилган. Бундан ташқари, меҳнат шартномасига нисбатан Нигерия қонунчилиги татбиқ қилинмайди, бунга сабаб сифатида ушбу давлат ҳуқуқини шартнома билан узвий боғланмаганлиги кўрсатилган.

Кўришиб турибдики, агар ходим Англия ёки Нидерландия ҳудудида ишлаган тақдирда ёхуд Нигерия қонунчилиги шартномага нисбатан татбиқ қилинган тақдирда ҳуқуқий ҳимояга эга бўлиши мумкин эди, лекин ушбу ҳолатда у ҳеч қандай ҳуқуқий ҳимоясиз қолган. Ушбу ҳолатда ходим фақатгина ўзи ишлаган компаниянинг унга нисбатан адолатли муносабатда бўлишига ишониши талаб қилинган, холос, уни бошқа ҳуқуқий ҳимоя қилувчи восита қолмаган эди. Ушбу ҳолатдан классик халқаро хусусий ҳуқуқ нормаларини қай даражада ишлаганлигини кўриш мумкин.

Ушбу суд низоси юзага келганига анча йил ўтган бўлса-да, унинг халқаро хусусий ҳуқуқий меҳнат низоларини ҳал қилиш, айниқса, халқаро меҳнат шартномаларига асосан ходимлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган Англия миллий ҳуқуқий нормалари ривожланишига кўрсатган таъсири жуда муҳим аҳамият касб этади. Натижада, ушбу ҳолатларни инобатга олган ҳолда Европа Иттифоқи халқаро хусусий ҳуқуққа оид қонунчиликда меҳнат муносабатларини тартибга солишга, ходимларнинг ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган кўплаб махсус қоидалар ишлаб чиқди. Хусусан, Брюссель I Регламентининг 18-21-моддаларида ҳамда Рим I Регламентининг 8-моддасида шундай махсус нормалар мустаҳкамланди. Мазкур ҳужжатларнинг муқаддимасида киритилган ушбу нормалар шартноманинг кучсиз тарафи сифатида ходим ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилганлиги⁴ муҳим аҳамият касб этади.

Халқаро хусусий ҳуқуқ бўйича мутахассис, немис олими К. Звейгертнинг қайд этишича: "Яқин даврлардан буён халқаро хусусий ҳуқуқнинг ўзига хос хусусияти сифатида унинг бетарафлиги эътироф этиб келинади. Ҳуқуқнинг бошқа соҳалари билан таққослаганда ижтимоий омиллар ва давлат сиёсатини классик халқаро хусусий ҳуқуқнинг ривожланиши ҳамда уни татбиқ қилинишига бўлган таъсири ҳамиша минимал даражада бўлган"⁵.

Юрисдикцияни танлашга оид ёндашувлар ўз даврида фон Савиньи томонидан янада такомиллаштирилган бўлиб, натижада, ушбу ёндашув ҳуқуқий муносабатларни тартибга

солишни белгилаб берувчи ҳуқуқий тизимга айланди⁶. Бундай ёндашувга асосланган ҳуқуқий тизимни яратишга бўлган интилиш моддий ҳуқуқнинг "моддий адолати"дан фарқи равишда "аниқ бир низоли ҳолат бўйича адолатни" аниқлашга қаратилганлиги билан характерланади⁷.

Дастлабки даврда ходимлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш давлатлар қонунчилиги учун муаммоли масала эди. Рабел таъкидлаганидек: "Ҳар бир аниқ муаммони мазмунан ҳал қилишда ижтимоий адолатни таъминлаш борасида ғамхўрлик қилиш ҳар бир хусусий ҳуқуқнинг масъулиятли вазифаси саналади. Ҳар қандай ҳолатда судьялар томонидан ишни кўришда жамоат ва хусусий манфаатларни тарозига солишга алоҳида эътибор қаратади"⁸.

Қайд этиш лозимки, узоқ йиллар давомида Англия қонунчилигида шартноманинг кучсиз тарафи ҳисобланган ходимларга ёки бошқа ҳуқуқий муносабат тарафларига махсус юрисдикциявий қоидалар назарда тутилмаган. Ушбу фикрни мазкур соҳада амалга оширилган Улжеса Грузикнинг тадқиқотларида ҳам учратиш мумкин⁹.

"Ижтимоий қадриятларга бўлган халқаро хусусий ҳуқуқнинг бундай ночорлиги"¹⁰ деб аталган ушбу ҳолат халқаро меҳнат шартномаларида эрк мухторияти тамойилини қўллашдаги камчиликлардан кўз юмди.

Англия халқаро хусусий ҳуқуқи бўйича мутахассис П.Нигнинг: "Шубҳасиз, тарафлар томонидан шартномавий муносабатларга нисбатан қўлланиладиган давлатнинг ҳуқуқи ва ваколатли судини эркин танлаш масаласи халқаро хусусий ҳуқуқий шартномаларнинг таянч тамойилларидан бири саналади"¹¹, деган фикрига қўшиламиз.

Бугунги кунда Англияда тузилаётган меҳнат шартномаларининг кўпчилигида шартнома

Брюссель I Регламентининг 18-21-моддаларида ҳамда Рим I Регламентининг 8-моддасида шундай махсус нормалар мустаҳкамланди. Ушбу ҳужжатларнинг муқаддимасида киритилган ушбу нормалар шартноманинг кучсиз тарафи сифатида ходим ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилганлиги муҳим аҳамият касб этади.

эркинлиги, иқтисодий самарадорлик ва ҳуқуқий аниқлик каби асосий принциплар инобатга олинмасдан келинмоқда. Шу боис, меҳнат муносабатлари соҳасида эрк мухторияти тамойилини татбиқ қилишга қаратилган махсус қоидаларнинг миллий қонунчиликда ифодаланиши заруриятга айланмоқда.

Англия хусусий ҳуқуқ доктринасига биноан меҳнат шартномасига нисбатан

эрк мухторияти тамойилини татбиқ қилишнинг айрим камчиликларига тўхталиб ўтсак.

Тарафларнинг эрк мухторияти тамойили мазмунини очиб берар экан А.Бриггс (A. Briggs): "Судга юборилган иш кўриб чиқиш учун қабул қилинганлигидан, ушбу масала халқаро хусусий ҳуқуққа тааллуқлигидан қатъи назар, шартномани ким тузган бўлса, уни бажариши шарт тамойили қонуннинг энг муҳим ҳаракатлантирувчи маркази саналади"¹², — деб таъкидлайди.

Эрк мухторияти тамойилининг вужудга келишига эътибор қаратсак, тарафларнинг қўлланиладиган ҳуқуқни белгилаш эркинлиги кўпгина давлатларда XIX асрнинг иккинчи ярмидан тан олина бошлаган ва ҳуқуқий амалиётга кирган¹³. Ушбу жараён либерализм ва давлатларнинг тадбиркорликка аралашмаслик ҳақидаги сиёсатининг ижобий натижаси сифатида баҳоланган.

Эрк мухторияти тамойили юзага келган бу даврда шартнома тарафлари ушбу шартномавий муносабатлар бўйича хусусий қонун чиқарувчилар сифатида кўриб чиқилган. Тарафларнинг иродаси шартнома ҳуқуқида уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаб берувчи энг асосий манба сифатида дастлабки ўринларга қўйилган. Ушбу даврда қонунлар ва судларнинг ўрни минимал даражага туширилган¹⁴. Уларнинг асосий вазифаси тарафларнинг шартномавий ҳуқуқларига риоя қилинишига кўмаклашиш ва шартнома нормаларини нотўғри талқин қилиниши, кўзбўямачилик ҳамда фирибгарлик ҳолатларига йўл қўймасликдан иборат бўлган¹⁵.

Ушбу тарафлар эркинлигининг мантиқий давоми сифатида давлатлар амалиётида тарафларга шартномага нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни танлаш эркинлиги берилганли-

гини кўрсатиш мумкин¹⁶. Айрим амалиётчи мутахассислар ваколатли судни танлаш эркинлиги қўлланиладиган ҳуқуқни белгилаш қоидалари билан тенглаштирадilar¹⁷.

Англия қонунчилигига биноан меҳнатга ҳақ тўлаш миқдори талаб ва таклиф қонунига асосан аниқланган. Аҳоли бандлигини бундай либерал шаклда тартибга солиш модели меҳнат муносабатлари тарафларини чинакам тенг ҳуқуқлилигига олиб келмади. Бунинг ўрнига меҳнат шартномаси тарафларининг тўлиқ эркин эмаслиги ва тенгсизлиги, шунингдек, ҳуқуқий жиҳатдан нотенглиги, иш берувчига боғлиқлик, бўйсунуш каби салбий ҳолатлар келиб чиқди.

Бу даврда Англияда юз берган меҳнат муносабатларига ўз баҳосини берган Кана-Фройнд шундай қайд этган: "Иш берувчи ва ходим ўртасидаги муносабатлар, ўз моҳиятига кўра, бўйсунуш акти бўлган, амалда эса бу ўзаро боғлиқлик шартидир. Бундай боғлиқлик ва бўйсунушни ҳамма учун маълум бўлган ҳуқуқий тушунча - "меҳнат шартномаси" орқали ҳал қилиш энг осон йўлдир"¹⁸.

Бундай ёндашув кейинчалик Англия ҳуқуқида "меҳнат шартномаси" тушунчасининг юзага келиши ва ривожланишига ҳамда жамоа шартномаси, шунингдек, қонунчиликдаги ҳимоявий нормалар вужудга келишига олиб келди. Қонунчиликда меҳнат муносабатларининг шундай шаклда ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиниши ходимларни шартноманинг кучсиз тарафи сифатида рағбатлантиришни назарда тутди.

Инглиз олимлари асарларида меҳнат муносабатларини замонавий ҳуқуқий тартибга солиш адолат тамойилларига урғу берган ҳолда, асосий мақсад сифатида ижтимоий интеграция, иш жойларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва компанияларнинг рақобатбардошлиги ҳамда кўпроқ рентабеллигига эришишга қаратилганлиги ҳақидаги фикрларни кўплаб учратиш мумкин¹⁹.

Халқаро хусусий ҳуқуқни иқтисодий жиҳатдан таҳлил қилиш билан шуғулланаётган айрим Европа олимлари шартномага нисбатан тарафларнинг эрк мухторияти тамойилининг иқтисодий жиҳатдан самарадорлиги нуқтаи назаридан қўлаб-қувватлашга оид фикрларни илгари суришган²⁰. Аммо уларнинг фикрларида эътиборга олинмаган ҳолатлар ҳам мавжуд.

Бугунги кунда Англияда тузилаётган меҳнат шартномаларининг кўпчилигида шартнома эркинлиги, иқтисодий самарадорлик ва ҳуқуқий аниқлик каби асосий принциплар инобатга олинмасдан келинмоқда. Шу боис, меҳнат муносабатлари соҳасида эрк мухторияти тамойилини татбиқ қилишга қаратилган махсус қоидаларни миллий қонунчиликда ифодаланиши заруриятга айланмоқда.

Хусусан, уларнинг кўпчилиги иқтисодий жиҳатдан ушбу тамойилни таҳлил қилган ҳолда, тарафлар томонидан шартномага нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқнинг мустақил танланиши мақсадга мувофиқлигини, ўз навбатида, пул операцияларида ортиқча чиқимлар, нотўлиқ маълумотлар ва ташқи таъсирларни бартараф қилишга олиб келишини қайд этадилар²¹. Аммо ишга ёллашга оид одатдаги халқаро шартномалар юқори даражадаги пул операциялардаги чиқимлар ва номутаносиб маълумотларни ўз ичига олади. Шу боис, меҳнат шартномасини тузиш вақтида тарафлар томонидан, айниқса, ходим томонидан меҳнатга оид миллий давлатлар қонунчилигининг таққосланиши кўп маблағ талаб қиладиган вазифа саналади²².

Маълумки, ходимлар иш берувчидек имкониятларга эга эмас. Шу боис, ходимлар мутахассисларнинг турли давлатлар меҳнат қонунчилигини таққослашга оид маслаҳатлари ёки турли юрисдикцияларда ишга ёллашнинг ўзига хослигига оид ҳуқуқшуносларнинг консултацияларидан фойдаланиш имкониятига эга эмаслар. Шу билан бирга, бундай қиёсий таҳлилни амалга ошириш ва унинг натижалари суд муҳокамаларида қўлланилган тақдирда унинг харажатлари юридик маслаҳатдан анча қимматга тушиши ҳам мумкин.

Одатда, ишга ёллаш ҳақидаги шартномалар иш берувчилар томонидан стандартлаштирилганлиги билан тавсифланади. Чунки иш берувчилар томонидан бир хил касб эгалари ёки бир хил лавозимдаги шахслар учун ягона шартнома лойиҳалари тайёрланиб, юридик экспертизадан ўтказилиши натижасида ҳар бир ходим учун юридик хизматга сарфланиши мумкин бўлган пул харажатлари ҳам ўз навбатида иқтисод қилинган бўлади.

Қайд этиш лозимки, ушбу ҳолатнинг иш берувчилар учун иқтисодий фойда келтириши турган гап, лекин ҳар бир ходим учун алоҳида олиб қараганда ҳар доим ҳам уларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланмаслиги мумкин. Бу, айниқса, халқаро хусусий ҳуқуқий меҳнат муносабатлари бўлган ҳолатларда яққол намоён бўлади.

Ходим чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларига киришар экан, меҳнат шартномасининг барча элементлари, ўзига хослиги, ҳуқуқий кафолатлари, айниқса, қўлланиладиган ҳуқуқ ҳақидаги қоидаларни билмаслиги мумкин. Бундан ташқари, ходим ушбу таваккалчилик ҳолатлари ва юзага келиши мумкин бўлган масалани ечиш мумкин бўлган бошқа муқобил йўллар ҳақида кам даражада хабардор бўлишини ҳам унутмаслик лозим. Шунингдек, қўлланиладиган ҳуқуқ ва танланаётган судга оид қоидалар мураккаб, кенг қамровли ишга ёллашга оид стандарт шартномаларда баён қилинганлиги боис, ходим ушбу ҳолатларни шартнома билан танишиб чиққан тадқирда ҳам сезмаслиги ёки ушбу қоидаларнинг қай даражада муҳим аҳамият касб этишини тушунмаслиги мумкин.

Масаланинг яна бир томони бор: ходим таваккалчилик ҳолатлари ва бошқа масалани ечиш мумкин бўлган муқобил йўллар билан таниш бўлса-да ишни йўқотишдан қўрқиб иш берувчи томонидан белгиланган қўлланиладиган ҳуқуқ ва судни танлашга оид қоидаларга ўз эътирозини билдирмаслиги ҳам мумкин. Юқоридагиларнинг барчаси ҳар қандай ҳолатда ҳам ходим қайси лавозимда меҳнат қилишидан қатъи назар, иш берувчи билан тенг даражада қўйилмаслигини кўрсатади.

Бу каби камчиликларни бартараф қилиш учун, шунингдек, шартноманинг кучсиз тарафи ҳисобланган ходим ҳуқуқларини ҳар томонлама ҳимоя қилиш учун миллий давлатлар халқаро хусусий ҳуқуқ нормаларида қўлланиладиган давлат ҳуқуқи ва суд юрисдикциясининг шартнома ёки шартнома тарафларининг шахсий қонунлари билан узвий боғланган давлат ҳуқуқини танлашга оид чегараловчи нормалар мустаҳкамланиши мақсадга мувофиқ. Шу боис, халқаро хусусий ҳуқуқ ҳалол рақобатни кучайтиришнинг энг муҳим омили бўлган халқаро меҳнат муносабатлари тарафлари ўртасидаги ишончнинг вужудга келиши ва шаклланишига кўмаклашиши лозим.

Давлатлар томонидан меҳнат соҳасида, айниқса, меҳнаткаш мигрантларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган қонунларнинг етарли даражада қабул қилинмаслиги ёки самарали ижро этилмаслиги меҳнат бозорида чет эл фуқаролари иштирок этаётган давлатлар учун ўзининг салбий таъсир кўрсатиши табиий ҳол. Бу, айниқса, ҳозирги глобллашув шароитида меҳнат бозори муҳим аҳамият касб этади. Айрим давлатлар қонунчилигида иш берувчига ходимни ҳеч қандай огоҳлантиришсиз, сабабини кўрсатмаган ҳолда ишдан бўшатиш ҳуқуқлари белгилаб берилганлиги турли давлатларда меҳнат муносабатларига, айниқса, чет эл фуқароларининг меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалаларига турлича ёндашаётганлигини кўрсатади. Мисол учун, Англия қонунчилигига биноан ходим адолатсиз ишдан бўшатишга оид судга даъво аризаси киритиш ҳуқуқига эга бўлиши учун у узлуксиз равишда икки йил ишлаган бўлиши лозим²³.

Шуни айтиш лозимки, айрим хорижий давлатлар қонунчилигида иш берувчига ўз ходимларидан кам иш ҳақи учун ҳар кунлик узоқ муддат носоғлом ва хавфсиз бўлмаган шароитларда ишлашни талаб қилиш ҳуқуқи берилган, шунингдек, ходимларни жамоат бирлашмаларига бирлашиш ёки адолатсиз ишдан бўшатишга оид нормалар назарда тутилмаган. Агар иш берувчига ўз ходими билан шундай давлатлар қонунчилигини шартномага нисбатан татбиқ қилиш имкони яратилса, ходимлар шартномага нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ белгиланмаган тақдирда қўлланилиши мумкин бўлган давлатнинг ҳимоявий қонунларидан маҳрум бўлиши турган гап. Бундай ёндашув иқтисодий жиҳатдан иш берувчи, умуман, тадбиркорлар учун ҳам фойдалидир. Лекин, ходимнинг ижтимоий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш (масалан, ишсизликдан ҳимояланиш ёки касб касаллигига учраган ҳолларда компенсация тўлаш ва бошқалар) нуқтаи назаридан бундай ҳуқуқни танлашга оид ёндашув самарасиздир. Х.Коллинсининг фикрича, "Тарафларнинг эрк мухторияти тамойили ходимларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини бузишга қаратилганлиги боис уни қўллаш ўзидан мақсадга мувофиқ эмас"²⁴.

Меҳнат шартномасида тарафларнинг эркинлиги тамойилининг яна бир камчилиги ҳуқуқий жиҳатдан ноаниқлигидир. Халқаро шартномалар, улар қандай йўналишда тузилишидан қатъи назар, ҳуқуқий жиҳатдан аниқликни талаб қилади. Агар халқаро шартномага нисбатан бир нечта давлатларнинг ҳуқуқи ва бир нечта юрисдикцияларни татбиқ қилиш мумкин бўлса, тарафлар томонидан қўлланиладиган ҳуқуқ ва юрисдикция масаласини ҳал қилиш талаб қилинади. Акс ҳолда, ҳар бир бундай ҳолатнинг натижаси халқаро хусусий ҳуқуқнинг қоидаларига боғлиқ бўлиб қолади. Бу борада, маълумки, давлатларнинг қонунчилиги турлича ҳуқуқий нормаларни белгилаб берган.

Аммо тан олиш лозимки, гарчи бундай ҳолда халқаро хусусий ҳуқуқий шартномаларда назарда тутилган бўлса-да, давлатлар ўз ички сиёсати ва ҳуқуқий қадриятлари муҳимлиги нуқтаи назаридан шартномага нисбатан тарафларнинг эрк мухторияти тамойилини тўлиқ қўлланилишини ҳар доим ҳам маъқул кўрмайди. Ушбу тамойилни аниқ бир халқаро хусусий ҳуқуқий меҳнат муносабатларидан келиб чиқадиган низоларни ҳал қилиш ёки тартибга солишдан манфаатдор бўлмаган ва шартнома билан узвий боғлиқ бўлмаган давлатнинг ҳуқуқи ёки судига бўйсундирилиши юқори даражадаги ноаниқликни келтириб чиқариши мумкин.

Шу сабабли халқаро хусусий ҳуқуқда аниқликка эришиш, аввало, аниқ бир меҳнат шартномасидан келиб чиқадиган низони ҳал қилишда қўлланиладиган ҳуқуққа тааллуқли ва шартнома билан узвий боғлиқ бўлган давлатнинг ҳуқуқий манфаатларини ҳам инобатга олишни талаб қилади²⁵. Ушбу мақсадга қаратилган тарафларнинг эрк мухториятини чеклашга оид Англия ҳуқуқий нормалари, ўз навбатида, асосланган дейишга тўла асослар бор.

Айрим англо-саксон ҳуқуқ тизими олимлари томонидан бир қатор фикрлар билдирилган бўлиб, улар умумий ижтимоий вазифалар давлатлар учун нафақат ўз қонунларини, балки чет эл давлатлари меҳнат қонунчилигини қўллаб-қувватлаш бўйича чора-тадбирларни назарда тутишни таъминлаши лозимлигини қайд этишган²⁶. Ушбу ғоя, айниқса, федерал шаклдаги давлатлар учун муҳим аҳамият касб этади. Ушбу ҳолат агар меҳнат шартномаси бошқа давлат билан узвий боғланган бўлса-да, унга нисбатан бошқа давлат ҳуқуқи нормалари татбиқ қилиниб, чет эл давлат ҳуқуқининг татбиқ қилиниши қўллаб-қувватланмаслиги натижасида ходим ҳеч қандай ҳуқуқий ҳимоясиз қолган вазиятда яққол намоён бўлади. Мазкур вазият юқорида қайд этилган Сейерс суд ишида яққол намоён бўлган.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, қуйидагиларни хулоса сифатида қайд этиш мумкин:

биринчи, англо-саксон давлатлар қонунчилиги халқаро хусусий меҳнат муносабатларига ҳуқуқий баҳо беришда ҳамиша ходимларни иш берувчиларга нисбатан кучсиз ижтимоий-иқтисодий ҳолатда эканлигига урғу берган. Ушбу ҳолат, ўз навбатида, меҳнат бозорида ижтимоий адолатсизлик ва маълум қийинчиликларни келтириб чиқарганлиги сабабли, ушбу муносабатларга давлатнинг аралашуви асосли эканлигини кўрсатади;

иккинчи, англо-саксон давлатлар қонунчилиги тенденцияси, ўз навбатида, меҳнат шароитларининг минимал даражаларини белгилаб бериш, уни бузган иш берувчиларга нисбатан маъмурий, жиноий ёки фуқаролик жавобгарликни белгилаш, шунингдек, жамоа шартномалари орқали ходимлар ҳуқуқларини жамоа орқали ҳимоялашга оид нормаларни давлатларнинг миллий меҳнат қонунчилигида ўрнатиш йўли билан ходимлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг янги воситаларини жорий қилишга уринмоқда. Шунингдек, Европанинг кўплаб давлатларида ходимлар ўз ҳуқуқларини яқка тартибда ёки жамоа бўлиб ҳимоя қилиши кафолатланган ихтисослаштирилган меҳнат судлари ёки трибуналлари фаолияти йўлга қўйилганлиги ҳам диққатга сазовор;

учинчи, халқаро меҳнат шартномаларига нисбатан эрк мухторияти тамойилини татбиқ қилишнинг айрим камчиликлари ва давлатларнинг ўз меҳнат ҳуқуқларида ушбу тамойилни татбиқ қилиш борасидаги қонуний манфаатлари халқаро хусусий ҳуқуқда ходимларнинг ҳуқуқларини кафолатлашга қаратилган ҳуқуқий ҳимоя воситаларини янада кучайтириш, бу борадаги ҳуқуқни унификация қилиш масаласини халқаро ҳамжамият олдига қўймоқда. Лекин бугунги кундаги мавжуд халқаро хусусий ҳуқуқнинг умумий қоидалари, шунингдек, айрим элементлари шакланган эрк мухторияти тамойили ушбу муаммоларни тўлиқ барта- раф қилиш имконини бермайди;

тўртинчи, эрк мухторияти тамойилини татбиқ қилишга қаратилган қонуний шартларни давлатлар миллий халқаро хусусий ҳуқуқида белгилаб берилиши мақсадга мувофиқ. Бунда асосий эътиборни меҳнат шартномаси билан энг кўп узвий боғланган давлат ҳуқуқи, ушбу давлат ҳуқуқи билан тарафларни, айниқса, ходимнинг қай даражада таниш эканлигини, агар ушбу давлат ҳуқуқи танланмаган тақдирда қўлланилиши мумкин бўлган давлатнинг ҳуқуқи билан ходимга тақдим этилиши мумкин бўлган ҳуқуқий кафолатлардан танланган давлат тақдим этаётган ҳуқуқий кафолатларнинг кам бўлмаслигига қаратиш лозим, деб назарда тутилган англо-саксон давлатлар қонунчилиги мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз;

бешинчи, Англия халқаро хусусий ҳуқуқий қонунчилигида ходимларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг асосий сабаблари шуни кўрсатадики, уларнинг ҳуқуқларини индивидуал нуқтаи назардан ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий воситалари жуда тор даражада шаклланган. Бизнингча, ходимнинг меҳнат ҳуқуқлари нафақат қонун чиқарувчи, балки суд органлари томонидан ҳам ҳимоя қилинади. Шу сабабли, халқаро хусусий ҳуқуқда "ходимлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш" тушунчаси маълум маънода нотўғри ифодаланган, бизнингча, "меҳнат ҳуқуқини ҳимоя қилиш" тушунчасидан фойдаланилса, барча ушбу муносабат иштирокчилари ва меҳнат бозори ҳимояланганлигини англатади.

Манба ва адабиётлар

1. Sayers v International Drilling Co NV [1971] 1 WLR 1176 (CA), 1182 (Sayers).
2. J.H.C. Morris (ed), Dicey and Morris on the Conflict of Laws (London, 8th ed, 1967).
3. Sayers v International Drilling Co NV [1971] 1 WLR 1176 (CA), 1182 (Sayers).
4. Brussels I, Recital 13; Rome I, Recital 23.
5. K. Zweigert. "Zur Armut des internationalen Privatrechts an sozialen Werten" (1973) Seite 435, 436, 443.
6. F.C. von Savigny. A Treatise on the Conflict of Laws (Edinburgh, 1869).
7. S. Symeonides. "Material Justice and Conflicts Justice in Choice of Law" in P. Borchers and J. Zekoll (eds), International Conflict of Laws for the Third Millennium: Essays in Honour of Friedrich K. Juenger (Ardsley, NY, 2001) -P.125.
8. E. Rabel, The Conflict of Laws: A Comparative Study Vol 1 (Ann Arbor, 2nd ed, 1958) -P. 97.
9. Uglješa Grujić. The International Employment Contract: Ideal, Reality and Regulatory Function of European Private International Law of Employment. The London School of Economics and Political Science. Dissertation for the PhD degree. Great Britain. 2012. - P. 357.
10. K. Zweigert. "Zur Armut des internationalen Privatrechts an sozialen Werten" (1973) Seite 6.
11. P. Nygh. Autonomy in International Contracts (Oxford, 1999). -P. 221-223.
12. Briggs. Agreements on Jurisdiction and Choice of Law (Oxford, 2008) P. 22.
13. O. Lando. The Conflict of Laws of Contracts: General Principles (1984-VI) 189 Recueil des Cours -P. 225, 256-284.
14. B. Veneziani. The Evolution of the Contract of Employment in B.Hepple (ed), The Making of Labour Law in Europe: A Comparative Study of Nine Countries up to 1945 (London, 1986) -P. 31.
15. P.S. Atiyah. The Rise and Fall of Freedom of Contract (Oxford, 1979) -P. 402-408.
16. A.L. Diamond. Harmonization of Private International Law Relating to Contractual Obligations (1986-IV) 199 Recueil des Cours -P. 233, 265.
17. Martin Franzen. Conflicts of Laws in Employment Contracts and Industrial Relations - Comparative Labour Law and Industrial Relations in Industrialized Market Economies Edited by Prof.Dr Roger Blanpain. - XIth edition 2014 Kluwer Law International BV, The Netherlands. - P. 252-253.
18. P. Davies and M. Freedland, Kahn Freund's Labour and the Law (London, 3rd ed, 1983) - P. 18.
19. H. Collins. Against Abstentionism in Labour Law in J. Bell and J. Eekelaar (eds), Oxford Essays in Jurisprudence 3rd Series (Oxford, 1987) 79; H. Collins. Is there a Third Way in Labour Law? in J. Conaghan, R.M. Fischl and K. Klare, Labour Law in an Era of Globalization (Oxford, 2002) 449; H. Collins. Justifications and Techniques of Legal Regulation of the Employment Relation in H. Collins, P. Davies and R. Rideout (eds), Legal Regulation of the Employment Relation (London, 2000) P.3.
20. J. Basedow and T. Kono (eds), An Economic Analysis of Private International Law (Tubingen, 2006).
21. S. Ota. Choice of Law and Economic Analysis: A Methodological Introduction. Basedow and Kono (eds) ibid 3, 8.
22. J. Basedow. Lex Mercatoria and the Private International Law of Contracts in Economic Perspective. Basedow and Kono (eds) ibid -P. 57, 67-68.
23. Employment Rights Act 1996 (ERA 1996), ss.108, -P. 155.
24. H. Collins. "Justifications and Techniques of Legal Regulation of the Employment Relation" (n22) -P. 15-16.
25. B. Hepple. Labour Laws and Global Trade (Oxford, 2005) -P. 156-157.
26. R. Blanpain. Comparative Labour Law and Industrial Relations in Industrialized Market Economies. 2014 Kluwer Law International BV, The Netherlands. - -P. 245-267.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Современный институт государственной службы с его универсальными принципами публичной подотчетности, политической нейтральности и отбора по достоинству сформировался в странах Запада на рубеже 19–20 веков в связи с процессом становления административного государства. Соответственно, этот институт несет в себе как общие черты исторического пути развития либеральной демократии, так и особенности политико-правовых систем, публичного строя и государственного устройства отдельных государств Запада. В силу этого современный институт государственной службы, несмотря на наличие общепризнанных принципов и ценностей, все еще не имеет ни единой научно-теоретической, ни организационно-правовой базы. Поэтому более правильно говорить сегодня о различных системах государственной службы в зарубежных странах, рассматривая их современное состояние и тенденции развития в соответствующем политико-правовом контексте¹.

В теории принято делить системы государственной службы на две большие группы: англосаксонские и континентальные. Страны англосаксонской группы, за исключением США, строят свои системы государственной службы на основе, так называемой, Вестминстерской модели. Эта модель правления сформировалась в Великобритании и характеризуется такими чертами, как абсолютный суверенитет парламента, который вопреки принципу разделения властей совмещает в себе законодательную и исполнительную ветви власти, традиционные prerogatives Короны и правительство, формируемое парламентом и подотчетное ему. Государственная служба Великобритании берет свое начало в правлении придворных джентльменов, опиравшихся на своих доверенных лиц. Затем на смену этой модели приходит патронаж членов парламента. Постепенно с ростом административного государства государственная служба превращается в хаотичный конгломерат патронажных отношений, и в 1854 г. знаменитый доклад Норткота-Тревельяна закладывает основы современной системы государственной службы, которая стала образцом для всех стран Содружества, воспринявших Вестминстерскую модель.

В построении системы государственной службы возникает ряд концептуальных дилемм, формирующих своего рода систему координат, в рамках которой ведется поиск оптимальной для страны конструкции данного института.

Политизированная или нейтральная бюрократия? Классическая веберовская концепция рациональной бюрократии предполагает нейтральность чиновничьего аппарата, который профессионально выполняет свои функции независимо от политического курса, проводимого демократически избранными политиками. Такой механистический взгляд на бюрократию обеспечивает ее легитимность в демократическом обществе: чиновники действуют не по своей воле, а лишь следуют политическим установкам политиков. Эта модель бюрократии служила идеалом для стран Запада на протяжении почти всего 20 века и лишь в 80-х гг. была подвергнута серьезной критике со стороны неолиберальных теорий. Однако она

ХАМЕДОВ Иса, доктор юридических наук, профессор Университета мировой экономики и дипломатии, руководитель исследовательского Центра при УМЭД.

вовсе не утратила своего значения: и сегодня политическая нейтральность административного аппарата считается в большинстве демократических стран прописной истиной. На практике же ни одна страна не реализовала веберовскую модель рациональной бюрократии стопроцентно: политический фактор всегда влиял и продолжает влиять на государственную службу. Поэтому каждая страна прокладывала свой исторический путь между крайностями полной политизации и абсолютной нейтральности государственной службы.

Исторически наиболее политизированная система государственной службы сложилась в США. Наименее политизированной среди развитых стран считается государственная служба Великобритании. Политическая нейтральность британской государственной службы - это лояльность на время. Конечно, практически такая нейтральность более вероятна при частой смене курса, нежели при длительном правлении одной из политических партий. В последнее десятилетие перед государственной службой Великобритании возникают новые вызовы, связанные с ростом значения лидерства в проведении государственной политики, что противоречит традиционному образу государственного чиновника как безликого нейтрального исполнителя воли Правительства. Эти вызовы требуют поиска нового соотношения политических и бюрократических интересов в системе государственной службы.

Одной из первых стран Запада, переведших свою государственную службу на принцип отбора по достоинству, была Франция. Идея служения государству, общему благу народа, выраженная в принципах равенства, беспристрастности, бескорыстия и преемственности, уже более двух столетий составляет идеологическую основу государственной службы во Франции. Вместе с тем, политизация высшего эшелона государственной службы во Франции очень высока. Более того, она институционализирована. Во Франции создан оригинальный механизм соорганизации политики и государственной службы, обеспечивающий достаточно эффективное согласование политических и карьерных интересов.

Государственная служба ФРГ проникнута духом правового государства и скрупулезно регламентирована правовыми правилами и процедурами. Всеохватный легализм, подкрепленный контролем административной юстиции, - это правовой остов, удерживающий государственную службу от политического крена в ту или иную сторону. Как правило, государственные служащие воздерживаются от политической активности, подчеркивая свою нейтральность и приверженность публичным интересам. Несмотря на это, высшее чиновничество все больше политизируется. Объясняется это тем, что в условиях модернизации государственного управления чиновникам приходится брать на себя все больше политических функций, выступая от имени политиков в роли координатора общественного диалога по вопросам государственной политики. Политизация обусловлена и организационными факторами: в отсутствие единого центрального органа найма на государственную службу руководство ведомств имеет довольно широкое усмотрение в подборе и расстановке кадров.

Во всех развитых демократических странах существует система централизованного государственного управления в сфере государственной службы.

Централизованная или децентрализованная модель? В построении системы государственной службы приходится решать вопрос о том, какие вопросы управления будут решаться централизованно, а какие - будут переданы кадровым службам ведомств и иных государственных органов. В последние три десятилетия в большинстве развитых стран произошла существенная децентрализация государственного управления, в том числе в сфере государственной службы. В разных странах, конечно, децентрализация имела разные масштабы.

Пример жесткой централизованной системы государственной службы - Франция.

В Японии набор на государственную службу осуществляется централизованно Национальной кадровой службой, однако, карьера государственных служащих находится в ведении министерств, которые имеют свои программы подготовки и повышения квалификации кадров. С 2008 г. в Японии ведется работа над унификацией управления кадрами

государственной службы, что подразумевает централизацию и преодоление ведомственной фрагментации государственной службы.

В Германии нет централизованной системы найма на государственную службу. Подбором кадров и в целом управлением персоналом занимаются ведомства по правилам, утвержденным Министерством внутренних дел. Однако, несмотря на децентрализованную систему управления, детальное публично-правовое регулирование статуса и условий труда государственных служащих обеспечивают надлежащую унификацию государственной службы.

Великобритания существенно децентрализовала свою систему государственной службы. Сегодня только наивысшие назначения осуществляются централизованно, все остальные - осуществляются ведомствами в соответствии с требованиями Комиссии по государственной службе или полностью делегированы ведомствам. С конца 90-х гг. прошлого века Великобритания прилагает усилия к реинтеграции государственной службы.

При дальнейшем развитии системы государственной службы в Республике Узбекистан необходимо, на наш взгляд, учитывать следующие институциональные условия и требования:

1. Конституционная реформа, проводимая в Узбекистане в течение последнего десятилетия, трансформирует систему государственной власти и управления в направлении смешанной президентско-парламентской модели демократии. Рост парламентских начал в правлении подразумевает формирование института ответственного Правительства, для которого характерна политическая самостоятельность, инициативность и публичная ответственность за проводимую политику перед парламентом. Соответственно, в административной реформе, и в частности в реформе государственной службы, необходимо предусмотреть механизмы, которые будут отвечать новым реалиям власти и условиям правления. Государственный аппарат должен быть готов к работе в условиях демократической конкуренции политических сил и вполне вероятных при этом колебаний политического курса. Значит, необходимо заняться вопросом институционализации политического патронажа с учетом мирового опыта в этом вопросе. В наших условиях развитие института политического патронажа принесет двойную пользу: подготовит государственную службу к работе в условиях политической конкуренции и заместит неформальный патронаж, снизив общую коррупциогенность патронажных отношений в государственном аппарате.

2. Реформирование государственной службы должно быть встроено в программу административной реформы и четко скоординировано с другими ее направлениями: реформой административных процедур и юстиции, государственных услуг и электронного правительства, основ государственного и хозяйственного управления, доступа к публичной информации и т.д. Лишь комплексный подход к модернизации системы государственного управления позволит создать новый работающий институт государственной службы.

3. Нельзя допускать резкого прямолинейного внедрения карьерной модели и других элементов, заимствованных из опыта развитых стран. Необходимо помнить, что в развитых странах формирование современных систем государственной службы заняло многие десятилетия, а поспешное заимствование уже обернулось для многих развивающихся стран крахом реформ, причем системные пороки не только не были устранены реформой, но даже законсервировались. Поэтому подход к реформированию системы государственной службы должен быть постепенным и плавным, что подразумевает постепенную смену институтов и кадров. Такой поэтапный подход соответствует общему характеру реформ в Узбекистане и позволяет рассчитывать на безболезненную трансформацию системы государственной службы.

4. В интересах обновления кадров и их отбора по достоинству не следует автоматически присваивать действующим чиновникам новый статус карьерного государственного служащего. Пропуском в новую систему должна стать серьезная переподготовка и сдача соответствующих экзаменов. Таким образом, произойдет фильтрация пороков нынешней системы, отсеив некомпетентных и отбор наиболее достойных претендентов как из числа действующих чиновников, так и из новичков кадрового резерва.

5. Принимая во внимание ограниченные ресурсы, реформирование государственной службы должно быть максимально экономичным. Не должно быть пустых затрат ради формы: чины и ранги сами по себе ничего не меняют, все должно быть оправдано реальными сдвигами в системе в заданном направлении.

Основные концептуальные направления дальнейшего совершенствования системы государственной службы в Узбекистане. Исходя из вышеизложенного, полагаем, что новая модель карьерной государственной службы в Узбекистане первоначально должна охватывать только руководителей среднего звена и основной управленческий персонал (специалистов) органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах. Высший эшелон государственной службы (политическое руководство), а также низший эшелон (вспомогательный персонал) – остаются, таким образом, вне карьерной системы. В первом случае, нет смысла создавать карьерные гарантии там, где в любом случае первичны политические интересы, в последнем – должностной принцип позволяет иметь больше гибкости, в частности, применять аутсорсинг. Также не будут включены в число карьерных государственных служащих работники органов хозяйственного управления, государственных предприятий, учреждений, организаций и негосударственных организаций, оказывающих государственные услуги². Полагаем, целесообразно начать с такого узкого подхода к предмету реформы, который впоследствии может быть расширен. Но даже при таком узком подходе формирование корпуса карьерной государственной службы займет 10-15 лет. Это ядро новой государственной службы Узбекистана, которое будет отвечать всем современным требованиям и станет оплотом модернизации государственного управления в нашей стране.

С учетом сказанного полагаем, что совершенствование системы государственной службы в Узбекистане должно выстраиваться по следующим основным направлениям:

1. В первую очередь, необходимо создать централизованную систему государственного управления делами государственной службы. Поэтому первый приоритет в реформе государственной службы – это создание единой системы государственного управления в этой сфере. Так поступили все страны, которые провели достаточно успешно реформы государственной службы. Единая система управления вовсе не означает тотальной централизации. Должна быть единая централизованная система управления кадровой политикой государства, включающая в себя:

- нормативно-правовое регулирование;
- межведомственную координацию кадровой политики;
- учет кадров государственной службы, прогнозирование, статистические и аналитические функции;
- организационно-методическое содействие в подборе и расстановке кадров, аттестационном производстве, повышении квалификации и профессиональном развитии кадров государственной службы;
- надзор за соблюдением правовых правил и процедур государственной службы;
- рассмотрение государственно-служебных споров;
- управление кадровым резервом;
- координацию реформирования государственной службы.

Важно понимать, что поэтапность и постепенность реформы вовсе не предполагает нерешительности в создании новых структур управления. Наоборот, решительный шаг к централизации структуры управления государственной службой в самом начале позволит спокойно и уверенно осуществлять ее дальнейшее совершенствование, модернизацию на протяжении возможно не одного десятилетия. Промедление и нерешительность в этом вопросе заведомо обрекают реформирование на пробуксовывание из-за инерции бюрократических институтов и сложившейся управленческой практики. Распределение компетенции в управлении делами государственной службы между государственными органами может быть разным, но необходимость центральной структуры управления не вызывает сомнений³.

2. Главным приоритетом реформирования, модернизации на первом этапе (3-5 лет) должен стать не действующий управленческий персонал государственного аппарата, а кадровый резерв. Создание мощного кадрового резерва - вот главная задача первого этапа реформирования ("дорожной карты")! Заметим, что речь идет вовсе не о списке потенциальных кандидатов, как может показаться. Кадровый резерв - это система централизованного подбора, учета, подготовки и переподготовки, а также последующего размещения кадров государственной службы. В кадровом резерве возможно предусмотреть несколько каналов притока кадров и маршрутов их продвижения на государственную службу. Так, необходимо создать самые благоприятные условия для выпускников ведущих вузов страны, чтобы они, выбирая службу в кадровом резерве, в кратчайшие сроки (например, в течение двух-трех лет) получали всестороннюю управленческую подготовку, профессиональный опыт в разных отраслях и сферах государственного управления и попадали бы сразу в верхний эшелон карьерной государственной службы - на должности руководителей среднего звена⁴. Целесообразно предложить и соответствующие возможности для действующих чиновников. Те из них, которые захотят пройти курс переподготовки в кадровом резерве, возможно, даже с отрывом от производства, получают после сдачи экзаменов пропуск в новую карьерную систему государственной службы, которая поначалу будет развиваться сугубо в рамках кадрового резерва, а затем постепенно заполнит собой государственный аппарат, замещая открывающиеся вакансии новыми высококвалифицированными кадрами. Полагаем, что управление кадровым резервом могло бы стать основной задачей на первом этапе реформирования. Именно в кадровом резерве будут коваться кадры новой карьерной государственной службы. Через кадровый резерв будет произведена постепенная (в течение 10 лет) фильтрация действующего персонала государственного аппарата и замена его новыми кадрами. Возможности кадрового резерва в контексте реформирования государственной службы трудно переоценить. Фактически на этом направлении будет решаться судьба всего реформирования.

3. Необходимо разработать и внедрить организационно-правовой механизм политического патронажа, одновременно легализуя и ограничивая ведомственное усмотрение в этом вопросе.

Необходимо сознавать, что реальная трансформация системы государственной службы - это процесс, требующий многих десятилетий, что подтверждается опытом всех развитых стран. Узбекистан всегда был привержен принципу поэтапности реформ, и потому мы считаем предложенный подход наиболее адекватным в отечественных условиях. В первой фазе реформирования (10 лет) предлагается сосредоточить усилия на формировании элитного корпуса карьерной государственной службы, причем на первом этапе (3-5 лет) произвести замену лишь руководящего состава среднего звена в ведомствах и органах исполнительной власти на местах, а затем в течение 7-10 лет полностью заменить управленческий персонал исполнительно-распорядительных органов новыми кадрами карьерной государственной службы. Ключевым звеном реформирования должно стать создание принципиально нового механизма кадрового резерва, через который пойдет вся реформа.

Таким образом, необходимо с учетом нового подхода провести новую систематизацию государственной службы: ввести категории государственных служащих, позволяющих по-разному определить административно-правовые статусы политических служащих и чиновников, а также дифференцировать правовое регулирование деятельности последних.

При выделении категорий чиновников следует руководствоваться интересами роста профессионализма государственной службы и ее привлекательности с точки зрения карьеры. Ранжирование государственных должностей и государственных служащих по профессиональной квалификации, стажу и заслугам должно создать благоприятные условия для продвижения по службе достойных и компетентных, а также гарантировать профессиональное соответствие занимаемой должности. Конечно, система классов и рангов должна подкрепляться финансовыми стимулами, что потребует увеличения бюджетных расходов,

но рост профессионализма государственных служащих и качества выполнения государственных функций в перспективе с лихвой окупит все расходы. Да и можно ли экономить на качестве государственного управления?

Вместе с тем, экономичность государственной службы может быть значительно повышена за счет передачи некоторых функций государственного управления частному сектору в рамках государственно-частного партнерства. Выделение в содержании государственного управления категории государственных услуг позволяет активно задействовать рыночные институты в осуществлении государственных функций без ущерба для публичных интересов. Такой подход намного эффективнее простых сокращений численности управленческих кадров. Однако, он требует структурно-функционального анализа системы государственного управления и разумного выделения функций, которые полезно переводить на рыночные начала.

Наконец, современная государственная служба немыслима без полноценной правовой стандартизации процедур как административных, так и внутриорганизационных. Совершенствование правовых процедур деятельности государственных служащих - еще один приоритет реформы государственной службы.

Полагаем, что все эти вопросы должны быть решены в Законе "О государственной службе", на необходимость принятия которого указал Президент нашей страны Ш.М. Мирзиёев⁵. И, безусловно, конечно же приоритетным направлением в деятельности по реформированию, модернизации государственной службы в нашей стране является организация эффективной системы отбора, назначения и продвижения государственных служащих с учетом специфики государственных служб, имея при этом в виду особенности гражданских, милитаризованных и правоохранительных органов.

В связи с этим, естественно, необходимо: изучение существующей системы государственного управления, с целью выявления проблем в разрезе различных служб и должностей, передового зарубежного опыта в области кадрового обеспечения государственной службы и по итогам анализа обсуждение полученных результатов с экспертным сообществом и заинтересованными институтами, для разработки и представления проекта соответствующей Концепции развития системы отбора, назначения и продвижения кадров в органах государственного управления нашей страны, подготовка необходимых экспертно-аналитических материалов по реформированию, модернизации государственной службы в Узбекистане, и на этой основе, соответствующих проектов нормативно-правовых актов по вопросам приёма на государственную службу, увольнения с государственной службы, прохождения государственной службы, подготовки и переподготовки, повышения квалификации государственных служащих.

Источники и литература

1. Демин А. А. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие. - М.: ИКД "ЗЕРЦАЛО-М", 2002.
2. Смысл узкого подхода к формированию новой системы в том, что государство концентрирует усилия на наиболее важном сегменте публичного сектора - управленческом персонале своих исполнительно-распорядительных органов, создавая элитный корпус карьерной государственной службы, который станет оплотом системы государственного управления. Таким образом, при минимуме вложений достигается устойчивый результат, который можно впоследствии наращивать. В связи с этим показателен опыт Великобритании, где карьерные государственные служащие составляют лишь 10% персонала публичного сектора.
3. На это указывает и недавний мониторинг ОЭСР (Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией).
4. Образцом может служить британская система fast stream.
5. Мирзиёев Ш.М. Доклад на 8 съезде Либерально-демократической партии РУз. // "Народное слово", 21.10.2016.
6. Атаманчук Г. В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г. В. Атаманчук. -М.: Изд-во РАГС, 2003.
7. Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Екатеринбург: Изд-во Государственной юридической академии, 1995.

8. Безобразов В.П. Об условиях поступления на государственную службу в европейских государствах. - М.: 1975 .

9. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Нормативные акты. /Под ред. А.А.Дёмина. М.: Готика, 2001. (Законодательные акты России, США, Франции, Швейцарии, Ватикана, Ирана, Японии).

10. Митин А. Н. Система государственной службы: проблемы реформирования и развития / А. Н. Митин // Рос. юрид. журнал. 2005. № 1.

11. Оболонский А. В. Государственная служба во Франции / А. В. Оболонский // ГиП. 2000. № П.

12. А. В. Государственная служба США: история и современность / А. В. Оболонский // ГиП. 1999. № 4.

13. Овсянко Д. М. Некоторые вопросы реформирования государственной службы / Д. М. Овсянко / / Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов, М. С. Студеникина. - М.: Юрист, 2004; Овсянко Д. М. О современном содержании государственно-служебных отношений /Д. М. Овсянко // Проблемы административного и административно-процессуального права: сб. науч. тр. / отв. ред. Л. Л. Попов. -М.: МГЮА, 2005.

Базаров О.

ЎРТА АСР ШАРҚ АЛЛОМАЛАРИ ҚАРАШЛАРИДА ЁШЛАРНИ ЮКСАК АХЛОҚИЙ РУҲДА ТАРБИЯЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Ахлоқ қадимги даврлардан буён ижтимоий фалсафанинг тадқиқот объекти сифатида ўрганиб келинаётган масала бўлиб, кўплаб файласуфлар ўз қарашларини ёзиб қолдирганлар. Ахлоқ муаммосини чуқур тадқиқ ва таҳлил қилган файласуф Арасту (Аристотель)дир. У ўзининг "Ахлоқи кабир" ("Катта ахлоқ китоби") номли асарида инсон ахлоқи унинг фазилатлари асосида шаклланиши ҳақида тўхталиб: "Муносиб одам бўлмоқ - фазилатлар эгаси - фозил бўлмоқ, демакдир,"¹ - дейди.

Шунингдек, Арасту фазилат ҳақида билдирилган фикрларга баҳо беради. Пифагорни фазилатлар ҳақида биринчилар қаторида гапирган, аммо нотўғри фикр юритган олим сифатида ёдга олади. Пифагор фазилатларни ҳам рақамлар қаторида кўриб чиққанини ва шу билан адашганини ёзади. Лекин Арастунинг бу фикрига қўшилиш қийин. Чунки бугунги кунда - ахборот асрида Пифагорнинг ахлоқ масаласидаги қарашлари ҳам маълум маънода ўзини оқламоқда.

Шундан сўнг Арасту Суқротнинг фазилатлар ҳақидаги фикрига баҳо беради. Унинг фазилатларни билимларга тенглаштирганини айтиб, бу нотўғри қараш эканини таъкидлайди. Олимнинг бу фикрида жон бор, аммо Суқротнинг қарашларини мутлақо нотўғри деб бўлмайди. Чунки фазилат ва билимнинг бир-бирига боғлиқлик жиҳатлари бор. Фазилатларга эга одам билимга интилади, билим олган одам қайсидир фазилатларни ўзида шакллантиради.

"Афлотун фазилатни ўзининг олий неъмат ҳақидаги таълимоти билан аралаштириб, унга боғлаб, нотўғри ўйлади: чунки олий неъмат ана шу фазилатларга боғлиқ эмас,"² - дейди Арасту Афлотуннинг фазилат ҳақидаги фикрларига баҳо бериб. Арастунинг ўз устози ҳақидаги бу фикрларига ҳам қўшила олмаймиз. Зеро, Афлотуннинг олий неъмат ва фазилатларни боғлаганида ҳам ҳақиқатга яқин мантиқ бор. Кимки олий неъматга эришмоқчи экан, демак, унда барча инсоний фазилатлар жам бўлмоғи лозим. Шу жиҳатдан Афлотуннинг фикрини хато дейиш ҳам тўғри эмас.

Аждодларимизнинг маънавий мероси, ёзиб қолдирган асарларида инсон камолоти, маънавият эҳтиёжи асосий мавзу деб қаралган. Абу Наср Форобий, Абу Али ибн Сино, Абу Райҳон Беруний, Маҳмуд Замахшарий, Абу Мансур Мотуридий, Юсуф Хос Ҳожиб, Аҳмад Югнакий, Бурҳониддин Марғиновий, Амир Темур, Алишер Навоий, Заҳириддин Муҳаммад Бобур, Мунавварқори Абдурашидхонов, Абдулла Авлоний, Абдурауф Фитрат, Маҳмудхўжа Беҳбудийнинг ўлмас асарлари, назарий-амалий қарашлари неча асрки ўз аҳамиятини йўқотмаган, фарзандларимизни тарбиялашда асосий манбалардан бўлиб келмоқда.

"Авесто"даги "Эзгу ўй, эзгу сўз, эзгу амал" ўғити, "Ўғузнома", "Култегин битиклари", "Тўнйуқуқ битиги", "Билга хоқон" битикларидаги панд-насихатлар, кўрсатмалар тарбиянинг танаффуссиз дарс эканидан дарак беради.

Ислом дини таълимоти бўйича Қуръондан кейин турадиган иккинчи муқаддас манба - ҳадисларда ҳам инсоний фазилатлар кенг тарғиб этилади, инсонийлик шаънига доғ туширадиган разил иллатлар қораланади: "Гарчи Хитойда бўлса ҳам илмга интилинглар, чунки илм олишга ҳаракат қилиш ҳар бир мўминга фарздир", "Бир-бирларингиз билан саломлашиб юринглар. Шунда ўрталарингда меҳру муҳаббат уйғонур", "Мўминларнинг афзали хулқ-атвори яхшиларидир" каби ҳадислар кишининг қалбини, онг-шуурини ёритади, эзгуликка чақиради.

Ўрта аср Шарқ алломаларининг деярли барчасида ахлоқ ҳақидаги фикрларни учратиш мумкин. Масалан, Ибн Сино ўз асарларида илм ва одоб-ахлоқ уйғунлиги, баркамол авлод камолоти ва бахт-саодати, адолат ва диёнат, инсонларнинг ўзаро дўстлиги ҳамкорлиги, обод турмуш тўғрисида қизиқарли ғояларни илгари сурган. Мутафаккир шундай ёзади: "Бола баданининг бўғинлари қотиб, тили равон чиқиб, қулоғи эшитиш ва гапни маъқуллаш учун тайёр бўлиб, вужуди илм ва одоб ўрганишга ҳозир бўлганда унга илм ва одоб ўргатиш керак"³. Бу эса Сукротнинг қарашлари билан мос келади.

Абу Наср Форобий "Фозил шаҳар одамларининг қарашлари" ва бошқа қатор асарларида ахлоқий масалаларни сиёсат соҳасига оид масалалар билан боғлиқ ҳолда таҳлил этади. Форобий назарда тутган "фозил шаҳар аҳолиси" аслида аксар аҳолиси юксак маънавият ва демак, юксак ахлоқ эгаси бўлган жамият бўлиб, замонавий тилда биз уни "фуқаролар жамияти" деб атамоқдамиз.

Алишер Навоий ўзининг "Ҳайрат ул-аброр" достонида одоб-ахлоқ, юксак фазилатларни батафсил баён этиб, кишининг камтарлиги унга фойда келтириши, саодатга элтишини таъкидлайди: "Қачонки янги чиққан ой тавозуъ сақлаб, қаддини ҳам қилди, у кун сайин камол топа бошлади. Ёй тавозуъ сифатига эга бўлгани учун қадри ошиб, "Қуръон" устидан жой олди. Осмон ҳам тавозуъга риоя қилиб эгилгани учун бутун олам унинг амрига бўйсунди. Ёйга ўхшаш қошларга ҳам шарафлар бўлсинки, одамлар унинг учун жонларини қурбон қилдилар. Амалдан, ўз насабидан кишилар шараф топмаган. Лекин ҳақиқий шараф ҳаё ва адабдан келди. Ёмғирнинг ҳам манбаи ҳаёдир; унинг бир қатраси тупроғни кимиё қилади. Адабсиз кишилар ҳеч қачон эътибор қозонмайдилар. Доим баланд осмон (тақдир) бундай одамларни пастлатиб юради"⁴.

Алишер Навоийнинг деярли барча асарлари инсон маънавиятини юксалтиришга хизмат қилади. Аммо улар орасида бевосита миллий маънавиятимизга улкан ҳисса бўлиб қўшилган "Маҳбуб ул-қулуб" асари бу борада бениҳоя катта аҳамият касб этади. "Маҳбуб ул-қулуб", "Қалбларга севимли бўлган китоб" маъносини беради. Уни "Дилларга ошно асар" ёки "Қалбларга яқин китоб" деб ҳам таржима қилиш мумкин. Ҳазрат Навоий ўз умри интиҳосида ҳам миллат ва халқ дарди билан, унинг маънавий юксаклигини таъминлашга ҳисса қўшиш умиди билан яшади. У "Маҳбуб ул-қулуб" асарида жамият ҳаётини гўзаллаштириш, уни тўғри йўлга солиш ва шахс маънавиятини тарбиялаш каби ўзининг сўнгги армонларини васият қилиб қолдирди.

Миллий маънавиятимизнинг ўзига хос дурдоналаридан яна бири бу темурийзода шоҳ ва шоир Заҳириддин Муҳаммад Бобурнинг "Бобурнома" асаридир. Унда ҳам аждодларимиз маънавиятининг ёрқин намуналари акс этган. Масалан, "Бобурнома"да темурий ҳукмдор Умаршайх Мирзонинг нақадар адолатли ва ҳалол инсон бўлганлигини кўрсатувчи бир маълумот келтирилган. Бир йили Хитойдан Фарғонага келаётган минг кишилиқ карвон Ўш тоғларида қор кўчкини остида қолиб, ҳалок бўлган. Умаршайх Мирзо дарҳол одамларини юбориб, карвоннинг юқларини назорат остига олдирган. Эгалари ҳалок бўлган шу молларни икки йилдан зиёд эҳтиётлаб, сақлатган. Хуросон ва Самарқандга махсус одам юбориб, карвон эгаларининг меросхўрларини дарақлатиб топтирган ва уларни ўз мамлакатига чақиртириб, молларини тўлалигича қўлларига топширган. Бундай мисолларни ўтмишдаги оддий одамлар ҳаётидан ҳам керагича келтириш мумкин. Ҳозирги даврда ҳам ҳаётимизда шундай эзгу тушунчалар барқарор ва устувор. Бундай мисоллар маънавиятимизнинг миллий-этник асослари мустаҳкам эканлигидан далолат беради.

XIX асрда яшаб, ижод қилган маърифатпарвар боболаримиз Алишер Навоийнинг тарбия борасидаги васиятига содиқ қолдилар. Жумладан, "Ахлоқ, бу - хулқлар мажмуи, - дейди Абдулла Авлоний ўзининг ахлоқ ҳақидаги қарашларини илгари суриб, - хулқ эса, эзгулик ёхуд разилликнинг, муайян бир инсонда намоён бўлиш шакли. Бинобарин, ҳар бир хулқ эзгулик ва олижанобликнинг ёки разилликнинг, бадбинликнинг тимсоли. Шу жиҳатдан улар яхши ва ёмонга бўлинадилар. Лекин булар кишида ўз-ўзидан пайдо бўлмайди. Уларнинг шаклланиши учун муайян шароит, тарбия керак. Кишилар туғилишидан ёмон бўлиб туғилмайдилар. Уларни муайян шароит ёмон қилади. Демак, ҳамма нарса тарбияга боғлиқ. Тарбия ё ҳаёт, ё мамот, ё нажот, ё ҳалокат, ё саодат ё фалокат масаласидур"⁵. Мустамлакачилик даврида шўроларнинг тазйиқи остида ижод эркинлиги йўқотилди. Дин тақиқланди. Миллий ахлоқ масаласи жиддий муаммога айланди. Омма онгига ўзига хос атеистик, шовинистик ахлоқ қоидаларини сингдиришга уринилди. "Мустамлакачилар атеистик ғояларни ёйишда ҳар қандай ёвузликларни қилишдан тап тортмади. Энг олдин олиму фозиллар, дин пешволари йўқ қилинди. Мадраса ва масжидлар харобаларга айлантирилди, мўътабар китоблар ўтда ёқилди. Қатағон зулмкорлари дин пешволари ва маърифатпарвар зиёлиларга "халқ душмани" тамғасини босишган. Биргина 1937-1939 йилларда Ўзбекистонда 43 мингдан зиёд киши ҳибсга олинган. Улардан 6 минг 920 нафари ўлим жазосига, 37 минг нафари эса қамоқ ва сурғунларга ҳукм этилган"⁶.

Шунга қарамай, халқимизнинг содиқ фарзандлари, маърифатпарвар ўғлонлари миллий

Ҳазрат Навоий ўз умри интиҳосида ҳам миллат ва халқ дарди билан, унинг маънавий юксаклигини таъминлашга ҳисса қўшиш умиди билан яшади. У "Маҳбуб ул-қулуб" асарида жамият ҳаётини гўзаллаштириш, уни тўғри йўлга солиш ва шахс маънавиятини тарбиялаш каби ўзининг сўнгги армонларини васият қилиб қолдирди.

маънавиятимизни, аждодлардан қолган ахлоқий қоидаларни йўқотгани йўқ. Ота-боболаримиздан қолган шарқона ахлоқ мезонлари бадиий асарлар орқали халққа тақдим этиб борилди.

Мавжуд адабиётлардан ҳам кўриниб турибдики, мамлакатимиз мустақилликни қўлга киритгунга қадар маънавият масаласи илмий тушунча сифатида қўлланмаган ҳам. Шу боис, мустақилликка эри-

шилгач, маънавиятни чуқурроқ ўрганишга бўлган қизиқиш ошди.

Миллий маънавият, қадриятлар, урф-одат, анъаналар, аждодлар мероси ва ёшлар тарбияси масалаларига алоҳида эътибор қаратилади, ахлоқ ҳақидаги қарашларда ҳам бироз эркинлик ва миллийлик сезила бошлади. Жумладан, академик Эркин Юсупов ахлоқ ҳақида сўз юритиб, шундай деган эди: "Ахлоқ ижтимоий муносабатлар заминида алоҳида шахс сифатида мавжуд бўлган инсонларнинг ўз-ўзини идора қилиш шакллари ва меъёри, ўзаро мулоқот ва муносабатларда уларга хос бўлган маънавий камолот даражасининг намоён бўлишидир"⁷. Ушбу фикрни тўлдириб фалсафашунос олим Абдулла Шер: "Ахлоқ - жамият, замон, баъзан умумбашарий аҳамиятга эга, инсоният тарихи учун намуна бўла оладиган ижобий хатти-ҳаракатлар йиғиндиси, инсоний камолот даражасини белгиловчи маънавий ҳодиса,"⁸ - деб ёзади.

Ахлоқни оддийроқ тушунтирадиган бўлсак, шиша идишга ўхшатиш мумкин. Унинг ичида икки хил сув бўлади - бири, тип-тиниқ, тоза, оқ сув, иккинчиси, лойқа, ҳаром, қора сув. Уларнинг қай бири кўп бўлса, шиша идиш ўша рангда кўринади: тиниқ, оқ сув кўп бўлса - оппоқ, лойқа, қора сув кўп бўлса - қора рангда бўлади. Бу ерда тиниқ сувни - фазилат, лойқа сувни - иллат деб оламиз. Агар ахлоқ нуқтаи назаридан оладиган бўлсак, фазилатлари кўп бўлган инсон - юксак ахлоқли инсон, иллатлари кўп бўлган одам эса - ахлоқи бузуқ одам, деб аталади.

Буни "Маънавиятнинг ахлоқий асослари" номли ўқув қўлланмадаги фикр ҳам тасдиқламоқда: "Ахлоқ (араб. хулқнинг кўплиги; лот. *moralis* - хулқ-атвор) - ижтимоий онг шакллари билан бири, маънавий ҳаёт ҳодисаси, маънавият соҳасига оид тушунча. Кишиларнинг таърихан таркиб топган хулқ-атвори, юриш-туриши, ижтимоий ва шахсий ҳаётдаги ўзаро,

шунингдек, жамиятга бўлган муносабатларини тартибга солиб турувчи барқарор, муайян норма ва қоидалар йиғиндиси. Ахлоқ нормалари кишиларнинг хатти-ҳаракатларида ўз ифодасини топади. Бунда баъзи хатти-ҳаракатлар, хулқ-атворлар ахлоқий, баъзилари ахлоқсизлик деб баҳоланади"⁹.

Ҳар бир халқ учун алоҳида, ёзилмаган ахлоқ қоидалари мавжуд. У ўша халқнинг тарихи, феъл-атвори ва аввал эътиқод қилган ёки бугун эътиқод қилаётган динидан келиб чиқиб белгиланган бўлади. Фарб мамлакатлари халқларининг ахлоқ қоидалари Шарқ халқларининг ахлоқ қоидаларига мос келмаслиги, ҳатто зид бўлиши ҳам мумкин. Масалан, бугунги кун нуқтаи назаридан оладиган бўлсак, Шарқда ота-она олдида балоғатга етган болалар кийимсиз юрмайдилар, ҳатто чўмилиш ҳавзаларида ҳам. Фарбда эса бунга йўл қўйилади, ҳатто уйда ҳам. Ёки Шарқ халқлари ота-онани чуқур ҳурмат қилиб, "сиз"лаб мурожаат қиладилар, сенсираш одобсизлик - иллат деб қаралади. Фарбда эса бу - одатий ҳолат. Бу каби мисолларни кўплаб келтириш мумкин.

"Ахлоқ" тушунчасини бетараф тушунча, деб олишимиз мумкин: ижобий ҳам эмас, салбий ҳам. Қачонки унинг таркибидаги яхши ва ёмон хулқларнинг (фазилат ва иллатларнинг) миқдори аниқланганидан кейингина у яхши ёки ёмонга ажратилиши мумкин.

"Ахлоқ" тушунчасига ким қандай таъриф бермасин, унинг маъно ва мазмуни ўзгариб қолмайди. Ҳар қандай ҳолатда ҳам ахлоқ бу - хулқлар мажмуи, инсондаги яхши (фазилат) ва ёмон (иллат) хулқларнинг умумлашмасига бериладиган баҳо бўлиб қолаверади. Хулоса ўрнида биз буни қуйидаги шаклда кўришимиз мумкин:



Ушбу таъриф ва тавсифлар ўз йўлига. Аммо глобаллашув деб аталмиш мураккаб жараён таъсирида ёшларнинг ахлоқи миллийликдан узоқлашиб бориши хавфининг йилдан-йилга ошиб бораётгани халқи ва Ватани келажагини ўйлайдиган ҳар қандай одамни хавотирга солиши табиий. Биринчи Президентимиз Ислом Каримовнинг "Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир" китобида таъкидланганидек: "Бугунги кунда фарзандларимизнинг маънавий оламини юксалтириш, уларни миллий ва умуминсоний қадриятлар руҳида тарбиялаш масаласи биз учун энг долзарб вазифа бўлиб қолмоқда"¹⁰.

Демак, бизнинг олдимизда турган вазифа бу каби маънавий тушунчаларга таърифу тавсиф бериш эмас, балки ёшларимизда иллатлар сонини камайтириб, йўқотиш ва фазилатлар сонини кўпайтириб, тўлдиришдан иборат экан. Бунинг учун иллатлар ва фазилатлар рўйхатини тузиб, болаларимизни хабардор қилишимиз, ҳар бир ўқувчига фазилатларни сингдириш орқали уларнинг онги ва қалбида иллатларга қарши иммунитет ҳосил қилишимиз лозим бўлади. Шундагина уларни юксак ахлоқли қилиб тарбиялаган ва глобаллашув талабларига муносиб жавоб берган бўламиз.

Манба ва адабиётлар

1. Арасту. Ахлоқи кабир. -Т.: Янги аср авлоди, 2015. - Б. 106.
2. Арасту. Ахлоқи кабир. -Т.: Янги аср авлоди, 2015. - Б. 107.
3. Ибн Синонинг илм ва ахлоққа доир баъзи рисоалари. // Таржимон ва шарҳлар муаллифи Н.Турдибоев. - Т.: Фалсафа ва ҳуқуқ, 2009, -Б.28.
4. Алишер Навоий. Хайрат ул-аброр. Мукаммал асарлар тўплами. 7-ж. (насрий баёни). - Т.: Фан, 1991.
5. Абдулла Авлоний Туркий гулистон ёхуд ахлоқ. - Т.: "Ўқитувчи", 1992 . -Б.14.
6. Тулепов А. Даҳрийлик даврини қўмсаш ортидаги хатарлар. <http://novza.uz/index.php/component/k2/item/78-imon-ne-matiga-ne-etsin> (06 Март 2015 14:49)
7. Юсупов Э. Инсон камолотининг маънавий асослари. - Т.: Университет, 1998. - Б. 38.
8. Абдулла Шер. Ахлоқшунослик. Дарслик. -Т.: Ўзбекистон файласуфлари миллий жамияти, 2010. - Б.14.
9. Нурматова М., Муҳаммаджонова Л. Маънавиятнинг ахлоқий асослари. - Т.: Университет, 2013. - Б. 104.
10. Каримов И.А. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш энг олий саодатдир. -Т.: Ўзбекистон, 2015. -Б.267-268.

СИЁСИЙ ТИЛНИНГ ИЖТИМОИЙ-МАДАНИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ

Ҳозирги кунда буюк қадриятларимиз мазмунини ўзида акс эттирувчи миллий тилимизнинг бой имкониятларидан самарали фойдаланиш борасида мамлакатимизда эътиборга молик ишлар амалга оширилди. Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислом Каримов таъкидлаб ўтганидек: "Ўтган давр мобайнида давлат тилининг ҳаётимиздаги ўрни ва таъсирини кучайтириш, уни том маънодаги миллий қадриятга айлантириш йўлида илгари тасаввур ҳам қилиб бўлмайдиган улкан ишлар амалга оширилди. Истиқлол йилларида ўзбек тилининг қўлланиш доираси амалда ниҳоятда кенгайгани, уни илмий асосда ривожлантиришга қаратилган тадқиқотлар, тилимизнинг ўзига хос хусусиятларига бағишланган илмий ва оммабоп китоблар, ўқув қўлланмалари, янги-янги луғатлар қўлаб чоп этилаётгани жамият тафаккурини юксалтиришга ўз ҳиссасини қўшмоқда.

Айниқса, давлат тилининг халқаро миқёсда ҳам фаол мулоқот воситасига айланиб бораётгани эътиборлидир. Хусусан, хорижий мамлакатлар раҳбарлари билан бўладиган учрашув ва суҳбатлар, музокаралар, тегишли ҳужжатларни имзолаш маросимларида, нуфузли саммитларда, расмий матбуот анжуманларида ўзбек тилининг ўрни ва аҳамияти ортиб бораётгани ҳаммамизга ғурур-ифтихор бағишлайди.

Шу борада ўзбек тилининг компьютер ва Интернет, аниқ фанлар, тиббиёт, иқтисодиёт каби махсус термин ва тушунчаларни талаб қиладиган соҳаларда ҳам кенг қўллана бошлагани унинг имкониятлари нечоғлиқ катта эканини кўрсатади¹. Шу нуқтаи назардан бугунги кунда мамлакатимиз равнақи тилимиз ривожига ва унинг ҳаётга жорий этилиши билан чамбарчас боғлиқ. Тил - сиёсий ҳаётнинг асоси, бинобарин, миллий тил ривожланмаса, сиёсий онг ҳам ўсмайди. Шу нуқтаи назардан, тилнинг сиёсий жиҳатларини, айниқса, сиёсий лингвистикадаги муаммоли масалаларнинг мазмуни, уларнинг ўзаро боғлиқлиги ва сиёсий дискурснинг маъносини белгилайдиган асосий ғояларни сиёсий-фалсафий жиҳатдан тадқиқ қилиш муҳим аҳамиятга эга.

Сиёсат ва унинг институтлари жамиятдаги тил имкониятларисиз ўз мақсадларини амалга оширолмайди. Айни вақтда, тилнинг ўзи ҳам сиёсатнинг у ёки бу тарздаги таъсирига учрайди. Маълумки, тил давлат томонидан алоҳида сиёсат ва режалаштириш объектига айланиб боради. Адабиётларда "махсус сиёсий тил", "сиёсатнинг функционал услуби", "сиёсатнинг махсус луғат таркиби", "махсус сиёсий лексика" сингари иборалар учрайди. Бизнинг назаримизда, "сиёсат тили" ва "сиёсий ибора" тушунчалари, биринчидан, синоним, иккинчидан, "махсус сиёсий тил" ва "сиёсатнинг функционал услуби" ибораларига нисбатан бирмунча умумий тарзда намоён бўлади. Бинобарин, улар биз ўрганаётган феноменни имкон қадар тўла қамраб олади.

Энди сиёсат тилининг ўзига хослиги нимадан иборат деган саволга жавоб беришга ҳаракат қиламиз. В.Шмидт уни қуйидагича изоҳлайди: "Сиёсий лексиканинг умумий аломати унинг мафкуравийлигидадир". Бу фикрга қўшилиш мумкин эмас, деб ҳисоблаймиз. Чунки, биринчидан, мафкуранинг сиёсий, ҳуқуқий, диний ва бошқа турлари мавжуд. Албатта, В.Шмидт

ЭШАНОВА Мохира, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта ўқитувчиси.

бошқача мафкурани эмас, айнан сиёсий мафкурани назарда тутаётганлиги тушунарли. Иккинчидан, сиёсий онг сиёсий мафкурага бориб тақаладимиз? Бунга ҳам қўшилиб бўлмайди. Учинчидан, мафкура шундай маънавий ҳосилаки, унда воқелик хусусий манфаатлар призмаси орқали акс этади. Онгда ижтимоий воқеликни бундай ифодалаш сиёсий онгдир. Бироқ бу тугал хулоса эмас, чунки унда ижтимоий психология қарор топган². Энди яна сиёсат тилига қайтамыз. Бунинг учун умумий ўзига хослигини аниқлаб олишимиз зарур. Тил доимий ўзгариб турувчи, жамият ва маданиятда қатор, яъни ифодалаш, англатиш, ўрганиш, ахборот етказиш, коммуникатив каби вазифаларни бажарувчи тизимдир. У ахборотни сақлаш, жамлаш ва етказиб бериш, инсоний фаолият, феъл-атворни бошқаришнинг ўзига хос ижтимоий-маданий воситаси ҳамдир.

Одатда, тадқиқотчилар тилнинг амал қилиши ва ривожланишида "икки ўзаро боғлиқ томонларни ажратиб кўрсатади: тил тузилмаси ва тил ижтимоий функцияларининг ривожланиши жараёнларга онгли аралаштириш учун имкон яратади". Бизнинг фикримизча, бундай мустақиллик гарчи турли тарихий даврлар ва сиёсий тартиботлар шароитида кечса-да, мутлақ мустақил ҳодиса эмас. Чунки тил ижтимоий ва ижтимоий-тарихий феномен сифатида намоён бўлади. Айни вақтда, ўз тузилмаси ёки қурилиши жиҳатидан олинган тил ижтимоий вазифаларига кўра танланган тилга нисбатан мустақилроқ бўлади. Лекин бу барча тилларга тегишли хусусият сифатида қабул қилинади. Бундан эса сиёсат тилининг ўзига хослигини ажратиб ололмаймиз. Эндиликда, тилни жамият ва маданият контекстида қараш лозим. Бу ерда бир қатор тилларни ажратиб кўрсатиш мумкин. Бундай ўзгарувчан ҳолат жамият ва маданият мураккаб тузилмага эга эканлигидан келиб чиқади. Шунингдек, маданиятнинг ҳам турли соҳалари (фан, дин, санъат, сиёсат, ҳуқуқ ва ҳ.к.) мавжуд. Бундай соҳаларнинг ҳар бирида ўз тили шаклланади. Жамиятдаги мазкур ихтисослашган соҳалар билан бир қаторда, кундалик ҳаётнинг унча қатъий белгиланмаган соҳаси ҳам мавжуд. Унда асрлар давомида шаклланган ва кишиларнинг кундалик ҳаёт фаолияти ва ўзаро муносабатлари воситаси бўлиб хизмат қилган "табiiй тил" деб аталмиш тил, яъни фаолият шакли сифатида намоён бўлади. Ривожланган маданиятда бу тил иккита асосий, кўпинча аниқ чегараланмаган кўринишда мавжуд бўлади: 1) оддий халқ тили кўринишида; 2) адабий тил кўринишида. Табiiй тил ихтисослашмагани учун функционал бўлмаган тил ҳисобланади.

Жамиятнинг нисбатан мустақил соҳаларига хизмат кўрсатувчи тиллар ушбу соҳалар ичида яратилади ва шунинг учун ҳам ихтисослашган тиллар деб аталади. Албатта, бундай тил табiiй тилсиз (биринчи навбатда, адабий тилсиз) кун кўролмайди. Бироқ табiiй тил ҳам бу ерда ўзи қўлланилаётган тил соҳасига бўйсундирилган бўлади. Ихтисослашган тил махсус соҳа ва фаолиятга (касбга, машғулоти турига ва ҳ.к.) хизмат кўрсатади, шунинг учун функционал тилдир. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, функционал тил ҳам, функционал бўлмаган тил ҳам тузилмалари ва функционал томонларига эга. Бинобарин, мазкур ҳолатда гап тилнинг функционал тизими тўғрисида эмас, балки бутун тилнинг функционаллиги тўғрисида бормоқда. Сиёсат тили ёки сиёсий тилнинг ўзига хослиги шундаки, у сиёсатни амалга ошириш, сиёсий мақсадларга эришиш воситаси саналади. Шу жиҳати билан у юридик, илмий, фалсафий тиббиёт ва бошқа ҳар қандай функционал тилдан фарқ қилади. Бироқ сиёсий тил тилнинг барча қолган қисмлари, умумий тил луғат таркиби билан чамбарчас боғлиқ. Айни вақтда, сиёсий тил тиббиёт, техника ёки юристпруденция тилидек аниқ ажралиб турмайди. Шу аснода сиёсий тил ва умумий тил луғат таркиби ўртасида доимий ўзаро алмашув боради: сиёсий атамалар, сўзлар ва иборалар умумий тил луғат таркиби бойлигига айланади, аксинча, умумий тил луғат таркибидаги кўп сўзлар ва иборалар сиёсат тили таркибига ўтади. Шу тариқа, сиёсий атамалар у ёки бу даражада ўзининг терминологик хусусиятини йўқотади, умумий тил луғат таркибидаги сўзларга эса махсус (сиёсий) маънолар берилади. "Юқорида келтирилган қарама-қарши тенденциялар натижаси, - деб таъкидлайди В.Шмидт, - сиёсий тил ва умумий тил омонимларининг биргаликда мавжуд бўлишидир"³. Сиёсий тилнинг ўзига хос хусусиятларини яна қуйидагилар билан изоҳлаш

мумкин, биринчидан, сиёсат жамиятнинг турли-туман соҳалари ва даражалари билан ўзаро муносабатга киришади, бу кўпинча бевосита ва бошқа соҳаларга нисбатан кўпроқ юз беради. Чунки жамиятдаги сиёсий жараёнлар аҳолининг барча гуруҳлари ва қатламларини қамраб олади. Иккинчидан, тилнинг бу шакли сиёсий кураш, мунозараларда ўз йўлини ишончли қилиб кўрсатиш ва бошқа ҳолатларда ишлатилади. Учинчидан, сиёсат тилининг энг муҳим хусусиятларидан яна бири у кимга йўналтирилган бўлса, уни ишонтиришдир.

Сиёсий тил қандайдир бир яхлит нарсаси эмас. У муайян тузилишга эга. Уни: 1) ядро ва унинг атрофидаги бир қатор жамланган доиралар; 2) бир-бирига нисбатан бўйсундирилган қатор босқичлар кўринишида тасаввур қилиш мумкин. Бизнинг назаримизда, бу икки модель бир-бирини тўлдиради, алоҳида олинганда эса улар сиёсий тилнинг бутун тузилмасини акс эттирмайди. Биринчи моделда махсус сиёсий атамалар асос вазифасини ўтайди. У сиёсат соҳасидаги муҳим вазифани ўз зиммасига олади. М.М.Бахтин атаманинг ўзига хослиги ҳақида шундай ёзади: "Атамада у чет тилдан кириб келмаган бўлса-да, маъноларнинг барқарорлашуви, метафора кучининг заифлашуви юз беради, кўп маънолилик йўқолади. Атаманинг бир маъноли эканлиги уни бошқа тушунчалардан алоҳида ажратиш туради". Фикримизча сиёсий атамалар доимо ҳам қатъий бир маъноли бўлавермайди. Турли сиёсий тизимларда айнан бир маъноли сўзлар бутунлай қарама-қарши фикрларни ифодалаши мумкин. Бундай ҳолатни ҳуқуқ, тиббиёт, техника ва бошқа соҳаларда ҳам учратиш қийин. Маълумки, сиёсат ташқи ва ички сиёсатга, ички сиёсат эса бир қатор бўлимларга (иқтисодий сиёсат, маданий сиёсат, таълим соҳасидаги сиёсат ва бошқаларга) бўлинади. Шунинг учун сиёсат тилининг негизида, унинг терминологиясида қуйидагилар ётади: а) бутун сиёсат (яъни ҳам ички, ҳам ташқи сиёсат) учун умумий бўлган атамалар; б) ташқи ва ички сиёсатга мансуб бўлган атамалар ажратиш кўрсатилади. Бироқ ички сиёсат, ўз навбатида, тармоқларга бўлинади. Бинобарин, бу ерда ҳам бутун ички сиёсат учун умумий бўлган атамалар ва унинг тармоқларидан фақат бирига хос бўлган атамалар ажратиш кўрсатилади. Сиёсий тилда маданиятнинг турли соҳалари ва аҳолининг турли қатламларидан ўзлаштирилган, тарғибот, сиёсий тадбирлар моҳиятини изоҳлаш, оммага танилиш, яъни жамоатчилик билан алоқаларни мустаҳкамлаш мақсадида қўлланиладиган лексика ўз ифодасини топади.

Сиёсий тилнинг юқори босқичини расмий тил эгаллайди. У ташқи сиёсий фаолиятда турли декларациялар, баёнотлар, меморандумлар, ноталар, ички сиёсий фаолиятда эса сиёсий дастурлар, декретлар, қарорлар, фармонлар ва бошқалар тилидир. Бу тил қатъий танлаб олинган, синовдан ўтган атамалардан ташкил топади. Улар ҳиссий жиҳатдан бетараф ва асосан тингловчиларнинг интеллектуал даражасига мўлжалланган. Ундан қуйироқда эса мулоқотлар тили жойлашади. Бу тил вазифаси мулоқотда иштирок этувчи томонлар ўртасида (улар бошқа давлатлар, партиялар ёки ташкилотларнинг вакиллари бўлиши мумкин) келишувга эришиш ёхуд тил даражасида манфаатлар умумийлигини таъминлашдир. Дипломатик мулоқотлар тили шу даражага мансуб. Мазкур даражадаги тил унча расмий эмас, атамаларда ва шаклланишда мослашувчан. Яна қуйида сиёсий тарбия тили жойлашади. Унинг вазифаси меърий тузилмаларга эришиш ва фуқароларда сиёсий ёндашувларни шакллантириш ҳисобланади. Бундай тил ҳиссий бўёққа эгаллиги, ифодалилиги, мослашувчанлиги ва далил-исботларга таяниши билан характерланади. Сиёсий тарбия тили таълим соҳасида, оммавий коммуникация воситаларида кенг қўлланади. Сиёсий тил тузилмасининг энг қуйи даражасини сиёсий тарғибот тил ташкил этади. У сиёсий нутқлар, партияларнинг баҳолаш ва фикрлар тузилмасини ўзгартириш ёки аксинча, уларни мустаҳкамлаш учун тарғибот жараёнларида ишлатилади. У кўп жиҳатдан сиёсий тарбия тилига ўхшаш, аммо у каби мослашувчан ва далилларга тўла эмас. Бу тилда махсус сиёсий атамалар деярли қўлланилмайди, бироқ қочирим, кесатик, баҳо беришда муболағалардан фойдаланилади. Ундан сайлов кампанияларида, хусусан, PR технологиялардан фойдаланилганда кенг қўлланилади.

Сиёсий тарғибот даражасидаги тил анча мавҳум, чунки у имкон қадар кенг аудиторияга мўлжалланган. Унда шиорлар алоҳида ўрин эгаллайди. Улар ўта функционал сўзлар бўлиб,

фикрларни шакллантириш ва уларни ўзгартиш соҳасидаги оммабоп нутқнинг ажралмас қисмидир. Сўз ўз-ўзидан шиорга айланмайди. Масалан, "демократия", "тараққиёт", "бир-дамлик" каби сўзлар фан тилида шиор маъносида қўлланилмайди. Улар тушунчалар ҳисобланади. Шиорбоп сўзлар эса тушунчалар эмас, балки нутқ, сиёсий нутқ феноменидир. Шу аснода шиорбоп сўзларда уларнинг ахборот жиҳати иккинчи ўринга тушиб қолади, ҳатто бутунлай сиқиб чиқарилиши ҳам мумкин. Натижада, уларнинг ўрнини функционал аҳамиятта эга бўлган мафкуравий жиҳатлар эгаллайди.

Хулоса қилиб айтганда, инсоннинг сиёсий маданияти унинг лисоний оламида муҳим ўрин эгаллайди. Яъни унинг сиёсий маданият даражаси қанчалик юқори бўлса, ўзининг бу борадаги фикр-мулоҳазаларини равон ва мантиқий изчилликда етказиб беради. Бу сиёсий ғоялар субъектнинг ўз фикрини аниқ тарзда етказиб бериш мақсадида тил структурасидан, айниқса, унинг лисоний қурилишидаги ўзгаришлардан самарали фойдалана олишида намоён бўлади.

Тилда сиёсий мақсад ва манфаатлар, дунёқараш, ҳис-туйғулар ўз аксини топади. Шунингдек, тил ҳар қайси миллатнинг ижтимоий-сиёсий тараққиётига мос тарзда ривожланиб боради. Яъни тил жамият ҳаётининг барча соҳаларида амалда бўлиб, ижтимоий-сиёсий тараққиёт стратегиясини белгилашга хизмат қилади. Зеро, тил халқнинг руҳияти, яшаш тарзи маҳсулидир. Шу нуқтаи назардан қараганда, ҳар бир миллат ўз тилининг тараққиёти учун қайғуради, ривожланиш асосларини мустаҳкамлашга ҳаракат қилади. Бу жараён эса тилнинг сиёсий-фалсафий асосларини тадқиқ этганда янада чуқурроқ маъно-мазмун касб этади.

Маъна ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т.: Маънавият, 2008. - Б. 85.

2. Шмидт В. Соотношение языка и политики как предмет исследования социальной эффективности языка с позиций марксизма-ленинизма // Актуальные проблемы языкознания ГДР. Язык - идеология - общество. -М.: 1979.

3. Schmidt, Der Diskurs des Radikalen Konstruktivismus, Suhrkamp, Frankfurt am Main (1996), 7. Aufl.

4. Луман Н. Власть / Пер. с нем. А. Ю. Антоновского. - М.: Праксис, 2001.

5. Луман Н. Социальные системы. Очерк общей теории / Пер. с нем. И. Д. Газиева; под ред. Н. А. Головина. - СПб.: Наука, 2007.

6. Делез Ж. Марсель Пруст и знаки. Серия: Метафизические исследования. Приложение к альманаху Алетейя. 2014.

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви назарияси, методологияси, ташкил этилиши, менежментнинг замонавий методлари ҳамда йўналишлари, жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳалар менежменти, минтақалар менежменти, корпоратив бошқарув, бозор иқтисодиёти, монетар ва фискал сиёсат, маркетинг, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари, психология, ахборот-коммуникация технологиялари ва "электрон ҳукумат" тизими соҳаларига оид долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади.

Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб, тасдиқланганидан кейин шакллантирилади.

Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммони белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негизидаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқилаётган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Муаллифлар мақолада келтирилган фактлар, иқтибослар, статистик ва социологик маълумотлар, атоқли отлар, географик номлар, атамалар ва бошқа маълумотларнинг тўғрилиги учун жавобгардирлар. Матннинг ўзига хослиги 70% дан кам бўлмаслиги лозим.

Муаллиф томонидан мақола билан бирга ташқи тақриз ҳам топширилиши лозим.

Тадқиқодчиларнинг мақолалари фақат илмий раҳбар тақризи, имзоси ва ташкилот муҳри бўлгандагина қабул қилинади.

Ўз қўлёзмасини топширган муаллиф таҳририят рухсатисиз уни тўлиқ ёки қисман бошқа нашрларда чоп этмаслик масъулиятини ўз зиммасига олади.

Таҳририят юқорида келтирилган талабларга жавоб бермайдиган ҳар қандай мақолани қабул қилмасликка ҳақли.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт - Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.

5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзац), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.

6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар)., уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.

7. Мақоланинг умуний ҳажми - 15 бетгача, А4 форматида берилади.

8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.

9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.

Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: journal@dba.uz

Критерии, определяющие грамотность научного аппарата статей, допускаемых к публикации в нашем журнале

Журнал принимает научные статьи, отражающие актуальные проблемы теории и методологии государственного и общественного управления, вопросы современных методов и направлений менеджмента, в том числе менеджмента в сфере экономики, в социальной и региональной сфере, вопросы рыночной экономики, монетарной и фискальной политики, маркетинга, корпоративного управления, информационно-коммуникационных технологий и системы электронного правительства и др., отвечающие профилю нашего издания. Статья, тезисы должны иметь проблемный, аналитический характер. Следует особое внимание уделять научному аппарату. К сведению претендентов напоминаем, что такое научный аппарат:

научный аппарат-перечень последовательно совершаемых логико-познавательных действий (операций), обеспечивающих выполнение самого исследования. Научный аппарат организует поисковую деятельность и упорядочивает ее. Он формируется сразу после выбора темы и ее обоснования на основе чтения литературы и зондажного изучения практики.

Обычно научный аппарат исследования представляется в следующем виде: - стратегические операции: поиск противоречия, выявление проблемы, определение цели; - технологические операции: объект исследования, предмет исследования, гипотеза исследования, задачи исследования, источники исследования, база исследования, методы исследования, этапы исследования; - аналитические операции: научная новизна исследования, теоретическая значимость исследования, практическая значимость исследования, положения, выносимые на защиту, достоверность результатов исследования, апробация результатов исследования. Вместе со статьей автор предоставляет одну внешнюю рецензию.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических и социологических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений. Уровень оригинальности текста должен быть не ниже 70 %.

Представляя в редакцию рукопись, автор берет на себя обязательство не публиковать ее ни полностью, ни частично в ином издании без согласия редакции.

Статьи соискателей принимаются редакцией к рассмотрению только с рецензией научного руководителя, заверенной подписью и печатью организации.

Публикация статей происходит на безвозмездной основе.

К статье и тезисам приложите, пожалуйста, следующие сведения о себе:

1. Фамилия, имя, отчество автора (полностью).
2. Организация (название полностью).
3. Должность.
4. Ученое звание.
5. Ученая степень.
6. Адрес (с индексом).
7. E-mail, факс, телефон.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года;

-
2. шрифты - Times New Roman, размер шрифта - 14 (кегель);
 3. междустрочный интервал - 1,5;
 4. структура статьи: аннотация (2-3 абзаца), введение, основная часть, заключение, библиография;
 5. диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков;
 6. сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту;
 7. объем текстового материала не более 15 стр. в формате A4;
 8. статьи принимаются через электронную почту.

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает Редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Статьи нужно отправлять по адресу: www.journal@dba.uz

Босишга 22.12.2016 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 26.25
Адади 120 нусха.

Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида чоп этилди.
Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45.

