

**Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси**

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

1997 йилдан чиқа бошлаган

**2018
№3 (81)**

Тошкент — 2018

- 4 *Шавкат МИРЗИЁЕВ*. Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма етти йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқ

- 14 *Озод ХУСАНОВ*. Тошкент шаҳрида бошқарувнинг алоҳида тартибини жорий этиш бўйича ҳуқуқий эксперимент

- 19 *Отабек ҲАСАНОВ*. Инновацион ривожлантириш стратегиясида давлат бошқарувини оптимallasштириш масалалари

- 23 *Шухрат ТОШМАТОВ, Қурбон РАХМАНОВ*. Рақамли иқтисодиёт: давлат органлари ва тадбиркорлик субъектларининг яқин ҳамкорлиги

- 30 *Санжарбек ДАВЛЕТОВ*. Атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимида давлат бошқаруви органлари

- 37 *Худойқул АЗИЗОВ*. Кадрлар сиёсати ва давлат хизматчиларини тайёрлаш: замонавийлик, тизимлилик, самарадорлик

- 44 *Зафар РУЗИЕВ*. Маҳалла фуқаролар йиғини раислари сайлови: янгича ёндашувлар ва қонунчилик кафолатлари

- 48 *Хуррият ИСРОИЛОВА*. Оила институтини мустаҳкамлашда давлат бошқаруви органлари, хўжалик юритувчи субъектлар ва жамоат ташкилотларининг роли

- 53 *Боту АЛИМОВ, Дилшод САИДАХМЕДОВ, Истиқболли бошқарув кадрларини танлаб олиш бўйича “Тараққиёт” республика танлови*

- 57 *Муродилла ҲАЙДАРОВ*. 1928-1937 йиллар давлат бошқарувидаги зиддиятлар: мақсадлар, муаммолар, ечимлар

- 61 *Фарход НАБИЕВ*. 1612-1642 йилларда Самарқанд шаҳри бошқаруви

- 68 *Конференциялар, давра суҳбатлари, семинарлар (2018 й. июль – сентябрь) “Ижтимоий соҳадаги инновациялар – жамият ривожининг муҳим омили”; “Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган маъмурий ислохотлар Концепцияси шароитида фуқаролик жамияти институтлари ривожланишининг истиқболлари”; “Миллий дастурларни амалга ошириш ва барқарор тараққиёт мақсадларига эришишда парламент назорати”; “Норма ижодкорлиги жараёнида “ақлли тартибга солиш” модели элементларини жорий этишнинг долзарб масалалари”; “Қонунни шарҳлаш ва татбиқ этиш: Ўзбекистон ва Япония тажрибаси”.*

- 85 *Антонио ГУТТЕРИШ*. Бошқарув самарадорлиги: демократия – турмуш даражасини яхшилаш омили
- 87 *Дональд ТРАМП*. Ўзини ўзи бошқариш ва ҳуқуқ устуворлиги
- 96 *Тереза МЭЙ*. Тенг имкониятлар жамияти ва очиқ иқтисодиёт
- 104 *Майкл СПЕНС*. Ташқи инвесторлар ва маҳаллий ҳокимият манфаатларининг мос келиши
- 109 *Джозеф СТИГЛИЦ*. Иқтисодиётни бошқариш тўлиқ бандлик ва умумий фаровонликни таъминлашдир

Содержание

Тема номера:

«Правовые основы и
современные методы управления»

- Шавкат МИРЗИЁЕВ. Приветствие участникам международной конференции «Центральная Азия в системе международных транспортных коридоров: стратегические перспективы и нереализованные возможности»*

Государственное управление: региональные особенности

- 123 *Уктам БАРНОЕВ. Обеспечение системного и эффективного управления на всех уровнях*

Государственное управление: теория и практика

- 129 *Боту АЛИМОВ. Совершенствование системы управления народным образованием в современных условиях*

- 133 *Рузимухаммад ХОННАЗАРОВ. Внедрение инновационной модели управления здравоохранением: цели, задачи, контуры стратегии*

Актуальная тема

- 137 *Муаттара РАХИМОВА. Вопросы совершенствования государственного управления в контексте реализации положений Всеобщей декларации прав человека*

- 141 *Зарина ИСРАИЛОВА. О деятельности представительных органов власти в современных условиях*

Государственное управление: реализация молодежной политики

- 146 *Махамадилхом ЮЛДАШЕВ. Органы государственного управления в решении проблем молодежи на современном этапе*

Государственное управление: ценности, национально-исторические особенности

- 151 *Акрам ХАСАНОВ, Усмон МУМИНОВ. Денежная и административная реформы Кебек-хана 1318–1326 годов: модернизация в условиях традиционализма*

- 155 *Бахтиёр РУЗМЕТОВ, Озод АБДУЛЛАЕВ. Реформы Саида Ислам-Ходжи 1910–1913 годов: правовые основы и новые методы управления*

- 159 *Хусниддин РАЖАБОВ. Вопросы осуществления властных полномочий и эффективного управления в трудах Абая Кунанбаева*

Конференции, «круглые столы», семинары (июль–сентябрь 2018 г.)

- 163 *«Религиозная толерантность: опыт Узбекистана и США»; «Законотворчество и парламентский контроль в условиях демократизации и модернизации политической системы: опыт Узбекистана»; «Нынешнее состояние и перспективы реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних (ювенальной юстиции) в Узбекистане»; «Профилактика правонарушений: опыт Узбекистана и Японии»; «Совершенствование системы предоставления государственных услуг: опыт Узбекистана и международная практика».*

Contents

Subject number:

“Legal framework and
modern management”

- 184 *Shavkat MIRZIYOYEV. Welcome message to the participants of International Conference “Pressing issues in studying and promoting the Uzbek classical and modern literature abroad”*

Public administration: theory and practice

- 191 *Regis GENTE. New ideas wielding over Uzbekistan*



ПРЕЗИДЕНТ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ДАВЛАТ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ ЙИГИРМА ЕТТИ ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ НУТҚИ

Ассалому алайкум, қадрли ватандошлар!
Муҳтарам меҳмонлар!
Хонимлар ва жаноблар!

Аввало, сиз, азизларни, сизлар орқали бутун халқимизни энг буюк, энг азиз байрамимиз — Мустақиллик куни билан чин қалбимдан самимий муборакбод этишга ижозат бергайсиз.

Биз учун янги давр, эркин ва озод ҳаётни бошлаб берган шу қутлуғ санада халқимиз қандай машаққатли ва айни вақтда шарафли йўлни босиб ўтганини яна бир бор чуқур ҳис этамиз.

Мана шундай улуг айёмда бутун ҳаётини озодлик учун курашга бағишлаган, бу йўлда жон фидо қилган ота-боболаримиз, мард ва жасур юртдошларимиз хотирасига ҳурмат бажо келтирамиз.

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг асосчиси, Биринчи Президентимиз муҳтарам Ислом Абдуганиевич Каримовнинг барҳаёт номларини ҳурмат ва эҳтиром билан ёдга оламиз.

Азиз дўстлар!

Мустақиллик туфайли биз дунё ҳамжамиятининг тенг ҳуқуқли аъзоси

бўлиб, ёруғ келажагимизни ўз қўлимиз билан бунёд этмоқдамиз.

Истиқлол йилларида эришган ютуқларимизга таяниб, миллий тикланишдан — миллий юксалиш сари дадил қадам қўймоқдамиз.

Мамлакатимиз тараққиётини янада юксак босқичга кўтариш мақсадида Ҳаракатлар стратегиясини қабул қилдик. Бу ноёб ҳужжатда белгиланган улугвор вазифаларни рўёбга чиқаришга қатъий киришганимиз биз учун янги уфқ ва имкониятлар очиб бермоқда.

Дунё миқёсида рақобат кескинлашиб бораётган ҳозирги мураккаб даврда мамлакатимизни илм-фан ютуқлари, юқори технологиялар асосида модернизация қилиш ва янгилаш энг муҳим вазифамизга айланмоқда. Ана шундай ўткир талабни чуқур англаган ҳолда, биз 2018 йилни юртимизда Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили, деб эълон қилдик.

Бу борада қабул қилинган Давлат дастурида 11 триллион 200 миллиард сўм ва 1 миллиард 300 миллион АҚШ доллари ҳажмидаги ишларни амалга ошириш кўзда тутилган.

Дастур ижросини таъминлаш учун кенг кўламдаги улкан ишлар олиб борилмоқда.

Юртимизда фаол инвестиция сиёсати юритилмоқда, замонавий корхоналар барпо этилмоқда, солиқ тизими тубдан ислоҳ қилиниб, тадбиркорлик ва хусусий мулкни ривожлантириш, барча соҳа ва тармоқларда инновация, илм-фан ютуқлари, янгича ва ижодий ёндашувларни жорий этишга алоҳида эътибор берилмоқда. Қишлоқ хўжалигида замонавий, истиқболли тармоқларга асос солиш, кластер тизимини йўлга қўйиш, фермер хўжаликларининг натижадорлигини кучайтириш бўйича амалий ишлар олиб борилмоқда.

Ана шундай улкан саъй-ҳаракатларимиз натижасида юртимизда макроиқтисодий барқарорлик таъминланмоқда.

Биз учун энг устувор вазифа бўлган аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини юксалтириш бўйича катта ҳажмдаги ишлар амалга оширилмоқда.

Айниқса, “Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурлари мамлакатимизнинг энг чекка ҳудудларига ҳам янгилашни нафасини, бунёдкорлик руҳини олиб кирмоқда. Одамларнинг фикри, дунёқараши ўзгармоқда, қишлоқда турмуш маданияти ошиб бормоқда.

Бутун мамлакатимизни қамраб олган мазкур дастурлар доирасида 416 та қишлоқ ва 105 та маҳаллада қурилиш ва ободонлаштириш ишлари жадал давом этмоқда. Буларнинг барчаси жонажон Ўзбекистонимизнинг янги, обод қиёфасини яратиш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилмоқда.

Аҳолиимизнинг замонавий уй-жойга бўлган талаб ва эҳтиёжларини таъминлаш мақсадида жорий йилда 13 минг 900 дан зиёд оилага мўлжалланган 335 та кўп қаватли турар жой фойдаланишга топширилди. Йил охиригача бу рақам 2017 йилга нисбатан 2 баробар кўпаяди.

Ана шу йўналишдаги ишлар қишлоқ жойларда ҳам янгиланган лойиҳалар асосида олиб борилмоқда. Ҳозирги кунга қадар қишлоқларда 40 мингта оила янги хонадонларга кўчиб кирди.

Бу борада биз илгари етарлича эътибор бермаган муҳим масала — яъни, кам таъминланган, ногиронлиги бўлган инсонларга алоҳида ғамхўрлик кўрсатилмоқда. Бунинг тасдиғини ўтган 2 йилда 1000 нафардан ортиқ

шу тоифага мансуб инсонлар уй-жой билан таъминлангани мисолида кўриш мумкин.

Албатта, барчамизни хурсанд қиладиган бундай ўзгаришлар минг-минглаб оилалар ҳаётига шодлик ва бахт олиб келмоқда.

Ҳеч шубҳасиз, ҳаётда мана шундай қувончли воқеалар юз берганда инсоннинг қадди ҳам, қадри ҳам кўтарилади. Бундай дамларда адолат ҳақида гапирмасангиз ҳам одамлар ҳақиқат ва адолат борлигига ишонади.

Илоҳим, юртимизда уй тўйлари, ҳовли тўйлари янада кўпайсин, бу хонадонларда янги ҳаёт бошлаётган одамлар мурод-мақсадига етсин!

Аҳоли бандлигини таъминлаш, ҳар бир оилада тадбиркорлик муҳитини яратиш бўйича зарур чора-тадбирлар кўрилмоқда.

Кейинги икки йилда мамлакатимиз бўйича 700 мингдан ортиқ юртдошларимиз иш билан таъминлангани, тижорат банклари томонидан тадбиркорларга 25 триллион сўм миқдорида кредит маблағлари ажратилгани ана шундай саъй-ҳаракатлар натижасидир.

Муҳтарам юртдошлар!

Биз мамлакатимизда қандай дастур ва режалар қабул қилсак, уларнинг барчасида умидимиз, келажагимиз бўлган ёшларимиз манфаатларини алоҳида ҳисобга олмоқдамиз.

Бу ҳақда сўз юритганда, мамлакатимизда янги олий ўқув юртлари, хориждаги нуфузли университетларнинг филиаллари ташкил этилаётгани, қабул квоталари оширилгани, кўпгина йўналишлар бўйича сиртқи бўлимлар очилганини алоҳида қайд этиш лозим.

Айни вақтда буюк алломаларимиз номидаги махсус мактаблар, ҳудудларимизда атоқли адибларимиз номидаги ижод мактаблари иш бошлагани, ёшларимиз ўртасида турли танлов ва фестиваллар, спорт мусобақалари мунтазам ўтказиб келинаётгани уларнинг илмий ва ижодий камолотида катта роль ўйнамоқда.

Жамиятимизда “Қонун ва адолат — устувор”, “Жиноятга жазо муқаррар” деган муҳим принципларни таъминлаш, суд, прокуратура, ички ишлар органлари, адвокатура тизими фаолиятини такомиллаштириш, уларни том маънода инсон ҳуқуқ ва манфаатлари ҳимоячисига айлантириш бўйича ҳам салмоқли ишлар қилинмоқда.

Ана шундай ўзгаришлар туфайли биз йиллар давомида деярли унутиб қўйган тартиб-интизом, қонун-қоида, одамларнинг ҳақли талаблари билан ҳисоблашиш каби энг муҳим тамойиллар ҳаётимизда тобора чуқур ўрин эгалламоқда.

Халқимизга хос кечиримли, раҳм-шафқатли бўлиш, бағрикенглик ва олижаноблик фазилатлари асосида жамиятимизда соғлом ижтимоий муҳит мустақамланиб бормоқда.

Билиб-билмай нотўғри йўлга кириб қолган, ўз қилмишидан чин дилдан пушаймон бўлган фуқароларни кечириб, уларни оиласи бағрига, фойдали меҳнатга қайтаришга қаратилган тадбирлар ҳақида сизлар яхши хабардорсиз.

Куни кеча қабул қилинган Президент фармонида биноан қилмишига чин дилдан пушаймон бўлган ва тузалиш йўлига қатъий ўтган, озодликдан маҳрум этиш жазосини ўтаётган 261 нафар шахс Мустақиллик байрами муносабати билан афв этилгани шу эзгу ишларимизнинг давоми бўлди.

Тасаввур қилинг, 261 инсон тақдиридаги бундай ўзгариш — бу аввало уларнинг оиласи, фарзандлари, ота-оналари, яқинлари ҳаётига нур олиб кирди, қувонч олиб кирди, деганидир.

Азиз юртдошлар!

Бугун бир фикрни тўла ишонч билан айтиш мумкин: бутун жамиятимизни қамраб олаётган ана шундай эзгу ишларимиз туфайли ҳаётимизда файзу барака, миллатлараро дўстлик ва меҳр-оқибат туйғулари кучайиб бормоқда.

Энг муҳими, мамлакатимизни янада тараққий эттириш йўлида олиб бораётган ички ва ташқи сиёсатимиз эл-юртимиз томонидан қўллаб-қувватланмоқда.

Халқимизнинг розилиги — бизнинг, биринчи навбатда, Президент сифатида менинг, барча бўғиндаги раҳбар ва мутасаддилар, депутат ва сенаторлар, бутун давлат идораларининг фаолиятига берилган энг олий ва энг адолатли баҳодир.

Агар халқимиз биздан рози бўлса, Яратган ҳам албатта рози бўлади.

Бу ҳақиқатни ҳеч ким ҳеч қачон унутмаслиги зарур.

Хурматли анжуман иштирокчилари!

Мана, бугун Ватанимиз мустақиллигининг 27 йиллиги муносабати билан давлатимизнинг юксак унвонлари, орден ва медаллари

билан тақдирланган юртдошларимизга ана шу мукофотлар марказда ва жойларда тантанали равишда топширилди.

Ўзининг кўп йиллик фидокорона меҳнати билан эл-юртимиз ўртасида катта обрў-эътибор топган бу инсонларни ўз номидан, сизларнинг номингиздан яна бир бор табриклаб, эзгу тилаklarимни билдиришга руҳсат этгайсиз.

Жонажон Ўзбекистонимизда, барча шаҳар ва қишлоқларимизда сизлар каби фидойи одамлар сафи янада кенгайиб, олижаноб меҳнатингиз самарасидан аввало ўзингиз, оилангиз, эл-юртимиз баҳраманд бўлсин!

Хонадонларингиздан бахту саодат, файзу барака ҳеч қачон аримасин!

Қадрли юртдошлар!

Бугун миллий тараққиётимизнинг янги босқичига қадам қўяр эканмиз, биз ютуқларимиз билан бирга хато ва камчиликларимизни ҳам чуқур таҳлил қилиб, уларни бартараф этиш ҳақида ўйлашимиз табиийдир. Чунки бу ишларни ўзимиз қилмасак, ҳеч ким четдан келиб муаммоларимизни ҳал қилиб бермайди.

Бу ҳақда сўз борганда, юртимизда халқ билан мулоқотнинг мутлақо янги ва самарали тизими жорий қилинганини айтиш ўринли, деб ўйлайман. Бугунги кунда халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қила бошлагани учун ҳам одамларнинг фикри, дунёқарашини ўзгармоқда, эл-юртимиз ўз кучи ва имкониятларига, эртанги кунга ишонч билан қарамоқда.

Шунинг учун бир ҳақиқатни таъкидлаб айтмоқчиман: халқ билан бевосита мулоқот олиб бориш, унинг дарду ташвишлари билан яшаш, эл-юртимизни рози қилиш — бу вақтинчалик кампания эмас. Бу — халқимизнинг фаровон ҳаётини, юртимиз равнақини таъминлашга қаратилган узоқ муддатли стратегиядир.

Азиз дўстлар!

Бугунги таҳликали замонда бебаҳо бойлигимиз бўлган тинч-осойишта, эркин ва обод ҳаётни ҳар томонлама асраб-авайлаш ва мустақамлаш энг асосий вазифамиз бўлиб қолмоқда. Шу мақсадда Қуролли Кучларимизнинг жанговар салоҳиятини оширишга бундан буён ҳам алоҳида эътибор қаратамиз.

Биз дунё миқёсидаги кескин ва бешафқат рақобатга бардош бериш учун иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш, жаҳон бозори-

дан муносиб ўрин эгаллаш, мамлакатимизнинг экспорт салоҳиятини янада оширишга эришмоғимиз зарур.

Тадбиркорлик фаолияти эркинлигини, хусусий мулк дахлсизлигини янада кенгроқ таъминлаш — олдимизда турган муҳим вазифадир.

Бу борада йирик ишлаб чиқариш корхоналари билан бирга, туризм, кичик бизнес, оилавий тадбиркорлик, деҳқон ва томорқа хўжаликларини, ҳунармандчилик ва касаначилиқни ривожлантиришга алоҳида аҳамият қаратамиз.

Айниқса, аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш, халқимиз ҳаётини янада яхшилаш, кам таъминланган қатламларни ижтимоий муҳофаза қилиш, иш ҳақи, пенсия, стипендия ва нафақалар миқдорини ошириш доимий эътиборимиз марказида бўлади.

Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш мақсадида биз “Ёшлар — келажакимиз” Давлат дастурини қабул қилдик. Ушбу дастур ижроси учун шу йилнинг ўзида 786 миллиард сўм маблағ йўналтирилмоқда. Бунинг натижасида, жумладан, 100 мингдан ортиқ ёшларимизнинг бандлиги таъминланади.

Ёш оилаларни замонавий уй-жойлар билан таъминлаш, ёшларни ишга жойлаштириш, касб-ҳунарга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш бўйича белгиланган катта ишлар изчил давом эттирилади.

Ҳурматли ватандошлар!

Шу кунларда Индонезияда 45 та мамлакат вакиллари ўртасида бўлиб ўтаётган ёзги Осиё ўйинларида навқирон спортчиларимиз шижоат ва маҳорат кўрсатиб, 15 та олтин, 19 та кумуш, 23 та бронза медални қўлга кiritганлари ҳаммамизга қувонч бағишлайди.

Мамлакатимиз шуҳратини дунёга тараннум этаётган спортчи ёшларимизга, уларнинг ота-оналари, устоз ва мураббийларига сизларнинг номингиздан, бутун халқимиз номидан чуқур миннатдорлик билдиришга рухсат бергайсиз.

Қадрли анжуман қатнашчилари!

Биз жаҳон ҳамжамияти билан, барча узоқяқин давлатлар, биринчи навбатда, қўшни мамлакатлар билан дўстона алоқаларни янада кучайтирамиз.

Турли халқаро ташкилотлар, нуфузли молия институтлари билан кенг тармоқли ҳамкорликни ривожлантириш бизнинг миллий манфаатларимизга тўла жавоб беради ва биз бу йўлни қатъий давом эттирамиз.

Фурсатдан фойдаланиб, бугунги тантанали маросимда иштирок этаётган хорижий давлатларнинг муҳтарам элчиларига, халқаро ташкилотлар вакилларига, чет эллик шерикларимизга, Ўзбекистоннинг барча дўстларига сизларнинг номингиздан, ўз номимдан самимий ҳурмат-эҳтиром ва эзгу тилақларимизни билдиришга ижозат этгайсиз.

Азиз ва муҳтарам ватандошларим!

Барчангизни Ўзбекистон давлат мустақиллигининг йигирма етти йиллик байрами билан яна бир бор чин қалбдан самимий табриклайман.

Мана шу улуг айёмда барча ютуқларимизнинг ижодкори ва бунёдкори бўлган меҳнаткаш, мард ва саховатли, бағрикенг ва олижаноб халқимизга фарзандлик меҳри билан таъзим қиламан.

Фурсатдан фойдаланиб, кўнглимдаги энг эзгу тилақларни билдирмоқчиман.

Бугун барчамиз нуроний оқсоқоллар, муҳтарам фахрийларимизга мустаҳкам соғлиқ, узоқ умр тилаймиз.

Мўътабар, дуогўй онахонларимизга чин юракдан фарзандлик ташаккуримизни билдираамиз.

Хонадонларимиз кўрки ва фариштаси бўлган мунис аёлларимиз доимо соғ-омон, бахтли-саодатли бўлсинлар! Чунки аёл, она бахтли бўлса — жамият бахтлидир.

Ватанимиз ва халқимизга ўзининг билим ва заковати, маънавий салоҳияти билан хизмат қилаётган илмий ва ижодкор зиёлиларимизга янги-янги ютуқлар ёр бўлсин!

Юртимизда яшаётган барча миллат ва элат вакиллари ўртасидаги дўстлик ва ҳамжиҳатлик янада барқарор бўлсин!

Азму шижоатли ёшларимизнинг, барча фарзандларимизнинг бахту камолини, омадини берсин!

Юртимиз тинч, осмонимиз мусаффо, халқимиз омон бўлсин!

Мустақиллигимиз абадий бўлсин!

**Ўзбекистон Республикаси Президенти
Шавкат Мирзиёев раислигидаги йиғилишлар хроникаси**

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 4 июль куни **ёшлар билан манзилли ва тизимли ишлар, улар учун муносиб шароитлар яратиш, бандлигини таъминлаш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши** ўтказилди.

Ёшлар иттифоқи, тегишли вазирлик ва идораларга ёшлар билан ишлашни такомиллаштириш, уларнинг қаровсиз ва назоратсиз қолишининг олдини олиш, улар ўртасида жиноятларни кескин камайтириш бўйича топшириқлар берилди.

Ҳокимлар ва сектор раҳбарлари уюшмаган, ҳеч қерда ишламайдиган ёшлар билан шахсан учрашиб, худди ўзининг фарзанди билан гаплашгандай муомала қилиб, муаммоларини ўрганиб, уларга елкадош бўлиши, энг аввало, иш билан таъминлаш чораларини кўриши лозим, деди давлатимиз раҳбари.

Йиғилишда ёшларни маънавий баркамол этиб тарбиялаш, уларни турли зарарли оқимлар ва ёт ғоялар таъсиридан асраш масаласига ҳам эътибор қаратилди.

Шу боис ёшлар билан маънавий-маърифий йўналишдаги ишларни янада жонлантириб, уларда мафкуравий иммунитетни мустаҳкамлаш, бўш вақтини мазмунли ўтказишни ташкил этиш бўйича топшириқлар берилди. Шунингдек, вояга етмаган қизлар ўртасида эрта турмуш ва ажралишларнинг олдини олиш юзасидан вазифалар қўйилди.

Йиғилишда 5 июлдан 5 сентябрга қадар “ҳосилга-ҳосил қўшиш долзарб икки ойлиги” эълон қилинди. Бу борада амалга оширилиши зарур бўлган ишлар белгилаб олинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2018 йил 10 июль куни **мамлакатимизда атом электр энергетикасини барпо этиш бўйича ташкилий-техник чора-тадбирларни амалга ошириш масалаларига бағишланган йиғилиш** ўтказди.

Йиғилишда атом электр станциясини қуриш, ундан фойдаланиш, хавфсизлигини

таъминлаш билан боғлиқ ташкилий-техник ва амалий ишлар муҳокама қилинди.

Президентимиз шундай объектларни қуриш бўйича ривожланган давлатлар тажрибаси асосида иш тутиш, атом электр станциясини жойлаштириш бўйича техник шартларни ишлаб чиқиш ва геологик-қидирув ишларини сифатли бажариш бўйича топшириқлар берди.

Шунингдек, физика ва техника йўналишларидаги олий ўқув юр்தларини битирган салоҳиятли кадрларни танлаб олиб, уларни Москва ва Минскка ўқишга ҳамда атом электр станцияларида тажриба орттиришга юбориш бўйича кўрсатма берилди.

Йиғилишда ҳар бир босқичдаги ишларни пухта ишлаб чиқиш ва амалга оширилаётган ишлар натижадорлигини қатъий назоратга олиш бўйича кўрсатмалар берилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2018 йил 17 июль куни **умумий ўрта таълим тизимини ислоҳ қилиш ва ривожлантириш масалаларига бағишланган йиғилиш** ўтказди.

Йиғилишда кўрсатмалар асосида ишлаб чиқилган халқ таълими тизимини ислоҳ қилишга қаратилган чора-тадбирлар тақдироти ўтказилди.

Президент педагогларнинг ойлик маошини, жамиятдаги мавқеини ошириш, уларни ижтимоий ва ҳуқуқий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш бўйича топшириқлар берди.

Турли назорат органлари томонидан ўқитувчилар фаолиятини текширишларни чеклаш, педагогларни ободонлаштириш, мажлисларда қатнашиш, обуна ва шу каби касб фаолиятига тегишли бўлмаган ишларга жалб қилмаслик кераклиги таъкидланди. Ўқитувчиларнинг ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоялаш учун махсус ҳуқуқий хизмат ташкил этиш вазифаси қўйилди.

Умумтаълим мактаблари директорлари ва ўринбосарларига бўлган талабни қайта кўриб чиқиш, бу лавозимга ҳақиқий бошқарувчи-

лик — менеджерлик қобилиятига эга шахсларни тайинлаш, маънавий-маърифий ва ўқув ишлари бўйича директор ўринбосарлари масъулиятини кескин ошириш кераклиги қайд этилди.

Халқ таълими тизимини молиялаштириш масалаларига ҳам алоҳида эътибор қаратилди. 2019 йил учун давлат бюджетини шакллантиришда мазкур соҳага молиялаштиришни ошириш, шунингдек, юқори малакали мутахассисларни жалб қилиш учун Халқ таълими вазирлиги қошида алоҳида жамғарма ташкил этиш мақсадга мувофиқлиги таъкидланди.

Мактабларни қуриш, реконструкция қилиш ва таъмирлаш ишларини сифатли бажариш учун халқ таълими тизимида махсус инжиниринг компанияси ташкил этиш бўйича кўрсатма берилди.

Шунингдек, таълим тизимида ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий қилиш, мактабларнинг бюджетдан ташқари топаётган даромадларини уларнинг ихтиёрида қолдириш, мактабларда ички жамоавий назорат тизимини йўлга қўйиш, намунавий мактабларни кўпайтириш мақсадида мактаблар рейтингини ишлаб чиқиш каби масалаларга эътибор қаратилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 26 июль кун **хорижий инвестициялар иштирокидаги лойиҳаларни амалга ошириш, бу борадаги қолоқликларни бартараф этиш, сармояларни ўзлаштиришни жадаллаштириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши** ўтказилди.

Йиғилишда Инвестиция қўмитасига халқаро ва хорижий молия ташкилотлари иштирокидаги барча лойиҳаларнинг техник-иқтисодий асослари, тендер ҳужжатлари, импорт шартномаларини янги жорий қилинган тартиб асосида экспертиза қилиш ёки рўйхатга олиш ишларини жадаллаштириш бўйича топшириқлар берилди.

Йиғилишда “Лойиҳаларни амалга ошириш гуруҳлари” фаолиятини самарали ташкил қилиш муҳимлиги алоҳида таъкидланди.

Инвестиция қўмитасига барча гуруҳлар таркибини қайта кўриб чиқиб, уларни лойиҳалар кесимида эмас, тармоқлар йўналишида ихтисослаштириш асосида қайта ташкил этиш топширилди. Улардаги экспертлар меҳнатига ҳақ тўлаш тизимини такомиллаштириб, билим ва тажрибали, ҳалол, профессионал ходимларни ишга қабул қилиш зарурлиги таъкидланди.

1 сентябрдан жорий йил якунига қадар махсус ўқув курслари ташкил этган ҳолда лойиҳа гуруҳларининг раҳбар ва мутахассислари малакасини ошириш, “Лойиҳаларни амалга ошириш гуруҳлари”га ишга қабул қилиш учун 1 январдан бошлаб сертификат тизимини жорий этиш вазифаси қўйилди.

Видеоселекторда 2019 йилги инвестиция лойиҳаларини ишлаб чиқиш масаласига ҳам эътибор қаратилди.

Йиғилишда маҳаллий ҳокимликлар раҳбарларининг хорижий давлатларга уюштирган хизмат сафарлари натижалари ҳам муҳокама қилинди. Инвестиция қўмитаси ҳамда Ташқи ишлар вазирлигига ҳокимликлар делегацияларининг хорижий хизмат сафарларида эришган келишувларини амалга оширилиши юзасидан таъсирчан назорат ва мувофиқлаштириш тизимини жорий этиш топширилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 31 июль кун **ғўза ривожини жадаллаштириш, ғалла ўрмидан бўшаган майдонларга такрорий экинлар экиш, аҳоли томорқаларидан самарали фойдаланиш ва қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини экспорт қилиш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши** ўтказилди.

Қишлоқ хўжалигидаги вазифаларни бажаришда камчиликларга йўл қўйган туманлар раҳбарларига тегишли чоралар кўриш бўйича кўрсатма берилди.

Пахта майдонларида агротехник тадбирларни ўз вақтида ва сифатли ўтказиш, ғўзани чанқатмай, қатор ораларига ишлов бериш, культиваторлардан самарали фойдаланиш зарурлиги қайд этилди.

Зараркунанда ва ҳашаротларга қарши курашиш ишларини тизимли ташкил қилиш, ғўзага

илмий ёндашув асосида кимёвий ишлов бериш бўйича чора-тадбирлар белгиланди.

Йиғилишда гўзани суғориш масаласига ҳам тўхталиб ўтилди. Сувдан мақсадли фойдаланиш, гўза майдонларини суғориш жадвалини ишлаб чиқиш, узоқдаги фермер хўжалиги даласигача сув етиб боришини таъминлаш, “шарбат” усулида суғоришни ташкил қилиш бўйича топшириқлар берилди.

Фалладан бўшаган майдонларга такрорий экинлар экиш, шартнома тузиш ва бўнак маблағлари бериш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Мутасадди раҳбарларга такрорий экинлар учун зарур бўлган моддий-техник ресурсларни тўлиқ етказиб бериш ва агротехник тадбирларни ўз вақтида ўтказиш, маҳсулотларни харид қилиш бўйича қайта ишлаш корхоналари, экспортёр ва тайёрлов ташкилотлари билан шартномалар тузиш, фермерларга бўнак пулларини тўлаш юзасидан топшириқлар берилди.

Аҳоли томорқаларидан самарали фойдаланиш, “Томорқа хизмати” корхоналари фаолиятини жонлантириш, хонадонларга уруғлик, минерал ўғит ва бошқа зарур нарсаларни етказиб бериш бўйича вазифалар белгиланди.

Маҳаллий бюджетга қўшимча даромад тушириш захираларини сафарбар қилиш, маҳсулот ва хизматларни экспорт қилиш бўйича прогноз кўрсаткичларни бажариш масалалари ҳам атрофлича муҳокама қилиниб, мутасаддиларга тегишли топшириқлар берилди.

Президент Шавкат Мирзиёев 2018 йил 3 август куни **виночилик соҳасини ривожлантириш, алкогольли маҳсулотлар ишлаб чиқариш ва экспорт қилишни кенгайтириш масалаларига бағишланган йиғилиш** ўтказди.

Узумчилик ва узумни қайта ишлашни кескин ривожлантириш, алкоголь маҳсулотлари ишлаб чиқариш қувватларини модернизациялаш ва янги қувватлар ташкил этишга қаратилган 5 йиллик дастур ишлаб чиқиш бўйича топшириқлар берилди.

“Ўзшаробсаноат” тизимидаги агрофирмалар фаолиятини танқидий кўриб чиқиб,

ўзлаштирилмаган ёки самарали фойдаланилмаётган ер майдонларини винобоп узумзорлар ташкил этиш учун кластер усулида хусусий мулкдорларга бериш зарурлиги таъкидланди.

Жаҳон бозори талаби даражасидаги вино ишлаб чиқариш имконини берадиган “пино нуар”, “шардонэ”, “совиньон-блан” каби узум навлари қаламчаларини олиб келиб, қатъий карантин шароитида кўпайтириш вазифаси қўйилди.

Кўпчилик мамлакатларда узумдан бошқа мевалардан ҳам вино, сирка ва сидр тайёрланади. Ушбу хорижий тажрибани ўрганиб, қайта ишланмаётган мевачевалардан маҳсулотлар ишлаб чиқаришни ташкил этиш ва кейинги йилларда кенгайтириш бўйича чора-тадбирлар белгиланди.

Виночилик ва алкоголь маҳсулотлари ишлаб чиқариш соҳасига инвестиция киритиш, мавжуд қувватларни модернизация қилиш ва илғор технологияларни татбиқ этиш орқали тармоқ экспортини кескин ошириш бўйича топшириқлар берилди.

Алкоголь маҳсулотлари ишлаб чиқариш ва сотиш жараёнига ахборот технологияларини кенг жорий этиш, “ишлаб чиқарувчи — улгуржи сотувчи — чакана сотувчи — истеъмолчи” занжирини таъминлайдиган электрон тизим яратиш, юртимизга сифатсиз маҳсулотлар кириб келиши ва ноқонуний савдосининг олдини олиш масалаларига ҳам эътибор қаратилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2018 йил 9 август куни **атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини ривожлантириш бўйича йиғилиш** ўтказди.

Аҳолини чиқинди ташиш хизмати билан 100 фоиз қамраб олиш учун яна 500 та махсус техника сотиб олиш, соҳада давлат-хусусий шериклик йўналишини кенг жорий этиш, аҳолидан тўловларни Мажбурий ижро бюроси томонидан йиғиш бўйича топшириқлар берилди.

Президент соҳага хорижий инвесторларни жалб этиш, чиқиндини қайта ишлаш ва

ундан энергия олиш бўйича янги инвестиция лойиҳалари ишлаб чиқиш зарурлигини таъкидлади.

Ободонлаштириш бошқармалари моддий-техник базасини янгилаш, бошқарувда замонавий усулларни жорий этиш, чиқинди полигонларини санитар талаблар асосида тартибга келтириш бўйича кўрсатмалар берилди. Техникаларни тўғри эксплуатация қилиш, уларнинг жойларга чиқишини электрон бошқариш, хизматлар учун тушумлар ҳисоб-китобини тўғри йўлга қўйиш, кадрлар тайёрлаш бўйича вазифалар белгиланди.

Айрим одамларда ҳалигача чиқиндини махсус белгиланган жойга ташлаш, ўз кўчаси ва ҳудудини озода сақлаш маданияти шаклланимагани қайд этилди. Шу боис ҳудудларни ифлослантирганлик учун жавобгарликка тортишнинг таъсирчан механизмларини яратиш бўйича қонун лойиҳаси ишлаб чиқиш зарурлиги таъкидланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 14 август куни **мамлакатимиз иқтисодиётига тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб этиш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши** ўтказилди.

Давлатимиз раҳбари жорий йилда 5 миллиард 800 миллион доллар миқдорида тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар жалб қилиниши зарурлигини алоҳида таъкидлади.

Видеоселекторда қайси раҳбар қандай инвестиция лойиҳаларига масъул экани, уларнинг қиймати ва бажарилиш муддатлари бирма-бир муҳокама қилинди. Тўғридан-тўғри хорижий сармояларни жалб этиш ҳолати бўйича мутасаддиларнинг ҳисоботлари эшитилди.

Лойиҳаларни амалга оширишга масъул ҳар бир раҳбар шу бўйича жадвал тайёрлаб, ҳар ҳафта ҳудудга чиқиши, лойиҳа ташаббускорлари билан гаплашиб, муаммоси бўлса, зудлик билан ҳал этиши, лойиҳаларни доимий равишда мониторинг қилиб бориши зарурлиги таъкидланди. Инвестициялар бўйича давлат қўмитасига Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирли-

ги билан биргаликда лойиҳалар мониторинги бўйича автоматлаштирилган тизимни жорий этиш вазифаси қўйилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2018 йил 28 август куни **автомобиль транспорти соҳасида бошқарувни такомиллаштириш, халқаро ҳамкорликни ривожлантириш, транспорт хизматлари кўламини кенгайтириш масалалари бўйича йиғилиш** ўтказди.

Йиғилишда соҳадаги ислохотларни давом эттириш, туманлараро ва шаҳарлараро йўналишларда, туман маркази билан олис қишлоқлар ўртасида замонавий транспорт хизмати кўрсатиш бўйича вазифалар белгилаб берилди.

Хусусан, жорий йил якунигача транспорт хизмати кўрсатишда янги тизим жорий этиш бўйича топшириқ берилди. Унга кўра, туман ва йўналишлар бўйича транспорт хизмати кўрсатиш фаолияти давлат-хусусий шериклик асосида хусусий оператор-диспетчерларга берилади. Лицензияга эга ва тендер қолиби бўлган хусусий оператор-диспетчер тегишли ҳудуд ёки йўналишда шартнома асосида барча транспорт хизмати кўрсатувчиларни бирлаштириб, улар учун ягона платформа ташкил этади. Йўловчи кам йўналишларга транспорт қўйиш давлат талаби этиб қўйилади. Хизмат кўрсатувчиларга “Ҳар бир оила — тадбиркор”, “Ёшлар — келажакимиз” давлат дастурлари доирасида имтиёзли кредитлар берилади.

Йиғилишда одамларнинг ўз юк машиналаридан фойдаланиб, даромад топиши учун қулайлик яратиш зарурлиги таъкидланди. Юк ташиш тизимида хусусий секторни жалб қилиб, юк ташувчиларга лицензия ва рухсат бериш тартиб-таомилларини тубдан қисқартириш, хусусий экспедиторлик ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш юзасидан кўрсатмалар берилди.

Транзит юк ташишда юртимиз вакиллари иштирокини кенгайтириш, магистрал йўл инфратузилмасини ривожлантириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди. Мамлакатимиз орқали юк ташишни кўпайтириш

учун хорижий давлатлар ва йирик компаниялар билан қўшимча битимлар имзолаш, Транс-Афгон, Транс-Кавказ, Транс-Хитой каби автомобиль йўлларида фойдаланишни жадаллаштириш, юк ташувчилар билан ҳамкорликда корхоналар ташкил этиш, соҳага оид халқаро ҳужжатларга қўшилиш, тегишли қонун лойиҳаси ишлаб чиқиш вазифалари қўйилди.

Тошкентда йўналишларни бошқариш самараси пастлиги, автобуслар парки 75 фоизга эскиргани, бекатларда автобусларнинг келиб-кейтиш вақтини кўрсатувчи электрон таблолар, бепул Интернет, автобусларда мобиль иловалар ва видеокузатув мосламалари йўқлиги танқид қилинди. Шу боис Тошкент шаҳрида йўловчи ташиш транспорти тизимини тубдан янгилаш концепциясини ишлаб чиқиш зарурлиги таъкидланди.

Транспорт хизмати кўрсатиш соҳасига ахборот-коммуникация технологияларини кенг татбиқ этиш, йўлқира учун электрон тўлов тизимини жорий қилиш, пойтахтимизда йўловчи ташиш тизими ва инфратузилмасини йирик мегаполислар даражасида ривожлантириш бўйича топшириқлар берилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2018 йил 12 сентябрь куни давлат бюджетига тушумларни кўпайтириш бўйича амалга оширилаётган ишларни тўлиқ бажариш, 9 ой ва йил якуни бўйича белгиланган макроиқтисодий кўрсаткичларга эришиш, пахта-тўқимачилик соҳасида кластерларни жорий этишни жадаллаштириш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда шу борада амалга оширилган ишлар натижалари таҳлил қилиниб, зарур чора-тадбирлар белгилаб берилди.

Шавкат Мирзиёев қўшимча даромадларни янада ошириш имкониятлари борлигини таъкидлаб, мутасаддиларга бу борада аниқ манбалар ва чора-тадбирларни белгилаш бўйича топшириқлар берди.

Маҳаллий ҳокимликлар ихтиёрида қолаётган қўшимча даромадларни самарали ва мақсадли сарфлаш масаласига ҳам эътибор қаратилди.

Давлатимиз раҳбари мақсадли ва прогноз параметрларига эришишда муаммо мавжуд бўлган соҳа ва тармоқларда ишларни жадаллаштириш, белгиланган кўрсаткичларни таъминлаш зарурлигини таъкидлади.

Ҳар бир инвестиция лойиҳасини кўриб чиқиб, қолоқлик мавжуд бўлганларини жадаллаштириш, бунга тўсиқ бўлаётган муаммоларни ҳал қилиш, ишлаб чиқаришни тезроқ бошлаш муҳимлиги таъкидланди. Шунингдек, 2019 йилги инвестиция дастури лойиҳасини шакллантиришни якунлаш бўйича кўрсатмалар берилди.

Президент ҳар бир экспортчи корхона ва экспорт қилинадиган маҳсулот тури бўйича кўмак бериш чора-тадбирларини ишлаб чиқиб, уларни амалга оширишни таъминлаш лозимлигини таъкидлади.

Такрорий майдонлардан кутилаётган 607 минг тонна экспортбоп маҳсулотлар, шунингдек, сентябрь-октябрь ойларида иссиқхоналарда етиштирилаётган сабзавот экинларини экспорт қилиш бўйича чора-тадбирлар белгиланди.

Бозорларда нархлар ошишига йўл қўймаслик, 501 минг тоннадан ортиқ қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини захира қилиш ва уларни қиш-баҳор ойларида халқ талабига мутаносиб равишда ички бозорларга чиқариш бўйича кўрсатмалар берилди.

Йиғилишда пахта-тўқимачилик кластерлари фаолиятини кенгайтириш масаласига алоҳида эътибор қаратилди.

Жорий йилда пахта-тўқимачилик кластерларига берилган барча имтиёزلарни кейинги йилларда ташкил этиладиган кластерларга ҳам татбиқ этиш, кластерлар фаолиятини янада кенгайтириш зарурлиги таъкидланди.

2019-2023 йилларда қишлоқ хўжалигида томчилатиб сугориш тизимини босқичма-босқич жорий этиш дастурини ишлаб чиқиш, соҳага халқаро молия ташкилотларининг имтиёзли кредитларини жалб қилиш бўйича топшириқлар берилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2018 йил 19 сентябрь куни ахборот технологиялари ва коммуникацияла-

ри тизимидаги ишларни таҳлил қилиш, соҳани жадал ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирларни белгилашга бағишланган йиғилиш ўтказди.

Ахборот технологиялари ва коммуникациялари соҳасига хорижий инвестицияларни жалб этиш, тўғридан-тўғри сармоялар иштирокидаги лойиҳалар ҳиссасини ошириш зарурлиги таъкидланди. Жорий йилда камида 200 миллион доллар, 2019 йилда эса инвестициялар, айниқса, тўғридан-тўғри сармоялар ҳажмини 500 миллион долларга етказиш вазифаси қўйилди.

“Ўзбектелеком” компаниясининг нуфузини ошириш, “Ўзмобиайл” миллий мобиль алоқа операторини ривожлантириш бўйича топшириқлар берилди.

Соҳада хизматларни экспорт қилиш етарли эмаслиги, бу кўрсаткични кескин ошириш, энг аввало, дастурий таъминот яратиш ва экспортни кўпайтириш кераклиги таъкидланди.

Ахборот хавфсизлигини мустаҳкамлаш масаласига эътибор қаратилди.

Соҳада кадрлар танқислиги сезилаётгани, Тошкент ахборот технологиялари университети ва унинг филиалларида илмий салоҳиятга эга педагоглар бор-йўғи 21 фоизни ташкил этиши қайд қилинди. Шу боис университетда ўқитувчиларнинг илмий салоҳиятини ошириш ва илмий тадқиқот ишлари кўламини кенгайтириш зарурлиги таъкидланди.

Хорижий тажрибани чуқур ўрганган ҳолда, мамлакатимизда ахборот-коммуникация инфратузилмасини ривожлантиришга қаратилган 5 йиллик миллий дастур ишлаб чиқиш вазифаси қўйилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2018 йил 20 сентябрь кuni **жисмоний тарбия ва спорт соҳасини ривожлантириш масалаларига бағишланган йиғилиш** ўтказди.

Йиғилишда жисмоний тарбия ва спорт соҳасини янада ривожлантириш бўйича истиқболдаги муҳим вазифалар белгилиб берилди.

Жисмоний тарбия ва спорт вазирлиги Ёшлар иттифоқи, тегишли вазирликлар билан биргаликда таълим муассасаларидаги спорт иншоот-

лари ҳамда бўш турган объектларда спорт секцияларини очиш бўйича ташкилий чора-тадбирларни кўриши зарурлиги таъкидланди.

Туман, шаҳар, вилоят ва республика миқёсида спорт мусобақалари сонини кескин кўпайтириш, голиб ва совриндорларни Ёшлар иттифоқи маблағлари ҳисобидан пуллик мукофотлар билан рағбатлантириш бўйича топшириқлар берилди.

Аҳоли, айниқса, ёшларни спортга кенг жалб қилиш учун “Алпомиш” ва “Барчиной” тестларини мусобақа тарзида ўтказиш ҳамда уч даражадаги кўкрак нишонлари билан тақдирлашни жорий қилиш вазифаси қўйилди.

Корхоналар, таълим муассасалари, истироҳат боғларида оммавий бадантарбия ва гимнастика машғулотларини ўтказиш эътибордан четда қолиб кетгани қайд этилди. Бундай машқларнинг инсон саломатлиги учун фойдалилигини тарғиб қилиш мақсадида доимий кўрсатув ва ижтимоий роликлар тайёрлаб, телевидение орқали намойиш этиш лозимлиги таъкидланди.

Мутасадди раҳбарларга барча спорт федерациялари фаолиятини танқидий ўрганиб, уларнинг ишини, айниқса, селекция йўналишини тубдан яхшилаш, раҳбар кадрларнинг масъулиятини ошириш топширилди.

Малакали мураббийлар камлиги, хусусан, қишқи спорт турлари бўйича мутахассислар етишмаслиги қайд этилди. Жисмоний тарбия ва спорт вазирлигига мураббийлар тайёрлашни тақомиллаштириш, уларга лицензия бериш механизмини соддалаштириш вазифаси қўйилди.

Тегишли вазирлик ва ташкилотларга спорт объектларида қурилиш-таъмирлаш ишларини ўз вақтида якунлаш, Жисмоний тарбия ва спортни ривожлантириш жамғармасининг 2019 йилги манзилли дастурини шакллантириш бўйича топшириқ берилди.

Йиғилишда 2020 йил Токиода ўтадиган Олимпия ва Паралимпия ўйинларига тайёргарлик масаласи ҳам муҳокама қилинди. Мамлакатимиз спортчиларининг кўплаб лицензияларни қўлга киритиши ҳамда муносиб иштирок этиши учун тайёргарликни кучайтириш бўйича вазифалар белгиланди.

Давлат бошқарувининг ҳудудий хусусиятлари

Тошкент шаҳрида бошқарувнинг алоҳида тартибини жорий этиш бўйича
ҳуқуқий эксперимент

Озод ҲУСАНОВ,

юридик фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Кейинги йилларда республикада маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг фаолиятини такомиллаштириш борасида уларнинг аҳоли ва тадбиркорлик субъектларининг долзарб муаммоларини ўз вақтида ва самарали ҳал этишдаги мустақиллиги ва масъулиятини оширишга қаратилган сезиларли ишлар амалга оширилди.

Президентимизнинг ташаббуси билан Ўзбекистон Республикасининг “Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Қонуни қабул қилинди.

Қонун Тошкент шаҳрининг туманларида халқ депутатлари Кенгашларини тузиш учун ташкилий-ҳуқуқий шарт-шароитлар яратиб берди. Бу эса ҳокимиятнинг маҳаллий органлари бюджет ваколатлари амалга оширилиши устидан назорат ўрнатишга, уларнинг мамлакатимиз пойтахти туманларини ижтимоий-сиёсий ривожлантиришнинг муҳим масалаларини ҳал қилишдаги ўрнини мустаҳкамлашга, ислохотларни рўёбга чиқаришдаги роли ва аҳамиятини янада оширишга хизмат қилади.

Олдинги қонун ҳужжатларида (Конституциянинг 99-моддаси, “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуннинг 1-моддаси) Тошкент шаҳрида халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларини тузиш назарда тутилмаган. Шу билан бирга, амалдаги қонун ҳужжатларининг бу қондаси пойтахт туманларига (уларнинг сони Тошкентда 11 та) маҳаллий бюджетлар лойиҳалари, уларнинг ижроси муҳокамасини ўтказишга йўл қўймай-

ди, чунки, масалан, Бюджет кодексига мувофиқ, туманлар (шаҳарлар) бюджетларининг кўриб чиқилиши ва қабул қилиниши, шунингдек, уларнинг бажарилиши тўғрисидаги ҳисоботларнинг эшитилиши халқ депутатлари Кенгашлари ваколатларига киради.

Бундан ташқари, қонунда шаҳарларда туманлар ҳокимлари лавозимларига тасдиқлаш, шунингдек, янги Кенгашлар тузилиши муносабати билан халқ депутатлари туман Кенгашлари томонидан уларнинг ҳисоботларини эшитиш тартиби белгилаб берилмоқда.

Ўзгартишлар Тошкент шаҳрида социалистикодий, ижтимоий-сиёсий ислохотларни рўёбга чиқаришда ҳокимият вакиллик органларининг, пойтахт жамоатчилигининг ролини кучайтиришга, маҳаллий бюджетни шакллантириш ва ижро этиш, туманлар ҳудудини ривожлантиришнинг истиқболли дастурларини амалга ошириш, қонун ҳужжатларига мувофиқ маҳаллий солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни белгилаш устидан халқ депутатлари туман Кенгашлари томонидан назорат қилиш механизмини ўрнатишга кўмаклашади¹.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан Сергели йўналишида ер усти метроси қурилмоқда. 2017-2020 йилларга мўлжалланган мазкур қурилишга 170,1 миллион доллар сарфланади. Узунлиги 7,1 километрни ташкил этувчи мазкур иншоот тўлиқ ишга туширилгач, йилига 14 миллиондан ортиқ йўловчига хизмат кўрсатиши мўлжалланмоқда².

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн биринчи ялпи мажлиси тўғрисида ахборот. 2017 йил 25 август // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎзА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 мая 2017 г. «О мерах по реализации проекта «Строительство кольцевой надземной линии метрополитена в городе Ташкенте»» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

Давлатимиз раҳбари томонидан, шунингдек, пойтахт учун ўта муҳим бўлган “Тошкент шаҳрининг Яшнобод туманида инновация технопаркини ташкил қилиш тўғрисида”ги Фармон³, “Тошкент шаҳрини ободонлаштириш ва фаровонлигини ошириш жамғармасини мустаҳкамлаш чора-тадбирлари тўғрисида”⁴ ва “Тошкент шаҳри кўчаларини ёритиш тизимига энергияни тежайдиган технологияларни татбиқ қилиш” лойиҳасини Ислом тараққиёт банки иштирокида амалга оширишни давом эттириш тўғрисида”ги қарорлар⁵ имзоланди.

Президентимизнинг 2017 йил 18 майдаги “Тошкент шаҳрида кичик саноат зоналарини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарорига асосан Мирзо Улугбек, Олмазор, Миробод, Чилонзор, Бектемир, Яккасарой, Юнусобод ва Сергели туманларида кичик саноат зоналари ташкил этилди⁶. Уларда кичик бизнес вакиллари учун кенг имкониятлар яратилган. Кичик саноат зонаси тадбиркорлари замон талаби асосида фаолият юритмоқда. Пировардида, ишлаб чиқариш тури ва ҳажми ортиб, янги иш ўринлари яратилмоқда. Бу мамлакат иқтисоди юксалиши, аҳоли фаровонлигига хизмат қилади.

Шунингдек, давлатимиз раҳбарининг **2018 йил 15 августда “Тошкент шаҳрида инвестиция муҳитини яхшилаш бўйича экспериментни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони қабул қилинди**⁷.

Хужжатга кўра, 2018 йил 15 августдан 2019 йил 15 августгача Тошкент шаҳрида инвестиция муҳитини яхшилаш бўйича эксперимент ўтказилиши белгиланди.

Фармон билан эксперимент ўтказилишини мувофиқлаштириш бўйича ишчи гуруҳ ташкил

этилиб, Тошкент шаҳар ҳокимининг ер участкалари ажратиш, давлат мулки объектларини реализация қилиш ва ижарага бериш бўйича қарорлар қабул қилиш учун кичик саноат зоналари дирекцияси функцияларини хусусий бошқарувчи ташкилотларга бериш масаласини келишиш ва маъқуллаш ишчи гуруҳнинг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланди.

Эксперимент доирасида Тошкент шаҳар ҳокимлиги томонидан ҳар ҳафта инвестор кунни ўтказилиши жорий этилди.

Шунингдек, Фармонга мувофиқ, фойдаланилмаётган давлат мулки объектларини ўз балансида сақловчилар Тошкент шаҳар ҳокимлиги сўров жўнатган вақтдан кейин бир ой муддатда объектдан самарали фойдаланиш таклифларининг тақдим этилмаганлиги фойдаланилмаётган давлат мулки объектларини инвестиция келишуви асосида реализация қилиш ёки бериш тўғрисидаги қарорини қабул қилиш учун асос бўлади⁸.

Умуман олганда, пойтахтимиз кўз ўнгимизда кун сайин чирой очмоқда. Анҳор ва каналлар, уларнинг соҳиллари тозаланмоқда, янги кўнгилочар масканлар, маданият ва истироҳат боғлари барпо этилмоқда, маҳалла ва мавзелар ободонлаштирилмоқда, болалар учун ўйингоҳлар, мактаблар, спорт мажмуалари барпо этилмоқда. Бу борада одамларнинг кўнглида кечаётган фикр ва мулоҳазалар, таклиф ва тавсияларга таяниб иш кўриляётгани кутилган ижобий натижаларни бермоқда.

Лекин, шу билан бирга, пойтахтда муаммо ва камчиликлар ҳанузгача етарли. Тошкент шаҳар ҳокими вазифасини бажарувчи Жаҳонгир Ортиқхўжаевнинг фикрича, **ҳокимият фақат хизмат кўрсатувчи орган бўлиб қолгани**

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 5 июндаги “Тошкент шаҳрининг Яшнобод туманида инновация технопаркини ташкил қилиш тўғрисида”ги Фармони // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 13 октябрдаги “Тошкент шаҳрини ободонлаштириш ва фаровонлигини ошириш жамғармасини мустаҳкамлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 ноябрдаги “Тошкент шаҳри кўчаларини ёритиш тизимига энергияни тежайдиган технологияларни татбиқ қилиш” лойиҳасини Ислом тараққиёт банки иштирокида амалга оширишни давом эттириш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 майдаги “Тошкент шаҳрида кичик саноат зоналарини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 15 августдаги “Тошкент шаҳрида инвестиция муҳитини яхшилаш бўйича экспериментни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

⁸ Тошкент шаҳрида инвестиция муҳитини яхшилаш бўйича эксперимент ўтказилади. 2018 йил 16 август // www.uza.uz.

(яъни тозалаш, қуриш, бузиш каби), янги лойиҳаларни амалга оширишда ташкилотлар билан шериклик алоқалари яхши йўлга қўйилмагани, туман марказлари фаолияти қониқарсиз экани, улгуржи савдо бозорлари тартибсизлиги, бу эса транспорт қатновига салбий таъсир қилаётгани, баъзи туманларда ижтимоий-маиший объектлар, спорт мажмуалари етишмаслиги мавжуд. Шаҳар ҳокимлиги вакиллари муаммоларнинг ечими юзасидан бир қатор таклифлар билдирди. Шаҳарда фақат йирик лойиҳали, юқори технологияли корхоналарни қолдириш, дам олиш масканлари, кўнгилочар марказлар барпо этиш, Тошкентдаги ҳар бир туманнинг ўз марказини барпо этиш каби таклифлар шулар жумласидан⁹.

Президентимизнинг фикрича, Тошкент шаҳрида ишларнинг ҳақиқий аҳволини ўрганиш иқтисодиёт тармоқларини жадал ривожлантириш ва модернизация қилиш, инвестицияларни жалб этиш, ижтимоий соҳани ривожлантириш, аҳолининг энг муҳим муаммоларини тезкор ҳал қилишга тўсқинлик қилаётган **тизимли муаммо ва камчиликлар** мавжудлигидан далолат бермоқда. Хусусан:

биринчидан, минтақанинг ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал қилишда комплекс ёндашув йўлга қўйилмаган;

иккинчидан, маҳаллий давлат ҳокимияти органларига ўзига хос бўлмаган бир қатор вазифа ва функциялар юклатилган бўлиб, уларни амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий ва молиявий механизмлари мавжуд эмас, оқибатда ҳокимликлар ҳузурида маъмурий ва бошқарув функцияларига эга бўлган алоҳида квазидавлат корхона ва ташкилотлар тузилмоқда;

учинчидан, давлат ҳокимияти ваколатларига эга бўлган кўп сонли идоралараро ҳудудий коллегиял органлар (комиссиялар, кенгашлар)нинг мавжудлиги маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг вазифа ва функциялари алмашишига;

тўртинчидан, пойтахтнинг тасдиқланган бош режаси мавжуд эмаслиги тартибсиз қурилишларга олиб келмоқда, тадбиркорлик субъектлари фаолиятини янада кенгайтиришга имкон бермаяпти, шунингдек, ижтимоий объектларни

комплекс жойлаштириш ва муҳандислик-коммуникация тармоқларини кенгайтиришни ҳисобга олган ҳолда пойтахтни фаол ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга тўсқинлик қилмоқда;

бешинчидан, депутатлик ва жамоатчилик назорати механизмлари лозим даражада ишга солинмаган, халқ депутатлари Кенгашлари фаолиятини ташкил этишнинг амалдаги тартиби маҳаллий ижро этувчи органлар фаолияти устидан назоратни тўлиқ таъминламайди ва бошқ.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, уларнинг тегишли ҳудуддаги энг муҳим муаммоларни ҳал қилишдаги ролини кучайтириш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ва Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясининг вазифаларига мувофиқ 2018 йил 1 сентябрдан **Тошкент шаҳрида бошқарувнинг алоҳида тартибини жорий этиш бўйича ҳуқуқий эксперимент** ўтказилмоқда.

Ушбу эксперимент: Тошкент шаҳар ва унинг таркибига кирувчи туманлар ҳокимликлари бошқарув аппаратлари негизида халқ депутатлари Кенгаши тасдиқлаган бюджет доирасида тегишли ҳоким томонидан тузилмаси ва штатлари белгиланадиган ва ўзгартириладиган Тошкент шаҳар ва туманлар ҳокимлари девонларини ташкил этиш (1); Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Иқтисодиёт вазирлиги, Қурилиш вазирлиги, Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлиги ва Инвестициялар бўйича давлат қўмитасининг Тошкент шаҳар ҳудудий бошқармалари раҳбарларини Тошкент шаҳар ҳокими томонидан тегишли вазир билан келишилган ҳолда, уларнинг туман бўлинмалари раҳбарларини эса тегишли ҳудудий давлат бошқаруви органи раҳбари билан келишилган ҳолда туман ҳокими томонидан лавозимга тайинлаш ва лавозимдан озод этиш (2); Тошкент шаҳар ҳокими ва унинг ўринбосарлари иштирокидаги давлат ҳокимияти ваколатларига эга бўлган ҳудудий идоралараро коллегиял органлар (комиссиялар, кенгашлар ва бошқалар)ни уларнинг ва-

⁹ Тошкент: ақли, обод ва сеvimли шаҳар учун умумий ҳаракатлар режаси. 2018 йил 13 июнь // www.uza.uz.

зифа ва функцияларини тегишли ҳудудий давлат бошқаруви органларига берган ҳолда кескин қисқартиришни (3) назарда тутати.

Яқин орада қуйидагиларни кўзда тутувчи Тошкент шаҳрининг 2019-2025 йилларда ривожланиши бўйича Концепциясини ишлаб чиқилади ва тасдиқланади: шаҳар ривожланишининг устувор йўналишларини белгилаш; “ақлли шаҳар” ва “яшил шаҳар” тизимларини жорий этиш; жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг аҳоли ва бизнес билан ўзаро ҳамкорлиги механизмларини такомиллаштириш; юқори самарали ва инновацион фаолият турларини ривожлантириш; шаҳарнинг инвестициявий жозибдорлигини ошириш, коммунал хўжалик, ободонлаштириш ва йўл-транспорт инфратузилмасини яхшилашга инвестициялар жалб қилиш; тадбиркорлик ва туризмни, шунингдек, аҳоли ҳордиқ чиқариши учун инфратузилмани ривожлантириш; шаҳарнинг меъморий қиёфасини янгилаш.

Қуйидагиларни кўзда тутувчи Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси пойтахтининг мақоми тўғрисида”ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқилади: пойтахтнинг алоҳида ҳуқуқий мақомини белгилаш; пойтахт ҳудудий органларининг республика органлари билан ўзаро ҳамкорлигига оид асосий тамойилларни белгилаш; Тошкент шаҳридаги давлат органлари зиммасига шаҳарнинг пойтахт мақоми борлиги туфайли юклатиладиган қўшимча вазифалар, функциялар ва бошқ.

Тошкент шаҳри ва туманлари халқ депутатлари Кенгашлари фаолияти самарадорлигини қуйидагилар орқали кучайтирилади: давлат муассасаси сифатида доимий асосда фаолият юритувчи, тегишли маҳаллий бюджет маблағлари ҳисобидан молияланувчи Тошкент шаҳри ва туманлари халқ депутатлари Кенгашлари котибиятларини ташкил қилиш; халқ депутатлари Кенгашлари котибияти таркибини тасдиқлаш; котибиятга раҳбарлик қилишни халқ депутатлари Кенгаши депутатларидан бирининг зиммасига юклатиш; котибият таркибини халқ депутатлари Кенгаши депутатлари таркибидан шакллантириш; котибият зиммасига тегишли халқ

депутатлари Кенгашининг жорий фаолиятини таъминлаш бўйича мажбуриятларни юклаш.

Тошкент шаҳар ва туманлари ҳокимларининг реал вақт режимида қуйидаги имкониятларни берувчи интерфаол порталини яратиш орқали маҳаллий бюджет даромадлари ва харажатларининг ошкоралиги таъминланади: фуқаролардан маҳаллий бюджет маблағларининг маълум қисмини энг кўп овоз олган мақсадларга йўналтириш ҳақида таклифлар олиш; маҳаллий бюджетга тушумларни кузатиш, шунингдек, амалга оширилаётган тадбирлар ва уларга сарфланган маблағларни уларнинг ошкоралиги ва шаффофлигини таъминлаш йўли билан қайд қилиш орқали мониторингини юритиш.

Қуйидагиларни амалга ошириш орқали жойларда юзага келаётган муаммоларни ҳал қилишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти самарадорлигини ошириш масаласи ишлаб чиқилади: мол-мулк ва ер солиғини йиғиш масаласини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари зиммасига юклаш; ҳар бир маҳалла бўйича туман ҳокимликларининг алоҳида ҳисобрақамларини очиш ва унга мол-мулк ва ер солиғини йиғишдан тушган маблағларнинг маълум қисмини йўналтириш; жамланган маблағлардан маҳалла аҳолиси таклифлари асосида фойдаланиш (йўлларни таъмирлаш, электр тармоқларни модернизация қилиш ва ҳ.к.); ўзини ўзи бошқариш органларини солиқ тўловларини қабул қилиш учун электрон терминаллар билан таъминлаш.

Тизимлаштириш ва такрорланувчи, хос бўлмаган масалалар ва функцияларни истисно этиш мақсадида жойлардаги ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини тартибга солиш соҳасидаги қонунчиликнинг инвентаризациясини ўтказиш, шунингдек, жойлардаги ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини такомиллаштириш ва тартибга солиш бўйича таклифлар тайёрланади.

Қуйидагилар орқали Тошкент шаҳри ва туманлари ҳокимлари аппаратларининг ташкилий-назорат ва ахборот-таҳлилий фаолияти самарадорлиги оширилади: Тошкент шаҳри ҳокими аппарати ташкилий-назорат ва ахборот-таҳлилий бошқармаси томонидан Тошкент шаҳри туманларининг ижтимоий-иқти-

содий ривожланиши ҳолатини ҳар ҳафта комплекс ўрганиш; Тошкент шаҳрининг ҳар бир тумани бўйича комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожланишга доир “йўл харитаси” тайёрлаш, унда, хусусан, тадбиркорликни ривожлантириш, янги иш ўринлари яратиш, арзон уй-жойлар ва бошқа объектлар қуриш бўйича чора-тадбирлар кўзда тутилади; биринчи навбатда, ижро интизоми бузилиши ҳолатларини аниқлашга йўналтирилган ички текширувлар механизмини жорий қилиш.

Тошкент шаҳар ҳокимлиги ҳамда оммавий ахборот воситалари ўртасидаги ҳамкорликни тобора мустаҳкамлаш, шаҳримиз ҳаётига доир янгиликлардан аҳолини хабардор қилиш, тинч ва осойишта, фаровон кунлар учун шукроналик туйғуларини мустаҳкам қарор топтириш долзарб саналади. Бу эса шаҳар жамоатчилиги, маҳалла фаоллари, журналистларнинг биргалашиб амалга оширилажак ҳамкорликдаги саъй-ҳаракатларига бевосита боғлиқдир¹⁰.

Сергели туманида имконияти чекланган инсонлар, кам таъминланган оилалар учун арзон уй-жой мажмуаси бунёд этилмоқда. 2018 йилда пойтахтда 650 дан зиёд кўп қаватли арзон уй-жойлар топширилади. “Tashkent City”, “Olmazor City”, “Hi-Tech City”, “Самовий шаҳар” лойиҳалари амалга оширилётгани эса халқимиз эътирофига сазовор бўлмоқда.

Мутахассислар Тошкент шаҳрида бугунги бошланган ишлар ярим йилдан кейин ўз мевасини беришини алоҳида таъкидламоқда. “Сир эмас, бугун Тошкент шаҳридаги ўзгаришлар ҳақида ҳар хил гап-сўзлар айтиляпти. Шунини ишонтириб айтаманки, одамлар 5-6 ой ичида Тошкентдаги ўзгаришларни сеза бошлайдилар. Бундан кейин фақат ривожланиш бўлади”, деди Ж.Ортиқхўжаев¹¹.

Тавсия этилаётган қўшимча манбалар:

Sharipov, Shavkat. The extent of destruction of landscapes in the Tashkent region // European Science Review. — 2018. — Issue 1. — PP.106–111.

¹⁰ Қалбларда шукроналик туйғуси билан... 2018 йил 24 август // www.uza.uz.

¹¹ “Одамлар 5-6 ой ичида Тошкентдаги ўзгаришларни сеза бошлайди”. 2018 йил 29 август // www.uza.uz.

Юсупходжаева Г.Б. Проблемы и способы конкурентной борьбы в сфере общественного транспорта Ташкента // Молодой ученый. — 2018. — №16(202). — С.179–181.

Курбанова Ш.И., Юсупова М.Т., Саидалиходжаева О.З. Изучение условий труда работников масложиркомбината города Ташкента // Advanced science. Сборник статей II Международной научно-практической конференции: в 2 ч. — Москва, 2018. — С.215–217.

* * *

Озод ҲУСАНОВ,

*доктор юридических наук, профессор,
Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Правовой эксперимент по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, столица, Ташкент, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. Анализируются новые подходы в управлении, связанные с преодолением чрезмерной децентрализации, повышением роли местных органов власти, особым порядком управления в столице, принятием закона об особом статусе Ташкента, созданием технопарков, улучшением инвестиционного климата, внедрением системности в работе мэрии.

* * *

Legal experiment on the introduction of special management regime in the city of Tashkent

Ozod HUSANOV,

*Doctor of Law, Professor,
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Keywords: state ruled by law, public administration, capital city, Tashkent, Uzbekistan's latest history.

Summary. The scholar enquires into new approaches to management related to overcoming excessive decentralization, increasing the role of local authorities, introducing special management in the capital city, adopting a law on the special status of Tashkent, creating technology parks, improving the investment climate, and spearheading a systematic approach to the work of the mayor's office.

Давлат бошқарувининг ижтимоий-иқтисодий асослари

Халқимиз дунёқарашида инновация муҳитини яратиш энг муҳим вазифамиздир. Инновация бўлмас экан, ҳеч бир соҳада рақобат, ривожланиш бўлмайди. Бу соҳадаги ўзгаришларни халқимизга кенг тарғиб қилмасак, одамларда кўникма пайдо қилмасак, бугунги давр шиддати, фан-техниканинг мислсиз ютуқлари билан ҳамқадам бўлолмаймиз. Шунинг учун ушбу фаолиятни замон талаблари даражасида ривожлантириш янги вазирлик, қолаверса, ушбу марказнинг асосий вазифаси бўлиши керак.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

Инновацион ривожлантириш стратегиясида

давлат бошқарувини оптималлаштириш

масалалари

(Қисқача ҳуқуқий шарҳ)

Отабек ХАСАНОВ,

сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD),

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳалари шиддат билан ривожланаётгани ислохотларни мамлакатимизнинг жаҳон цивилизацияси етакчилари қаторига кириш йўлида тез ва сифатли илгарилашини таъминлайдиган замонавий инновацион ғоялар, ишланма ва технологияларга асосланган ҳолда амалга оширишни тақозо этади.

Шу билан бирга, яқинда қабул қилинган **2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини Инновацион ривожлантириш стратегиясида таъкидланганидек, модернизация борасидаги** ишлар лозим даражада олиб борилаётганини кўрсатди. Жумладан:

1) илмий ва инновацион фаолиятни давлат томонидан молиялаштириш самарали ва шаффоф эмас, бюджетдан ташқари ва хусусий жамғармалар маблағларини жалб этишни рағбатлантириш механизмлари мав-

жуд эмас, қарзни молиялаштиришнинг ички манбалари етарли даражада ривожланмаган;

2) интеллектуал фаолият натижаларини ҳимоя қилиш лозим даражада эмас, ушбу соҳада, айниқса, давлат органлари ва ташкилотларида малакали мутахассислар мавжуд эмас;

3) мамлакатда, айниқса, давлат компанияларида корпоратив муносабатлар ва корпоратив бошқарув принциплари ривожланмаган, бунда хориждаги энг намунали амалиёт инобатга олинмаяпти ва бошқ.¹

Инновацион ривожланиш стратегиясида қайд этилган камчиликлар мамлакатимизнинг жадал инновацион ривожланишига, инвестицияларни жалб этишга, иқтисодиётнинг ўсиши ҳамда давлат ва жамият ҳаётининг бошқа соҳаларини ривожлантиришга тўсқинлик қилмоқда.

¹ 2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш Стратегияси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги Фармонида илова // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

Мамлакатнинг халқаро майдондаги рақобатбардошлилиги даражаси ва инновацион жиҳатдан тараққий этганини белгиловчи омил сифатида инсон капиталини ривожлантириш Инновацион ривожлантириш стратегиясининг бош мақсадидир.

Бош мақсадга эришишда Инновацион ривожлантириш стратегиясининг бевосита давлат бошқарувига тегишли асосий вазифалари қуйидагилардан иборат:

1) инновациялар, илмий тадқиқот, тажриба-конструкторлик ва технологик ишларга давлат ва хусусий маблағлар кiritилишини кучайтириш, бу соҳалардаги тадбирларни молиялаштиришнинг замонавий ва самарали шакллари жорий этиш;

2) бошқарувнинг замонавий усул ва воситаларини жорий этиш орқали давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг самардорлигини ошириш;

3) мулкчилик ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлаш, рақобатбардош бозорлар ташкил этиш ва бизнес юритиш учун тенг шарт-шароитлар яратиш, давлат-хусусий шериклигини ривожлантириш ва бошқ.

Фан, ихтирочилик ва технологиялар трансферини ривожлантириш мақсадида валоийҳавий бошқарув механизмларидан фойдаланган ҳолда дастурий-мақсадли принцип асосида илмий тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларини ўтказишга давлат томонидан буюртма бериш орқали тадқиқотлар ташкил қилиш механизми жорий этилади.

Шунингдек, мамлакатимиз ва хориждаги илмий-техник ахборот манбаларини тўплаш, сақлаш ва қайта ишлашга, ахборот фондлари, маълумотлар база ва банкларини шакллантириш, юритиш ҳамда улардан фойдаланишга ихтисослашган республика, тармоқ ва ҳудудий илмий-техник ахборот ресурс ва ташкилотларидан иборат давлат илмий-техник ахборот тизими яратилади.

Хорижий ҳамкорлар билан маҳаллий илмий ҳажмдор маҳсулотлар ишлаб чиқариш

ва уни ташқи бозорда сотиш бўйича қўшма ташкилотларни шакллантириш учун давлат кўмаги кучайтирилади.

Инновацион фаолиятни молиялаштириш тизимини такомиллаштириш мақсадида илмий тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларига сарфланадиган давлат харажатларини кўпайтириш ва 2021 йилга бориб бу кўрсаткични ялпи ички маҳсулот ҳажмининг 0,8 фоизига етказиш кўзда тутилади.

Инфратузилма ва ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантириш мақсадида телекоммуникация соҳасини норматив-ҳуқуқий тартибга солиш тизимини, шу жумладан, давлат-хусусий шериклиги асосида тадбиркорлик субъектлари иштирокини кенгайтириш орқали такомиллаштирилади.

Таълим тизимини такомиллаштириш ва инсон капиталини ривожлантириш мақсадида чоп этилган илмий мақолалар сони, улардан иқтибос келтириш индекси, халқаро конференция ва семинарларда иштироки, олинган патентлари сони бўйича танлаб олинган соҳадаги энг фаол олий таълим муассасаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш асосида олий таълим муассасалари фаолиятининг тадқиқот йўналиши кучайтирилади.

Рақобатни ривожлантириш ва маъмурий тўсиқларни камайитириш мақсадида халқаро тажрибани ҳисобга олган ҳолда корпоратив ҳуқуқни ривожлантириш ва корпоратив бошқарувнинг замонавий принципларини жорий этиш назарда тутилади.

Монополияга қарши сиёсатни, шу жумладан, давлат-хусусий шериклигини жорий этиш ҳисобига такомиллаштириш, барча юридик ва жисмоний шахслар учун табиий монополиялар субъектлари товарлари, ишлари ва хизматларидан фойдаланишда тенг шароитларни таъминлаш, монополь корхоналар маҳсулотларига нарх шаклланишининг самарали механизмлари жорий этилади.

2021 йилга бориб давлат кадастри ишларини юриштиришнинг тўлиқ рақамлаштирилишини таъминлаш ва мулкни рўйхатдан ўтказиш тартиб-таомили соддалаштирилади.

*Тавсия этилаётган
асосий манбалар:*

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги “2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 августдаги “Ўзбекистон Республикасида маданият ва санъат соҳасини инновацион ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 августдаги “Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашни бошқаришнинг инновацион моделини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 майдаги “Фаол тадбиркорлик ва инновацион фаолиятни ривожлантириш учун шарт-шароитларни яратиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 27 апрелдаги “Инновацион гоялар, технологиялар ва лойиҳаларни амалий жорий қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги ҳузурида Илғор технологиялар марказини ташкил қилиш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион гоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлигини ташкил этиш тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 1 ноябрдаги “Илмий тадқиқот муассасаларининг инфратузилмасини янада мустаҳкамлаш ва инновацион фаолиятини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 11 сентябрдаги “Инновацион фаолиятни янада қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 10 сентябрдаги “Сув ҳўжалиги тизимида замонавий ахборот-коммуникация ва инновацион технологияларнинг жорий этилишини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 мартдаги “Хўжалик бошқаруви органлари ва йирик давлат корхоналаридаги Инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлаш жамғармаси тўғрисидаги намунавий низомни тасдиқлаш ҳақида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 январдаги

“Илмий-инновацион ишланма ва технологияларни ишлаб чиқаришга тадбиқ этишнинг самарали механизмларини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

*Тавсия этилаётган
қўшимча манбалар:*

Colombo, Carlo; Eliantonio, Mariolina. The Changing Nature of the Public Administration: Innovations and Challenges for Public Lawyers // *European Public Law*. — 2018. — Vol.24. — Issue 3. — PP.403–410.

Управление человеческими ресурсами в органах государственного и муниципального управления / Материалы научно-теоретической конференции. — Иркутск: Иркутский государственный университет, Институт социальных наук, 2018.

Магомедов Н.З. Некоторые вопросы внедрения инноваций в государственное управление в сфере охраны окружающей среды // *Закон и право*. — 2018. — №8. — С.70–72.

Кубанова М.Б. Инновации в управлении персоналом государственной и муниципальной службы // *Экономика и социум*. — 2018. — №4(47). — С.423–427.

Innovations in Governance and Public Administration: Replicating What Works. — New York: United Nations Publications, 2006.

* * *

Проблемы оптимизации государственного управления в Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 гг.

Отабек ХАСАНОВ,

доктор философии (PhD)

по политическим наукам,

*Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, инновационное развитие, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. Стратегия инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 гг. предполагает повышение эффективности деятельности органов государственной власти путем внедрения современных методов и инструментов управления. Это, в свою очередь, предусматривает создание государственной системы научно-технической информации (1), совершенствование системы нормативно-правового регулирования, внедрение современных принципов корпоративного управления с учетом международного опыта (2), совершенствование антимонопольной политики, в том числе за счет внедрения государственно-частного партнерства (3), обеспечение полной цифровизации ведения дел государственного кадастра (4), ряд других мер.

* * *

Issues of optimization of public management in the Strategy of Innovations Development in the Republic of Uzbekistan for 2019–2021

Otabek HASANOV,

PhD in Political Science,

*Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Keywords: state ruled by law, public administration, innovative development, Uzbekistan's latest history.

Summary. Strategy of Innovative Development of the Republic of Uzbekistan for 2019–2021 implies an increase in the effectiveness of public authorities through the introduction of modern methods and management tools. This, in turn, provides for the creation of a state system of scientific and technical information (1), improvement of the regulatory and legal regulation system. Introduction of modern principles of corporate governance, taking into account international experience (2), improving the antimonopoly policy, including through the introduction of public-private partnerships (3), ensuring full digitization of state cadastre (4), and a number of other measures.

Инновация дастурлари ва лойиҳаларини ҳамкорликда амалга ошириш учун барча саъй-ҳаракатларни бирлаштиришга даъват этамиз. Бизнинг шериклигимиз юқори технологиялар, рақамли иқтисодиёт, муқобил энергетика ва замонавий тиббиётни ривожлантириши ва кенг жорий этишга қаратилиши лозим.
Шавкат МИРЗИЁЕВ

**Рақамли иқтисодиёт:
давлат органлари ва тадбиркорлик субъектларининг яқин ҳамкорлиги
(Ҳуқуқий жиҳатларига оид)**

*Шухрат ТОШМАТОВ,
иқтисод фанлари доктори, профессор,
Қурбон РАХМАНОВ, техника фанлари номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси*

Бугун кўз ўнгимизда иқтисодий тараққиёт моделларининг глобал ўзгариши рўй бериб, у иқтисодий ўсишнинг янги йўналишларини шакллантириш ва ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишга хизмат қилмоқда. Шу муносабат билан мустақил Ўзбекистон раҳбарияти томонидан жамият ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг ажралмас қисмига айланиб улгурган ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш бўйича чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Миллий иқтисодиётнинг рақамли секторини ривожлантириш борасида давлат томонидан кенг қўламли чора-тадбирлар кўрилмоқда, электрон ҳужжат айланиши тизимлари жорий этилмоқда, электрон тўловлар ривожлантирилмоқда, электрон тижорат соҳасидаги норматив-ҳуқуқий база тақомиллаштирилмоқда.

Ахборот-технологик платформаларда фаолият кўрсатадиган рақамли иқтисодиёт жадал ривожланмоқда, бу эса шундай платформаларнинг янги моделларини яратиш заруратини тақозо этмоқда¹.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев томонидан **Инновацион ривожланиш вазирлиги ташкил этилгани, 2018 йил мамлакатимизда “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”** деб эълон қилингани, соҳани тақомиллаштиришга доир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинаётгани жамият ҳаётига инновацион лойиҳаларни татбиқ этишни тезлаштириш, инновацион лойиҳалар ишлаб чиқишни рағбатлантириш, соҳада жадал ҳаракатланишни таъминлашга хизмат қилмоқда.

Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш ҳамда қўллаш

¹ Мавзуга оид қаранг: Корпоратив бошқарув: рақамли иқтисодиёт шароитларида асосий тенденциялар ва истиқболлар. Корпоратив бошқарувнинг илмий-таълим марказидаги илмий-амалий конференция. 2018 йил 17 май // Кадрларни қайта тайёрлаш ва статистика тадқиқотлари марказининг веб-сайти — bilim.stat.uz. Конференциянинг мақсади: рақамли иқтисодиёт шароитида корпоратив бошқарув ривожланишининг жаҳондаги тенденциялари ҳамда янги технологияларнинг бошқарув амалиёти ва бизнес ривожига таъсирини муҳокама этиш, шунингдек, корпоратив муносабатлар тизимини янада тақомиллаштириш, бизнес-жараёнлар самарадорлигини ошириш, рақамли иқтисодиёт шароитида акциядорлик жамиятларида корпоратив бошқарув ва менежмент соҳасида илғор халқаро стандартларни жорий этишга қаратилган илмий таклифлар ва амалий тавсияларни ишлаб чиқиш. Қаранг: блокчейн технологияси ва рақамли иқтисодиёт тамойилларини илгари суриш. Халқаро конференция. 2018 йил 5 апрель // bilim.stat.uz.

соҳасида ягона давлат сиёсати ишлаб чиқиш ва амалга ошириш ҳамда муносабатларни тартибга солиш, электрон ҳукуматни жорий этиш, ахборот жамияти ва рақамли иқтисодиётни шакллантириш фаолиятини мувофиқлаштириш (1); давлат бошқаруви ва иқтисодиётнинг реал секторида инновацияларни жорий қилишга қўмаклашиш, рақамли иқтисодиёт ўсишини рағбатлантириш, шу жумладан, ишлаб чиқаришда комплекс автоматлаштирилган бошқарув тизимларини жорий этиш, электрон тижоратнинг ривожланиши учун қулай шарт-шароитларни яратиш (2) **Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги асосий вазифалари ва фаолиятининг устувор йўналишлари** ҳисобланади².

Вазирлик таркибида **Рақамли иқтисодиётни ривожлантириш бош бошқармаси** фаолият юритмоқда³.

Янги махсус бошқарма иқтисодиётнинг реал сектори корхоналарига автоматлаштирилган тизимларни жорий этиш билан шуғулланади. Бу йирик саноат объектлари иш самарадорлигини ошириш, ишлаб чиқаришда ўсиш, фаолият шаффофлигини таъминлаш, маҳсулот таннархини камайтириш имконини беради.

Ўз навбатида, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги **Лойиҳа бошқаруви миллий агентлиги** рақамли иқтисодиётни жорий этиш ва ривожлантириш соҳасидаги ваколатли орган ҳисобланади⁴.

Давлат бошқаруви тизимини янада такомиллаштириш, рақамли иқтисодиётни жорий этиш ва ривожлантириш учун

шарт-шароитлар яратиш, инвестиция муҳитини яхшилаш, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича **Ҳаракатлар стратегиясини** амалга ошириш мақсадида Давлатимиз раҳбари томонидан **“Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори қабул қилинди**⁵.

Қуйидагилар рақамли иқтисодиётни янада ривожлантириш бўйича энг муҳим вазифалар сифатида белгиланмоқда.

Биринчи. Инвестициявий ва тадбиркорлик фаолиятининг турли шакллари диверсификация қилиш учун крипто-активлар айланмаси соҳасидаги фаолиятни, жумладан майнинг, смарт-контракт, консалтинг, эмиссия, айирбошлаш, сақлаш, тақсимлаш, бошқариш, суғурталаш, крауд-фандинг, шунингдек, “блокчейн” технологияларини жорий этиш ва ривожлантириш.

Ҳозирги давр халқаро терминологиясига асосан **“блокчейн”** технологиялари — маълумотларнинг тақсимланган реестри технологиялари, **“майнинг”** — турли криптовалюталарда янги бирликлар ва комиссия йиғимлари форматида мукофот олиш имконини берадиган тақсимлаш платформасини таъминлаш ва янги блоклар яратиш бўйича фаолият, **“смарт-контракт”** — рақамли транзакцияларни автоматик тартибда амалга ошириш орқали ҳуқуқ ва мажбуриятлар бажарилишини назарда тутувчи электрон шаклдаги шартнома, **“крауд-фандинг”** — жамоавий молиялаштириш маъносини англатади.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 февралдаги “Ахборот технологиялари ва коммуникациялари соҳасини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 февралдаги “Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги “Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги “Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Рақамли иқтисодиётни ривожлантириш ва “блокчейн” технологияларини жорий этишни назарда тутадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлигида мажбурий тартибда экспертизадан ўтказилиши лозим.

Иккинчи. “Блокчейн” технологияларини ишлаб чиқиш ва улардан фойдаланиш соҳасида замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда амалий иш кўникмаларига эга малакали кадрлар тайёрлаш.

Эслатиб ўтиш жоизки, Ўзбекистонда рақамли иқтисодиётни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш мақсадида “Huawei” ва Тошкент ахборот технологиялари университети билан биргаликда “Ўзбекистонда иқтидорли ўқувчиларни тайёрлаш дастури”ни амалга оширмоқдалар⁶.

Учинчи. Кripto-активлар бўйича фаолият ва “блокчейн” технологиялари соҳасида халқаро ва хорижий ташкилотлар билан ҳамкорликни ҳар томонлама ривожлантириш, рақамли иқтисодиётда лойиҳаларни биргаликда амалга ошириш учун “блокчейн” технологияларини ишлаб чиқиш соҳасида фаолият кўрсатадиган юқори малакали хорижлик мутахассисларни жалб қилиш.

“Бир макон, бир йўл”ни инновациялар билан бойитиш, хусусан, Буюк ипак йўлини рақамлаштириш мақсадида рақамли иқтисодиёт соҳасидаги ҳамкорликни фаоллаштириш ҳам эътиборга молик. Ушбу тенденцияни ҳисобга олган ҳолда **Тошкентда бўлиб ўтган “Марказий Осиё халқаро транспорт йўлакларини тизимида: стратегик истиқболлар ва фойдаланилмаган имкониятлар” мавзуидаги халқаро конференцияда** Марказий Осиё мамлакатларининг автомобиль, темир йўл ва ҳаво транспор-

ти тизимларида ахборот технологиялари, рақамли маркетинг хизматларини жорий этиш билан боғлиқ масалалар муҳокама қилинди⁷.

Маълумки, Ўзбекистон **Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги** мамлакатларида ахборот-коммуникация технологиялари соҳасининг роли тобора ортиб бораётганини ҳисобга олган ҳолда, МДХ доирасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш бўйича узоқ истиқболга мўлжалланган дастурни ишлаб чиқиш ва қабул қилишни маъқуллаймиз.

“Шу тариқа, — деб таъкидлайди Президентимиз Шавкат Мирзиёев, — саноат ва қишлоқ хўжалиги соҳалари, молия секторида давлат-хусусий шериклик шартлари асосида илғор рақамли технологияларни жорий этиш, шунингдек, аҳоли ва бизнес субъектларининг қулай электрон хизматлардан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш бўйича қўшма лойиҳаларни амалга оширган бўлар эдик”⁸.

2018 йил 25 сентябрь куни Тошкентда **“Рақамли Марказий Осиё учун инновациялар” мавзусида халқаро форум** бўлиб ўтди. Марказий Осиёда, хусусан, Ўзбекистонда рақамли иқтисодиётни ривожлантириш, давлат ташкилотлари фаолиятини рақамлаштириш, мамлакатни глобал инновацион индекс рейтингига киритиш, шунингдек, “Huawei” компаниясининг “ақли” технологиялари, халқаро майдонда мижозларга тақдим этаётган хизматлари юзасидан атрофлича маълумотлар бериш ушбу форумнинг асосий мақсадига айланди.

Тўртинчи. Хорижий мамлакатларнинг илғор тажрибасини ҳисобга олган ҳолда “блокчейн” технологияларини жорий этиш учун зарур ҳуқуқий база яратиш.

⁶ “Рақамли” Марказий Осиёни барпо этиш ва интеллектуал жамият сари!. 2018 йил 27 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

⁷ Марказий Осиё халқаро транспорт йўлакларини тизимида: Ўзбекистон нигоҳи. 2018 йил 13 август // www.uza.uz.

⁸ Мирзиёев Ш.М. Душанбе шаҳрида МДХ давлат раҳбарлари кенгаши мажлисида сўзлаган нутқ. 2018 йил 29 сентябрь // www.president.uz.

Крипто-активлар айланмаси махсус норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Бешинчи. Рақамли иқтисодиётни янада ривожлантириш учун инновацион ғоялар, технология ва ишланмаларни жорий этиш соҳасида давлат органлари ва тадбиркорлик субъектларининг яқин ҳамкорлигини таъминлаш.

2018 йил 18-22 июнь кунлари Сеул шаҳрида Корея фонд бозори иштирокчилари уюшмаси (KOSDAQ), Корея халқаро савдо уюшмаси (KITA), Миллий агромаданий кооперативлар федерацияси (Nonghyup), Кореянинг блокчейн-тадбиркорлар уюшмаси ва йирик компаниялари билан музокаралар ўтказилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлиги ва Кореянинг блокчейн-тадбиркорлар уюшмаси ўртасида Ўзбекистон Республикасида блокчейн технологияларни жорий этишда Корея томонидан техник кўмак берилишини назарда тутадиган Ҳамкорлик тўғрисида битим имзоланди⁹.

Яқинда “Электрон ҳукумат” тизимини ривожлантириш маркази ва Иқтисодий тадқиқотлар ўтказиш маркази ўртасида ҳамкорлик меморандуми имзоланди. Томонлар ҳамкорликда АКТни ривожлантиришнинг истиқболли йўналишлари бўйича халқаро ва хорижий ташкилотлар билан илмий ҳамкорликни йўлга қўйиш орқали мамлакатимизда ахборот-коммуникация технологиялари равнақига ҳисса қўшади. Шу билан бирга, рақамли иқтисодиёт, “ақлли шаҳар” ва инновацион инфраструктура лойиҳалари доирасида илмий-амалий тадқиқотлар ўтказиш кўзда тутилган¹⁰.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлигининг давлат муассасаси

шаклидаги “**Рақамли ишонч**” рақамли иқтисодиётни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил этилган. Қуйидагилар Жамғарманинг асосий вазифалари этиб белгиланган: рақамли иқтисодиётни ривожлантириш соҳасидаги, шу жумладан, “блокчейн” технологияларини жорий этиш билан боғлиқ лойиҳаларни давлат-хусусий шериклик шартларида амалга ошириш учун инвесторларнинг маблағларини жалб этиш ва бирлаштириш (1); давлат-хусусий шериклик шартларида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш, шу жумладан, крипто-активлар айланмаси ва крипто-биржалар фаолияти соҳасидаги энг истиқболли ва стратегик муҳим лойиҳаларни амалга ошириш, шунингдек, “блокчейн” технологияларини ишлаб чиқиш ва жорий этиш соҳасида кадрлар тайёрлаш бўйича ўқув тадбирлари ва бошқа тадбирлар ўтказиш (2); рақамли иқтисодиётни, шу жумладан, “блокчейн” технологияларини жорий этиш ва крипто-активлар айланмаси учун платформалар ташкил этиш ҳисобига янада ривожлантириш борасидаги, айниқса, ёшларнинг ташаббуслари (стартаплари)ни қўллаб-қувватлаш (3); крипто-активлар айланмаси ва “блокчейн” технологиялари соҳасида етакчи хорижий ва халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни ташкил этишда, шу жумладан, юқори малакали чет эл мутахассисларини жалб этишда техник кўмакни таъминлаш (4) ва бошқ.¹¹

Амалдаги қонунчиликка асосан крипто-активларни айирбошлаш, сотиб олиш ва сотиш учун электрон майдонча тақдим этадиган ташкилот крипто-биржа ҳисобланади; блокчейндаги қийматга эга ва эгаси бўлган қайдлар мажмуаси крипто-актив ҳисобланади¹².

⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги “Корея Республикаси компаниялари билан эришилган келишувларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

¹⁰ Янги эранинг жиддий лойиҳалари. 2018 йил 14 август // www.president.uz.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 сентябрдаги ““Рақамли ишонч” рақамли иқтисодиётни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

¹² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 сентябрдаги “Ўзбекистон Республикасида крипто-биржалар фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Мамлакатимизда ишлаб чиқиладиган **рақамли иқтисодиётни ривожлантириш бўйича “йўл харитаси”** қуйидагиларни назарда тутмоқда: марказлаштирилган манбалар ҳисобидан молиялаштириладиган давлат ва ҳудудий дастурларнинг инвестиция лойиҳалари амалга оширилишини мониторинг қилиш (1); Давлат бюджетига маблағлар тушиши ва уларнинг сарфланишини, давлат органларида тўлов интизомига риоя этилишини назорат қилиш (2); соғлиқни сақлаш, ижтимоий таъминот, таълим ва маданият соҳаларида ижтимоий хизматлар кўрсатиш, шунингдек, ажратилган бюджет маблағларининг тақсимланишини мониторинг қилиш (3); давлат органлари фаолиятини ташкил этиш, шу жумладан, идоралараро ҳамкорликда, давлат харидларини амалга ошириш, давлат хизматларини кўрсатиш, шахс тўғрисидаги маълумотларни верификация қилиш (4); давлат кадастрлари, реестрлари, классификаторлари ва бошқа маълумотлар базаларини юритиш, шу жумладан, уларга киритилган ахборотнинг долзарблигини таъминлаш ва ундан фойдаланиш (5); устав капитали (устав фонди)да давлат иштироки юқори бўлган йирик тижорат ташкилотларида, шу жумладан, бизнес жараёнларини такомиллаштириш, ишлаб чиқариш, маъмурий ва операция жараёнларни оптималлаштириш, шунингдек, замонавий менежмент ва ресурсларни бошқаришни жорий этиш мақсадида корпоратив бошқариш (6); банк ва молия секторларида транзакция операцияларини, шу жумладан, клиринг операциялари, электрон тўловлар, суғурталаш, савдони молиялаштириш (аккредитив) ва лойиҳаларни кредитлашни мониторинг қилиш (7)¹³.

Кичик бизнес вакиллари ва аҳолининг рақамли иқтисодиёт маконини шакллантиришдаги фаол иштирокини қўллаб-қувватлаш ва уларнинг рақамли технологиялардан кенг фойдаланиш самарадорлигига ишончини оширишга қаратилган ташкилий шарт-шароитлар яратиш ва унинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш **Давлат ва хўжалик бошқаруви органларининг виртуал маконда иштирокини фаоллаштириш концепциясининг** асосий вазифаларидан бири ҳисобланади¹⁴.

Ўз навбатида, жамиятга ахборот ва билим қадриятларини сингдириш, мамлакатнинг инновацион ривожланиши ва жаҳон “рақамли ҳамжамияти”га интеграциялашуви, “рақамли иқтисодиётга” ўтишига хизмат қиладиган веб-ресурсларни шакллантириш, уларни тижоратлаштириш ҳамда ташкилий, моддий-техник ва молиявий қўллаб-қувватлашнинг самарали механизмларини жорий қилиш бўйича тизимли чораларни амалга ошириш (1); давлат ва хўжалик бошқаруви, электрон ҳукумат тизимига, шу жумладан, ахборотлашган жамият ва рақамли иқтисодиётни қарор топтиришга қўмаклашиш мақсадида ахборот технологиялари ва коммуникацияларини кенг жорий этиш бўйича комплекс чораларни амалга ошириш (2); рақамли технологияларни жорий этиш, иқтисодиёт соҳаларининг рақамли трансформациясига эришиш, миллий ИТ-индустрияни ривожлантириш, соҳага инвестицияларни жалб этиш учун кенг имкониятлар яратиш орқали рақамли иқтисодиётнинг ўсишини таъминлаш (3); рақамли иқтисодиётнинг устувор йўналишларини глобал рақамли макон шаклланиши шароитида мамлакатнинг технологик рақобатбардошлигини таъминлаш талабларидан келиб чиққан ҳолда белгилаш ва ривожлантириш (4); ишлаб чиқариш, савдо, хизмат кўрсатиш соҳаларини ташкил қилишга рақамли

¹³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 сентябрдаги ““Рақамли ишонч” рақамли иқтисодиётни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

¹⁴ Давлат ва хўжалик бошқаруви органларининг виртуал маконда иштирокини фаоллаштириш концепцияси. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 7 августдаги Қарорига илова // www.lex.uz.

иқтисодиёт ютуқлари ва глобал рақамли макон шаклланиши ва ривожланиши қонуниятларини инобатга олган ҳолда самарали инновацион ёндашувларни жорий қилиш (5); миллий рақамли иқтисодиёт хавфсизлиги ҳамда мамлакатнинг глобал рақамли иқтисодиёт ва глобал рақамли макон шаклланиши жараёнларида самарали иштирок этишини таъминлаш бўйича чоралар кўриш (6); аҳолининг малака ошириш ва рақамли экотизим интерактив маконга тегишли бўлган рақамли иқтисодиёт талабларига ижтимоий мослашувчанлиги масалаларини узлуксиз ўрганиб бориш, рақамли ишчи муҳит ва билимлар жамияти талабларидан келиб чиққан ҳолда кишиларнинг билим ва малакасини ошириш, инсоннинг бутун ҳаёти давомида таълим тизимида рақамли воситалардан кенг фойдаланишини таъминлаш (7); мамлакатнинг глобал рақамли иқтисодиёт ва глобал рақамли макон тараққиёти жараёнларида самарали иштирок этишини таъминлаш мақсадида икки томонлама ва кўп томонлама стратегик халқаро муносабатларни кенгайтириш (8); рақамли иқтисодиёт соҳасидаги халқаро шартнома ва бошқа халқаро ҳуқуқий ҳужжатлардан келиб чиқиб, миллий қонунчиликни такомиллаштириш (9) **Давлат ва хўжалик бошқаруви органларининг виртуал маконда иштирокини фаоллаштириш концепциясини амалга оширишнинг асосий йўналишлари ҳисобланади.**

Мутахассислар томонидан минтақавий ривожланиш соҳасида тўртта стратегик вазифани белгилаш таклиф қилинмоқда: биринчидан, ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий тизим сифатида рақобатдошлигини ошириш ва уларнинг ресурс салоҳиятини мустаҳкамлаш; иккинчидан, инсон ресурсларини ривожлантириш; учинчидан, минтақалараро ҳамкорликни ривожлантириш ҳамда минтақаларни ривожлантириш учун

институционал шароитлар яратиш; тўртинчидан, жараёнларни самарали бошқариш ва ўз вақтида тўғри қарор қабул қилиш учун онлайн режимда хўжалик юритувчи субъект даражасида молиявий ва иқтисодий хавфсизликни мониторинг қилиш, дастурий таъминотни тақдим этиш учун бевосита мулоқот қилиш ва алоқа учун алоқа тизимини яратиш керак¹⁵.

Соҳага тегишли яна бир муҳим янгилик: Ўзбекистонда давлатимиз раҳбарининг Қарорига асосан маданият ва санъат муассасаларида блокчейн технологиясидан фойдаланган ҳолда чипта операцияларининг ягона электрон тизими жорий этилмоқда ва унинг ишлаш тартиби белгиланмоқда¹⁶.

Ишлаб чиқаришнинг автоматлаштирилиши мамлакатда ишсизликнинг кўпайишини англамайдими? Бугун рақамли иқтисодиётнинг иккита вазифаси бор: амалдаги жараённи изчил автоматлаштириб бориш ҳамда одамларни ўз фаолиятида замонавий технологиялардан фойдаланишга тайёрлаш. Келгусида механик ҳамда жисмоний меҳнат ўрнини робототехника эгаллаши кун сайин ойдинлашиб бораёпти. Ёшлар янги касблар, турли технологиялардан фойдаланиш, компьютерлар, Интернет, катта миқдордаги рақамли маълумотларга ишлов беришга тайёр туриши керак¹⁷.

*Тавсия этилаётган
қўшимча манбалар:*

Turina, Alessandro. Which 'Source Taxation' for the Digital Economy? // Intertax, International Tax Review. — 2018. — Vol.46. — Issue 6/7. — PP.495–519

Capobianco, Antonio; Nyeso, Anita. Challenges for Competition Law Enforcement and Policy in the Digital Economy // Journal of European Competition Law & Practice. — 2018. — Vol.9. — Issue 1. — PP.19–27.

¹⁵ Умаров О. Рақамли иқтисодиёт ва унинг ривожланиш тенденциялари // Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар. — 2018. — №3.

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 август “Ўзбекистон Республикасида маданият ва санъат соҳасини инновацион ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

¹⁷ Рақамли технологиялар инновациялар ривожига кенг йўл очади // Халқ сўзи. — 2018. — 9 май.

Curran, Dean. Risk, innovation, and democracy in the digital economy // *European Journal of Social Theory*. — 2018. — Vol.21. — Issue 2. — PP.207–226.

Gluckman, Peter. The Digital Economy and Society A preliminary Commentary // *Policy Quarterly*. — 2018. — Vol.14. — Issue 1. — PP.3–9.

Джеймс Чен. Инновации способствуют цифровизации Центральной Азии. 19 сентября 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА) — www.uza.uz.

Куприяновский В.П., Аленков В.В., Першин А.В., Намиот Д.Е., Климов А.А., Волокитин Ю.И., Синягов С.А. «Умные моногорода» как зоны экономического развития цифровой экономики // *International Journal of Open Information Technologies*. — 2018. — Т.6. — №1. — С.46–91.

Терелецкова Е.В., Ягафарова И.М. Вопросы подготовки кадров в условиях становления цифровой среды современной экономики // *Экономика и управление: научно-практический журнал*. — 2018. — №1(139). — С.82–85.

Устюгов Ю.А. Метод оптимизации управления стратегическим социально-экономическим развитием территории и жизнедеятельностью ее субъектов в условиях дефицита ресурсов и перехода к новому технологическому укладу в парадигме цифровой экономики // *Сибирская финансовая школа*. — 2018. — №1(126). — С.75–87.

Соложенцев Е.Д. Цифровое управление государством и экономикой // *Актуальные проблемы экономики и управления*. — 2018. — №1(17). — С.136–153.

Ўзбекистон — Марказий Осиёнинг янги криптопойтахти // *Халқ сўзи*. — 2018. — 29 март.

Умаров О. Рақамли технологиялар инновациялар ривожига кенг йўл очади // *Халқ сўзи*. — 2018. — 9 май.

Абдурахмонов Қ. Рақамли иқтисодиёт: Жанубий Корея тажрибаси ва ундан Ўзбекистонда фойдаланиш истиқболлари // *Biznes-expert*. — 2018. — №4.

Рақамли иқтисодиёт ва сунъий интеллект // *Халқ сўзи*. — 2018. — 21 сентябрь.

Келаётган ўн йилда биткоинлар ва криптовалюталар тақдири қандай бўлади? // *Халқ сўзи*. — 2018. — 11 июль.

* * *

Цифровая экономика: взаимодействие государственных органов и субъектов предпринимательства. Правовые аспекты

Шухрат ТОШМАТОВ,

Курбон РАХМАНОВ,

Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Ключевые слова: правовое государство, цифровая экономика, государственное управление.

Краткое содержание. Рассматриваются различные стороны развития цифровой экономики в Узбекистане — экономические, кадровые, международного сотрудничества, правовые. Обеспечение партнерства государства и бизнеса исследовано в областях внедрения инновационных идей, технологий и разработок.

* * *

Digital economy: interaction of government bodies and business entities, legal aspects

Shuhrat TOSHMATOV,

Kurbon RAHMANOV,

Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Keywords: state ruled by law, digital economy, public administration.

Summary. The experts discuss various aspects in the development of digital economy in Uzbekistan, including economic issues, those concerning personnel, international cooperation, legal issues. Ensuring the partnership of government and business has been studied in the areas of introducing innovative ideas, technologies and developments.

*...Экология соҳасидаги ишлар аҳволини яхшилаш,
энг аввало, жойларда чиқиндилар билан ишлаш соҳаси-
да давлат назоратини кучайтириш бўйича таклифларни
яқин вақт ичида тақдим этиш зарур.
Шавкат МИРЗИЁЕВ*

**Давлат бошқаруви органларининг атроф муҳитни
муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш
ва қайта ишлаш тизимига доир фаолияти**

*Санжарбек ДАВЛЕТОВ,
тарих фанлари номзоди, доцент,
Урганч давлат университети*

Мамлакатимизда атроф муҳитни ободонлаштириш ва тозалikka риоя қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш, саралаш ва қайта ишлаш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг 2017 йил 21 апрелдаги “2017–2021 йилларда маиший чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарорига мувофиқ, илгари эгасиз бўлган мазкур соҳада ягона тизим шакллантирилди. (Ушбу Қарор чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш ва ривожлантириш, муносиб яшаш шароитлари яратиш, республикада санитария ва экологик вазиятни яхшилаш, аҳоли турмуш даражаси ва сифатини янада ошириш, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш қўмитаси, вилоятлар экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш бошқар-

малари ҳузуридаги “Тоза ҳудуд” давлат унитар корхоналарининг самарали фаолиятини ташкил этиш мақсадида қабул қилинди)¹.

Мамлакатимиз Президентининг 2018 йил 18 майдаги “Маиший чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Мазкур ҳужжат билан 2019–2021 йилларда “Тоза ҳудуд” ДУКларнинг моддий-техник базасини янада мустаҳкамлаш мақсадида давлат бюджети маблағлари ҳисобидан молиялаштирилиши кўзда тутилган бир қатор манзилли дастурлар тасдиқланди. Уларга мувофиқ, 3 623 дона маиший чиқинди контейнери ва 732 дона махсус техника харид қилиш, шунингдек, чиқинди йиғишга мўлжалланган 644 та янги намунавий майдонча қуриш, қаттиқ маиший чиқиндилар учун мўлжалланган 143 та полигонни тартибга келтириш кўзда тутилган².

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 апрелдаги “2017–2021 йилларда маиший чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 18 майдаги “Маиший чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

13 та “Тоза ҳудуд” давлат унитар корхонаси ва уларнинг 172 та туман (шаҳар) филиаллари ташкил этилди.

Туман ва шаҳар ободонлаштириш бошқармалари тасарруфида бўлган 1 403 та махсус техника, 1 102 та чиқинди йиғиш майдончаси, 6 131 та чиқинди контейнери ва 160 та полигон “Тоза ҳудуд” корхоналари балансига ўтказиб берилди. Натижада республика бўйича 5 мингдан ортиқ янги иш ўринлари яратилди. 2018 йил якунига қадар яна қўшимча 608 та иш ўрни ташкил қилинади³.

Соҳага қаратилаётган эътибор самарасида аҳолини чиқинди ташиш хизмати билан қамраб олиш даражаси 2018 йил охирига қадар 62 фоизга (20 миллион киши) етиши кутилмоқда. (Ваҳоланки, бу кўрсаткич 2016 йилда бор-йўғи 22 фоиз бўлган).

“Тоза ҳудуд” корхоналари 2018 йил январь-июль ойларида 49 миллиард сўм даромад олишга эришди. Жойларда чиқиндиларни қайта ишлаш корхоналари қурилмоқда.

2018 йил “Тоза ҳудуд” корхоналари учун 210 та янги махсус техника харид қилинган. 2019-2021 йилларда яна 590 та махсус техника олиш режалаштирилган. Бу чиқинди ташиш хизмати кўрсатиш даражасини 83 фоизга етказиш имконини беради.

Президент қарорлари ижроси доирасида чиқинди олиб чиқиш ҳудудларини тадбиркорларга электрон аукцион йўли билан бириктириш тартиби жорий этилди (“E-ijro

auksion” ягона электрон савдо майдончаси орқали), фаолиятга тадбиркорларни давлат-хусусий шериклик асосида жалб қилиш механизми яратилди⁴, аҳоли яшаш пунктларининг ифлосланишига сабаб бўлаётган полимер плёнкали пакетлар ишлаб чиқариш, сотиш ва импорт қилишда чекловлар ўрнатилди⁵, хорижий инвесторларни кенг жалб қилиш учун солиқ имтиёзлари берилди.

Лекин мазкур йўналишдаги ишлар ҳали етарли эмас, яна қатор чора-тадбирлар амалга оширилиши зарур⁶.

Бу борадаги ишлар кўламини янада кенгайтириш учун Инвестициялар бўйича ҳамда Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмиталарига уч ой муддатда Осиё тараққиёт банкининг кредити ҳисобидан яна 500 та махсус техника харид қилиш бўйича лойиҳа таклифини ишлаб чиқиш юклатилди.

Чиқиндини йиғиштириш ва бунинг учун тўлов ундириш борасида ҳам муаммолар мавжуд.

Мамлакатимизда аҳоли жон бошига чиқиндини йиғиштириб олиш учун тўлов 2 000 сўм ёки 25 центни ташкил қилади. Бу эса соҳага тадбиркорларни кенг жалб қилиш имконини бермаяпти.

Бундан ташқари, жойлардаги ўрганишлар чиқиндиларни тўплаш ва олиб чиқиб кетиш бўйича кўрсатилаётган хизматлар учун тарифлар ҳар туманда турлича эканини кўрсатмоқда. Мутахассислар ушбу тарифларни белгилаш бўйича ягона ёндашувни ишлаб чиқиш масаласига эътибор қаратмоқдалар.

Маълумки, хорижий давлатларда чиқиндини йиғиштириб олишда давлат-хусусий

³ Президент қарорининг ижроси “Ҳукумат соати”да муҳокама қилинди. 2018 йил 6 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 18 майдаги “Маиший чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 10 сентябрдаги “Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикасида чакана савдо қоидаларини ҳамда Ўзбекистон Республикасида умумий овқатланиш маҳсулотларини (хизматларини) ишлаб чиқариш ва сотиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида” 2003 йил 13 февралдаги 75-сон Қарорига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁶ Ҳудудлар ободлиги ва тозаллиги — аҳоли саломатлигининг муҳим омили. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 9 август кuni атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини ривожлантириш бўйича йиғилиш ўтказилди // www.uza.uz.

шериклик муносабатлари кенг жорий этилган. Тадбиркор фақат чиқиндини йиғиштириб олади, маҳаллий ҳокимият эса кўрсатилган хизмат ҳажмига қараб тўловни амалга оширади.

Давлатимиз раҳбари томонидан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси, Мажбурий ижро бюроси раҳбариятига чиқиндини йиғиштириб олишга давлат-хусусий шерикликни кенг жорий этишни кўзда тутувчи аниқ таклифлар кiritиш вазифаси топширилди⁷.

Ҳукуматимиз томонидан Маиший чиқиндиларни тўплаш ва олиб чиқиш бўйича хизматлар кўрсатишни ташкил этиш учун ҳудудларни тадбиркорлик субъектларига бириктириш тартиби тўғрисида Низом тасдиқланди⁸.

Тўловларни ундиришни Мажбурий ижро бюроси томонидан амалга ошириш, тушган маблағларни туман (шаҳар) ҳокимликлари махсус ҳисобрақамида жамлаш, тўпланган маблағни давлат-хусусий шериклик шартномаси асосида чиқинди ташиш корхоналарида тўлаш тизимини яратишга алоҳида эътибор қаратилиши лозим.

Чиқиндиларни қайта ишлаш масаласига ҳам алоҳида эътибор қаратмоқ зарур.

Маълумотларга кўра, бутун дунёда маиший чиқиндининг камида 65 фоизи қайта ишланади ва катта фойда олинади. Афсуски, бу кўрсаткич бизда ўта паст. Ҳозирда мамлакатимиздаги чиқинди полигонлари-

да жами 18 миллион тонна чиқинди мавжуд. Йилига яна 4 миллион тоннадан қўшилиб бормоқда. Бу чиқиндиларни қайта ишлаш, тайёр маҳсулот ишлаб чиқариш бўйича лойиҳаларни тезроқ амалга оширишни талаб этади⁹.

Оҳангарон туманида Жанубий Кореянинг “Sejin G&E Co” (“Сежин”) компанияси билан ҳамкорликда 55 миллион долларлик лойиҳани амалга ошириш бошланган. Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида чиқиндиларни қайта ишлашга қаратилган чиқиндиларни қайта ишлаш қувватига эга йирик¹⁰ лойиҳага асосан чиқинди полигонидан биогаз олиниб, 16 мегаватт ёки 10 минг хонадон истеъмоли учун етарли электр энергияси ишлаб чиқарилади.

“Ана шундай истиқболли лойиҳаларни кўпайтириш зарур, — деди Президентимиз Шавкат Мирзиёев. — Бунинг учун, аввало, соҳага хорижий инвесторлар нега кам қизиқиш билдираяпти, деган саволга жавоб топишимиз керак. Чунки бунга тўсиқ бўлиб турган бир қатор тизимли муаммоларни ҳал этиш учун етарли иш олиб борилмаяпти. Инвестиция лойиҳаларини амалга оширишда комплекс ёндашув мавжуд эмас. Чиқиндини қайта ишлашдан олинadиган муқобил энергияни ягона электр энергетика тармоқларига узатиш, олинган энергия учун ҳисоб-китоб қилиш ва тарифлардаги фарқни қоплаш механизмлари ҳалигача жорий қилинмаган”¹¹.

⁷ Ҳудудлар ободлиги ва тозаллиги — аҳоли саломатлигининг муҳим омили. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 9 август куни атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини ривожлантириш бўйича йиғилиш ўтказилди // www.uza.uz.

⁸ Маиший чиқиндиларни тўплаш ва олиб чиқиш бўйича хизматлар кўрсатишни ташкил этиш учун ҳудудларни тадбиркорлик субъектларига бириктириш тартиби тўғрисида Низом. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 25 сентябрдаги Қарорига илова // www.lex.uz.

⁹ Ҳудудлар ободлиги ва тозаллиги — аҳоли саломатлигининг муҳим омили. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 9 август куни атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини ривожлантириш бўйича йиғилиш ўтказилди // www.uza.uz.

¹⁰ Тошкентда атроф муҳит муҳофазасига қаратилган халқаро кўргазма очилди. 2018 йил 5 июнь // www.uza.uz.

¹¹ Ҳудудлар ободлиги ва тозаллиги — аҳоли саломатлигининг муҳим омили. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 9 август куни атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини ривожлантириш бўйича йиғилиш ўтказилди // www.uza.uz.

Амалдаги тартибга кўра, ягона электр энергетика тизимига уланиш ва тўловларни амалга ошириш фақат қайта тикланувчи энергия манбалари учун белгиланган бўлиб, 1 киловатт/соат учун тўлов жуда кам – 2 центни ташкил этади. Келган инвестор шу саволларга жавоб ололмасдан, қайтиб кетишга мажбур бўлмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Молия, Иқтисодиёт, Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирликлари ва “Ўзбекэнерго” акциядорлик жамияти раҳбарияти юқоридаги муаммоларнинг ечими устида ишламоқда.

Худудма-худуд юриб, чиқиндини қайта ишлаш ва ундан энергия олиш бўйича инвестиция таклифлари ва уларнинг умумий параметрларини ишлаб чиқиш ҳамда лойиҳалар амалга оширилишини бошлаш вазифаси муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда мавжуд чиқинди полигонлари фаолиятини санитар ва экологик талаблар асосида ташкил этиш ҳам асосий муаммолардан биридир.

Мамлакатимиздаги 221 та чиқинди полигони фаолиятини санитар ва экологик талаблар асосида ташкил этиш учун 1,2 миллиард доллар талаб этилади.

“Бу жуда катта маблағ. Соҳага сармоя жалб қилиш бўйича бугунги кунда дунё тажрибасида кенг қўлланилаётган “ифлослантирувчи тўлайди” тамойили асосида янги тартиб жорий қилиш керак, – деди давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев. – Бунда йирик товар ишлаб чиқарувчилар маҳсулотининг таннархида ундан ҳосил бўладиган чиқиндини утилизация қилиш харажатларини назарда тутиш лозим. Лекин бу харажатларнинг одамларга оғирлиги тушмаслиги керак. Маблағлар Экология, атроф муҳитни муҳофаза қилиш ва чиқиндилар билан боғлиқ ишларни

амалга ошириш жамғармасида йиғилиб, чиқинди полигонларини санитар талаблар асосида тартибга келтириш, улар соинини оптималлаштиришга сарфланиши лозим¹².

Яна бир масала – “Тоза ҳудуд” корхоналари молиявий-хўжалик фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича ягона бошқарув тизимини жорий қилиш.

Бунинг учун Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси таркибида “Тоза ҳудуд” корхоналари ишини самарали йўлга қўйиш бўйича алоҳида марказлашган тузилма ташкил этилди. Бу тузилма полигон ва техникаларни тўғри эксплуатация қилиш, техникаларнинг жойларга чиқишини электрон бошқариш, хизматлар учун тушумлар ҳисоб-китобини тўғри йўлга қўйиш билан шуғулланади.

Давлатимиз раҳбари томонидан ҳудудларнинг тозалигига жавоб берувчи яна бир тизим – ҳокимликлар қошидаги ободонлаштириш бошқармалари ишини янада такомиллаштириш лозимлиги қайд этилмоқда.

Ушбу ташкилотлар моддий-техник базаси яхши эмаслиги туфайли ҳокимликлар “Тоза ҳудуд” корхоналари техникаларини ободонлаштириш ва қурилиш ишларига жалб этмоқда. Бу ҳолат “Тоза ҳудуд” корхоналарининг асосий ишига салбий таъсир кўрсатиб, техникаларнинг муддатидан олдин ишдан чиқишига сабаб бўлмоқда.

Умуман олганда, давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, ободонлаштириш соҳасини методологик жиҳатдан таъминлаш ва ўтган асрдан қолган моддий-техник базасини яхшилаш ишлари бутунлай ўз ҳолига ташлаб қўйилган.

Бу борада мутасаддиларга ободонлаштириш бошқармалари фаолияти ва муаммоларини жойларга чиққан ҳолда доимий таҳлил қилиб, тизимни тубдан такомил-

¹² Худудлар ободлиги ва тозалиги – аҳоли саломатлигининг муҳим омили. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 9 август куни атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини ривожлантириш бўйича йиғилиш ўтказилди // www.uza.uz.

лаштириш, жумладан, янги бошқарув тизимини яратиш ва жорий қилиш, методологик базасини қайта кўриб чиқиш, кадрлар тайёрлаш, давлат-хусусий шерикликни жорий қилишга таклиф киритиш бўйича топшириқлар берилган¹³.

Жамиятимизда ҳалигача чиқиндини махсус белгиланган жойга ташлаш, ўз кўчаси ва ҳудудини озода сақлаш маданияти шаклланмаган.

Ҳали жойларда маиший чиқиндилар билан боғлиқ муаммолар бор. Аҳоли ва юридик шахсларнинг маиший, қурилиш, тиббий, биологик чиқиндиларни белгиланган жойларга ташламаслиги ноқонуний чиқиндихоналар пайдо бўлишига олиб келмоқда. Соҳада олиб борилган мониторинг натижалари шуни кўрсатдики, жойларда санитар ва экологик ҳолат ёмонлашувида чиқиндиларни майдонлар, кўчалар, суғориш тармоқлари ичига, суви муҳофаза қилинадиган зоналарга, дарё бўйларида, аҳолининг маданий-маиший дам олиш ҳудудларига ташланаётгани сабаб бўлмоқда¹⁴.

Албатта, бу муаммони фақат маъмурий йўл билан ҳал этиб бўлмайди, бунга ёш авлод қалбида она табиатга меҳр-муҳаббат, унга дахлдорлик ҳиссини тарбиялаш орқали эришиш мумкин.

Қайд этилган ҳолатларнинг олдини олиш ва бартараф этишда жамоатчилик назорати фаолиятини тўғри йўлга қўйиш, аҳолининг экологик-ҳуқуқий билиминини бойитиш, масъулиятини ошириш, тарғибот-ташвиқот ишларини кучайтириш муҳим аҳамиятга эга¹⁵.

Масалани самарали ҳал этиш учун Ўзбе-

кистон Экологик ҳаракати тегишли вазирлик ва идоралар, аввало, Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси билан биргаликда тегишли чора-тадбирлар ишлаб чиқиши ва амалга ошириши зарур¹⁶.

Ўзбекистон Экологик ҳаракати фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича ҳудудий кенгашлар ҳамкорлигида юртимиздаги 8982 та маҳалла фуқаролар йиғинида зарур чора-тадбирлар бажарилиб, ҳар бир маҳалла бўйича экологик назоратнинг жамоатчи инспекторлигига номзодлар захираси шакллантирилди. Ҳозирги пайтда уларнинг соҳага оид билим ва малакасини ошириш чоралари кўрилмоқда. Ёшларнинг экологик маданиятини юксалтиришга қаратилган маърузалар тўплами ва бошқа тарғибот материаллари тайёрланди. Шунингдек, сув, чиқинди муаммоларига бағишланган видеороликлар тайёрланиб, марказий телеканалларда намойиш этилмоқда¹⁸. Айни пайтда республикада чиқиндиларнинг атроф муҳит ва аҳоли саломатлигига салбий таъсирини камайтириш баробарида, табиий муҳит мониторинги тизими модернизация қилинмоқда. Экологик тоза маҳсулот ишлаб чиқаришни рағбатлантириш механизмларини татбиқ этиш, соҳа тадбиркорларини қўллаб-қувватлаш, камчиқитли ҳамда чиқиндисиз технологияларни илгари суриш бўйича қатор мақсадли тадбирлар мавжуд. Биологик хилма-хилликни асраш, муҳофаза қилинадиган табиий ҳудудларни кенгайти-

¹³ Ҳудудлар ободлиги ва тозаллиги — аҳоли саломатлигининг муҳим омили. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 9 август куни атроф муҳитни муҳофаза қилиш, маиший чиқиндиларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини ривожлантириш бўйича йиғилиш ўтказилди // www.uza.uz.

^{14/15} Атроф муҳит муҳофазасига барча масъул. 2018 йил 10 сентябрь // www.uza.uz.

¹⁶ Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши керак. 2017 йил 12 июль // www.uza.uz.

¹⁷ Экологик муаммолар ечимига амалий ишлар орқали эришилади // Халқ сўзи. — 2018. — 13 июль.

риш, шу жумладан, атроф муҳитни муҳофаза этиш бўйича Миллий концепция устида иш олиб бориляпти¹⁸.

Худудларни ифлослантирганлик учун жавобгарликка тортишнинг таъсирчан ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш лозим.

Маълумки, “Атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан, шу жумладан, ичимлик сувидан оқилона фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик кучайтирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилинди¹⁹.

Қонун амалдаги қонун ҳужжатлари нормаларини янада такомиллаштиришга, мансабдор шахслар жавобгарлигини кучайтириш ҳамда атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан, шу жумладан, ичимлик сувидан оқилона фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, уларни аниқлаш ва уларга чек қўйиш бўйича ҳуқуқий механизмларни мустаҳкамлаш чора-тадбирларини амалга оширишга қаратилган.

Ушбу Қонун билан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси ва Ўзбекистон Республикаси “Чиқиндилар тўғрисида”ги Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига сувларнинг давлат ҳисобини юритиш қоидаларини бузганлик, сув хўжалиги иншоот ва қурилмаларини шикастлантирганлик, улардан фойдаланиш қоидаларини бузганлик, муҳофаза этиладиган табиий худудларнинг режимини бузганлик, шунингдек, саноат чиқиндиларини, маиший чиқиндилар ва бошқа чиқиндиларни

тўплаш, зарарсизлантириш, сақлаш, реализация қилиш чоғида табиатни муҳофаза қилиш талабларини бузганлик учун чоралар кучайтирилишини назарда тутадиган қўшимчалар киритилмоқда.

“Чиқиндилар тўғрисида”ги Қонунда чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш соҳасида ҳисобга олиш ва назорат қилиш, чиқиндиларни кўмиб ташлаш ва утилизация қилиш жойларининг давлат кадастрини юритиш, чиқиндиларни трансчегаравий ташиш каби фаолият турлари ҳисобига “чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш” тушунчаси мазмуни кенгайтирилмоқда. Шунингдек, саноат чиқиндилари ва маиший чиқиндиларни махсус техник мосламаларсиз зарарсизлантириш тақиқланмоқда.

Қонуннинг қабул қилиниши профилактика чора-тадбирларини кучайтиришга, атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан, шу жумладан, ичимлик сувидан оқилона фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун мансабдор шахслар ва фуқаролар жавобгарлигини оширишга, шунингдек, махсус ваколатли давлат органларининг тезкор ва самарали фаолиятини ташкил этишга кўмаклашади²⁰.

Тавсия этилаётган қўшимча манбалар:

Zhou, Zhaozhi; Tang, Yuanjun; Chi, Yong; Ni, Mingjiang; Li, Nan; Dong, Jun; Zhang, Yongfang. Environmental performance evolution of municipal solid waste management by life cycle assessment in Hangzhou, China // Journal of Environmental Management. – 2018. – Vol.227. – PP.23–33.

Bernstad Saraiva, A.; Souza, R.G.; Mahler, C.F.; Valle, R.A.B. Consequential lifecycle modelling of solid waste management systems

¹⁸ “Яшил иқтисодиёт”га ўтишнинг янги босқичи // Халқ сўзи. – 2018. – 6 июнь.

^{19–20} Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн олтинчи ялпи мажлиси тўғрисида ахборот. 2018 йил 27 сентябрь // www.uza.uz.

— Reviewing choices and exploring their consequences // Journal of Cleaner Production. — 2018. — Vol.202. — PP.488–496.

Пичугин В.С. Организация системы управления отходами бытовой техники и электроники в Костанайской области // Знание. — 2018. — №4–1(56). — С.7–13.

Козырева Н.Н., Грузинов О.С. Зарубежный опыт использования депозитно-возвратной (залоговой) системы управления отходами и его применение в Республике Беларусь // Потребительская кооперация. — 2018. — №1(60). — С.64–68.

Белоусов А.И., Шелухина Е.А. Моделирование управления процессом обращения с твердыми бытовыми отходами на региональном уровне // Проблемы развития территорий. — 2018. — №2(94). — С.57–70.

Андрейченко А.В. Идеология обращения с отходами в АПК: национальное и глобальное измерения // Sciences of Europe. — 2018. — №24–3(24). — С.7–12.

Азнагулов Д.Р., Миниغازимов Н.С. Органические отходы в составе твердых коммунальных отходов. Проблема сбора, сортировки, переработки, обезвреживания, утилизации // Уральский экологический вестник. — 2018. — №2. — С.2–9.

Павленков М.Н., Маева Л.С. Алгоритм выбора модели прогнозирования твердых коммунальных отходов // Контроллинг. — 2018. — №67. — С.50–56.

Мушинова Н.Н. Полномочия и взаимодействие субъектов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления в области рационального обращения с отходами // Вестник университета (Государственный университет управления). — 2018. — №2. — С.21–26.

Машарипов А., Жуманиёзов К. Чиқиндилар муаммоси ва уларни бартараф этишнинг айрим ечимлари. 2015 й. 25 июль // Ўзбекистон Экологик ҳаракатининг веб-сайти — www.eco.uz.

Арипов Д.У. Ўзбекистон Республикасида чиқиндиларга оид экологик-ҳуқуқий муаммолар. — Тошкент, 2008.

Арипов Д.У. Чиқиндиларнинг экологияга таъсири // Қонун ҳимоясида. — 2005. — №6.

Давлетов С.Р. Чиқиндиларни бошқариш: хорижий тажриба ва миллий мақсадлар // Хоразм Маъмун академияси ахборотномаси. — 2014. — № 4.

Эргашев А. ва бошқалар. Барқарор тараққиёт ва табиатшунослик асослари. Олий ўқув юртларининг барча таълим йўналишлари учун дарслик. — Тошкент, 2016.

Ўзбекистонда қаттиқ маиший чиқиндиларни саралаб жамлаш тизимига ўтилади // Халқ сўзи. — 2018. — 9 март.

* * *

Вопросы охраны окружающей среды и развития системы сбора и переработки бытовых отходов

Санжарбек ДАВЛЕТОВ,
кандидат исторических наук, доцент,
Ургенчский государственный университет

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, новейшая история Узбекистана. экология, бытовые отходы.

Краткое содержание. Рассматривается роль органов государственного управления в условиях реализации принципа «Кто загрязняет, тот и платит», совершенствования законодательной базы, стабилизации тарифов, государственно-частного партнерства, привлечения иностранных инвестиций, повышения экологической культуры.

* * *

Environmental issues and the development of system for the collection and recycling of household waste

Sanjarbek DAVLETOV,
PhD in History, Associate Professor,
Urganch State University

Keywords: state ruled by law, public administration, innovative development, Uzbekistan's latest history, ecology, household waste.

Summary. The researcher considers the role of government in implementing the principle “He pays who pollutes”, improving the legislative framework, stabilizing tariffs, public-private partnerships, attracting foreign investment, and uplifting the public environmental culture.

Давлат бошқаруви: назария ва амалиёт

Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик ҳар бир раҳбарни — бу Бош вазир ёки унинг ўринбосарлари бўладими, ҳукумат аъзоси ёки ҳудудлар ҳокими бўладими, улар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиб қолиши керак. Энди ҳар биримиз, энг аввало, давлат бошқаруви органлари раҳбарларининг вазифаси — ўзимиз масъул бўлган соҳа ва тармоқда ишларнинг аҳволини танқидий баҳолаш асосида зиммамизга юклатилган вазифаларни масъулият билан бажаришни таъминлашдан иборат. Шундай давр келди.
Шавкат МИРЗИЁЕВ

**Кадрлар сиёсати ва давлат хизматчиларини тайёрлаш:
замонавийлик, тизимлилик, самарадорлик**

*Худойқул АЗИЗОВ,
юридик фанлар номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси*

Ҳозирги кунда мамлакатимизда давлат хизматини такомиллаштириш, модернизациялаш борасида турли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Маълумки, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг биринчи устувор йўналиши “Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш”га бағишланган. Унинг 1.2-банди бевосита давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш, давлат хизматчиларининг касбий тайёргарлик, моддий ва ижтимоий таъминот даражасини ошириш ҳамда иқтисодиётни тартибга солишда давлат иш-тирокинни босқичма-босқич қисқартириш орқали давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизимини ислох қилиш белгиланган¹.

Шунингдек, 2018 йил 22 январда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйи-

ча Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида”ги Фармони қабул қилинди. Фармонда давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш соҳасида — давлат хизматининг нуфузи ва самарадорлигини ошириш, ижро этувчи ҳокимият органлари вазифа ва тузилмасини қайта кўриб чиқиш, вазирликлар, идоралар ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари раҳбарларининг мустақиллигини ошириш, марказий органларнинг айрим ваколатларини маҳаллий ҳокимият органларига ўтказиш, давлат хизматларидан фойдаланиш имкониятини, уларнинг сифати ва тезкорлигини тубдан ошириш, фуқаролик жамияти институтлари ва оммавий ахборот воситаларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш² белгиланди.

Давлат дастурида давлат бошқаруви органлари томонидан **Ўзбекистон Республикасининг “Давлат хизмати тўғрисида”ги қонуни лойиҳа-**

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 йил, 6-сон, 70-модда, 20-сон, 354-модда, 23-сон, 448-модда, 37-сон, 982-модда.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида”ги Фармони // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

сини ишлаб чиқиш вазифаси белгиланган. Унда давлат хизмати тизимини ташкил этиш ва фаолият кўрсатишининг асосий тамойиллари, давлат хизматининг кадрлар таркибини шакллантириш, давлат хизматига кириш, хизматни ўташ ва хизматдан кетиш масалалари, бу борадаги кафолатлар тартибга солиниши назарда тутилган.

Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви тизимида кадрлар сиёсатини амалга оширишда долзарб бўлган энг муҳим масалалар:

биринчидан, давлат хизмати тизими ва давлат хизматчилари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш ва ҳуқуқий механизмларини ишлаб чиқиш;

иккинчидан, маъмурий ислохотлар негизида давлат хизматчилари оптимал ҳажминини аниқлаб олиш ва улар фаолиятини рағбатлантириш ҳамда кафолатлаш тизимини ривожлантириш;

учинчидан, давлат хизматчиларини замон талабларига мос қилиб тайёрлаш ва қайта тайёрлашдан иборат.

Миллий давлат хизматидаги муаммолар ва камчиликларни аниқлаш мақсадида бошқарув кадрлари орасида ижтимоий сўров ўтказилди. Ижтимоий сўровда ҳозирги кунда давлат хизматчиларини қизиқтираётган ва муаммоли нуқталар тўғрисида саволлар берилди (сўровнома 120 та респондентлар орасида ўтказилди).

Респондентлардан давлат хизмати соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ҳақида қанчалик хабардорлиги тўғрисида сўралганда 72% респондент қисман дарс жараёнида маълумот олиб бораётгани ва 27% респондент юқори даражада хабардорлиги ва эълон қилинган лойиҳага ўз фикр-мулоҳазаларини бериб бораётганлиги, 1%и умуман хабардор эмаслиги аниқланди.

“Давлат хизматини ислох қилишнинг асосий натижалари қандай бўлади?”, деб сўралганда 48,5% респондент давлат органларининг самарадорлиги ва аҳолига кўрсатилаётган давлат хизматлари сифати ошади, 20%и давлат аппаратида коррупция даражаси пасаяди, 15,5%и хизмат янада про-

фессиналлашади, 11%и давлат идораларида ишларнинг обрў-эътибори ва мавқеи ошади, 5% респондент томонидан турли фикр-мулоҳазалар билдирилди. Унга кўра, давлат хизматлари кучайтирилса юқорида келтирилган жавоблар амалда кўринади, келиб тушган мурожаат, муаммо ва бошқа масалаларнинг ечилишида ишлар ўз самарасига етади, деган фикрлар билдирилди.

“Муваффақиятли ислохотларга нима ҳалақит беради?”, деб сўралганда 44% респондент ислохотларни амалга ошириш механизми тўлиқ ишлаб чиқилмаганлигини, 32%и респондент ислохотларнинг амалга ошириш ресурсларининг етарли эмаслигини, 13%и ислохотлардан хабардор эмаслиги ва методик қўлланма йўқлигини, 5%и мақсад номаълумлиги, 6%и бошқа фикрларни (ислохотларни амалга оширишнинг аниқ, мақсадли ва соддароқ механизмларини ишлаб чиқиш лозимлиги ва жамиятнинг барча аъзоларига тушунарли бўлиши кераклиги ҳақида) таъкидлашди.

Респондентлардан “Давлат хизматчисининг ишида энг жозибали томони нимада?”, деб сўралганда, 51% респондент давлатга хизмат қилиш, 20,5%и давлат томонидан ўрнатилган кафолатлар, 15%и ижтимоий мавқеи, 8%и давлат хизматидаги барқарорлик, 4,5%и давлат ҳокимиятига яқинлик, 1%и жавоб беришга қийналганлиги аниқланди.

“Давлат хизматига қабул қилиш учун очиқ танлов ўтказиш давлат органлари кадрларини яхшилашга ёрдам берадими?”, деб сўралганда 69% респондент кадрларни яхшилайти, 25%и қисман яхшилайти, 3,5%и яхшиламайди, 2,5%и турли фикрлар (ҳамма тенг, меҳнат қиладиган ва раҳбарлик қобилияти борлар ўзини кўрсатишга, ўз устида ишлашга олиб келади) билдирилди.

Респондентлардан “Давлат бошқаруви кадрлари заҳирасини яратиш давлат хизматининг кадрлар салоҳиятини оширишга ёрдам берадими?”, деб сўралганда 70%и респондент ёрдам беришини, 28%и қисман ёрдам беришини, 2%и ёрдам бермаслигини таъкидлади.

“Коррупциянинг олдини олиш учун қандай чоралар кўриш керак?”, деган саволга 50% респондент давлат хизматчиларининг иш ҳақларини ошириш лозимлигини, 15%и жазо чораларини кучайтирилишини, 14%и барча давлат хизматлари кўрсатиш учун э-хизмат жорий этилишини, 10%и жамоатчилик назоратининг кучайтирилишини, 8%и давлат хизматчилари ўртасида одоб-ахлоқ ишларини кучайтиришни, 4%и харажатларни назорат қилишни (кўчмас мулк, транспорт воситаларини сотиб олиш ва бошқ.) кўрсатиб ўтишди.

Респондентлардан “Давлат хизматчилари учун қонун ҳужжатларида белгиланган ижтимоий кафолатлар етарли даражадами?” деб сўралганда, 38% респондент устама ҳақлар паст даражадалиги, 21,5%и ижтимоий суғурта жорий этилмаганлиги, 19%и уй-жой сотиб олиш учун кредит олиш ҳуқуқи йўқлиги, 11,5%и давлат пенсия таъминоти паст даражадалиги ва 10%и турли фикрлар (етарли даражада эмас, юқорида кўрсатилган вариантларнинг аксарияти қониқарли даражада эмас, кафолатлар етарли, лекин бошқа вазирлик, идора ва ташкилотлар самарадорлигини ошириш керак) деган фикрларни билдиришди. Натижада давлат хизматчиларининг кафолатлари ўз-ўзидан ошадди, устама ҳақи, уй-жой учун кредит ва бошқалар бўлади, деган фикрлар келтирилди.

“Давлат хизмати” тушунчасининг асосий белгилари сифатида:

биринчидан, давлат хизматининг давлат органларида амалга оширилиши;

иккинчидан, давлат хизматининг профессионал (касбий) фаолиятда ифодаланганлиги;

учинчидан, давлат хизматчиларининг ҳокимият ваколатига эга бўлиши;

тўртинчидан, давлат хизматининг давлат органида ўрнатилган давлат мансабини эгаллаган шахс томонидан амалга оширилиши белгиланган.

Хорижий давлатларнинг давлат бошқаруви тизимида “давлат хизмати” термини ҳамда давлат хизмати соҳасини қамраб оладиган

фаолият доираси турлича талқин қилинади. Мисалан, Хитой, Малайзия, Россияда “давлат хизмати”, шунингдек, АҚШ ва Буюк Британияда “фуқаролик хизмати” термини Германия, Франция, Нидерландия давлатлари қонун ҳужжатларида акс этмаса ҳам фанда “Оммавий хизмат ва давлат хизмати” деб талқин қилинади.

Давлат хизмати нуфузини ошириш нима учун муҳим?

Давлат хизматининг нуфузини ошириш давлат бошқаруви тизими билан чамбарчас боғлиқ, чунки давлат олдида турган мақсад, вазифа ва функцияларнинг амалга оширилиши айнан давлат хизмати билан боғлиқ.

Давлат хизматининг нуфузи муҳим функционал аҳамиятга эга, чунки у давлат ҳолатини ҳаётга татбиқ этишнинг асосий воситачиси бўлиб ҳисобланади.

Давлат хизмати нуфуздан давлатни юқори малакали кадрлар билан тўлдиришдан ташқари, аҳолининг давлатга ҳурмати ва ишончи, ишнинг самарадорлиги, ҳаётда қонунларнинг амалий ифодаси, дея баҳоланади.

Давлат хизматининг нуфузи — давлат ҳокимияти самарадорлиги ва барқарорлигининг муҳим кўрсаткичи, жамият аъзоларининг қутилаётган натижага тўғри келиши.

Давлат хизматчисига қўйиладиган биринчи талаб — давлат хизматига содиқлик, ўз вазифасини виждонан ва сифатли бажариш; иккинчидан, ташаббускорлик, бошқарувга инновацияларни жорий этиш; учинчидан, қонун устуворлигини таъминлаш, адолатли бўлиш. Булар мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар билан ҳамоҳанг бўлиши муҳим аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясида “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида ягона давлат кадрлар сиёсатини амалга ошириш учун масъул бўлган ихтисослаштирилган органни ташкил этиш” белгиланган³.

Ташкил этиладиган орган кадрлар билан ишлашда фаолият самарадорлиги ва натижадорлигини ошириш учун самарали технология замонавий усулларни давлат хизматига сингдириши муҳим. Бу:

³ Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар Концепцияси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги Фармонида илова // www.lex.uz.

— давлат хизматида кадрлар билан ишлаш давлат органлари мақсади ва вазифаларига мос келувчи натижадорлик ва малакали компетентлиликни оширувчи замонавий усул ва раҳбарлик технологияларини қўллаш;

— юқори даражада давлат хизмати вазифаларини ижро этишда давлат хизматчиларини рағбатлантиришнинг замонавий механизмларини ишлаб чиқиб, қўллаш;

— давлат хизматчиларининг касбий ўсиши ва кадрлар тайёрлаш тизимини ривожлантиришга ундайди.

Давлат хизмати нуфузи ва жозибadorлиги фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлашга қаратилганлиги, фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорлик фаолиятининг йўлга қўйилганлиги билан баҳоланади.

Шунинг учун қуйидагилар муҳим:

— давлат хизматини бошқариш бўйича орган функцияланишининг ягона принцип ва ташкилий моделини ишлаб чиқиш;

— давлат хизмати вазифалари бўйича маслаҳат ёрдами кўрсатиш ва илмий-услубий таъминотнинг ягона тизимини шакллантириш;

— танлов ва аттестацион комиссиялар ишида мустақил экспертларнинг иштироки жараёнини оптималлаштириш;

— оммавий ахборот воситаларига давлат хизмати нуфузини ошириш ва аҳолида давлат хизматчиларига нисбатан самимий муносабатни шакллантириш дастурларини ишлаб, амалга татбиқ этиш.

Юқоридагилардан келиб чиқадиган бўлсак, халқаро ҳужжатларда ўрнатилган стандарт ва умумэтироф этилган қоидалар асосий қонунимиз ҳамда соҳавий қонунчиликда ўз аксини топган.

Ҳозирги вақтда долзарб масалалардан бири

— давлат хизмати соҳасидаги муносабатларни тартибга солувчи қонун ҳужжатлари тизимини шакллантириш.

Давлатимиз томонидан амалга оширилаётган ислохотлар ва қабул қилинаётган қонунлар жамият фаровонлигини таъминлашда, давлат бошқарувида қонунчиликнинг мустаҳкам ҳуқуқий асосларини яратишга хизмат қилади. Бунда давлат хизматчиси, авваламбор, давлат манфаатларини қўзлаб фаолият юритаётган-

лигини, ўз ҳаракатлари билан давлатимиз шаъни ва обрў-эътиборига таъсир кўрсатиши мумкинлиги ҳамда фуқароларимизнинг вакили эканлигини унутмасликлари даркор.

Мамлакатда давлат хизматчиларини иерархик тизимда шакллантириш ва улар фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш ва кафолатлаш муҳим ҳисобланади. Мамлакатда давлат хизматчиларига бўлган эҳтиёжни аниқлаш давлат бошқарувида оптимал бошқарув тизимини шакллантириш ва давлат хизматчилари фаолиятини максимал рағбатлантириш имконини беради.

Японияда кадрлар бошқарувида сиёсий бетарафлик, холислик (нейтралитет)ни таъминлаш ҳамда кадрлар масаласини илмий асосланган бошқарувни ривожлантириш учун муайян ходим (давлат хизматчиси)га нисбатан кадрга оид ишлар (масалалар) бевосита қўл остида (назорати, бўйсунуви остида) бўлган раҳбари томонидан эмас, балки бошқа шахс (орган) томонидан кадрга доир ваколатлар профессионал тарзда бажара оладиган тизим лозим.

Шулардан келиб чиққан ҳолда Японияда қуйидаги тизим ишлаб чиқилган: 1) алоҳида(ҳар бир) давлат хизматчисининг ишга олиниши, ишдан бўшатилиши, бўйсунуви ва ходим устидан назорат олиб бориш каби бевосита кадрга оид масалалар марказий давлат органлари даражасида вазирлик, қўмита ва бошқа органлар раҳбарлари (яъни вазир, раис ва ҳ.к.) томонидан, маҳаллий даражада эса префектура (вилоят, шаҳар, туман) мэр (ҳоким)лари томонидан амалга оширилади; 2) кадрга оид бошқарувда сиёсий бетарафлик, холислик (нейтралитет)ни ҳамда кадрлар масаласининг илмий асослантирилган бошқарувини таъминлаш мақсадида мустақил (алоҳида) орган — кадрлар (давлат) бошқаруви органини жорий этган.

Давлат марказий аппарати даражасида бундай орган Кадрлар бошқармаси (қўмитаси) деб номланса, маҳаллий даражада кадрлар бўйича комиссия ёки адолат комиссиялари фаолият юритади.

Жаҳон тажрибасини ўрганадиган бўлсак, турли мамлакатларда давлат хизматчилари сони ҳар хил. Бу ҳар бир давлатнинг ўз имкониятлари, ривожланиш даражаси, бошқарув тизими ва бошқаларни ҳисобга олган ҳолда белгиланади.

Масалан, ҳозирги кунда ҳар 10 минг аҳоли жон бошига Скандинавия мамлакатлари ва Канадада 250–300 нафар давлат хизматчиси тўғри келса, АҚШ, Германия, Испания, Исроил, Корея Республикаси, Россия, Японияда 100–110 нафарни ташкил этмоқда. Бу кўрсаткич нисбатан кам мамлакатлар Ҳиндистон (29 та), Қозоғистон (51 та) ва Хитой (72 та) ҳисобланади.

Давлат хизмати ташкил этишда давлат хизматининг принциплари, функциялари, давлат хизматининг тизими, “давлат хизматчиси” тушунчаси, унинг таркиби, ҳуқуқий мақоми, уларнинг турлари ва бошқа масалалар белгиланиши мақсадга мувофиқ.

Хорижий тажрибадан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикасида давлат хизмати фаолиятини тартибга солишчи қонун ҳужжатларида қуйидаги масалаларга эътибор бериш лозим:

биринчидан, давлат хизматчиси — 18 ёшга тўлган, давлат тилини билган, профессионал билимга эга бўлган Ўзбекистон Республикасининг фуқароси. Давлат хизматчиси давлат хизмат муносабатларининг бир томони ташкил этади. Давлат органи ҳамда хизматчи ўртасида меҳнат шартномаси тузилиб, унга кўра, хизматчи давлат органининг ваколатларини, давлат функцияларини бажаради, давлат қурилишининг маълум мақсадларига эришиш учун махсус вазифаларни ҳал этади, давлат (давлат органи) эса, ўз навбатида, хизматчи олдида: унинг ҳуқуқлари ва манфаатларини ўрнатади ва таъминлайди, ижтимоий-ҳуқуқий кафолатлар, жавобгарлик, пул маблағи билан таъминлаш каби мажбуриятларга эга бўлади. Давлат хизматчиси маъмуриятнинг вакили, давлат бюрократининг бир қисми ҳисобланади. Давлат хизматчиларининг барча ҳаракатлари давлат

номидан ва унинг кўрсатмаси асосида амалга оширилади, давлат эса давлат хизматчиси фаолияти устидан назоратни амалга оширади ва тегишли ҳолатларда уларга нисбатан мажбурлов чораларини қўллайди. Давлат хизматчиси фақатгина давлат органида давлат мансабини эгаллаши мумкин.

Россия Федерациясини олиб кўрадиган бўлсак, унда жорий этилган қонунчиликка биноан давлат корхона ва муассасаларидаги хизматчиларнинг фаолияти давлат хизмати ҳисобланмайди. Россия қонунчилигига биноан, РФ Президентининг, вазирларнинг, губернаторларнинг, судьялар ҳамда давлат сиёсий лавозимларини эгалловчи бошқа шахсларнинг фаолияти давлат хизмати ҳисобланмайди.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва амалдаги қонунчилигидан келиб чиқадиган бўлсак, Ўзбекистон Республикаси Президенти олий мансабдор шахс. У давлат томонидан берилган ваколатлар доирасида ҳамда давлат номидан ва давлат манфаатларини кўзлаб давлат функцияларини амалга оширади. Демак, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фаолиятини давлат хизматига киритишимиз мумкин. Вазирлар, ҳокимлар, судьяларни олиб кўрадиган бўлсак, улар ҳам давлат томонидан берилган ваколатлар доирасида давлат номидан ва давлат манфаатларини кўзлаб тегишли соҳада давлатнинг функцияларини амалга оширадилар.

Иккинчидан, давлат хизматчиси давлат хизматини тартибга солишчи қонунчилик ҳужжатлари талабларига мос келиши керак.

Учинчидан, давлат хизматчиси қонунчилик билан ўрнатилган тартибда давлат хизматининг пул билан таъминланадиган давлат лавозимини эгаллайди. Давлат хизматини тартибга солишчи қонунчилик давлат хизматчиси фаолиятининг мазмунини, унинг ҳуқуқий ҳолати, фаолият мақсади, вазифаси ва асосий йўналишлари, ҳуқуқлар, мажбуриятлар, жавобгарлик, чекловлар ҳамда “Давлат хизмати” кафолатларни белгилаб беради. Давлат лавозимларини фақатгина давлат хизматчилари эгаллашлари мумкин.

Тўртинчидан, давлат хизматчисига қонунчиликда белгиланган тартибда малака даражалари берилади.

Бешинчидан, давлат хизматчиси давлат функцияларини, давлат органларининг ваколатларини, иқтисодий, ижтимоий, маъмурий-сиёсий соҳаларда (давлатнинг молиявий фаолияти, маданиятни ривожлантириш, жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, божхона ва банк иши, солиққа тортиш, ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш, ички ишлар, ташқи сиёсий фаолият ва ҳ.к.) давлат вазифаларини амалга оширади.

Олтинчидан, давлат хизматчиси аксарият ҳолларда юридик оқибатларни келтириб чиқарувчи ҳаракатларни амалга оширади (масалан, бошқарув қарорларини қабул қилади, жазога тортади). Бундай ҳаракатлар юридик фактлар сифатида намоён бўлиши ва далил сифатида хизмат қилиши мумкин. Давлат хизматчиларининг бундай ҳаракатлари давлат ва жамият ҳаётида турли ижтимоий муносабатларни юзага келтириши, ўзгартириши ёки бекор қилиши мумкин.

Еттинчидан, давлат хизматчиларининг фаолияти, қоида бўйича, ишлаб чиқариш хусусиятига эга эмас. Лекин уларнинг фаолияти умуман ишлаб чиқариш билан боғлиқ эмас, деган хулосага келмаслик лозим. Чунки, давлат хизматчилари ишлаб чиқариш жараёнида уни йўналтириш, бошқариш, лойиҳаларни тайёрлаш ва бошқа функциялар орқали таъсир кўрсатади.

Давлат хизмати инсонлар онгига, иқтисодий ҳаёт, ишлаб чиқаришнинг технологик жараёни, меҳнат жамоалари ташкил этилиши ва фаолият юритишига таъсир кўрсатади.

Жумладан, ҳозирги кунда кенг муҳокама этилаётган “Давлат хизмати тўғрисида”ги қонун лойиҳасининг 29-моддасига кўра, Ўзбекистон Республикасида давлат лавозимларининг қуйидаги гуруҳ ва тоифалари кўрсатилган:

Сиёсий гуруҳ (А): давлат органларининг раҳбарлари ва бошлиқ ўринбосарлари; давлат органлари раҳбарларининг маслаҳатчилари.

Маъмурий гуруҳ (Б): давлат органларининг структуравий (худудий) бўлинмалари бошлиқ-

лари, давлат ташкилотлари раҳбарлари, шунингдек, вакиллик ва суд органлари апаратларининг раҳбарлари.

Қонун лойиҳасида давлат хизмати, давлат хизмати лавозимлари, давлат хизматчилари гуруҳлари, тоифалари ва хизматчилар доираси янада аниқлаштирилиши зарур.

Шу билан бирга, қонун лойиҳасида мансаб лавозимларида бўлиш, юқори лавозимга кўтарилиш, ўсиш тартиблари, уларга қўйилган талаб ва бошқа қоидалар белгиланиши мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Шунингдек, ҳозирги замон талабларидан келиб чиқиб, давлат хизматчилари қуйидаги фаолият турларини амалга оширишлари лозим:

- ахборот таҳлилий, режалаштириш ва истиқболни белгилаш билан боғлиқ ишлар;

- бошқарувга оид ишлар: раҳбарлик, ташкилий фаолият, мувофиқлаштириш, назорат ишлари;

- инновацион, экспертлик ишлари;

- ўз-ўзини мукаммаллаштириш, билим ва маҳоратни ошириш, кўникмаларини ривожлантириш билан боғлиқ фаолият.

Айниқса, давлат хизматчисининг фаолиятида тартиб-интизом алоҳида ўринга эга. Дунёнинг ривожланган давлатлари, жумладан, Япония, Германия, Жанубий Корея ва Сингапур мамлакатлари менежментида тартиб-интизом масаласи давлат хизматчисининг олдига қўйилган талаблардан энг муҳими ҳисобланади.

Ҳозирги пайтда мамлакатимизда раҳбар кадрларга қўйилаётган энг асосий талаблардан бири танқидий таҳлилдир. Танқидий таҳлил деганда, ҳар бир давлат хизматчиси ўз фаолиятини, иш сифати ва самарадорлигини баҳолай олиши, ўзи ва бошқаларга нисбатан танқидий баҳо бера олиши, вазиятни тўғри таҳлил қила олиши, энг мақбул тўғри қарорлар қабул қила олиши, уларнинг ижроси механизмини ярата олиши ҳамда уларни амалга ошириш орқали пировард мақсадга эришиши муҳим. Давлат хизматчиси доимий равишда ўз устида тинмай ишлаши, билимларини бойитиб бориши, ўз фаолиятида турли режа ва дастурларни ишлаб чиқиб, уни амалга ошириши, глобализация жараёнида турли рискларни баҳолай олиши ва бошқарувда

тўғри қарорлар қабул қила олиши, давлат томонидан белгиланган режа ва дастурларни тўғри ҳамда сифатли ижро эта олиши, замон билан, илм-фан, техника ва технология янгиликлари ҳамда тараққиёт билан қадамба-қадам юришни, ташаббускорликни талаб этади.

Тавсия этилаётган қўшимча манбалар:

Kumar, Harish. Services Safeguard to Civil Servant under the Constitution of India // International Journal of Recent Research Aspects. — 2018. — Special Issue. — P.219–221.

Kellough, J. Edward; Nigro, Lloyd G. Civil Service Reform in the States: Personnel Policy and Politics at the Subnational Level. — Albany: State University of New York Press. 2006.

Арсемикова Д.З. Общественная оценка деятельности государственных служащих как новый инструмент государственной кадровой политики // Экспериментальные и теоретические исследования в XXI веке: проблемы и перспективы развития. Материалы XIV Всероссийской научно-практической конференции: в 3-х частях. — Москва, 2018. — С.82–89.

Вукович Г.Г., Собойчук А.Е. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих как одна из основных проблем кадровой политики государственного органа // Экономика устойчивого развития. — 2017. — №1(29). — С.138–140.

Мельничук А.В., Набиева С.С. Предложения по улучшению процесса аттестации государственных служащих в системе кадровой политики // Научный форум: Экономика и менеджмент Сборник статей по материалам X международной научно-практической конференции. — Москва, 2017. — С.40–47.

Галимова А.Ш., Кагарманов Р.Ф. Система стимулирования и мотивации государственных гражданских служащих как инструмент кадровой политики государства в современных условиях // Экономика и управление: проблемы, решения. — 2018. — Т.5. — №1. — С.38–41.

Советова М.Б., Ауезова К.Т. Основные проблемы и задачи кадровой политики государственных служащих Республики Казахстан // Вестник Политеха. — 2018. — №1(1). — С.128–130.

Гиниятуллина Л.И. Совершенствование кадровой политики в отношении государственных служащих // Молодой ученый. — 2018. — №23(209). — С.72–73.

* * *

Кадровая политика и подготовка государственных служащих: современность, системность, эффективность

Худойкул АЗИЗОВ,

*кандидат юридических наук, доцент,
Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Ключевые слова: правовое государство, новейшая история Узбекистана, государственное управление, кадровая политика, государственная служба, государственный служащий.

Краткое содержание. Подводятся итоги выборочного экспертного опроса о качестве и проблемах подготовки государственных служащих. Современный опыт Узбекистана соотнесен с опытом продвинутых стран (США, стран Евросюза, России, КНР, Японии). Вносятся коорективы в понятие «государственный служащий», определяются требования к нему. Раскрыты основные направления повышения престижа государственной службы на современном этапе.

* * *

Human resource policy and training of civil servants: modernity, system, efficiency

Khudoikul AZIZOV,

*Candidate of Law,
Associate Professor,
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Keywords: state ruled by law, modern history of Uzbekistan, public administration, personnel policy, public service, civil servant.

Summary. The specialist summarizes the results of a selective expert survey on the quality and problems of training civil servants. Uzbekistan's contemporary experience is correlated with that of advanced nations (USA, European countries, Russia, China, Japan). The co-regents are introduced into the concept of "civil servant", requirements are determined its. The researcher addresses major aspects of boosting the prestige of civil service.

Давлат бошқаруви ва жамоатчилик назорати

2017 йилда “Нуроний” жамғармаси, Ёшлар иттифоқи, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши, Савдо-саноат палатаси, Ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича республика кенгаши каби нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини такомиллаштириш, уларни қўллаб-қувватлашга қаратилган алоҳида фармон ва қарорлар қабул қилинди.

Аммо ана шундай муҳим савб-ҳаракатларга қарамасдан, аҳолининг муаммоларини тизимли ўрганиш, уларни аниқ ҳал этиш, айниқса, ижтимоий шароити оғир аёлларни қўллаб-қувватлаш, ёшлар ва хотин-қизлар ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олиш, уларни иш билан таъминлаш масалаларида бу ташкилотларнинг иштироки етарли даражада сезилмаяпти. Улар фақат номига йиғилишлар ўтказиш билан машғул бўлиб қолмоқда.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

**Маҳалла фуқаролар йиғини раислари сайлови:
янги ёндашувлар ва қонунчилик кафолатлари**

Зафар РУЗИЕВ,

юримдик фанлари доктори, доцент,

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги бўлим бошлиғи

Маҳалла институтининг ҳуқуқий асослари яратилиши, уларнинг замон талабларига мос ҳолда такомиллаштирилиб борилиши жамиятимиз сиёсий-иқтисодий ва маънавий ҳаётининг ажралмас бир қисми сифатида ушбу ноёб тузилманинг мақомини мустаҳкамлашда муҳим омил бўлди.

Хусусан, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг мақомини белгилаш, уларнинг ваколатларини кенгайтириш борасида бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Жумладан, мамлакатимиз Асосий Қонуни қабул қилиниши билан “давлатчилигимиз тарихида биринчи марта “маҳалла” тушунчаси Конституциямизга киритилиб, унинг жамият бошқарувидаги ўрни ва мақоми қатъий белгилаб қўйилди”.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32-моддасида Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш ҳуқуқини амалга оширишнинг асосий йўлларида бири сифатида “ўзини ўзи бошқариш” эътироф этилди. Шунингдек, Бош Қомусимизнинг 105-моддаси билан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий асослари янада мустаҳкамланди.

Конституцияда назарда тутилган қоидалар, ўз навбатида, 1993 йил 2 сентябрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонунида ҳам мустаҳкамланди. Ушбу ҳужжат ўша вақтда мазкур соҳани тубдан қайта қуришнинг ҳуқуқий мезонларини белгилаб берди.

Айтиш мумкинки, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига қонун асосида берилган ваколатлардан фойдаланиш барқарорлигини мустаҳкамлашга, давлат ишларини аҳолининг эҳтиёжлари, кайфиятлари билан мувофиқ ҳолда олиб боришга самарали таъсир кўрсатди. Бунинг натижасида, миллий давлатчилик тарихи, ҳуқуқий анъана ва қадриятларимизга мос келадиган, халқнинг хоҳиш-иродасини акс эттирадиган, давлат ва жамоат ишларида аҳолининг фаол иштирокини таъминлайдиган фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари тизимининг махсус ҳуқуқий кафолати яратилди.

Алоҳида таъкидлаш керакки, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти юзасидан тўпланган тажрибалар, тез ўзгараётган шиддатли жараёнда ҳаёт талабларини ўзига тўла мужассамлаштира оладиган, сифат жиҳатдан янги ва мукаммал юридик ҳужжат

бўлишини зарурат қилиб қўйди. Шу сабабли, янгича талабларга мувофиқ тарзда 1999 йил 14 апрелда қабул қилинган “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги янги таҳрирдаги Қонун ижтимоий-иқтисодий, маънавий-маърифий ҳаётимизда катта воқеа бўлди. Унда маълум маънода, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг узоқ йилларга мўлжалланган йўналишлари белгилаб берилди.

Бу Қонун аввалгисидан кескин фарқ қилиб, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳуқуқини амалга ошириш механизм ва кафолатлари ёритилди, фуқаролар йиғинлари янги таркибини ташкил қилди, уларнинг ҳуқуқ ва ваколатларини янада кенгайтириб, фаолияти асосларини белгилаб берди.

Жумладан, Қонуннинг 10-моддаси билан шаҳарча, қишлоқ, овул фуқаролар йиғини ва шаҳардаги маҳалла фуқаролар йиғинига 23 та, 11-моддаси билан шаҳарча, қишлоқ ва овулдаги маҳалла фуқаролар йиғинига 6 та, 12-моддаси билан фуқаролар йиғини кенгашига 31 та, 13-моддаси билан фуқаролар йиғини раисига 17 та ваколат юклатилди. Ўз навбатида, ушбу Қонун билан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига давлат ҳокимияти органлари зиммасидаги бир қатор ижтимоий-иқтисодий, маданий-маърифий ва бошқа шу каби соҳалардаги ваколатлари босқичма-босқич ўтказила бошланди.

Бунинг самараси ўлароқ, маҳалла институти жамият ва давлатнинг асосий таянч нуқталаридан бирига айланиб бораётганлиги боис, 2004 йил 29 апрелда “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида”ги Қонун қабул қилинди.

Ушбу Қонуннинг мақсади шаҳарча, қишлоқ ва овул ҳамда шаҳардаги, шаҳарчадаги, қишлоқдаги ва овулдаги маҳалла фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли), шунингдек, унинг маслаҳатчилари сайловини ташкил этиш ҳамда ўтказишга доир муносабатларни тартибга солишдан иборатлиги белгилаб қўйилди.

Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жа-

миятини ривожлантириш жараёнларида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институти — маҳалла фаолиятининг ташкилий асосларини янада такомиллаштириш, унинг вазифалари қўламини кенгайтириш, давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари билан ўзаро яқин муносабатларини таъминлаш, шунингдек, маҳалла раислари ва уларнинг маслаҳатчилари энг муносиб фуқаролар ичидан сайланиши, фуқаролар ижтимоий фаоллигини кучайтиришда маҳалланинг аҳамияти ва роли оширилишини таъминлайдиган чоратадбирларни назарда тутди.

2013 йил 23 апрелда “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қонун ҳамда 2013 йил 24 апрелда “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қонун матбуотда эълон қилиниб, ушбу қонунларнинг янги таҳрирлари кучга кирди.

2018 йил 21 сентябрь куни Парламент қўйи палатаси бир гуруҳ депутатлари томонидан қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи асосида киритилган “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайлови тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонуни лойиҳаси қизғин баҳс-мунозараларга сабаб бўлди. Таъкидланганидек, мазкур қонун лойиҳаси фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайловида иштирок этиш бўйича фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини амалга оширишга қулай шароит яратиш, сайлов жараёнининг очиқлиги ва шаффофлигини янада ошириш мақсадида ишлаб чиқилган. Депутатларнинг фикрича, мазкур Қонуннинг қабул қилиниши фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига сайлов жараёнининг янада очиқлигини таъминлайди, фуқаролар йиғинининг кадрлар салоҳияти ва маҳалла институти фаолияти самарадорлигини оширишга хизмат қилади¹.

¹ Қонунларга киритилаётган ўзгартишлар фуқароларнинг манфаатини ёқлашга, фаоллигини оширишга қаратилди. 2018 йил 21 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

Сенаторлар таъкидлаганидек, қонун қабул қилиниши фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига сайлов жараёни очиқлигини, фуқаролар йиғинлари раҳбарларининг давлат органларидан мустақиллигини таъминлайди, фуқаролар йиғинларининг кадрлар салоҳияти ва маҳалла институти фаолияти самардорлигини оширади. Қонун сенаторлар томонидан маъқулланди².

Фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш жараёнида улкан аҳамиятга молик муҳим ижтимоий-сиёсий тадбир ҳисобланади. Унинг муҳимлиги, аввало, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг халқ ва давлат ҳаётидаги алоҳида аҳамияти, ўтказилаётган кенг миқёсли ислохотларда уларнинг ҳуқуқий базаси такомиллашаётганлиги билан белгиланади.

Шу нуқтаи назардан олиб қараганда, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн олтинчи ялпи мажлисида “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайлови тўғрисида”ги ҳамда “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайлови такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартишлар киритиш тўғрисида”ги қонунлар кўриб чиқилди.

Қонун фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайловида иштирок этиш бўйича фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини амалга оширишга қулай шароит яратиш, сайлов жараёнининг очиқлиги ва шаффофлигини янада ошириш мақсадида ишлаб чиқилди. **Бунинг натижасида, Қонун билан фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли)нинг ваколат муддати икки ярим йилдан уч йилга узайтирилди.** Бу эса, ўз навбатида, фуқаролар йиғини раисига ўз билим ва бошқарув қобилиятларини намоён этиш ҳамда уларга фуқаролар билан ишлашда янада кўпроқ имконият яратишга асос бўлади.

Кези келганда айтиш жоизки, амалдаги Қонунда фуқаролар йиғинининг раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчиларини сайлаш икки ярим йил муддат этиб белгиланганлиги натижасида аҳолида бир қатор саволлар туғилаётган ва сайловларни икки мавсумда ўтказишда ноқулайликларга сабаб бўлаётган эди. **Эндиликда фуқаролар йиғинининг раиси (оқсоқоли)нинг аниқ ваколат муддатини яхлит рақамларда белгиланиши халқаро тажрибага мос ҳолда сайловларни ҳар доим аниқ бир вақтда (баҳорда) ўтказилишини таъминлайди, бу эса сайловчиларга янада қулай шароит яратади.**

Фуқароларнинг хоҳиш-иродаларини эркин билдиришларига таъсир этишга имконият қолдирмаслик мақсадида **фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайловларида яширин овоз бериш тизими** ўрнатилаётгани ҳам ўзига хос янгиликлардан биридир. Бундан ташқари, сайлов жараёнининг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш мақсадида фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайловини ташкил этиш ва ўтказиш, сайлов ўтказиладиган сана, унинг вақти ва жойи, раис (оқсоқол) лавозимига номзодлар ҳамда овоз бериш якунлари тўғрисидаги ахборотни Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича кенгашларнинг расмий веб-сайтларида жойлаштириш белгиланди.

Шунингдек, сайловларда бевосита фуқароларнинг ўзлари кўпроқ иштирок эта олишини таъминлаш мақсадида **сайлов ўтказилаётган ҳудуд — ҳовлилар, уйлар, кўчалардан фуқаролар вакилликнинг минимал нормаси** белгиланади. Бунда ҳар бир ҳудуднинг аҳолиси сони инобатга олинди.

Қонунга киритилган янгиликка кўра, эндиликда сайловларни ташкил этиш ва ўтказиш масаласи билан республика даражасида Олий Мажлис Сенати Кенгашининг комиссияси эмас, балки алоҳида тузиладиган **Фуқаролар йиғинлари раислари (оқсоқоллари) сайловини ташкил этиш ҳамда ўтказишга кўмаклашувчи республика комиссияси** шугулланиши белгилан-

² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн олтинчи ялпи мажлиси тўғрисида ахборот. 2018 йил 21 сентябрь // www.uza.uz.

ди. Ўз навбатида, унинг таркибига Парламент қўйи палатаси депутатлари, Сенат аъзолари, тегишли давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, илмий муассаса ва бошқа ташкилотларнинг вакиллари киритилиши назарда тутилди.

Мазкур Қонун нормаларини амалиётга тўлиқ татбиқ этиш мақсадида навбатдаги фуқаролар йиғини раислари (оқсоқоллари) сайловини 2019 йил май ойида ўтказиш таклиф этилди. Бунда амалдаги **фуқаролар йиғини раислари (оқсоқоллари) ва уларнинг маслаҳатчилари ваколат муддати 2019 йилнинг май ойига қадар узайтирилди.**

Хулоса сифатида таъкидлаш керакки, мамлакатимизда инсон манфаатлари устувор бўлган ҳуқуқий демократик давлат қуриш ҳамда фуқаролик жамиятини шакллантиришга қаратилган кенг қўламли ислохотлар амалга оширилмоқда. Шу янгилашнилар жараёнида халқимизнинг бой тарихий тажрибаларини ўзида мужассам этган ноёб бошқарув тизими — маҳалланинг роли ҳамда иштироки тобора ошиб бормоқда. Бунинг натижасида, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига сайлов жараёнининг янада очиқлиги таъминланмоқда, бу эса, ўз навбатида, фуқаролар йиғинининг кадрлар салоҳияти ва маҳалла институти фаолиятининг самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

*Тавсия этилаётган
қўшимча манбалар:*

Калинина С.В. Механизм административно-правовой защиты права граждан на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления // Актуальные проблемы административного права и процесса. — 2018. — Т.1. — №1. — С.45—48.

Реймова З.А. Место органов самоуправления граждан в системе публичного управления в Каракалпакстане // International Scientific and Practical Conference World science. — 2018. — Т.6. — №4(32). — С.67—69.

Wallerman, Anna. Perils of Judicial Self-Government in Transitional Societies // Common Market Law Review. — 2018. — Vol.55. — Issue 2. — PP.676—678.

Baranowska-ZajNec, Wioleta. The economic activity of local self-government entities as public entities in Poland — exception or rule? // Juridical Tribune / Tribuna Juridica. — 2018. — Vol.8. — Issue 1. — PP.281—295.

Catlaw, Thomas J.; Sandberg, Billie. The Quantified Self and the Evolution of Neoliberal Self-Government: An Exploratory Qualitative Study // Administrative Theory & Praxis (M.E. Sharpe). — 2018. — Vol.40. — Issue 1. — PP.3—22.

* * *

О выборах председателя (аксакала) схода граждан: новые подходы и законодательные гарантии

Зафар РУЗИЕВ,

доктор юридических наук, доцент

Ключевые слова: правовое государство, гражданское общество, сходы граждан, махалля.

Краткое содержание. Рассматриваются значение принятого Закона Республики Узбекистан «О выборах председателя (аксакала) схода граждан», его направленность на соблюдение принципов открытости и прозрачности процесса выборов в органы самоуправления граждан, обеспечение независимости руководителей сходов граждан от государственных органов, повышение кадрового потенциала сходов граждан и эффективности деятельности института махалли.

* * *

On the election of chairperson (aksakal) of citizens' assembly: new approaches and legislative guarantees

Zafar RUZIEV,

Doctor of Law, Associate Professor

Keywords: state ruled by law, civil society, citizens' assembly, mahalla.

Summary: The scholar looks into the significance of the adopted Law of the Republic of Uzbekistan “On the election of chairperson (aksakal) of citizens' assembly”, its focus on observing the principles of openness and transparency in the process of elections to citizens' self-government bodies, securing the independence of leaders of citizens' assemblies, effectiveness of the institution of mahalla.

Давлат бошқарувининг маънавий-маърифий асослари

Хотин-қизларга эътибор ҳамма вақт барча сабъ-ҳаракатларимиз марказида бўлиши, ҳаммамизнинг вазифамизга айланиши керак. Оилага эътибор аслида бу ўзлгимизга эътибордир.
Шавкат МИРЗИЁЕВ

**Оила институтини мустаҳкамлашда давлат бошқаруви органлари,
хўжалик юритувчи субъектлар ва жамоат ташкилотларининг роли
(Қисқача ҳуқуқий шарҳ)**

*Хуррият ИСРОИЛОВА,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси*

Мамлакатимизда оила институтини мустаҳкамлаш борасида кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Масалан, 2017 йил жами 5 миллиондан ортиқ хонадонга кириб борилиб, оилалар томонидан кўтарилган масалаларни ҳал этиш чоралари кўрилди. Жумладан, 22 минг оила ажрашиб кетишининг олди олинди, 36 минг хотин-қиз ишга жойлаштирилди, 14,5 минг юртдошимизга имтиёзли кредит олишда ёрдам берилди. Барча маҳалла фуқаролар йиғинларида хотин-қизлар билан ишлаш ва оилаларда маънавий-ахлоқий қадриятларни мустаҳкамлаш бўйича мутахассис лавозими жорий этилди¹.

Шу билан бирга, ушбу соҳадаги ишларнинг ҳолати оилаларда маънавий-ахлоқий муҳитни мустаҳкамлашга тўсқинлик қилаётган бир қатор тизимли муаммо ва камчиликлар мавжудлигидан далолат беради.

Биринчидан, ёшларни оилавий ҳаётга тайёрлаш, замонавий намунали оилани шакллантириш, унинг маънавий-ахлоқий негизлари ва анъанавий оилавий қадриятларини мустаҳкамлаш бўйича мақсадли ишлар олиб борилмаяпти, эрта никоҳлар, оилалардаги

низоли ҳолат ва ажрашишларнинг олдини олиш бўйича чораларнинг самарадорлиги паст даражада қолмоқда; иккинчидан, оила муаммоларини ўрганиш ҳамда уларни барта-раф этиш юзасидан амалий, илмий асосланган таклифлар ишлаб чиқиш бўйича ишлар етарли эмас; учинчидан, ёшларни оилавий ҳаётга тайёрлаш, оилани мустаҳкамлаш, низоли ҳолат ва ажрашишларнинг олдини олиш соҳасида кадрлар малакасини ошириш ва уларни қайта тайёрлаш бўйича ишлар ташкил этилмаган.

Оила институтини мустаҳкамлаш соҳасидаги фаолиятни тубдан такомиллаштириш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган вазифаларни инобатга олган ҳолда, **Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 февралдаги “Хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш ва оила институтини мустаҳкамлаш соҳасидаги фаолиятни тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”-ги Фармони** қабул қилинди.

Фармонга асосан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида **“Оила” илмий-амалий тадқиқот маркази** ташкил этилди ҳамда унинг асосий вазифалари этиб қуй-

¹Хотин-қизларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш доимий эътиборимиз марказида бўлади. 2018 йил 7 февраль // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

идагилар белгиланди: оила институтини мустаҳкамлаш бўйича, энг аввало, “Соғлом оила — соғлом жамият” концептуал ғоясини ҳаётга татбиқ этишга йўналтирилган **ягона давлат сиёсати олиб бориш**, ушбу соҳада норматив-ҳуқуқий базани янада такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш (1); давлат органлари, хотин-қизлар қўмиталари ва бошқа жамоат ташкилотлари билан биргаликда **нотинч ва муаммоли оилаларни аниқлаш ҳамда уларнинг манзилли рўйхатларини тузиш**, маънавий-ахлоқий муҳитни соғломлаштириш, низоли ҳолатларнинг олдини олиш, оилавий муносабатларни мустаҳкамлаш ва миллий менталитетга зид бўлган турли ёт хавф-хатарларга қарши туриш мақсадида улар билан **тўғридан-тўғри алоқа ўрнатиш** (2) ва бошқалар.

Мазкур Фармонга мувофиқ, “Оила” илмий-амалий тадқиқот марказининг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар бошқармалари томонидан ёшларни оилавий ҳаётга тайёрлаш, оиладаги низоли ҳолатларни ҳал қилишнинг ҳуқуқий ва психологик асосларини ўргатиш, ажрашишларнинг олдини олиш, шунингдек, оиладаги маънавий-ахлоқий қадриятларни мустаҳкамлашга оид бошқа масалалар соҳасида **кадрлар малакасини ошириш ва уларни қайта тайёрлаш бўйича махсус ўқув курслари** ташкил этилди.

Хотин-қизларнинг тиббий маданиятини ошириш, кам таъминланган оилаларга манзилли тиббий ёрдам кўрсатиш, республика скрининг ва репродуктив марказлари хизматларини янада ривожлантириш бўйича ҳам тизимли ишлар амалга оширилади.

Махсус ўқув курсларининг асосий вазифалари этиб ёшларни оилавий ҳаётга тайёрлаш, оиладаги низоли ҳолатларни ҳал қилишнинг ҳуқуқий ва психологик асосларини ўргатиш, ажрашишларнинг олдини

олиш ҳамда оиладаги маънавий-ахлоқий қадриятларни мустаҳкамлаш соҳасида кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишни ташкил этиш (1); оила институтини мустаҳкамлаш, оиланинг репродуктив саломатлиги ва демографик ривожланиши, унинг фаровонлиги ва хотиржамлигини ошириш (2); эр-хотин, ота-она ва фарзандлар, эр-хотин ва уларнинг ота-оналари ўртасидаги муносабатлар, шунингдек, замонавий оиланинг намунали шакли ҳамда “Оила жамият ва давлат ҳимоясида” конституциявий принципини кенг тарғиб этиш ва жамиятга сингдириш (3); замонавий намунали оиланинг мезонларини белгилашда иштирок этиш, замонавий оилани ривожлантириш муаммолари, оиланинг ички муносабатлари, шахслараро муносабатларни, бой маданий тарихий мерос ва анъанавий оилавий қадриятларни ўрганиш (4); оила-никоҳ муносабатлари соҳасидаги Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги ва халқаро тажрибани ўрганиш (5); оила институтини ривожлантириш ва унинг замонавий шаклини жорий этиш (6) белгиланди².

Ҳукуматимиз томонидан 2018 йил 12 апрелда “**Оғир ижтимоий вазиятга тушиб қолган хотин-қизларга, ногиронлиги бўлган, кам таъминланган, фарзандларини тўлиқсиз оилада тарбиялаётган ва уй-жой шароитини яхшилашга муҳтож оналарга арзон уй-жойлар бериш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида**”ги Қарор қабул қилинди.

Маълумки, вужудга келган ташқи вазиятларни эътиборга олган ҳолда, ҳарбий хизматлари доимий ҳарбий тайёргарлик ҳолатида ўтаётганлигини ҳисобга олиб, ҳарбий хизматчиларнинг маънавий-руҳий ҳолатини сақлаб қолиш ва қўллаб-қувватлаш, уларнинг оила аъзоларига бўлган ғамхўрликка алоҳида эътибор қаратилмоқда. Ўзбекис-

² Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 26 мартдаги “Оила институтини мустаҳкамлаш соҳасида кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш бўйича махсус ўқув курслари ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

тон Республикаси Қуролли Кучлари ҳарбийлари ва уларнинг оила аъзоларини янада ижтимоий қўллаб-қувватлаш, маънавий-руҳий ҳолатини мустаҳкамлаш мақсадида **Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги “Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ҳарбийлари ва уларнинг оила аъзоларини ижтимоий қўллаб-қувватлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори** қабул қилинди.

Олиб борилган таҳлил натижалари жойларда аҳолини тадбиркорликка жалб қилиш ва бу орқали янги иш ўринлари яратиш, бандликни таъминлаш, ўз меҳнати билан даромад топиш истагида бўлган фуқароларга амалий ёрдам кўрсатиш, меҳнат ресурсларидан оқилона фойдаланиш ишлари талаб даражасида эмаслигини кўрсатмоқда.

Халқимизнинг қадимий касб-ҳунар анъаналари, ишбилармонлик салоҳияти оилавий тадбиркорлик, ҳунармандчилик, касаначилик ва бошқа тадбиркорлик фаолияти турларини кенг оммалаштириш, экин майдонларидан унумли фойдаланган ҳолда қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқаришни кенгайтириш учун катта тажриба ва захира мавжудлигидан далолат беради.

Ҳар бир оиланинг тадбиркорлик билан шуғулланиши ва барқарор даромад манбаига эга бўлиши учун шарт-шароитлар яратиш мақсадида мамлакатимизнинг ҳар бир туман ва шаҳрида, энг аввало, олис ва табиий иқлим шароити оғир ҳудудларда аҳолининг моддий шароитларини тубдан яхшилаш, турмуш тарзи сифати ва даражасида сезиларли ижобий ўзгаришлар амалга оширилишини таъминлашга қаратилган **“Ҳар бир оила — тадбиркор” дастури** амалга оширилмоқда³.

Оилани ривожлантириш соҳасида давлат сиёсатини муваффақиятли олиб боришни тўхтатиб турувчи бир қатор тизимли муаммо ва камчиликлар оила институтини мустаҳкамлаш соҳасидаги ислохотларни тўлиқ

рўёбга чиқариш ва белгиланган мақсадларга эришишга тўсқинлик қилмоқда.

Шу ўринда, тегишли идора ва ташкилотлар фаолиятини мувофиқлаштириш ҳамда мониторинг қилишнинг таъсирчан тизими мавжуд эмас, оилани ривожлантириш масалалари бўйича давлат, фуқаролик жамияти институтлари ва хусусий секторнинг ҳамкорлиги паст даражада (1); оила институтини мустаҳкамлашнинг қонунчилик асослари мукамал эмас, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва илғор хориж амалиётини ўрганиш асосида оилани ҳимоя қилиш ва қўллаб-қувватлаш соҳасида мустаҳкам ҳуқуқий асос мавжуд эмас (2); мутахассислар етишмайди ва кадрлар малакаси паст даражада, таълим тизимида мутахассисларга бўлган эҳтиёжни прогнозлаштириш механизми йўлга қўйилмаган, оила институтини мустаҳкамлаш ва ривожлантириш бўйича ўқув дастурлари мукамал эмас (3)лигини таъкидлаш лозим.

Оила институтини такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш, **бу жараёнда давлат органлари, фуқаролик жамияти институтлари ва фуқароларнинг яқин ҳамкорлиги ҳамда фаол ролини таъминлаш** мақсадида, шунингдек, **Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 февралдаги “Хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш ва оила институтини мустаҳкамлаш соҳасидаги фаолиятни тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони**га мувофиқ қуйидагилар **Ўзбекистон Республикасида оила институтини мустаҳкамлаш бўйича асосий йўналишлар** этиб белгиланди: оила институтини мустаҳкамлашнинг институционал ва ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, ижтимоий шерикликни кучайтириш (1); замонавий оилани мустаҳкамлаш ва ривожлантириш масалалари бўйича фундаментал, амалий ва инновацион тадқиқотлар олиб бориш (2); демографик ривожланишни рағбатлантириш ва оила фаровонли-

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 июндаги “Ҳар бир оила — тадбиркор” дастурини амалга ошириш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

ги даражасини ошириш (3); оиланинг тарбиявий-таълим салоҳиятини мустаҳкамлаш, жамиятда анъанавий оилавий қадриятларни сақлаш, оилаларда маънавий-ахлоқий муҳитни яхшилаш (4); оилаларга таъсирчан методик, консултив ва амалий ёрдам кўрсатишнинг самарали тизимини яратиш (5)⁴.

Ўзбекистон Республикасида оила институтини мустаҳкамлаш Концепциясини амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси”, шу жумладан, оилани мустаҳкамлаш ва ривожлантириш масалалари бўйича идоралараро ҳамкорлик ҳамда давлат, фуқаролик жамияти институтлари ва хусусий секторнинг ўзаро ҳамкорлигини ривожлантириш (1); оилани қўллаб-қувватлаш ва мустаҳкамлаш соҳасида давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш бўйича таклифларни ишлаб чиқиш (2); оила аъзоларини тадбиркорлик асосларига ўқитиш, оилавий тадбиркорликни, касаначиликни, ҳунармандчиликни, ёрдамчи хўжаликларни ривожлантиришни давлат томонидан қўллаб-қувватлашни кучайтириш (3); оилани давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, манзилли ижтимоий ёрдам кўрсатиш тизимини такомиллаштириш, шу жумладан, вояга етмаган фарзандларни, ногиронлиги бўлган фарзандларни тарбиялаётган ота-оналарни ишга жойлаштиришда кўмаклашиш (4)ни ҳисобга олади.

Республикада оғир ижтимоий аҳволда қолган, шу жумладан, жисмоний, ахлоқий ёки мулкӣ зарар етказиш натижасида содир этилган ҳуқуқбузарликлар туфайли жабр кўрган шахсларга кўмаклашиш ва ҳар томонлама ёрдам кўрсатиш бўйича инфратузилма яратиш алоҳида аҳамиятга эга.

Лекин амалиётда фуқароларнинг, энг аввало, ёрдамга муҳтож хотин-қизларнинг ҳуқуқларини қўшимча равишда таъминлаш, давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан, оммавий ахборот воситалари билан амалий муносабатларини кучайтириш, мазкур масалаларда

жамоатчилик назорати жорий этилишини давом эттириш юзасидан кечиктириб бўлмайдиган чора-тадбирлар кўришни талаб қиладиган айрим муаммо ва камчиликлар сақланиб қолмоқда.

Ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш, оилавий-маиший зўрлик ишлатишнинг олдини олиш тизимини тубдан такомиллаштириш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни инобатга олган ҳолда Президентимиз томонидан қуйидагилар **ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш, шунингдек, оилавий-маиший зўрлик ишлатишнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари** этиб белгиланди: ўз жонига қасд қилишга мойил хулқ-атвор ҳамда жамият ва оиладаги маънавий-ахлоқий муҳитга салбий таъсир кўрсатувчи бошқа ҳолатларни қўзғата оладиган оилавий ва шахслараро низоларнинг, депрессив вазиятларнинг эрта олдини олиш, шунингдек, ушбу жараёнда кенг жамоатчилик иштирок этишини таъминлаш (1); ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш тизимини йўлга қўйишда, юзага келадиган низоли вазиятларни, биринчи навбатда, оилавий-маиший низоли вазиятларни ҳал қилишда давлат органларининг ўзаро ҳамкорлигини, шу жумладан, фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлик тизимини шакллантириш (2); низоли вазиятларнинг эрта олдини олишга, энг аввало, “хавф остидаги гуруҳ”да бўлган шахс ва оилаларни аниқ мақсадда қўллаб-қувватлаш орқали ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш тизимини такомиллаштиришга фуқаролик жамияти институтларини кенг жалб қилиш (3); низоли вазиятлар, шу жумладан, оилавий-маиший зўрлик ишлатиш сабабларини, ўз

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 27 июндаги “Ўзбекистон Республикасида оила институтини мустаҳкамлаш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

жонига қасд қилиш кайфиятини қўзғатадиган омилларни аниқлаш ҳамда ўрганиш, уларни бартараф этиш чораларини кўриш (4); жамиятда оилавий-маиший тусдаги зўрлик ишлатишнинг ҳар қандай кўринишига нисбатан, биринчи навбатда, яқин қариндошлар томонидан мурасасиз муносабат муҳитини, шу жумладан, жазо муқаррарлигини таъминлаш, оғир ижтимоий аҳволдаги шахсларни қўллаб-қувватлаш орқали қарор топтириш (5); жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни ошириш, оилавий ва шахслараро муносабатлар соҳасида қонунийликни мустаҳкамлаш, ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш жараёнларига дахлдорлик ҳиссини кучайтириш (6)⁵.

Кўриниб турибдики, ҳозирги кунда оила институтини мустаҳкамлашда давлат бошқаруви органлари, хўжалик юритувчи субъект ва жамоат ташкилотларининг фаолиятини янада қўллаб-қувватлашда янги-ча ёндашувлар қўлланилмоқда.

Тавсия этилаётган қўшимча манбалар:

Hundley, Gulnora; Hagedorn, W. Bryce. Current Status of Marriage and Family Therapy Education in Uzbekistan: A Pilot Investigation // *Family Journal*. — 2017. — Vol.22. — Issue 4. — PP.419–427.

Мамадалиева Х.Х. Брак и семья в Узбекистане // *Народонаселение*. — 2017. — №4(78). — С.67–77.

Боймурзаева Р.Х., Ахмедова Х. Конституционные основы семьи в Узбекистане // *Молодой ученый*. — 2017. — №45(179). — С.98–99.

Шапошникова Т.Д. Привлечение представителей социокультурных институтов к созданию и деятельности служб поддержки семьи и детей (опыт практики и обучения на примере Узбекистана) // *Вопросы образования и науки, сборник научных*

трудов по материалам международной научно-практической конференции. — 2017. — С.122–124.

* * *

Обеспечение партнерства органов государственного управления, хозяйствующих субъектов и общественных организаций в укреплении института семьи

Краткий правовой анализ

Хуррият ИСРОИЛОВА,

Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Ключевые слова: правовое государство, гражданское общество, государственное управление, семья, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. Анализируются новые подходы в деятельности органов государственного управления Узбекистана, связанные с составлением адресных списков неблагополучных и проблемных семей, налаживанием прямого контакта, семейным предпринимательством, социальным партнерством, государственной поддержкой семьи.

* * *

Ensuring partnership of government bodies, economic entities and public organizations in strengthening the institution of family

Short legal analysis

Hurriyat ISROILOVA,

Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Keywords: state ruled by law, civil society, public administration, family, Uzbekistan's latest history.

Summary. New approaches are analyzed in the activities of government bodies of Uzbekistan related to the compilation of targeted lists of disadvantaged and problem families, the establishment of direct contact, family entrepreneurship, social partnership, state support for families.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 июлдаги “Ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш, шунингдек, оилавий-маиший зўрлик ишлатишнинг олдини олиш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Истиқболли бошқарув кадрларини танлаб олиш бўйича “Тараққиёт” республика танлови

Боту АЛИМОВ,

юримик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD),

Дилишод САИДАХМЕДОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Президентимизнинг 2018 йил 30 майдаги “Истиқболли бошқарув кадрларини танлов асосида танлаб олишнинг замонавий тизимини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарорига мувофиқ, юртимиз тарихида илк маротаба истиқболли раҳбар кадрларни танлаб олиш бўйича махсус “Тараққиёт” танлови ташкил этилмоқда. Барча соҳадаги ислохотларнинг шиддат билан ривожланиб бориши уларни амалга оширишга қодир раҳбар кадрларга эҳтиёжни юзага келтирмоқда. Мазкур танлов ана шу эҳтиёждан келиб чиқиб, мамлакатимиздаги турли соҳалар, давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларидаги кадрлар танқислигини маълум маънода бартараф этишга қаратилган.

Хориж тажрибасини ўрганаётган вақтда уларнинг номинациялар борасидаги ишларини ижобий, деб топдик. Бундан ташқари, ўзимизнинг тажрибада қўлланиб келинаётган жиҳат — танлов иштирокчиларининг раҳбарлик тажрибасига эга бўлиши кераклиги. Танловнинг кўп босқичлилиги, танлов иштирокчилари учун талабларнинг имкон қадар қисқартирилгани ҳам эътиборга молик. Бу танловда кенг аҳоли қатламлари вакиллариининг иштирок этиши мумкинлигини билдиради. Яъни, давлат ташкилотларида ишламаётган ёки ҳеч қайси бир давлат органи тавсия қилмаган, лекин потенциалга эга, билимли, инновацион ғояли, раҳбарлик салоҳияти бор кадрларни танлаб олиш имконини беради.

Иброҳим Абдурахмонов, Ўзбекистон Республикаси инновацион ривожланиш вазир: Мазкур танлов салоҳиятли кадрларга бўлган эҳтиёждан келиб чиқиб, ривожланган давлатлар тажрибасини ўрганган ҳолда ташкил этилди. Танлов ҳар 3 йилда бир маротаба ва 4

босқичда ташкил этилиши назарда тутилган. Танловда қатнашиш истагида бўлган ёшлардан веб-порталга келиб тушган анкеталар ўрганилади. Талабгорлар ақлий салоҳият (IQ-тест), психологик барқарорлик, хорижий тилларни билиши, сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий соҳалардаги ислохотлардан хабардорлик даражаси бўйича онлайн тестдан ўтказилади¹.

Президент Қарори билан танловни ҳар 3 йилда бир маротаба ўтказиш режалаштирилган. Танловни ўтказиш бўйича Президент қарори лойиҳаси ишлаб чиқиляётган пайтда жуда кўп давлатлар тажрибаси ўрганилди. Хориж тажрибасини айнан Ўзбекистон учун маъқул келадиган жиҳатларигина Қарорда муҳассамлаштирилган.

Президент Қарори билан танлов 16 та номинация бўйича ўтказилиши режалаштирилган. Қарор ишлаб чиқиляётган вақтда масъул ходимлар, мутасадди ташкилотлар томонидан айнан кадрлар танқислиги сезиляётган соҳалар ўрганилди, мониторинг қилинди, турли тадқиқотлар олиб борилди. Натижада, юқоридаги соҳаларда кадрлар танқислиги сезиляётгани аниқланди.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, танловнинг аксарият номинациялари ўзида бир қанча соҳаларни қамраб олган. Масалан, 11-номинация “Таълим, фан ва инновация соҳасидаги энг яхши бошқарувчи”, 13-номинация “Маданият, санъат ва спорт соҳасидаги энг яхши бошқарувчи”, 14-номинация “Ташқи сиёсат, ташқи иқтисодий фаолият ва туризм соҳасидаги энг яхши бошқарувчи” каби соҳаларни қамраб олади. Шу тариқа, танловнинг 16 та номинацияси қарийб 30 дан ортиқ соҳа бўйича истиқболли бошқарув кадрларини саралайди.

¹ “Тараққиёт” танлови — яна бир имконият. 2018 йил 8 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

Лекин, бу 3 йилдан кейин ўтказиладиган навбатдаги танлов айни шу номинациялар доирасида ўтказилади, дегани эмас. Навбатдаги танлов ўтказилишидан аввал яна бир бор кадрлар танқислиги ўрганилади ва улар натижасига кўра, замон талабларига мувофиқ номинациялар бўйича танлов ўтказилиши кўзда тутилиши мумкин. Сабаби, танловнинг асосий мақсадларидан бири кадрлар танқислигини бартараф этишга қаратилган. Шу боисдан, бу доимий ўрганиб, ривожлантириб бориладиган жараён ҳисобланади.

Танлов 4 босқичда ўтади. Талабгорлар ақлий салоҳият (IQ-тест), психологик барқарорлик, хорижий тилларни билиши, сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий соҳалардаги ислохотлардан хабардорлик даражаси бўйича онлайн тестдан ўтказилади.

Айталик, “Суд-ҳуқуқ соҳасидаги энг яхши бошқарувчи” номинациясида суд, прокуратура, адлия, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа органлар тизимида ишлаб келаётган фуқаролар қатнашиши мумкин. Саволлар тегишли соҳа мутахассисларини жалб қилган ҳолда, амалиётда учрайдиган, реал муаммолардан келиб чиқиб тузилади. Токи, шу соҳада раҳбар бўладиган шахслар амалиётда учрайдиган муаммолардан хабардор бўлиб, уларни ҳар томонлама таҳлил қила олсин.

Кейинги босқичда ҳар бир иштирокчи номинациялар бўйича давлат ҳокимияти, давлат ва хўжалик бошқаруви органларида бир ойлик амалиёт ўтайди. Айнан “Суд-ҳуқуқ соҳасидаги энг яхши бошқарувчи” номинацияси бўйича мисол келтирсак, прокуратура, суд, адлия, ички ишлар каби ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда амалиёт ўташи мумкин. Навбатдаги босқичда иштирокчилар ташкилотчилик қобилияти ва раҳбарлик салоҳиятини аниқлашга қаратилган ёзма тест синовидан ўтади. Бу босқич натижасига кўра, жами 150 нафар иштирокчи танлаб олинади ва финалга тавсия этилади. Финалда ҳам улар номинация бўйича ўзаро баҳслашади.

Финал босқичининг ўзи ҳам 2 та кичик босқичга бўлинади. Биринчи босқичда ҳар бир номинация бўйича талабгорлар гуруҳларда ўз соҳаларидан келиб чиқиб, яна бир маротаба амалиёт билан боғлиқ бўлган муаммолар юзасидан кейслар ечади. Охириги кичик босқичда финалга етиб келганлар билан номина-

циялар бўйича шакллантирилган танлов комиссиялари юзма-юз суҳбат ўтказди. Натижаларга кўра, 150 нафар иштирокчидан 50 нафар ғолиб сараланади.

Президент Қарорида кўрсатилганидек, биринчи босқичда анкеталарни тўлдиришда нотўғри маълумот киритган иштирокчи танловдан четлатилади. У ўзи ҳақида ҳаққоний, тўғри маълумотларни киритиши лозим.

Ҳар бир босқични ўтказиш бўйича низомлар ишлаб чиқилмоқда. Низомда, албатта, ушбу талаблар кўрсатилади, уларни иштирокчи томонидан бажарилмаганлиги ҳам танловдан четлатилишига сабаб бўлиши мумкин.

Президент Қарорида айтилганидек, Апелляция комиссияси тузилади. Ҳозирда ушбу комиссия таркибини шакллантириш ва унинг регламентини ишлаб чиқиш бўйича иш олиб боришмоқда. Танловнинг ҳар босқичи натижаларига кўра, иштирокчилар маълум муддат ичида апелляцияга мурожаат қилиш имкониятига эга бўладилар.

Танловнинг 50 нафар ғолибига энг кам иш ҳақининг 50 баробари миқдорида пул мукофоти берилади. Улар Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳамда Бизнес ва бошқарув олий мактабида 3 ойлик “Бошқарув кадрларни тайёрлаш бўйича Президент дастури” курсларини ўқийди ҳамда тегишли номинациялар бўйича давлат ва хўжалик бошқаруви органларига раҳбар лавозимига тайинланади. Финал босқичига етиб келган 100 нафар иштирокчи эса энг кам иш ҳақининг 25 баравари миқдоридagi пул мукофоти билан тақдирланади. Бундан ташқари, улар ўз номинацияси бўйича давлат ва хўжалик бошқаруви органларининг раҳбар кадрлари захирасига киритилади.

Энг кўп бериладиган саволлардан бири иштирокчиларнинг ёшига доир. Нега айнан 30 ёшдан 45 ёшгача? Ўзбекистондаги узлуксиз таълим тизимида йигит-қизларимиз олий таълим муассасасини битириб, соҳаси бўйича 3 йиллик раҳбар тажрибасига эга бўлгунича ўртача 29-31 ёшга киради. Бундан ташқари, танловнинг моҳияти айнан истиқболли раҳбар кадрларни танлаб олиш экан, ёш талабининг юқориси 45 ёш, деб белгиланиши маъқул топилди.

Уч йиллик раҳбарлик тажрибасига эга бўлиш танловнинг асосий талабларидан. Айнан бу талаб ҳам ривожланган давлатлар таж-

рибасидан олинган. Танловнинг асосий мақсади истиқболли раҳбар кадрларни танлаб олиш. Маълум маънода, ўз зиммасида раҳбарлик масъулиятини сезган кадргина ушбу танловда иштирок этиши мақсадга мувофиқ.

Авазбек Эргашев, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзоси: Танлов ғолиблари Ўзбекистон Республикаси Давлат бошқаруви академияси ҳамда Корпоратив бошқарув илмий-таълим маркази базасида тегишли соҳага оид вазирликлар, идоралар, йирик компаниялар раҳбарлари, маҳаллий ҳамда хорижий юқори малакали мутахассислар ва олимлар иштирокида ўтказиладиган, ривожланган хорижий мамлакатларнинг соҳага оид ташкилотларида танловнинг тегишли номинациялари юзасидан стажировка ўташни ўз ичига оладиган “Бошқарув кадрларини тайёрлаш бўйича Президент дастури”га мувофиқ, уч ойлик курсларда ўқиши белгиланди. Мазкур курсларни ўтагандан кейин тегишли йўналишлар бўйича давлат ташкилотларида раҳбарлик лавозимларига тайинланади. Назаримда, бу янгилик кўп нарсани ўзгартиради. Шундай экан, аввало, ҳар бир соҳа бўйича истиқболли кадрлар тизимини ҳудудлардаги ҳокимликлар қатъий равишда ошқоралик ҳамда ҳеч қандай таниш-билишлик, маҳаллийчиликка йўл қўймасдан юритиши муҳим аҳамиятга эга. Бунда ёш раҳбарнинг ташкилотчилик қобилиятига, унинг уқуви, одобахлоқи, одамларни ўз ортидан эргаштира билиш қобилияти ва маънавий хислатларига ҳам эътиборни кучайтириш лозим².

Тавсия этилаётган асосий манбалар:

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 30 майдаги “Истиқболли бошқарув кадрларини танлов асосида танлаб олишнинг замонавий тизимини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”-нинг веб-сайти — www.lex.uz.

Тавсия этилаётган қўшимча манбалар:

“Тараққиёт” танловида жамоатчилик мониторинги қандай ташкил этилади? 2018 йил 25 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

* * *

*Боту АЛИМОВ, доктор философии (PhD) по юридическим наукам,
Дилшод САИДАХМЕДОВ,
Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Республиканский конкурс по отбору перспективных управленческих кадров «Тараққиёт»
*Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, новейшая история Узбекистана, кадры, конкурс.

Краткое содержание. Основными задачами утвержденного Постановлением Президента Республики Узбекистан конкурса являются: выявление и поощрение высококвалифицированных кадров органов государственного и хозяйственного управления, органов исполнительной власти на местах и других организаций; отбор и поддержка перспективных руководителей, обладающих высоким уровнем лидерских качеств и управленческих компетенций; формирование резерва перспективных управленческих кадров для органов государственного и хозяйственного управления, органов исполнительной власти на местах, других государственных органов и организаций (далее — государственные организации).

* * *

**Botu ALIMOV, PhD in legal sciences,
Dilshod SAIDAKHMEDOV,
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan**

**The national contest “Taraqqiyot” for the
selection of promising management personnel**
*Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Keywords: state ruled by law, public administration, Uzbekistan’s latest history, personnel, competition.

Summary. The key objectives outlined in the corresponding Decree of the President of the Republic of Uzbekistan include identification and encouragement of highly qualified specialists of government and economic management bodies, local executive bodies and other organizations; selection and support for promising managers with a high level of leadership and managerial competencies; formation of a reserve of promising management personnel for government and economic management bodies, local executive bodies, other state bodies and organizations.

² “Тараққиёт” республика танловини ўтказишдан қўзланган асл мақсад нима? // Халқ сўзи. — 2018. — 5 июнь.

Давлат бошқаруви академиясининг ҳудудий филиаллари

Жойларда бошқарув кадрлари малакасини оширишнинг сифатини яхшилаш, тингловчиларга ҳар томонлама қулай шарт-шароитлар яратиш мақсадида, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 6 августдаги Қарорига мувофиқ Гулистон, Қарши, Самарқанд, Урганч ва Фарғона шаҳарларида Давлат бошқаруви академиясининг ҳудудий филиаллари ташкил этилди.

Қуйидагилар ҳудудий филиалларнинг асосий вазибалари этиб белгиланди:

замонавий шароитларда бошқарув кадрларининг касбий билим ва савиясига қўйилаётган талабларни ҳисобга олган ҳолда, жойларда давлат ва жамият бошқаруви соҳасидаги раҳбар кадрларнинг малакасини ошириш;

малака ошириш курслари тингловчиларида маҳаллий бошқарув ва ҳудудий ривожланиш соҳасидаги чуқур ва амалиётга йўналтирилган, шунингдек, стратегик режалаштириш, горизонтал ва вертикал муносабатлар тизимида оид билимларни, давлат ва ҳудудий дастурларни ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни сифатли ижро этиш кўникмаларини шакллантириш;

маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларининг ҳудудий тузилмалари, шунингдек, нодавлат нотижорат ва бошқа ташкилотларнинг бошқарув кадрлари ва масъул ходимлари учун вазирилик, идора ҳамда бошқа ташкилотларнинг раҳбарларини жалб этган ҳолда доимий асосда ўқув-амалий семинарларни ташкил этиш;

ўқув-амалий семинарлар доирасида тингловчиларда фаолиятни режалаштириш ва иш режалари (“йўл хариталари”)ни сифатли бажариш кўникмаларини шакллантириш;

малака ошириш курслари ва ўқув-амалий семинарлар жараёнида аниқланган муаммолар бўйича ахборот-таҳлилий материалларни тайёрлаш.

Ҳудудий филиалларда ўқишни ташкил этиш қуйидаги схема бўйича амалга оширилади:

1-босқичда — ҳар йили маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, давлат бошқаруви органларининг ҳудудий тузилмалари ҳамда бошқа давлат ташкилотларининг бошқарув кадрлари ва масъул ходимлари таркибидан малака оширувчи номзодларнинг буюртмалар портфели шакллантирилади;

2-босқичда — буюртмалар портфели асосида ҳудудий филиалларда малака ошириш режалари тасдиқланади;

3-босқичда — тасдиқланган ўқув режалар асосида ҳудудий филиалларда малака ошириш ўқув курслари ташкил этилади;

4-босқичда — малака ошириш ўқув курсларини муваффақиятли якунлаган тингловчиларга белгиланган намунадаги сертификатлар берилади;

доимий асосда — ҳўжалик бошқаруви органларининг ҳудудий тузилмалари, нодавлат нотижорат ва бошқа ташкилотлар, шунингдек, тадбиркорлик субъектларининг буюртмаларига кўра тўлов-контракт асосида малака ошириш ўқув курслари ташкил қилинади.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларининг ҳудудий тузилмалари, шунингдек, нодавлат нотижорат ва бошқа ташкилотларнинг бошқарув кадрлари ва масъул ходимлари таркибидан шакллантириладиган буюртмалар асосида ҳудудий филиалларда малака ошириш режалари Академия томонидан тасдиқланади.

Ҳудудий филиалларда ўқув жараёни замонавий таълим технологияларини татбиқ этган ҳолда бошқарув кадрлари кўникмаларини шакллантириш, интерфаол машғулотлар ва давра суҳбатларини мунтазам ўтказиш, ҳудудларда юзага келган муаммоларни таҳлил қилиш ва ҳал этиш асосида ташкил этилади.

Давлат бошқаруви: қадриятлар, миллий-тарихий хусусиятлар

Ватанпарвар инсонларни эъзозлаш, ёшларни миллий ғурур руҳида тарбиялаш, уларда буюк боболаримиздек бўлишга интилишни кучайтириш зарур.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

1928-1937 йилларда давлат бошқарувидаги зиддиятлар:

мақсадлар, муаммолар, ечимлар

Муродилла ҲАЙДАРОВ,

Мирзо Улуғбек номидаги

Ўзбекистон Миллий университети

Фарбдаги алоҳида академик йўналиш — советология марказлари ходимлари, “қайта қуриш” йилларидаги тарихчи олимларнинг тадқиқотларида Ўзбекистонда содир бўлган сиёсий жараёнлар, мавжуд тузум моҳияти, ундаги давлат бошқаруви ва унинг оқибатларининг турли жиҳатлари кенг ўрганилган.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда тарихчи олимлар томонидан ўзбек халқи давлатчилиқ тарихини холислик ва тарихий изчиллик асосида ёритиш биринчи галдаги вазифалар қаторида қўйилди. Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистонда, бир томондан, собиқ совет ҳокимияти ҳукмронлик йилларида ўзбек халқи маънавияти ва турмуш тарзига салбий таъсир кўрсатди, иккинчи томондан, маълум ижобий ўзгаришлар юз берди, республика аграр-индустриал ўлкага айланди. Бу борада, совет давлати бошқарув тизимининг шаклланиши, босқичлари ва моҳияти тўғрисида, хусусан, совет ҳокимиятининг дастлабки чорак асрлик даври ҳақида тадқиқот олиб бориш муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон тараққиётининг замонавий босқичида давлат бошқаруви органлари фаолиятининг объектив таҳлили, аҳоли билан очиқ ва тўғридан-тўғри мулоқот натижалари мавжуд муаммоларни тизимли ҳал

этишга эҳтиёж борлигини кўрсатди. Бу эса, ўз навбатида, “Ўзбекистон Республикасида янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармонда таъкидланганидек, “Ҳаракатлар стратегиясининг мақсадларига эришиш давлат бошқарувининг **мутлақо янги, самарали ва сифатли фаолият юритувчи тизимини яратиш**”ни талаб қилади.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясида назарда тутилган чора-тадбирларнинг амалга оширилиши билан инновацион ривожланишнинг замонавий тенденциялари ва жаҳон стандартлари ҳисобга олиниб, **давлат бошқаруви тизими модернизация қилинади. Ушбу ижобий ўзгаришлар ҳам турли тарихий босқичлардаги бошқарув тизимининг моҳиятини таҳлил этиш борасида илмий тадқиқотлар олиб боришни талаб этади.**

Тадқиқотимизда Ўрта Осиёда ўтказилган миллий-ҳудудий чегараланиш натижа-сида 1925 йил февралда Ўзбекистон ССРнинг ташкил топиши ҳамда ундаги ҳукумат ва партия органларининг фаолияти, Ўзбекистон Коммунистик партиясининг Марказ билан боғлиқ сиёсати аввал илмий муомалага киритилмаган архив ҳужжатлари орқали кўрсатилган. Шунингдек,

Ўзбекистонда совет бошқарув тизимининг негизи бўлган коммунистик партиянинг фаолияти, ундаги ички муҳит очиб берилди.

“Ҳарбий коммунизм” (1918-1921 й.) сиёсати маълум бир вақт мамлакат иқтисодий салоҳиятини назоратда тутиб турган бўлишига қарамай, унинг **фавқулдда сафарбарлик услуби иқтисоднинг табиий, эркин асосларини емириб ташлашга хизмат қилди. Янги иқтисодий сиёсат (НЭП) бозор иқтисодиёти элементларини ўзида жамлаган ҳолда, қисқа вақт ичида иқтисодий ҳаёт бобида ижобий ўзгаришларга сабаб бўлди. Шунингдек, мазкур даврда ўлкада саноатнинг вужудга келишига асос солди, моҳиятан янги саноат корхоналари ишга тушди.**

Ўзбекистон Компартияси Марказий Контроль Комитетининг партия комиссияси 1925 йил октябрь-декабрь ойларида тайёрлаган махсус маълумотномасида келтирилишича, тафтиш жараёнида Ўзбекистонда партия аъзоларининг каттагина қисми судланган ва терговга тортилган. Биргина Сурхондарёда амалга оширилган текшириш натижасида парткомлар томонидан режали раҳбарликнинг йўқлиги, ячейкалар ўртасидаги механик алоқа, сурункасига партиявий интизомсизлик, гуруҳбозлик, манфаатпарастлик, амалпарастлик, ичкиликбозлик қабилдаги йигирмадан ортиқ иллатлар санаб ўтилади¹.

1925 йили жойлардаги қуйи совет аппаратини текшириш натижалари юзасидан махсус комиссия қуйидагича хулосага келган эди: “Кўпгина совет ташкилотлари ва қишлоқ советлари ўлик ташкилотни эслатади. Улар юқори ташкилотларнинг қуруқ буйруқларини бажарадиган ва ижтимоий ҳаётни тушунмайдиган идораларга айланиб қолган. Варзик, Поп ва Уйчи волость ижроия қўмиталари (волисполкомлар) деҳқонлар ва батраклар оммаси билан мутлақо боғланмаган ва шунинг учун норозиликлар келиб чиқмоқда. Тан олишимизга тўғри келади, волостдан тортиб қишлоққача

ҳокимият ва унинг фаолиятини тўла тушунадиган, бир-иккита кишини истисно қилганда, одамларни учрата олмаймиз. **Жойларда оддий халқ билан алоқа қилиш ўрнига, юқорининг қарорларини номига бажариб ўтириш авж олган**”².

Маҳаллий қишлоқ идоралари (сельсоветлар) ва совет ташкилотларининг ташаббуссизлиги ва нўноқлиги, жойларда яшовчи аҳолининг манфаатлари билан ҳисоблашмаслиги, юқоридан келган ҳар қандай буйруқни сўзсиз бажариш одат тусига кирди.

Қайд этиш лозимки, XX асрнинг 30-йилларига келиб, муҳолифатчилик яширин тусга кира бошлади.

Мазкур даврда совет давлати бошқарув тизими тоталитар (муштабид) хусусиятга эга бўлиб, партия давлат устидан, давлат эса халқ устидан ўзининг тўлиқ ҳукмронлигини ўрнатди.

Бунинг устига партия бошқарувида ўзига хос сиёсий элита шаклланган.

СССР халқ хўжалигининг илк босқичлариданоқ Ўрта Осиё аҳолисининг ғаллага бўлган эҳтиёжи ҳисобга олинмаган ҳолда пахтачиликни ривожлантириш дастури илгари сурилди. Ўрта Осиё республикалари, хусусан, Ўзбекистон ССРдаги ғалла етишмовчилиги Иттифоқ ғалласи билан нафақат 100 фоиз қондирилиши, **балки қишлоқ аҳолисининг озиқ-овқатга бўлган бошқа эҳтиёжларини ҳам таъминланиши керак эди.**

Ўрта Осиё республикаларини ғалла ва дон билан таъминлаш борасида маълум саъй-ҳаракатларга қарамай амалда соҳада жиддий қийинчилик ва узилишлар содир бўлган. Масалан, 1927 йилда Ўзбекистон атиги 4 млн. пуд, яъни мўлжалдагидан 50 фоиз кам ғалла олган. Бундай таъминот натижасида Ўзбекистондаги аҳвол фавқулдда оғирлигича қолаверган. Ғалланинг тайёрлов нархи билан бозордаги нархи ўртасидаги тафовут 2-3 барабарни ташкил қилган.

¹⁻² Ўзбекистон Марказий давлат архиви. — 86-фонд. — 1-рўйхат. — 2138-а иш. — 193-варақ.

Ўзбекистон ССР ХКС раиси Файзулла Хўжаев колхозлаштириш борасидаги танқидий фикрларини шундай баён этган: “Биз ўзимизнинг кучимизга мос бўлмаган суръатда иш юритдик. Ўрта Осиё районлари, хусусан, Ўзбекистонга хос хусусиятларни ҳисобга олмадик. Деҳқонлар бу суръатларга тушунмади ва умуман колхозлаштириш тузукроқ ташвиқот ҳам қилинмади. Буларнинг устига деҳқонларни колхозга мажбурловчи маъмурий чоралар ҳам қўшилди. Натижада, камбағал ва ўртаҳол деҳқонларнинг ҳам оммавий норозилигига эришдик. Бундай ҳолат Бухоро, Фарғона, Андижон, Хоразм, Сурхондарё ва бошқа барча округларда бўлиб ўтди”³.

Бу даврда Ўзбекистондаги ўткир иқтисодий ва ижтимоий муаммолардан бири ишсизлик муаммоси ҳисобланган. 1926 йил 28 сентябрдаги расмий маълумотларга қараганда, Тошкент ва Андижондаги кичик ва тор ётоқхоналар ишсизлар билан доимо лиқ тўла бўлган. Оғир иқтисодий аҳвол ишсизлар ўртасида ичкиликбозлик, нашавандлик, ўғрилиқ, қиморбозлик, аёллар ўртасида эса бузуқликнинг тарқалишига олиб келган.

Ўзбекистондаги ишсизлик кўплаб салбий ижтимоий ҳолатларни келтириб чиқарган. Ўзбекистон Компартиясининг барча округ коммунистларига йўллаган директив хатида кўрсатилишича, ишсизлик муаммоси ва ишсизларнинг талабларига етарлича эътибор қилмаслик уларнинг сабр-косасини тўлдирди, баъзи ҳолларда уюшган фаол норозиликларни келтириб чиқарди.

Ўзбекистон ССР фақат Иккинчи жаҳон уруши арафасидагина маълум даражадаги сиёсий ва иқтисодий силжишга эришди.

Масала моҳиятига янгича назарий-концептуал равишда ёндашув натижасида совет давлатининг Ўзбекистонда амалга оширган бошқарув механизми мураккаб характерда кечганлиги, у, ўз навбатида, ушбу механизмнинг барча салбий жиҳатларини эътироф этган ҳолда **маҳаллийлаштириш, миллий кадрлар, раҳбарлар етишти-**

риш каби эътиборга сазовор жиҳатлар рўй берди. XX асрнинг 20-йиллари охири — 30-йилларида амалга оширилган маҳаллийлаштириш жараёни натижасида бошқарувда миллий кадрлар қатлами юзага келди.

Тадқиқотимиз якунида қўлга киритилган илмий хулосалар асосида қуйидаги таклиф ва мулоҳазаларни билдиришимиз мумкин: тарихий ҳужжатлар Ўзбекистонда давлатчилик тарихини ўрганишда муҳим ҳуқуқий-тарихий манба эканлигини эътиборга олган ҳолда, совет даврига тегишли архив ҳужжатлари каталогларини нашр этиш ёки қисқа маълумотлар базасини яратиш орқали уларни илмий муомалага киритиш мақсадга мувофиқ (1); мавзуга тегишли тарихий манбаларни Интернет сайтларига ўзбек ва рус тилларида жойлаштириш лозим (2); бу материаллардан Ўзбекистондаги олий ва ўрта махсус ўқув юртларида “Ўзбекистон тарихи” фанидан турли ўқув курслари ва махсус курслар ташкил қилишда фойдаланиш мумкин (3); Ўрта Осиё ва Қозоғистон Республикаларида совет ҳокимиятининг ўрнатилиши, унинг моҳияти тўғрисида қўшни давлатлар олимлари билан ҳамкорликда яхлит фундаментал тадқиқот яратиш зарур (4).

*Тавсия этилаётган
асосий манбалар:*

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 июндаги “Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси ҳузурида Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича жамоатчилик кенгаши фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 22 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Қатагон қурбонлари хотираси давлат музейи ва ҳудудлардаги олий

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Давлат архиви. — 58-фонд. — 6-рўйхат. — 72-иш. — 27-варақ.

таълим муассасалари тузилмасида Қатагон қурбонлари хотираси музейларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Абдуллаев Р. Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганиш — долзарб масала. 2017 йил 14 август // www.uza.uz.

*Тавсия этилаётган
қўшимча манбалар:*

Kamp, Marianne; Zanca, Russell. Recollections of collectivization in Uzbekistan: Stalinism and local activism // Central Asian Survey. — 2017. — Vol.36. — Issue 1. — PP.55–72.

Teichmann, Christian. Canals, cotton, and the limits of de-colonization in Soviet Uzbekistan, 1924-1941 // Central Asian Survey. — 2007. — Vol.26. — Issue 4. — PP.499–519.

Roy O. L’Asie centrale contemporaine. — Paris, 2002.

Лю Сяньчжун. Плюсы и минусы политики «коренизации» СССР в 1920-е годы // Ойкумена. Регионоведческие исследования. — 2014. — №1(28). — С.41–49.

Алимова Д., Голованов А. Узбекистан в 1917–1990 годы: противоборство идей и идеологий. — Ташкент, 2002.

Хайдаров И. Ўзбекистонда иқтисодий кенгашлар фаолияти (1917-1934 й.). — Тошкент, 2007.

Давлатова Ш. Ўзбекистонда бошқарув структурасининг шаклланиши ва тараққиётида миллий масаланинг тутган ўрни (XX асрнинг 20-й.). — Тошкент, 2016.

Аждодлар хотираси мангу яшайди. 2018 йил 31 август // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

Аждодлар хотираси мангу барҳаёт. 2018 йил 11 май // www.uza.uz.

Қатагон қурбонлари хотираси мангу барҳаёт. 2018 йил 20 август // www.uza.uz.

Қатагон қурбонлари хотираси музейи иш бошлади. 2018 йил 18 август // www.uza.uz.

Қаршида “Қатагон қурбонлари хотираси” музейи ташкил этилади. 2018 йил 2 май // www.uza.uz.

* * *

Противоречия в государственном управлении 1928-1937 годов:

цели, проблемы, решения

Муродилла ХАЙДАРОВ,

*Национальный университет Узбекистана
имени Мирзо Улугбека*

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, история Узбекистана.

Краткое содержание. Автор на основе ввода в научный оборот новых архивных источников рассматривает государственное управление до и в период первых пятилеток. Особое внимание уделяется проблемам взаимоотношений руководителей всех рангов с народом, методам работы в условиях чрезвычайной мобилизации, внедрения рыночных отношений в период новой экономической политики, аграрной реформы, продовольственной безопасности, коренизации кадров.

* * *

Contradictions in the public administration in 1928-1937: goals, problems, solutions

Murodilla HAIDAROV,

*The Mirzo Ulugbek National University of
Uzbekistan*

Keywords: state ruled by law, public administration, history of Uzbekistan.

Summary. The author, owing to the introduction of new archival sources into the scientific circulation, considers the public administration before and during the first five-year plans. He pays particular attention to the problems of relations between leaders of all ranks and the people, methods of working in conditions of emergency mobilization, the introduction of market relations during the new economic policy, agrarian reform, food security, and the training of local personnel.

1612-1642 йиллардаги Самарқанд шаҳри бошқаруви тарихидан

Фарход НАБИЕВ,

тарих фанлари доктори, профессор,

Самарқанд давлат университети

Бугунги кунда демократлаштириш жараёнини чуқурлаштириш, давлат маҳаллий бошқарувини кучайтириш ҳамда жамият бошқарувини ривожлантиришда ёрқин изини қолдирган XV-XVI асрлар тарихи муҳим илмий-амалий аҳамият касб этади. Бу борада, XVI асрда Самарқандга ҳокимлик қилган Ялангтўш Баҳодирнинг фаолиятини ўрганиш алоҳида аҳамиятга эга, чунки унинг ҳокимлиги даврида самарали бунёдкорлик ишлари амалга оширилган.

Тарихий манбалар ва илмий адабиётлардан маълумки, ушбу даврда Самарқанд барча жиҳатлардан мустақил бўлган қудратли шаҳар ҳокимиятига эга бўлган¹ — бу унга шаҳар ва унинг ён-атрофидаги ҳудудлар хўжалигини муваффақиятли бошқариш имконини берган.

Самарқанд кўламли ва ишончли бошқарув аппарати, мартабалар тизими ва ривожланган иш бошқарувига эга бўлиб, бундан асосий мақсад солиқ йиғилиши ҳамда маблағлар сарфланишини тўғри расмийлаштиришдан иборат бўлган.

Ҳокимият қишлоқ хўжалигининг ривожланиши, озиқ-овқат таъминоти ҳақида қайғурар эди. Самарқанд чорвадор уруғлар, қишлоқ хўжалиги бозорлари билан доимий алоқада бўлган, бу эса, ўз навбатида, унга аҳолини ўз вақтида озиқ-овқат билан таъминлаш имконини берган². Шаҳар атрофида буғдойдан ташқари, пахта (кам миқдорда), гуруч, жўхори, арпа, кунжут (ундан мой олинган) етиштирилган. Маҳаллий қишлоқ хўжалиги маҳ-

сулотларидан қовун, пиёз, олма, нок, олхўри, узум (ундан шароб тайёрланган) машҳур бўлган³.

Маҳаллий қишлоқ хўжалиги ерларнинг суғорилишини тақозо этар эди. Самарқанднинг ўзида тарихий ҳовузлар (сув ҳавзалари) ва ариқлар (каналлар) тизими мавжуд бўлган⁴.

XVI-XVIII асрларда Самарқанд машҳур ҳунармандчилик марказига айланган, бу ерда ҳунармандчиликнинг қатор турлари ривожланган. Шаҳар машҳур Самарқанд қоғози етиштирувчиси бўлиб қолган бўлса, ажаб эмас. Бу ерда қурол-яроғлар — пичоқлар, ханжарлар, қиличлар, қалқонлар, дубулғалар ясалган⁵. Халқ ҳунармандчилигининг яна бир тури — муқовалаш иши ҳам оммалашган.

Самарқанднинг фаол савдоси ички, ташқи ва транзит шаклларда амалга оширилган. Самарқанд ўрта ҳудудларга кумуш, шойи ҳамда бошқа молларни етказиб турган. Манбаларда таъкидланишича, Самарқанд бозорларида Хитойдан олиб келинган шойи матолар, чинни идишлар, дори-дармон ва чойлар, Ҳиндистондан олиб келинган қимматбаҳо тошлар, марварид, зар иплар, бўёқлар, атир-упаларни учратиш мумкин бўлган.

Самарқанднинг йирик бозорларида ҳокимнинг фармонлари эълон қилинган, айрим ҳукмлар ижро этилган. Бу ерда шоирларнинг мушоиралари ҳам бўлиб ўтган. Бозорларда китоблар сотиладиган расталар ҳам бўлган. Табиблар алоҳида расталарда доривор гиёҳлар билан савдо қилган, шунингдек, шу ернинг ўзида беморларни ҳам қабул

¹ Почекаев Р.Ю. Многовластие в государстве Шейбанидов. Опыт комплексного анализа // Нумизматика Золотой Орды. — 2014. — №4. — С.126–133.

² Абрамов М.М. Социально-экономическая и культурная жизнь Самарканда в XVI — первой половине XIX веков. — Ташкент, 1989. — С.38.

³ Тревер К.В., Якубовский А.Ю., Воронец М.Э. История народов Узбекистана. — Ташкент, 1947. — Том 2. — С.57.

⁴ Ибрагимов Т., Ачилов Ш.Д., Хидиров М.М., Набераев Ф.И. К вопросу о сохранении исторической архитектурной среды г.Самарканда // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. — 2017. — №1. — С.605–607.

⁵ Тревер К.В., Якубовский А.Ю., Воронец М.Э. История народов Узбекистана. — Ташкент, 1947. — Том 2. — С.57.

қилишган. Йирик бозорлар билан бирга гузарларда кичик бозорлар ҳам бўлган.

Бу даврда бунёдкорлик ишлари, хусусан, уй-жой қурилиши давом этган. Самарқандда уй-жой қурилиши аввалгидек: маҳалла маркази атрофида уюшган кичик ҳовлили уйлар шаклида амалга оширилган. Ҳар бир уй тахминан 150–200 кв.м.⁶лик кичик ҳовлига эга бўлган. Маҳалланинг ўзи 500 дан 1500 нафаргача аҳолини бирлаштирувчи оилавий-қўшничилик уй-жой тузилмасидан иборат бўлган⁷. Миниатюралардаги тасвирларга кўра, зодагонларнинг уйлари икки қаватли болаҳонали уйлардан иборат бўлган⁸.

Маҳаллани жамоавий бошқариш аҳоли сайлайдиган оқсоқол томонидан амалга оширилган. Маҳалла — халқнинг демократик анъаналаридан гувоҳлик берувчи ноёб институт.

Ҳокимият Самарқанд атрофидаги боғ-роғларни сақлаш ва янгиларини ташкил қилишга ҳам катта эътибор қаратган⁹.

Ушбу даврда ҳокимият томонидан маърифат тўғрисида ҳам алоҳида ғамхўрлик кўрсатилган. XVII асрнинг охирида Самарқанддаги олти та мадрасада ҳам шаҳарлик, ҳам бошқа ҳудудлардан келган ёшлар таълим олар эди¹⁰.

Шунингдек, ҳокимият соғлиқни сақлаш соҳасига ҳам эътибор қаратар эди. Айрим маълумотларга кўра, Самарқанддаги даволаш муассасалари, бир томондан, мадрасалар билан ҳамкорлик қилган, иккинчи томондан, ўз дорихоналарига эга бўлган¹¹.

Шунингдек, ҳокимият санитария-гигиена

муассасалари вазифасини бажарувчи ҳаммомларни керакли тарзда сақлаш ҳақида алоҳида ғамхўрлик қилган. Маълумки, Самарқандда қадимдан ҳаммомлар тизими — битта катта ҳаммом, бир неча бошқа, алоҳида ҳаммомлар (эркаклар ва хотин-қизлар ҳаммомлари) мавжуд бўлиб, улар умумий сув ҳавзалари, канализация, иссиқ, илиқ, совуқ сув, совун (мол ва қўй ёғидан) ишлаб чиқарувчи майда цехларга уланган (совунни шаҳар ва унинг атрофида маҳалла ҳунармандлари тайёрлаган ва сотган). Сиёб дарёси бўйида махсус кир юувчилар кир ювиш билан шуғулланган¹².

Ҳокимият вақти-вақти билан халқ сайллари, аҳоли учун байрам дастурхонларини уюштириб турган.

Табиийки, бошқарувдаги ушбу муваффақиятлар Самарқанд ҳокими Ялангтўш (Низомиддин Ялангтўш-бий-оталиқ, Ялангтўш Баҳодир) (1576–1656 й.) фаолияти билан боғлиқ деб саналади. Маълумки, ушбу юқори лавозимга сайлангунча у Булунгур ва Каттақўрғон ҳокими бўлган.

Самарқанд ҳокими (хонлик шароитида — вакил) кенг ваколатларга эга бўлган: маъмурий, судга оид ваколатлардан ташқари ҳарбий ваколатларга ҳам эга бўлган. Ялангтўш ҳарбий маълумотга эга бўлганлиги туфайли ташқи душманлар ҳужумларини нисбатан муваффақиятли қайтарган ва ички ҳудудларидаги ғалаёнларни бостирган¹³. Суд соҳасидаги хатти-ҳаракатлари бўйича Самарқанд ҳокими таниқли ҳуқуқшунослар билан маслаҳатлашган.

⁶ Ибрагимов Т., Ачилов Ш., Хидиров М., Набераев Ф. К вопросу о сохранении исторической архитектурной среды г.Самарканда // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. — 2017. — №1. — С. 605–607.

⁷ Тиллаев П., Солиев Ф., Шарипова Х., Ачилов Ш. К вопросу о проектировании историко-этнографического квартала традиционной жилой застройки типа «махалля» в Самарканде // Новые идеи нового века: материалы международной научной конференции ФАД ТОГУ. — Том 2. — Хабаровск, 2012. — С.280–283.

⁸ Абрамов М.М. Социально-экономическая и культурная жизнь Самарканда в XVI — первой половине XIX веков. — Ташкент, 1989. — С.38.

⁹ Садыкова С.Н. Сады Герата и Самарканда XV-XVI вв. // Актуальные проблемы современной науки. — 2013. — №3(71). — С.132–135.

¹⁰ Абрамов М.М. Социально-экономическая и культурная жизнь Самарканда в XVI — первой половине XIX веков. — Ташкент, 1989. — С.38.

¹¹ Уралов А.С. Самарқанд шаҳрининг ўрта асрлардаги даволаш ва шифобахш муассасалари // Самарқанд шаҳрининг умумбашарий маданий тараққиёт тарихида тутган ўрни. — Тошкент, 2007. — Б.233–235.

¹² Шарипов С.И. Из истории общественных бань в Самарканде в XVI — первой половине XIX веков // Самарқанд шаҳрининг умумбашарий маданий тараққиёт тарихида тутган ўрни. — Тошкент, 2007. — Б.256–257.

¹³ Бийлибаев К.Ш. Борьба народов Центральной Азии против Джунгарского ханства (XVII в.) // Проблемы современной науки и образования. — 2016. — №4(46). — С.53–59.

Ялангтўш Баҳодир ҳукмронлиги пайтида Регистон майдонида Шердор (1619-1636 й.) ва Тиллакори мадрасалари (1646-1660 й.), Хўжа Ахрор Валий қабри яқинида эса Нодир девонбеги мадрасаси ва бошқалар барпо этилган¹⁴. Ўша давр учун улкан бўлган ушбу объектларни қуриш ишлари кузатув, ҳисоб-китоб, пойдеворни конструкциялаш ва лойиҳалаш усуллари билан амалга оширилган¹⁵. Шаҳарнинг бош майдони бўлган Регистонга — асосий йўллар, асосий кўчалар туташган. Бозор ҳам шу ерда жойлашган.

Ялангтўш, тахминимизча, Самарқанднинг жануби-шарқида жойлашган Ялангбек гузаридида яшаган (Гузарда мачит, таҳоратхона, ҳовуз, дўконлар, мазор ҳам бўлган¹⁶). Самарқанд ҳокими бир неча тилларни билган, бу маҳаллий аҳоли ва меҳмонлар билан мулоқот қилишда ёрдам берган.

Ялангтўш дарвишлар, олим ва шоирлар билан суҳбатлашишни ёқтирган.

Ялангтўшнинг номи Самарқанд кўчаларидан бирига берилган. 2011 йилда рассом Аҳмад Умаровнинг “Самарқанд ҳокими Ялангтўш Баҳодир Шердор мадрасаси қурилишида” деб номланган эпик асари тақдироти бўлиб ўтган.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, бугунги кунда марказлаштиришдан қочиб ва маҳаллий ҳокимиятни кучайтиришга қаратилган давлат бошқаруви ислоҳотида миллий маҳаллий давлат бошқаруви тарихини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади. Маҳаллий давлат бошқаруви тарихида Самарқанд ҳокими Ялангтўш Баҳодирнинг фаолиятини чуқур ўрганиш ўзининг муносиб ўрнига эга бўлган муаммолардан ҳисобланади. Чунки, бугунги кунга қадар миллий давлатчилик тарихимиз, жумладан, маҳаллий ҳокимлик фаолияти етарли даражада ўрганилмаган бўлиб, тарихчи олимларнинг диққат марказидан четда қолиб

келган. Шунинг учун, маҳаллий ҳокимият бошқаруви, жумладан, Самарқанд ҳокими Ялангтўш Баҳодирнинг фаолиятини кенгроқ ўрганиш тарихчи олимларимиз олдида турган долзарб муаммолардан бири ҳисобланади.

* * *

Городское управление в Самарканде в 1612–1642 годах

Фарход НАБИЕВ,

*доктор исторических наук, профессор,
Самаркандский государственный
университет*

Ключевые слова: история Узбекистана, государственное управление, Самарканд, Ялангтўш Баходур.

Краткое содержание. Рассматриваются различные аспекты управления городским хозяйством Самарканда в период Ялангтўша Баходура (1576–1656). Среди этих аспектов: делопроизводство, продовольственное обеспечение, городские рынки, пригородное сельское хозяйство, ремесленничество, межрегиональная торговля, жилищное строительство, общественное управление на низовом уровне, просвещение, здравоохранение.

* * *

Urban administration in Samarkand in 1612–1642

Farhod NABIEV,

*Doctor of Historical Sciences, Professor,
Samarkand State University*

Keywords: history of Uzbekistan, public administration, Samarkand, Yalangtush Bahodur

Summary. The researcher inquires into various aspects of urban management in Samarkand during the reign Yalangtush Bahodur (1576-1656). Among these features were office work, food supply, urban markets, suburban agriculture, crafts, interregional trade, housing, public administration at the grassroots level, education, healthcare.

¹⁴ Каюмова Ш.А. Музеи Узбекистана под открытым небом и развитие туризма на основе их виртуального отображения // Социосфера. — 2016. — №2. — С.105.

¹⁵ Хасанов А.З., Коновалов П.А., Зехниев Ф.Ф., Валлаш С., Хасанов З.А. Усиление оснований и фундаментов мечети Тилла-Кори ансамбля Регистан в Самарканде // Основания, фундаменты и механика грунтов. — 2011. — №2. — С.23-26.

¹⁶ Абрамов М.М. Гузары Самарканда. — Ташкент, 1989. — С.13.

**Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси
олий ўқув юртидан кейинги таълим институтларига
2019 йил учун қуйидаги ихтисосликлар бўйича қабул эълон қилади:**

ТАЯНЧ ДОКТОРАНТУРА

(ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда ўқиш учун)

08.00.07 — “Молия, пул муомаласи ва кредит” — 2 ўрин.

08.00.13 — “Менежмент” — 2 ўрин.

12.00.01 — “Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқий таълимотлар тарихи” — 2 ўрин.

12.00.02 — “Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи” — 2 ўрин.

22.00.02 — “Ижтимоий тузилиш, ижтимоий институтлар ва турмуш тарзи” — 1 ўрин.

22.00.08 — “Бошқарув социологияси” — 1 ўрин.

23.00.03 — “Сиёсий маданият ва мафкура” — 1 ўрин.

Таянч докторантурага қуйидагилар қабул қилинади:

— магистр даражасига ёхуд олий маълумот тўғрисидаги диплом (мутахассислик дастурлари бўйича)га эга бўлганлар;

— фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун диссертация тадқиқоти асосини ташкил қилиши мумкин бўлган илмий натижалар, шу жумладан, илмий журналларда чоп этилган камида битта мақола ҳамда тегишли йўналишлар бўйича иккитадан кам бўлмаган илмий ишлар тўпламларига киририлган маъруза тезисларига эга бўлганлар.

Талаб қилинадиган ҳужжатлар:

— ариза;

— қисқача биографик маълумотнома (объективка);

— меҳнат дафтарчасининг белгиланган тартибда тасдиқланган нусхаси (ишлаётган талабгорлар учун);

— олий таълим муассасаси магистратураси дипломи ёки олий маълумот (мутахассислик дастурлари бўйича) тўғрисидаги диплом нусхаси;

— нашр этилган илмий ишлар рўйхати ва уларнинг нусхалари.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Давлат стипендияси соҳиблари тегишли ҳужжат нусхасини тақдим этадилар.

Таянч докторантурада ўқиш учун талабгорлар мутахассислик ва чет тили бўйича кириш имтиҳонлари топширадилар.

ДОКТОРАНТУРА

(ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда ўқиш учун)

08.00.13 — “Менежмент” — 1 ўрин.

12.00.01 — “Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқий таълимотлар тарихи” — 1 ўрин.

12.00.02 — “Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи” — 1 ўрин.

22.00.02 — “Ижтимоий тузилиш, ижтимоий институтлар ва турмуш тарзи” — 1 ўрин.

22.00.08 — “Бошқарув социологияси” — 1 ўрин.

Фан номзоди ёки фалсафа доктори (PhD) илмий даражаси ёхуд уларга тенглаштирилган бошқа илмий даражалар олгандан сўнг муҳим илмий ютуқларга эришган, шу жумладан, фан доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун диссертация тадқиқоти асосини ташкил қилиши мумкин бўлган илмий журналларда чоп этилган камида учта илмий мақолага ҳамда илмий-амалий конференциялар, семинарлар ва тегишли илмий йўналишлар бўйича илмий ишлар тўпламларида камида иккита тезисга эга бўлганлар.

Талаб қилинадиган ҳужжатлар:

- ариза;
- қисқача биографик маълумотнома (объективка);
- меҳнат дафтарчасининг белгиланган тартибда тасдиқланган нусхаси (ишлаётган талабгорлар учун);
- олий маълумот, фан номзоди ёхуд фалсафа доктори (PhD) ёки хорижий давлатларда унга тенглаштирилган илмий даражага эга бўлганлиги тўғрисидаги диплом нусхаси;
- тадқиқот мавзуси бўйича илмий маъруза ва фан доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси режасининг муфассал лойиҳаси;
- нашр этилган илмий ишлар рўйхати ва уларнинг нусхалари. Докторантурада ўқиш учун талабгорлар ихтисослик бўйича суҳбатдан ўтадилар.

МУСТАҚИЛ ИЗЛАНУВЧИЛИК

(ишлаб чиқаришдан ажралмаган ҳолда ўқиш учун)

- 08.00.07 – “Молия, пул муомаласи ва кредит”.
- 08.00.13 – “Менежмент”.
- 12.00.02 – “Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи”.
- 22.00.02 – “Ижтимоий тузилиш, ижтимоий институтлар ва турмуш тарзи”.
- 22.00.08 – “Бошқарув социологияси”.
- 23.00.03 – “Сиёсий маданият ва мафкура”.

Фалсафа доктори (PhD) илмий даражаси учун мустақил изланувчиликка қуйидагилар расмийлаштирилади:

- магистр дипломи ёки олий маълумот тўғрисидаги (ихтисослик бўйича) дипломга эга бўлганлар;
- белгиланган илмий мақолаларга эга бўлганлар;
- камида икки йиллик илмий-педагогик иш стажига ёки муайян илмий ютуқлар (ихтиро учун патентлар ёки муаллифлик гувоҳномалари)га эга бўлганлар.

Фан доктори (DSc) илмий даражаси учун мустақил изланувчиликка фан номзоди ёки фалсафа доктори (PhD) ёки уларга тенглаштирилган хорижий мамлакатларда олинган дипломга эга бўлган, белгиланган тартибда талабларга мувофиқ илмий даража олганидан сўнг салмоқли илмий ютуқларга эришган шахслар расмийлаштирилади.

Талаб қилинадиган ҳужжатлар:

- ариза;
- қисқача биографик маълумотнома (объективка);
- фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун мустақил изланувчи сифатида расмийлаштириш учун магистрлик ёки олий маълумот (мутахассислик дастури бўйича) тўғрисидаги диплом нусхаси;
- фан доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун мустақил изланувчи сифатида расмийлаштириш учун фан номзоди ёки фалсафа доктори (PhD) дипломи ёки хорижда олинган унга тенглаштирилган бошқа илмий даражалар дипломи нусхаси;
- меҳнат дафтарчасининг белгиланган тартибда тасдиқланган нусхаси;
- илмий ишлар рўйхати ва уларнинг нусхалари;
- иш жойидан тавсифнома.

Мустақил изланувчиликка талабгорларни танлаб олиш 2018 йил 30 ноябргача бўлган муддатда ихтисослик бўйича суҳбат натижалари ва қабул комиссиясининг тегишли хулосасига кўра амалга оширилади.

Ҳужжатлар 2018 йил 15 сентябрдан 15 октябргача қабул қилинади.

Кириш имтиҳонлари жорий йилнинг 1-25 ноябрь кунлари бўлиб ўтади.

Манзил: Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 45-уй.

Алоқа учун телефонлар: (0-371) 232-60-67, 232-61-37.

Электрон манзил: gaffarova1964@mail.ru

Ўзбекистон Республикаси
Давлат статистика қўмитаси

томонидан Ўзбекистоннинг асосий ижтимоий-иқтисодий ривожланиш
кўрсаткичларини ўз ичига олган статистик тўпламлар нашр этилди



Ўзбекистон демографик йиллик тўплами. 2014-2018. — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2018.

Тўпламда Ўзбекистон Республикасидаги демографик ҳолатни ифодаловчи кўрсаткичлар келтирилган.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-худудий бўлиниши, аҳоли сони, аҳолининг жинси ва ёш таркиби, ҳудудлар бўйича тақсимланиши, туғилиш ва ўлим, никоҳ ва ажримлар сони ҳамда аҳоли миграцияси тўғрисидаги маълумотлар берилган.



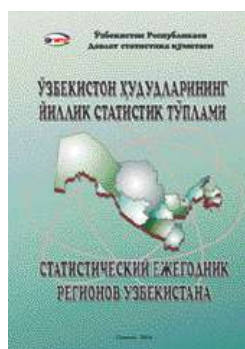
Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги. 2014-2017 — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2018.

Статистик тўпламда иқтисодиётнинг аграр секторини таснифловчи асосий кўрсаткичлар чоп этилган.

Тўпламда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини ишлаб чиқариш ҳажмлари ва ялпи ички маҳсулотдаги улуши, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришида банд бўлган ходимлар сони, экин майдонлари, ялпи ҳосил ва ҳосилдорлик, чорва моллари бош сони ва чорвачилик маҳсулотларини ишлаб чиқариш тўғрисидаги маълумотлар келтирилган. Маълумотлар республика бўйича ва ҳудудлар кесимида келтирилган.

Шунингдек, тўпламда фермер хўжаликлари ҳамда деҳқон ва аҳолининг шахсий ёрдамчи хўжаликлари фаолияти ва уларнинг қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришидаги улуши тўғрисида маълумотлар мавжуд.

Ўзбекистон ҳудудларининг йиллик статистик тўплами. — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2018.



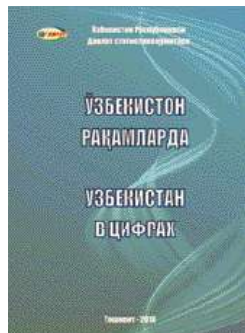
Статистик тўпламда Ўзбекистон Республикаси ҳудудларининг ижтимоий-иқтисодий ҳолати тўғрисидаги статистик маълумотлар чоп этилган.

Тўпламда ялпи ички (худудий) маҳсулот, аҳоли сони, унинг иш билан бандлиги, даромади, аҳоли

турмуш даражаси, маълумотлилиги даражаси, касалликка чалиниши, соғлиқни сақлаш ва маданият, уй-жой билан таъминланганлиги, уй-жой фондининг ободонлаштирилганлиги, товарлар ва хизматлар истеъмол бозори тўғрисидаги маълумотлар келтирилган.

Тўпламда иқтисодиётнинг асосий тармоқлари: саноат, қишлоқ хўжалиги, уй-жой ва ижтимоий-маданий қурилиш, транспорт ва алоқа, савдо ва хизмат соҳалари, корхона ва ташкилотларнинг умумий ҳолатини тавсифловчи кўрсаткичларга асосий ўрин ажратилган.

Иқтисодиётнинг асосий тармоқлари: саноат, қишлоқ хўжалиги, уй-жой ва ижтимоий-маданий қурилиш, транспорт ва алоқа, савдо ва хизматлар соҳаларидаги аҳволни тавсифловчи кўрсаткичларга кенг ўрин берилган бўлиб, корхона ва ташкилотларнинг умумий тавсифи бўйича маълумотлар келтирилган. Қиймат кўрсаткичлари амалдаги нархларда келтирилган бўлиб, уларнинг ўсиш суръатлари таққослама нархларда ҳисобланган.



Ўзбекистон рақамларда. — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2018.

Статистик тўпламда республиканинг ижтимоий-иқтисодий ҳолатини тавсифловчи асосий кўрсаткичлар чоп этилган.

Тўпلامда макроиқтисодий ривожланиш кўрсаткичлари, ялпи ички маҳсулот, ташқи иқтисодий ва инвестиция фаолияти, иқтисодиётнинг муҳим тармоқлари бўлимиш саноат, қишлоқ хўжалиги, қурилиш, транспорт ва хизмат соҳалари маълумотлари тақдим қилинган.

Шунингдек, аҳоли, унинг бандлиги ва фаровонлик даражаси, ижтимоий инфраструктуранинг соғлиқни сақлаш, таълим, маданият, спорт ва ижтимоий таъминот каби асосий соҳалари тўғрисидаги маълумотлар ўрин олган.



Ўзбекистонда ижтимоий ривожланиш ва турмуш даражаси. — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2018.

Ушбу статистик тўпلام Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг ижтимоий ривожланиши ва фаровонлиги ошишини тавсифловчи асосий ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичларни ўзида мужассам қилган.

Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг демографик ҳолати, даромади ва бандлиги, ижтимоий ҳимояси, ҳуқуқбузарлик, турар-жой шароити ва саломатлиги ҳолатини тавсифловчи статистик маълумотлар келтирилган.

Шунингдек, тўпلامда аҳолига тиббий хизмат кўрсатиш, санатория-курорт муассасалари ва дам олиш ташкилотлари, таълим ва маданият муассасалари фаолияти тўғрисидаги маълумотлар келтирилган.

Бундан ташқари, товар ва хизматлар истеъмол бозори, транспорт ва алоқа тўғрисидаги маълумотлар келтирилган.



Ўзбекистон саноати. — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2018.

Тўпلام саноат маҳсулоти ишлаб чиқаришнинг турлари бўйича ва саноатнинг асосий тармоқлари: электроэнергетика, ёқилғи саноати, металлургия,

кимё ва нефть-кимё саноати, машинасозлик ва металл қайта ишлаш, ўрмон, ёғочни қайта ишлаш ва целлюлоза-қоғоз саноати, қурилиш материаллари саноати, енгил ва озиқ-овқат саноати бўйича кўрсаткичларни ўз ичига олган.

Статистик тўпلامда саноат ишлаб чиқариши тўғрисидаги маълумотлар, мавжуд ишлаб чиқариш салоҳияти ва ундан фойдаланиш, саноатда ишловчилар сони тўғрисидаги кўрсаткичлар келтирилган.

Саноатнинг асосий иқтисодий кўрсаткичлари бўлимида саноат тармоқлари бўйича корхоналар сони, саноат тармоқлари бўйича саноат маҳсулоти ишлаб чиқаришнинг ўсиш суръатлари, саноат маҳсулотининг тармоқлар ва ҳудудий, мулкчилик шакллари бўйича таркиби тўғрисида маълумотлар берилган.

Шунингдек, саноат-ишлаб чиқариш асосий фондлари, корхоналарнинг молиявий фаолияти, саноат тармоқлари бўйича маҳсулот ишлаб чиқарувчилар ҳамда саноат маҳсулотларининг алоҳида турлари бўйича нарх индексларини акс эттирувчи маълумотлар келтирилган.



Ўзбекистонда қурилиш. 2014-2017. — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2018.

Статистик тўпلام Ўзбекистон Республикасида инвестиция ва қурилиш фаолиятининг ривожланиши тўғрисидаги маълумотларни ўз ичига олади.

Тўпلامда номолиявий активлар ва асосий капиталга киритилган инвестициялар, асосий фондларни, ишлаб чиқариш қувватларини, турар жойларни, ижтимоий соҳа объектларини ишга тушириш тўғрисидаги маълумотларнинг таркиби ва динамикасини тавсифловчи кўрсаткичлар тақдим этилган. Туғалланмаган қурилиш, лойиҳа-қидирув ва қурилиш ишлари ҳажми, қурилиш учун муҳим саноат маҳсулотларини ишлаб чиқариш, айрим қурилиш материаллари ишлаб чиқарувчиларнинг нарх индекслари тўғрисидаги маълумотлар келтирилган.

Конференциялар, давра суҳбатлари, семинарлар

Ижтимоий соҳадаги инновациялар — жамият ривожининг муҳим омили

Халқаро форум материалларидан¹

Тошкент шаҳрида 11 сентябрь куни “Ижтимоий соҳадаги инновациялар — жамият ривожининг муҳим омили” мавзуида халқаро форум бўлиб ўтди.

Тадбир “Тараққиёт стратегияси” маркази, Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги ва Германиянинг Конрад Аденауэр жамғармаси ваколатхонаси томонидан иқтисодий ва ижтимоий соҳаларнинг муҳим тармоқларини жадал ривожлантириш масалалари, жаҳон илм-фанининг сўнгги ютуқлари, замонавий инновацион ғоялар, ишланма ва технологияларни муҳофаза қилиш мақсадида ташкил этилди.

Мамлакатимиз ҳаётининг барча соҳаларига инновацияларни татбиқ этиш, таълим-тарбия жараёнида инновацион лойиҳалардан кенг фойдаланиш, ривожланган давлатлар билан ҳамкорликни кенгайтириш инновацион соҳадаги устувор йўналишлардан. Мазкур форум ҳам “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили” Давлат дастурининг ижроси, жорий йилга мўлжалланган ислохотлар мазмун-моҳиятига бағишланди.

Нотиқлар томонидан мамлакатимизда инновацион соҳани ривожлантириш ислохотларнинг муҳим бўғини этиб белгилангани, ижтимоий соҳада инновацияларни татбиқ этиш борасидаги ишлар ҳақида сўз юритилди.

Форумда мамлакатимизнинг тегишли вазирлик ва идоралари, ННТ ва жамоат ташкилотлари вакиллари билан бир қаторда етакчи хорижий экспертлар иштирок этиб, соғлиқни сақлаш, таълим тизими ва бошқа соҳаларда инновацияларни татбиқ этиш масалалари ҳамда ушбу соҳалардаги мавжуд муаммо ва камчиликлар юзасидан фикр-мулоҳаза алмашилди.

Жумладан, германиялик эксперт, доктор Дитер Альтхаус Германия тажрибаси мисолида инновацион ва иқтисодий ривожланиш жараёнлари, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари координатори Ж.Макгрегор таълим сифатини ошириш, иқтисодий таълабларидан келиб чиққан ҳолда кадрлар тайёрлаш тизими мослашувчанлигини таъминлаш, Япониянинг Васеда университети профессори Кубояма Рикия таълим соҳасида инновацияларни ривожлантириш бўйича Япония тажрибаси ҳақидаги тақдиротлари билан иштирок этди.

Дитер Альтхаус, доктор, эксперт (Германия): Европа давлатларида, хусусан, Германияда инновацион соҳа ривожига алоҳида эътибор қаратилади. Юртингизда жамиятнинг барча соҳаларига инновацион лойиҳаларни татбиқ этиш жадал суръатларда амалга оширилаётганига гувоҳ бўлдим. Мамлакатингиз раҳбари томонидан жорий йил номи инновацияларни фаол қўллаб-қувватлашга қаратилгани бу борадаги ишлар давлатингиз эътиборида эканидан далолатдир. Ўйлайманки, қисқа муддатда инновациялар жамиятингизнинг барча соҳасида ўз самарасини беради².

Форумнинг сессия мажлисларида **2021 йилга қадар Ўзбекистон Республикасининг инновацион ривожланиш стратегияси тақдироти, илмий тадқиқот ва ишланмалар самарадорлигини ошириш, фан, таълим ва ишлаб чиқаришни интеграциялашнинг самарали механизмларини яратиш, соғлиқни сақлаш соҳасида ижтимоий инновацияларни қўллаш** каби масалалар муҳофаза қилинди.

¹ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, “Тараққиёт стратегияси” маркази, Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги, Германиянинг Конрад Аденауэр жамғармаси ваколатхонаси материаллари асосида тайёрланди.

² Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг материаллари асосида тайёрланди.

Тадбир якунида мавзуга доир масалалар юзасидан фикр-мулоҳаза алмашилди. Келгу-

си фаолиятда амалга ошириш учун вазифалар белгилаб олинди.

**Ўзбекистон Республикасида
амалга оширилаётган маъмурий ислохотлар Концепцияси шароитида
фуқаролик жамияти институтлари ривожланишининг
истиқболлари**

Илмий-амалий конференция материалларидан³

Тадбирда сенаторлар, депутатлар, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари вакиллари, экспертлар иштирок этди.

Маълумки, бугунги кунда мамлакатимизда 9 мингдан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари (ННТ) фаолият юритмоқда ва улар демократик қадриятларни ҳимоя қилишда муҳим омил бўлмоқда.

Конференцияда Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган маъмурий ислохотлар Концепциясининг янги тизимни шакллантиришдаги ўрни ва роли, ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришдаги долзарб муаммоларни ҳал этишда

ННТнинг фаолияти каби масалалар муҳокама қилинди.

Конференцияда мамлакатимизни ривожлантиришнинг ҳозирги даврида фуқаролик жамияти институтларининг фаоллиги сезиларли даражада ошгани қайд этилди. Шу билан бирга, **нодавлат ташкилотларнинг долзарб ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ечишдаги иштироки чегараланаётгани, ижро ҳокимияти органларининг фаолияти ҳамиша ҳам очиқ ва шаффоф эмаслиги, жамоатчилик назорати механизмининг заифлиги бюрократия ва коррупциянинг турли кўринишларига олиб келиши таъкидланди.**

**Миллий дастурларни амалга ошириш ва
барқарор тараққиёт мақсадларига эришишда
парламент назорати**

Давра суҳбати материалларидан⁴

Тадбирда депутатлар, сенаторлар, сиёсий партиялар вакиллари, илмий ходимлар ва БМТнинг Ўзбекистондаги тузилмалари вакиллари иштирок этди.

Давра суҳбатида сўзга чиққанлар томонидан Ҳаракатлар стратегияси доирасида амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар миллий парламентнинг эксперт-таҳлилий ва моддий-молиявий салоҳиятини ҳар томонлама ривожлантириш ҳамда парламент назорати механизмини кучайтиришга қаратилгани таъкидланди.

Баҳс-мунозаралар давомида барқарор тараққиёт мақсадларига эришишда парламентнинг ўрни ва аҳамиятини ошириш билан боғлиқ комплекс жараёнлар муҳокама қилинди.

Иштирокчилар томонидан **парламентаризм ривожланишининг асосий йўналишлари ва парламент назорати самарадорлигини ошириш, халқаро муносабатларни барқарор ривожлантириш борасида парламент дипломатиясининг ролига оид фикрлар, таклиф ва мулоҳазалар билдирилди.**

³ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қўмитаси, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси материаллари асосида тайёрланди.

⁴ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси, “Тараққиёт стратегияси” маркази, Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти ҳамда БМТ Тараққиёт дастури материаллари асосида тайёрланди.

Норма ижодкорлиги жараёнида “ақлли тартибга солиш” модели элементларини жорий этишнинг долзарб масалалари

Халқаро давра суҳбати материалларидан⁵

“Ақлли тартибга солиш” моделининг элементлари шундан иборатки, бунда мавжуд норма харажатлари фуқаролар, тадбиркорлик субъектлари ва жамият томонидан таклиф этилаётган норма лойиҳасида назарда тутилаётган харажатларга тенг ёки ортиқ бўлганда бекор қилинади. Яъни, ҳаётга татбиқ этишга қулай норма танланади. Шу жиҳатдан ҳам бу жараёнга “ақлли” таърифини бериш мумкин.

Мазкур модель Президент Шавкат Мирзиёевнинг 2018 йил 8 августдаги “Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони асосида татбиқ этилмоқда.

Тошкентда ташкил этилган “Норма ижодкорлиги жараёнида “ақлли тартибга солиш” модели элементларини жорий этишнинг долзарб масалалари” мавзuidaги халқаро давра суҳбатида шу ҳақда сўз юритилди. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ташаббуси билан ташкил этилган тадбирда БМТ Тараққиёт дастури, ЕХХТ, GIZ, “Минтақавий мулоқот” каби халқаро ташкилотлар вакиллари, Россия, Қозоғистон, Словения, Бельгия каби давлатлардан экспертлар иштирок этди.

Қонунни шарҳлаш ва татбиқ этиш: Ўзбекистон ва Япония тажрибаси

Халқаро семинар материалларидан⁷

Семинарда 2018 йил 8 январь куни қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида”ги Қонуни мазмун-моҳияти, уни амалда татбиқ этиш масаласи ҳамда Япониянинг бу соҳадаги тажрибаси атрофлича муҳокама қилинди.

Маълумки, мамлакатимизда маъмурий судлар ташкил этилганига атиги бир йилдан сал

ЕХХТнинг мамлакатимиздаги лойиҳалари координатори Жон Макгрегор Ўзбекистоннинг жадал тараққиётида 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегияси муҳим ўрин тутаётганини таъкидлади.

Президент Фармони билан Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини амалга ошириш бўйича амалий чора-тадбирлар режаси тасдиқланган. Бу жараёнда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларига электрон кўринишдаги виза қўйиш амалга оширилади.

Горан Клеменчич, Словения Республикаси адлия вазири: Қонунчилик — ҳар қандай давлатнинг ҳуқуқий асосини ташкил этувчи тизим. Ўзбекистонда бу соҳа такомиллаштирилаётгани муҳим аҳамиятга эга. Олти йил аввал мамлакатингизда бўлган эдим. Бу сафар янгиланишларга гувоҳ бўлдим⁶.

Давра суҳбатида норма ижодкорлигига оид янги концепциядан кутилаётган натижалар муҳокама қилинди.

кўпроқ вақт бўлди. Бу вақт оралиғида маъмурий судлар ишни кўриш жараёнида айрим муаммоларга ҳам дуч келди.

Амалиётни шундай муаммоларни бар-тараф этиш учун тегишли ташкилотлар билан ҳамкорликда маъмурий ишларни кўришда биринчи инстанция суди томонидан процессуал қонун нормаларини қўллаш борасида бир қанча семинарлар ташкил этилди.

⁵ Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, БМТ Тараққиёт дастури, ЕХХТ, GIZ, “Минтақавий мулоқот” халқаро ташкилоти материаллари асосида тайёрланди.

⁶ “Ақлли тартибга солиш” модели. 2018 йил 17 август // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

⁷ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги Одил судлов муаммоларини ўрганиш тадқиқот маркази, Япониянинг Нагоя университети Ўзбекистондаги ваколатхонаси материаллари асосида тайёрланди.

Хорижий экспертлар иштирок этаётган халқаро семинардан кўзланган мақсад ҳам амалиёт билан боғлиқ муаммоларни муҳокама қилиш ва унга ечим топишдир. Буни ҳал қилиш учун ушбу соҳадаги халқаро тажриба ўрганилса, ўзаро фикр алмашилса, катта ижобий натижа беради.

Халқаро семинарда Нагоя университети-нинг профессорлари Япония тажрибаси ҳақида маърузалар қилишди. Япониялик му-тахассислар маъруза ва чиқишларида **маъмурий тартиб-таомилларнинг асосий принциплари, жумладан, мутаносиблик принципи, бюрократик расмийчиликка йўл қўйилмаслиги лозимлиги принциплари мақбул эканлигини** алоҳида таъкидлаб ўтишди.

Таро Морианага, Япония Адлия вазирлиги Тадқиқот ва малака ошириш институти Халқаро ҳамкорлик департаменти директори: Алоҳида эътироф этиш керакки, кейинги йилларда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ташаббуси ва раҳбарлигида суд-ҳуқуқ соҳасида ҳеч бир му-

болагасиз мисли қўрилмаган даражада кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Гап шундаки, ушбу ислоҳотларнинг моҳиятида, туб замирида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш масаласи ётибди. Шунинг ҳам алоҳида таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар концепцияси ишлаб чиқилиб, ҳаётга татбиқ этилмоқда. Концепцияда белгиланган маъмурий ислоҳотларнинг асосий йўналишлари ижро ҳокимияти органлари фаолиятининг институционал ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, уларнинг вазифалари, жавобгарлик соҳаларини аниқлаштириш, иқтисодиёт соҳаларига қаратилган маъмурий таъсирларни қисқартириш, бошқарувнинг бозор механизмини кенгайтириш, вертикал бошқарув тизими ва ижро ҳокимияти органлари ўзаро ҳамкорлигини мувофиқлаштириш, давлат бошқаруви тизимига инновацион ғоялар, технологияларни жорий этиш, коррупцияга қарши курашишнинг самарали усуллари қўллаш каби жиҳатларни қамраб олади⁸.

Адвокатлар фаолиятининг ҳуқуқий асослари: муаммо ва ечимлар

Давра суҳбати материалларидан⁹

Бугун адвокатура соҳасини ҳуқуқий жиҳатдан янада такомиллаштириш долзарб вазифа саналади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 12 майдаги “Адвокатура институти самарадорлигини тубдан ошириш ва адвокатларнинг мустақиллигини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони ушбу соҳадаги ислоҳотларни янги босқичга кўтарди. Ушбу Фармон билан тасдиқланган “Адвокатура институти янада такомиллаштиришга доир комплекс чора-тадбирлар дастури”га мувофиқ амалдаги қонунчиликка бир қатор ўзгартиш ва қўшимчалар киритилмоқда.

Давра суҳбатида ушбу йўналишда ишлаб чиқилган “Адвокатура институти такомиллаштирилиши муносабати билан айрим қонун ҳуж-

жатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун лойиҳаси атрофича муҳокама қилинди.

Қонун лойиҳасининг асосий мақсади жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг ҳимоя қилинишини таъминлашда адвокатуранинг роли ва аҳамиятини ошириш, профессионал ҳуқуқий ёрдам сифати ҳамда адвокатлик касби нуфузини ошириш, шунингдек, суд ишини юритишда тенглик ва тортишув принципларини тўлиқ рўёбга чиқаришга қаратилган. Унга мувофиқ, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига, “Адвокатура тўғрисида”ги ва “Ҳакамлик судлари тўғрисида”ги қонунларга

⁸ Қонунни шарҳлаш ва татбиқ этиш: Ўзбекистон ва Япония тажрибаси. 2018 йил 28 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

⁹ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси материаллари асосида тайёрланди.

ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш назарда тутилмоқда.

Жумладан, қонун лойиҳасида адвокатлик фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқини берувчи лицензияни олиш учун адвокатлик тузилмасида мажбурий стажировка ўташ муддатини олти ойдан уч ойгача қисқартириш, давлат органлари ва ташкилотларининг юридик хизмати ходимлари ва судья, терговчи ёки прокурор лавозимида камида уч йил фаолият юритган шахсларни мажбурий стажировка ўташдан озод қилиш, адвокат мақомини олиш бўйича малака имтиҳонини такроран тошпириш муддатини бир йилдан олти ойгача қисқартириш, ҳар бир танланган ихтисослик бўйича алоҳида лицензия асосида юридик ёрдам кўрсатишга доир нормалар белгиланмоқда.

Шунингдек, қонун лойиҳасида назарда тўтилатган адвокат сўровини кўриб чиқиш тартиби ва муддатлари, адвокатга нисбатан интизомий чоралар қўллаш муддатларини аниқ белгилаш, лицензиянинг амал қилишини Олий малака комиссияси ҳулосаси асосида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг мурожаати бўйича фақат суд тартибида тугатиш ҳамда адвокатларга нисбатан интизомий ишни фақат тегишли малака комиссияси ёки Олий малака комиссияси қарори билан қўзғатишга доир нормалар адвокатлар ҳуқуқларининг тўлиқ рўёбга чиқарилишига тўсиқ бўлаётган бюрократик тўсиқларни бартараф этишга хизмат қилиши алоҳида эътироф этилди.

Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси ва Адвокатлар палатаси ўртасида имзоланган меморандум доирасида ҳамкорликни янада ривожлантириш, соҳада учраётган ҳуқуқий бўшлиқларни аниқлаш ва уларни бар-

тараф этиш юзасидан Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги партия фракцияси орқали соҳага доир қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар олиш тизимли йўлга қўйилгани айтиб ўтилди.

Муҳокама этилган масалалар юзасидан тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

Шунингдек, сенаторлар “Юридик ёрдам ва ҳуқуқий хизматлар кўрсатиш тизими такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини кўриб чиқдилар.

Ўзбекистон Республикасининг “Юридик ёрдам ва ҳуқуқий хизматлар кўрсатиш тизими такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонунида адвокатлик бюросини таъсис этган адвокатларга мулк ҳуқуқи асосида ёки бошқа қонуний асосда ўзига тегишли бўлган турар жойларда ўз фаолиятини амалга ошириш ҳуқуқи берилмоқда. Бунда адвокатга мулк ҳуқуқи асосида тегишли бўлган турар жойларни адвокатлик бюроси фаолиятида фойдаланиш мақсадида нотурар жойлар тоифасига ўтказиш талаб қилинмайди. Адвокатга патент вакили ва медиатор сифатида, шартнома асосида давлат органларининг, хўжалик бошқаруви органларининг, давлат корхоналари, муассаса ва ташкилотларининг юридик хизмати ходими сифатида, шунингдек, ҳакамлик судлари ва халқаро тижорат арбитражларида (судларида) судья сифатида фаолият олиб бориш ҳуқуқи берилмоқда¹⁰.

Қишлоқ хўжалиги соҳасидаги ислохотларнинг истиқболли йўналишлари

Республика конференцияси материалларидан¹¹

Тадбирда қишлоқ хўжалиги соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар, қабул қилинган қонун ва қонуности ҳужжатлар,

шунингдек, соҳанинг истиқболли йўналишлари хусусида сўз борди.

Таъкидланганидек, давлатимиз раҳбари

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн олтинчи ялпи мажлиси тўғрисида ахборот. 2018 йил 27 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

¹¹ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Тошкент давлат аграр университети, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Аграр ва сув хўжалиги масалалари қўмитаси, Қишлоқ хўжалиги вазирлиги материаллари асосида тайёрланди.

Шавкат Мирзиёевнинг қишлоқ хўжалиги ҳодимлари кун муносабати билан ташкил этилган тадбирдаги маърузаси ҳамда Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида қишлоқ хўжалиги соҳасини ривожлантириш, соҳага оид истиқболли йўналишларни амалга ошириш бўйича қатор муҳим вазифаларни белгилаб берган эди.

Бугунги кунда аграр соҳани тартибга солишга доир 20 та тўғридан-тўғри ҳамда 12 та бевосита алоқадор қонун ҳужжатлари, 300 дан ортиқ фармон ва қарорлар, 50 дан зиёд халқаро ҳужжатлар мавжуд. Сўнгги икки йилда давлат дастурларида белгиланган тадбирлар асосида бир қатор қонунларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги қонунлар қабул қилинди. Қабул қилинган ҳужжатлар ижроси юзасидан ўтган 2017 йилнинг ўзида йил якуни билан 67 триллион 2018 миллиард сўмлик ялпи қишлоқ хўжалик маҳсулоти ишлаб чиқарилди. Бунда дон, сабзавот, картошка, полиз экинлари, мева ва узум етиштириш ҳажми тубдан оширилган¹².

Инвестиция дастури доирасида 13 та лойиҳа бўйича ишлар амалга оширилган. “Сугориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш Давлат дастури” бўйича ўтган йилда жами 455 миллиард сўмлик бюджет маблағлари ўзлаштирилиб, кенг миқёсда мелиорация тадбирлари амалга оширилган.

Қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини диверсификация қилиш асосида мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва тармоқ экспорт салоҳиятини юксалтириш бўйича 2016 йил қабул қилинган дастурга мувофиқ 2016-2018 йилларда жами 240 минг гектар паст ҳосилли пахта ва ғалла майдонлари қисқартирилди. Ушбу майдонларга жорий йилда юқори даромадли, экспортбоп озиқ-овқат маҳсулотлари, жумладан, 73,5 минг гектарга сабзавот, 19 минг гектарга картошка, 15,1 минг гектарга полиз, 37,5 минг гектарга дуккакли экинлар, 44,3 минг гектарга озуқа

экинлари экилди. 23 минг гектар интенсив боғ, 8,3 минг гектар токзор ва 600 гектар замонавий иссиқхона барпо этилди.

Республикада **ноанъанавий, импорт ўрнини босувчи ва ташқи бозорда рақобатбардош бўлган қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштиришни кўпайтиришга** алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, кейинги йилларда мамлакат бўйича жами 22,5 минг гектарда аччиқ қалампир, 8,1 минг гектарда қизилмия плантациялари барпо этилди. Қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштиришда инновацион ва интенсив технологияларни жорий қилиш ҳисобига маҳсулот ҳажмини ошириш юқори натижа бермоқда. Республика бўйича 2011-2017 йилларда 36,6 минг гектар интенсив боғлар ташкил этилган бўлса, шу йилнинг ўзида 7,8 минг гектар замонавий интенсив боғлар барпо этилди.

Мисол учун, замонавий технологиялар асосида яратилаётган пакана ва ярим пакана интенсив мева-боғларнинг 1 гектаридан олинadиган ҳосилдорлик ўртача 20-25 тоннани ташкил этмоқда. Бу эса анъанавий боғларга нисбатан 2-3 баробар кўпроқ ҳосил деганидир.

Аҳоли талабидан келиб чиқиб, чорвачилик тармоғини ривожлантириш бўйича амалга оширилаётган ишлар натижасида чорва моллари бош сони ва маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми ортиб бормоқда. **Чорвачиликни диверсификация қилиш** натижасида четдан 85 минг бошдан ортиқ насли чорва моллари олиб келинди. 132 минг бош насли қуён, 10 минг бош ангор эчкилари, балиқнинг ноёб ва сердаромад 10 дан ортиқ турларини боқиш ва кўпайтириш йўлга қўйилди. Натижада, 2017 йилда 2 миллион 281 минг тонна тирик вазнда гўшт, 10 миллион 83 минг тонна сут, 6 миллиард 605 миллион дона тухум, 82,3 минг тонна балиқ ишлаб чиқарилди.

Конференцияда соҳада эришилган ютуқлар билан бирга, мавжуд муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари, бунинг учун қонун ҳужжатларида акс этиши лозим бўлган масалалар муҳокама этилди. Якунда мавзуга доир тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

¹² Эришилган ютуқ ва муаммолар таҳлили. 2018 йил 29 август // www.uza.uz.

Банк тизимида меҳнат интизомини мустаҳкамлаш ва коррупциянинг олдини олиш масалалари Республика семинари материалларидан¹³

Тадбирда Президентимиз томонидан 2018 йил 3 январь куни имзоланган “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонун давлат идораларига нисбатан фуқаролар ва тадбиркорларнинг ишончини мустаҳкамлаш, мамлакатимизнинг инвестициявий жозибадорлигини ошириш, коррупция тусидаги ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактика қилиш, ваколатли идоралар, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари, фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари ва аҳолининг мазкур соҳадаги иштирокини

кенгайтиришга хизмат қилиши таъкидланди.

Семинарда **банк тизимида тартиб ва интизом сусайиши оқибатида ходим онгини тамагирлик, порахўрлик ва коррупциянинг бошқа кўринишдаги ёвуз иллатлари тўғрисидаги фикрлар эгаллаши, бу эса, тизимга путур етказиш билан бирга, ходимнинг ўзи ва оиласи учун ҳам жиддий салбий оқибатлар келтириб чиқариши** мумкинлиги қайд этилди.

Тадбирда “Банк соҳасида коррупциянинг келиб чиқиши ва унга қарши курашиш” мавзусидаги видеоролик намойиш этилди.

Кичик бизнесни кредитлашда хатарларни бошқариш Минтақавий семинар материалларидан¹⁴

Осиё тараққиёт банки (ОТБ) жорий йилнинг 25-28 сентябрь кунлари Тошкентда “Кичик бизнесни кредитлашда хатарларни бошқариш” мавзусида минтақавий семинар ўтказди.

Тўрт кунлик семинарда мамлакатимиз вакилларида ташқари, Қирғизистон, Покистон давлатларининг марказий ва тижорат банклари мутахассислари кредит, операцион хатарларни бошқариш ва баҳолаш тамойиллари, пул оқимлари ва мижоз кафолатларини таҳлил қилиш борасида тажриба алмашди. Шунингдек, тингловчилар ОТБ экспертлари иштирокида кичик бизнесда хатарларни камайитириш усуллари, банklar кредит портфели кўрсаткичларини такомиллаштириш каби масалаларда муҳокамалар ўтказди.

Маълумот ўрнида айтиш мумкинки, ушбу семинарни ОТБ маслаҳатчиси Мартин Кролл,

инвестициялар бўйича бош мутахассис Асиф Чима каби тажрибали экспертлар олиб борди.

Семинарнинг сўнгги куни ОТБнинг молиявий масалалар ва хатарларни бошқариш бўйича вице-президенти Ингрид ван Вис хоним иштирокида ўтди. У ўз чиқишида ОТБ Осиё-Тинч океани минтақасидаги кўплаб тижорат банклари ҳамкорлигида кичик бизнесни ривожлантиришга кўмак бераётгани, хусусан, **айни жараён Ўзбекистон мисолида олинadиган бўлса, ОТБ 1996 йилдан буён савдони молиялаштириш дастурлари орқали кредитлар, инвестициялар билан маҳаллий ишбилармонларни қўллаб-қувватлаб келаётганини** қайд этди.

ОТБнинг навбатдаги минтақавий семинари Қозоғистон пойтахти Остона шаҳрида ўтказилади.

Солиқ ва божхона тизимлари: ислоҳ қилиш тенденция ва масалалари Халқаро илмий-амалий анжуман материалларидан¹⁵

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва унинг ҳузуридаги Бюджет-солиқ тадқиқотлари институти ҳамда Корея халқаро

ҳамкорлик агентлигининг (KOICA) мамлакатимиздаги ваколатхонаси ҳамкорлигида ташкил этилган анжуманга етакчи миллий ва хо-

¹³ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ички ишлар вазирлиги, Адлия вазирлиги, Марказий банк, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Республика маънавият тарғибот маркази материаллари асосида тайёрланди.

¹⁴ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Осиё тараққиёт банки (ОТБ) материаллари асосида тайёрланди.

¹⁵ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Бюджет-солиқ тадқиқотлари институти, Корея халқаро ҳамкорлик агентлигининг (KOICA) ваколатхонаси материаллари асосида тайёрланди.

рижий экспертлар, парламент вакиллари, ҳукумат ва иқтисодиётнинг тегишли тармоқлари мутахассислари таклиф этилди.

Нотиқлар томонидан бугунги кунда солиқ ва божхона соҳаларида амалга оширилаётган ислохотлар ва бу борада халқаро тажрибаларни амалиётга татбиқ этиш нафақат Ўзбекистон иқтисодиётининг барқарорлигини, балки аҳолининг фаровон ҳаётини таъминлашда энг асосий омиллар экани таъкидланди.

Давлатимиз раҳбарининг 2018 йил 29 июндаги “Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида”ги Фармони тизим ишини янада такомиллаштиришда муҳим дастуриламал бўлмоқда. Семинарда ушбу ҳужжатдаги **солиқ юкини изчиллик билан камайтириш, солиқ солиш тизимини соддалаштириш ва солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш иқтисодиётни жадал ривожлантириш ҳамда инвестициявий муҳитни янада яхшилашга қаратилган устувор вазифалар** ижросига эътибор қаратилди.

Жаҳонгир Неъматов, Бюджет-солиқ тадқиқотлари институти директори: Ҳар бир

соҳада ишни яхши ташкил этиш ва тажрибаларни ўрганиш амалий самара беради. Айниқса, бу жараёнда халқаро тажрибаларнинг алоҳида ўрни бор. Солиқ соҳасида ҳам худди шундай. Бугунги анжуманнинг илмий қиммати солиқ сиёсатини халқаро тамойиллар асосида татбиқ этишга қаратилганидир. Бунда фақат тўловни ундиришга эътибор қаратиш эмас, балки солиқ сиёсатида ижтимоий адолат, самара, бюджет ва барқарорликни таъминлашни инобатга олиш зарур¹⁶.

Бугунги кунда солиқ ва божхона тизимида фаолият кўрсатаётган кадрлар малакасини ошириш ва уларга халқаро тажрибаларни яқиндан таништириш мақсадида Корея халқаро ҳамкорлик агентлиги (KOICA) билан ҳамкорлик алоқалари янада мустаҳкамланиб бормоқда.

Тадбирда солиқ ва божхона тизимини такомиллаштириш, хориж сармояси оқимини рағбатлантириш, шунингдек, кичик тадбиркорликни жадал ривожлантириш бўйича тажриба алмашиш ҳамда халқаро амалиётни ўрганишнинг илмий-амалий аҳамиятлари юзасидан фикр-мулоҳаза алмашилди.

Сув таъминоти соҳасида давлат-хусусий шериклиги ва ақлли технологияларни ривожлантириш Семинар материалларидан¹⁷

Тадбирда тегишли вазирлик ва идоралар, банк-молия институтлари, “Сувоқова” давлат унитар корхонаси мутахассислари, халқаро экспертлар иштирок этди.

Маҳаллий нотиқлар, Осиё тараққиёт банкининг Марказий ва Шарқий Осиё мамлакатлари билан ишлаш департаменти вакили Йе Йонг томонидан кейинги йилларда Ўзбекистонда аҳоли турмуш даражасини юксалтириш, жойларда инфратузилмани ривожлантириш борасида қатор ишлар амалга оширилаётгани

таъкидланди. Бунда жаҳон тажрибаси асосида давлат-хусусий шериклик тизимининг босқичма-босқич жорий этилаётгани кутилган натижаларга эришиш имконини бермоқда.

Семинар доирасида **ақлли технологияларни кенг жорий этиш орқали минтақа аҳолисини қийнаётган сув тақчиллиги, шаҳарлар тараққиётига тўсиқ бўлаётган муаммоларга ечим топиш, давлат-хусусий шериклик тамойиллари ва глобал тенденцияларни амалда татбиқ этиш** масалалари муҳокама қилинди.

¹⁶ Солиқ ва божхона тизимлари: ислох қилиш тенденциялари ва масалалари. 2018 йил 28 сентябрь // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

¹⁷ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлиги, Осиё тараққиёт банки ва Хитой Халқ Республикасининг қашшоқликка қарши курашиш ва минтақавий ҳамкорлик жамғармаси материаллари асосида тайёрланди.

Парк Хьеон, Сеул университети профессори (Жанубий Корея): Турли соҳаларда давлат-хусусий шериклик тамойилини йўлга қўйиш қатор афзалликларга эга. Бу афзалликнинг, биринчиси, фискал макон кенгайишидир. Яъни, давлат-хусусий шериклиги ҳукумат учун молиявий қўмакка айланади. Бу, ўз навбатида, кўрсатилаётган хизмат сифатини яхшилаш имконини беради¹⁸.

Бугунги кунда Осиёнинг ривожланган давлатларида сув таъминоти, маиший чиқиндиларни бошқариш, сувоқова тизимлари давлат-хусусий шериклик тамойили асосида тараққий этмоқда. **Хусусий тармоқларда фаолият юритувчи операторлар бозор иқтисодиёти**

шароитида истеъмолчилар ишончини оқлаш учун улар эҳтиёжини ўз вақтида ўрганиб, талаб ва таклиф асосида хизмат кўрсатишни йўлга қўйган.

Сессия йиғилишлари давомида халқаро ва маҳаллий экспертлар ана шундай тажрибани Ўзбекистонда ҳам жорий этиш масаласини муҳокама қилди, “**Ақлли шаҳар**”, “**Электрон ҳукумат**”, “**Сув таъминотида ақлли технологияларни қўллаш тажрибаси**” каби мавзуларда маърузалар тингланди.

Семинарда, шунингдек, сув таъминоти, маиший чиқиндиларни бошқариш тармоқларида давлат-хусусий шериклиги асосида истиқболли лойиҳаларни ишлаб чиқиш юзасидан фикр-мулоҳаза алмашилди.

Ўзбекистонда сув ва атроф муҳит масалалари бўйича хабардорликни ошириш ҳамда ҳамкорликни ривожлантириш
Семинар материалларидан¹⁹

Семинарда “Сирдарё-Сўх“ ирригация тизимлари ҳавза бошқармасида лойиҳа мутахассислари **сув ва экология билан боғлиқ бўлган халқаро миқёсдаги қатор метёрий ҳужжатлар мазмун-моҳияти** ҳақида тақдимот ўтказди. Тақдимот асносида қатнашчилар **гидроэлектр-энергия ишлаб чиқариш бўйича жаҳон давлатлари олдида турган вазифалар, ҳуқуқ ва маж-**

буриятлардан хабардор бўлдилар. Трансчегаравий дарёлар сувидан давлатлар қандай фойдаланиши кераклиги ҳақида тушунчалар берилди.

Семинар жараёнида лойиҳа ижрочилари ва вилоятнинг сув-экология мутахассислари мавзу доирасида журналистлар саволларига жавоб қайтарди.

Ахборот майдонида босма нашрлар, электрон ОАВ ва ижтимоий тармоқлар мутаносиблиги
Минтақавий илмий-амалий конференция материалларидан²⁰

Тадбирда юртимиздаги етакчи оммавий ахборот воситалари раҳбарлари, Андижон, Наманган ва Фарғона вилоятларида фаолият юритаётган босма ва электрон ОАВ вакиллари иштирок этди.

Нотиқлар томонидан мамлакатимизда ОАВни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларни демократик ва либерал ислохотларнинг ҳаракатлантирувчи кучига айлантириш

борасида катта ишлар амалга оширилаётгани таъкидланди.

Бугунги янги давр, янги ижтимоий муносабатлар ОАВ зиммасига ҳам тез суръатларда ўзгариб, ривожланиб бораётган жамиятимиз талабларига ҳар томонлама муносиб бўлиш, одамларни ўйлантираётган, безовта қилаётган муаммоларга жавоб излаш, уларни кун тартибига қўйиб, жамоатчилик фикрини

¹⁸ Сув таъминоти соҳасида давлат-хусусий шериклиги: миллий тажриба ва халқаро амалиёт. 2018 йил 5 июль // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти — www.uza.uz.

¹⁹ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Сув ҳўжалиги вазирлиги, Европа Иттифоқининг Марказий Осиё минтақасидаги Экология маркази материаллари асосида тайёрланди.

²⁰ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон журналистика ва оммавий коммуникациялар университети, Ўзбекистон Журналистлари ижодий уюшмаси Фарғона вилояти бўлими материаллари асосида тайёрланди.

шакллантириш бўйича ўта муҳим ва долзарб вазифаларни қўймоқда. Халқимизнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини янада ошириш, мамлакатимизни демократик янгилаш ва модернизация қилишда ОАВ ҳам фаол қатнашмоқда.

Кейинги йилларда мамлакатимизда, аynиқса, Интернет журналистикаси жадал ривожланиб, ижтимоий тармоқлар ва электрон ОАВнинг ахборот маконидаги ўрни ва роли тобора кенгайиб бормоқда. Босма

нашрларда ҳам ошкоралик, таҳлил ва ҳолис танқид руҳи кучайгани “тўртинчи ҳокимият”нинг ўрни мустаҳкамланиб бораётганидан далолат беради.

Конференцияда **миллий журналистикамиз олдида турган долзарб вазифалар, ахборот майдонида ОАВ ва ижтимоий тармоқларнинг ўрни хусусида сўз юритилди. Аҳолининг ахборотга бўлган эҳтиёжини янада тўла қондириш, бу борада, учраётган муаммолар юзасидан фикр-мулоҳаза алмашилди.**

Ўзбекистонда ёшлар тарбияси ва маънавий-маърифий ишлар натижадорлиги: муаммо ва ечимлар

Республика илмий-амалий конференция материалларидан²¹

Марғилон шаҳрида ўтказилган тадбирда шаҳар ва туманлар ҳокими ўринбосарлари, халқ таълими бўлими раҳбар ва мутахассислари, маънавият тарғиботчилари, олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчилари ва ёшлар иштирок этди.

Нотиқлар томонидан мамлакатимизда ёшларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, уларнинг орзу-интилишлари, қобилият ва салоҳиятини рўёбга чиқариш давлат сиёсатининг энг муҳим ва устувор йўналиши эканлиги таъкидланди.

Президентимизнинг Ўзбекистон ёшларига йўллаган байрам табригида қайд этилганидек, ёш авлоднинг фуқаролик позицияси ва фаоллигини кучайтириш, уни мустақил фикрлайдиган, замонавий билим ва касб-ҳунарларни пухта эгаллаб, халқаро майдонда рақобатга кириша оладиган баркамол

шахслар этиб тарбиялаш бўйича салмоқли ишлар амалга оширилмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг 2017 йил 28 июлдаги “Маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини ошириш ва соҳани ривожлантиришни янги босқичга кўтариш тўғрисида”ги Қарорида ҳам ёшлар маънавиятини юксалтиришга қаратилган аниқ вазифалар белгилаб берилган.

Конференцияда ёш авлод қалбида Ватанимиз тақдири ва келажаги учун дахлдорлик туйғусини юксалтириш, **ёт ғояларга қарши мафкуравий иммунитетни мустаҳкамлаш, соғлом дунёқараш, жумладан, мутолаа кўникмасини шакллантириш** масалаларига алоҳида эътибор қаратилди. **Энг чекка ҳудудлар ва маҳаллаларда уюшмаган ёшлар билан ишлашда маънавий-маърифий соҳа сифатини ошириш, янги метод ва усуллардан фойдаланиш** борасида фикр-мулоҳаза билдирилди.

Ўқувчи-ёшларнинг ижтимоий-психологик муаммолари ва ечимлар

Республика илмий-амалий конференция материалларидан²²

Тадбирда ёшлар муаммоларини ўрганиш бўйича мутахассислар, тажрибали психологлар ва халқ таълими тизимидаги масъул ходимлар иштирок этди.

“Ёшлар — Ўзбекистон келажаги” шиори остида илк бор ташкил этилаётган мазкур

конференциянинг очилиши ҳам ноодатий тарзда бошланди. Унда ёшларни қийнаётган психологик муаммолар, тушунмовчиликлар уларнинг ўз тилидан, минбарда туриб, монологлар орқали айtilди.

Конференцияда **ўқувчи-ёшлар ўртасида**

²¹ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Республика Маънавият ва маърифат маркази, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи, Фарғона вилояти ҳокимлиги материаллари асосида тайёрланди.

²² Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси материаллари асосида тайёрланди.

психологик муаммоларнинг келиб чиқиш сабаблари, уларнинг олдини олиш, бу борада диний маърифатнинг ўрни, ўсмирлик даврида хулқ-атвор профилактикаси, психологик муаммоларни бартараф этишда ота-оналар фаоллигини оширишнинг самарали усуллари

каби мавзуларда маърузалар тингланди.

Конференция якунида энг яхши лойиҳа ва ишланмаларни халқ таълими тизимига жорий этиш, уларни бошқа манфаатдор вазирлик ва ташкилотлар билан биргаликда амалга оширишга келишиб олинди.

Оиланинг ижтимоий-демографик муаммолари

Республика илмий-амалий конференция

материалларидан²³

“Ўзбекистонда оилани ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг устувор йўналишларини тадқиқ этиш” лойиҳаси доирасида ташкил этилган конференцияда давлат ва нодавлат, ҳамкор ташкилотлар вакиллари, оилашунос олимлар, ҳуқуқшунослар, профессор-ўқитувчилар, психологлар, исломшунослар ҳамда оммавий ахборот воситалари ходимлари иштирок этди.

Мазкур илмий-амалий анжуман Ўзбекистонда оила ва оилавий қадриятларнинг ижтимоий-иқтисодий, психологик, маънавий ва ҳуқуқий ривожланишининг демографик омилларини илмий-амалий ўрганиш ва аниқ чора-тадбирлар ишлаб чиқишни ўз олдига мақсад қилиб қўйган. Конференцияга оила масалалари хусусида илмий-амалий изланишлар олиб бораётган олимлар, тадқиқотчиларнинг 70 дан ортиқ мақола ва монографиялари тақдим этилди.

Конференция иштирокчилари томонидан ялпи мажлисдан кейин секцияларга бўлинган ҳолда **“Оила ривожланиши ва оилавий муносабатларга таъсир кўрсатувчи демографик омиллар”**, **“Замонавий жамиятда оила фаровонлигига эришиш масалалари”**, **“Оила мустаҳкамлиги ва авлодлараро муносабатларнинг ижтимоий ва психологик жиҳатлари”**, **“Фаровон жамиятда ота-оналик ва оила қадриятининг ўрни муаммоси”**,

“Демография ва оила сиёсатининг норматив-ҳуқуқий таъминланиши масалалари” каби йўналишдаги мавзуларда қизгин муҳокама ўтказилди.

Анжуманда бир қатор мавзуларда баҳс-мунозаралар, фикрлар хилма-хиллигига асосланган чиқишларга кенг ўрин берилди. Хусусан, **“Ота-оналар педагогик маданиятини оширишнинг долзарб масалалари”**, **“Ўзбекистонда оиланинг демографик ривожланиши: бугунги ҳолати ва истиқболлари”**, **“Оила мустаҳкамлиги ва демографик масалаларнинг ўзаро боғлиқлиги”**, **“Оила шаклланишининг демографик хусусияти”** каби қатор долзарб мавзулардаги тақдимотлар ўтказилди.

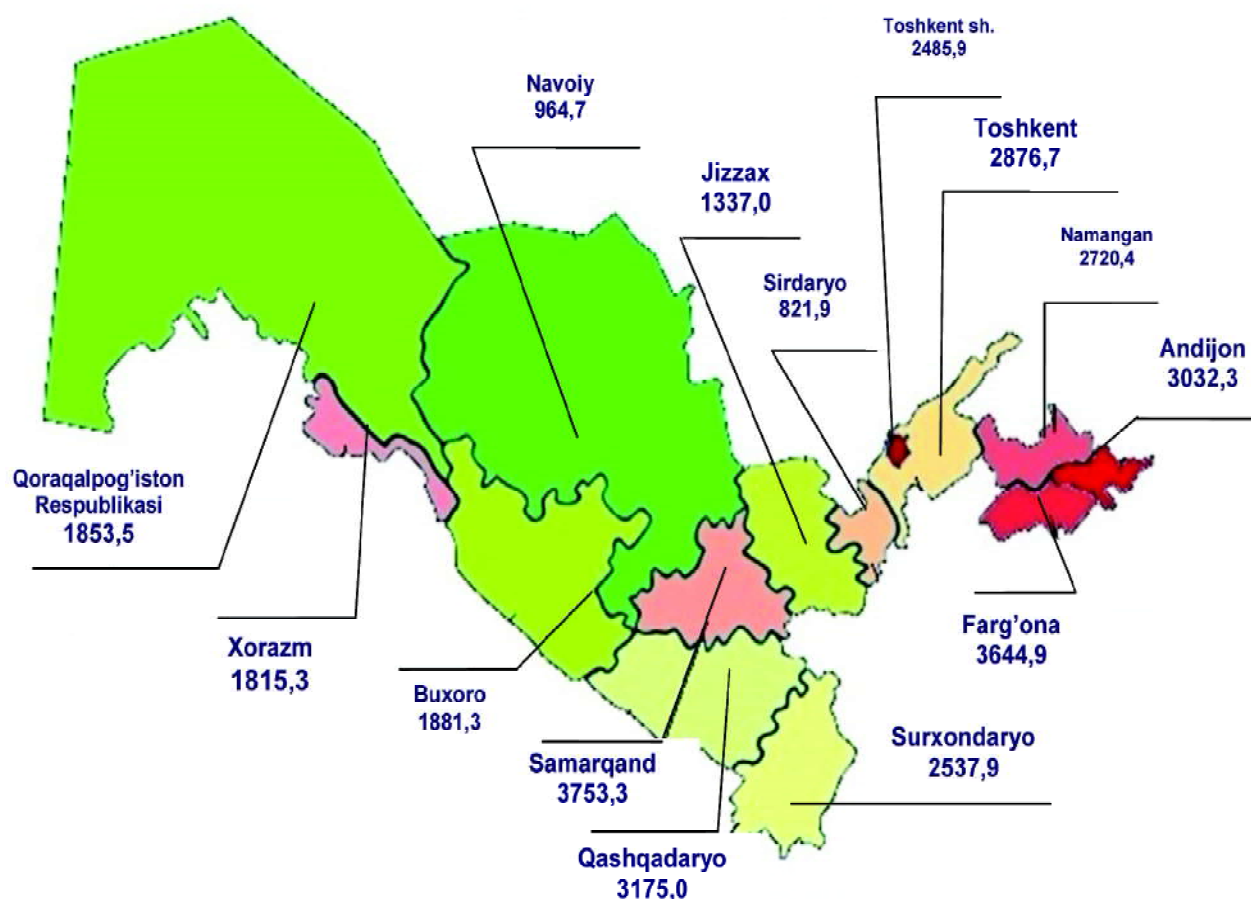
Сўзга чиққанлар томонидан тажриба алмашишни йўлга қўйиш борасида таклиф-тавсиялар баён этилди. Шунингдек, оилавий муносабатларга доир фикр-мулоҳазалар ўртага ташланди.

Тадбир давомида қизгин баҳс-мунозаралар, фикр-мулоҳазалар, савол-жавоблар, тортишув ва муҳокамаларга бой ўтган илмий-амалий анжуман юзасидан билдирилган таклиф ва тавсиялар умумлаштирилди, истиқболдаги режалар белгилаб олинди. Конференцияга тақдим этилган энг долзарб мақолалар кенгаш тавсиясига биноан илмий тўплам ҳолида чоп этилди.

²³ Ҳисобот Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА), Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги “Оила” илмий-амалий тадқиқот маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси материаллари асосида тайёрланди.

**Худудлар кесимида
доимий аҳоли сонининг тақсимланиши
(2018 й. 1 июль ҳолати, минг киши)**

дастлабки маълумот



Республика ҳудудлари кесимида таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, 2018 йил 1 июль ҳолатига кўра, энг кўп аҳоли сони Самарқанд вилоятида 3753,3 минг кишини (республика аҳолиси сонигаги улуши 11,4%ни) ва Фарғона вилоятида 3644,9 минг кишини (11,1%), аксинча, энг кам аҳоли сони Навоий вилоятида 964,7 минг киши (2,9%), Сирдарё вилоятида 821,9 минг кишини (2,5%) ташкил этди.

Худудлар кесимида аҳолининг энг юқори ўсиш суръати 2017 йилнинг мос даврига нисбатан Сурхондарё вилоятида 2,1%ни, Қашқадарё ва Самарқанд вилоятларида 2,0%ни, Жиззах вилоятида 1,9%ни, Наманган вилоятида 1,8%ни, аксинча, энг кам ўсиш суръати Қорақалпоғистон Республикасида 1,4%ни, Тошкент вилоятида 1,2%ни ташкил этди.

**Давлат бошқарувига оид қонунчилик актларининг қисқача шарҳи
(2018 йил июль — сентябрь)**

Давлатимиз раҳбарининг тегишли Қарори билан **Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси ва БМТТДнинг “Давлат бошқарувида иштирок этиш учун хотин-қизларнинг ҳуқуқлари ва имкониятларини кенгайтириш ҳамда ижтимоий-иқтисодий ҳаётда уларнинг фаоллигини ошириш” деб номланган қўшма лойиҳаси** доирасида зўрлик ишлатишдан жабр кўрган шахсларни реабилитация қилиш ва мослаштириш ҳамда ўз жонига қасд қилишни олдини олиш бўйича дастлабки марказни ташкил этишга доир лойиҳани энг яхши халқаро амалиётни ҳисобга олган ҳолда амалга ошириш кўзда тутилган¹.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳукумат қарорларини мазкур Қонунга мувофиқлаштирди; **давлат бошқаруви органлари мазкур Қонунга зид бўлган ўз норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш ва бекор қилишини таъминлади**².

“Блокчейн” технологиялари (маълумотларнинг тақсимланган реестри технологиялари), “сунъий ақл”, суперкомпьютерлар имкониятларидан фойдаланиш, шунингдек, крипто-активлар бўйича фаолият жаҳоннинг кўплаб мамлакатларида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йўналишларидан бири ҳисобланади. **“Блокчейн” технологиялари нафақат иқтисодиётнинг кўплаб секторларига, балки давлат бошқаруви тизими ва бошқа жамоатчилик муносабатларига аста-секин жорий этилмоқда.** Давлат бошқаруви тизимини янада такомиллаштириш, рақамли иқтисодиётни жорий этиш ва ривожлантириш учун шарт-

шароитлар яратиш, инвестиция муҳитини яхшилаш, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш мақсадида Давлатимиз раҳбари томонидан рақамли иқтисодиётни янада ривожлантириш бўйича энг муҳим вазифалар белгиланди³.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 12 февралдаги “Қишлоқ ва сув хўжалиги давлат бошқаруви тизимини тубдан такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги, 2018 йил 17 апрелдаги “Қишлоқ ва сув хўжалиги давлат бошқаруви тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” фармонлари ва 2018 йил 17 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Сув хўжалиги вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги **Қарорини бажариш юзасидан ҳамда Сув хўжалиги вазирлиги ва унинг тасарруфидаги ташкилотлар фаолиятини самарали ташкил этиш, уларнинг моддий-техника базасини ривожлантириш ва ходимларини рағбатлантириш механизмининг йўлга қўйиш** мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 3 июлдаги “Ўзбекистон Республикаси Сув хўжалиги вазирлиги фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тасдиқлаш тўғрисида”ги Қарори қабул қилинди.

2018 йил 5 июлда **Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Жисмоний тарбия ва спорт вазирлиги ҳузуридаги Жисмоний тарбия ва**

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 июлдаги “Ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш, шунингдек, оилавий-маиший зўрлик ишлатишнинг олдини олиш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

² Ўзбекистон Республикасининг “Жамоат жойларида чилим ва электрон сигареталар чекишни чеклаш тўғрисида”ги Қонуни // www.lex.uz.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги “Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

спортни ривожлантириш жамғармаси фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори қабул қилинди.

2018 йил 9 июлда давлатимиз раҳбари томонидан “Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида” ва “Ўсимликлар карантини тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қонунларга имзо қўйилди.

Аҳоли ва мамлакат иқтисодиётининг электр энергиясига бўлган ўсиб бораётган эҳтиёжини қондириш, шунингдек, энергия ҳосил қилувчи қувватларни кўпайтириш ҳисобига энергия билан барқарор таъминлаш, энергетика секторини диверсификация қилиш, атом энергиясидан тинчлик мақсадларида фойдаланиш ва ушбу йўналишларга илғор инновацион технологияларни жорий этиш мақсадида **Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Атом энергетикасини ривожлантириш агентлиги ташкил этилди. “Ўзатом” агентлиги атом энергетикасини ривожлантириш ва ундан фойдаланиш соҳасида ягона давлат сиёсати ва стратегик йўналишларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш учун масъул бўлган давлат бошқаруви органи ҳисобланади**⁴.

Давлатимиз раҳбарининг Қарори билан Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар бўйича давлат қўмитасига бир ой муддатда лойиҳалар ташаббускорлари ва давлат бошқарув органларининг тегишли ахборот базасига киришни таъминлаган ҳолда инфратузилмавий инвестиция лойиҳалари амалга

оширилишини мониторинг қилиш имконини берадиган замонавий дастурий таъминотни ишлаб чиқиш ва жорий этиш топширилди⁵.

2018 йил 31 июлда **Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Қурилиш вазирлиги, унинг таркибий бўлинмалари, шунингдек, Республика ва ҳудудий архитектура-шаҳарсозлик кенгашлари тўғрисидаги низомларни тасдиқлаш ҳақида”ги Қарори қабул қилинди.**

Аҳолига тиббий хизмат кўрсатишни тубдан яхшилаш, республика соғлиқни сақлаш соҳасини бошқариш тизимининг самарадорлигини ошириш, шунингдек, соҳага чет эл инвестицияларини фаол жалб қилиш, умумэътироф этилган халқаро стандартлар ва инновацион технологияларни жорий этиш мақсадида **Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашни бошқаришнинг инновацион моделини жорий этишнинг стратегик мақсадлари белгиланди, Ўзбекистон Республикаси Инновацион соғлиқни сақлаш миллий палатаси ташкил этилди**⁶.

Жойларда бошқарув кадрлари малакасини оширишнинг сифатини яхшилаш, тингловчиларга ҳар томонлама қулай шарт-шароитлар яратиш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ **Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг ҳудудий филиаллари ташкил этилди**⁷.

2018 йил 7 август куни **Давлат ва хўжалик бошқаруви органларининг виртуал ма-**

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 июлдаги “Ўзбекистон Республикасида атом энергетикасини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 июлдаги “2018-2019 йилларда инвестициявий ва инфратузилмавий лойиҳаларни амалга оширишни жадаллаштиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 августдаги “Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашни бошқаришнинг инновацион моделини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 6 августдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг ҳудудий филиалларини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

конда иштирокини фаоллаштириш Концепцияси қабул қилинди⁸.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, уларнинг тегишли ҳудуддаги энг муҳим муаммоларни ҳал қилишдаги ролини кучайтириш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ва Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясининг вазифаларига мувофиқ **2018 йил 1 сентябрдан Тошкент шаҳрида бошқарувнинг алоҳида тартибини жорий этиш бўйича ҳуқуқий эксперимент ўтказиш** ҳақидаги таклифи қабул қилинди⁹.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларга мувофиқ, шунингдек, давлат-ҳокимият ваколатларини қайта тақсимлаш ҳамда вазирлик ва идораларнинг мустақил юритувига бериш мақсадида белгилаб қўйилдики:

идоралараро коллегиял органлар ёрдамчи хусусиятга эга маслаҳатлашув орган бўлиб, ваколатли давлат органлари ва ташкилотларига юклатилган вазифа ва функцияларни бажариш борасида қўмаклашадди, шунингдек, идоралараро ҳамкорликни таъминлайди;

давлат органлари ва ташкилотларининг идоралараро ҳамкорлиги мустақиллик, ўзига бўйсунувчи соҳада самарали фаолият юритиш ва вазифаларнинг лозим даражада бажарилиши учун раҳбарларнинг шахсий жавобгарлиги тамойилларига асосланади;

республика ва ҳудудлараро идоралараро коллегиял органлар қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳужжатла-

ри ва Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати қарорлари билан, ҳудудлардаги идоралараро коллегиял органлар эса маҳаллий ижро ҳокимияти органлари қарорлари билан тузилади;

идоралараро коллегиял органларни тузиш ҳақидаги қарорлар асосланган бўлиши, уларнинг таркиби эса барча аъзоларнинг самарали иштирокини таъминлайдиган даражада шакллантирилиши лозим;

идоралараро коллегиял органлар раҳбарлари мазкур органлар фаолиятини ташкил этиш, юклатилган вазифа ва функцияларни сифатли бажариш, таркибни янгилаб бориш, шунингдек, юклатилган вазифа ва функциялар тўлиқ бажарилган ёки самарасиз фаолият юритилган ҳолларда уларни тугатиш юзасидан ўз вақтида таклиф кири-тиш юзасидан шахсан жавобгардир.

2018 йил 1 октябрдан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳужжатлари ва Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати қарорлари билан тузилган айрим идоралараро коллегиял органлар уларнинг ваколатлари тегишли давлат ва ҳўжалик бошқаруви органлари, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ва бошқа ташкилотларга ўтказилган ҳолда тугатилади¹⁰.

Республика ва жойлардаги давлат бошқаруви органларида кенг тарқалган ва бар-тараф этилмаётган тадбиркорлик ташаббуслари ва лойиҳаларини кўриб чиқиш ва амалга ошириш, зарур ишлаб чиқариш объектлари, ер участкалари ва кредит маблағлари ажратиш, муҳандислик-коммуникация ва бошқа инфратузилма объектларини яратиш масалаларини ҳал этишдаги сансоларлик, бюрократизм ва тўсиқлар билан боғлиқ ҳолатлар тадбиркорлик субъектларини ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга фаол жалб

⁸ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 7 августдаги “Давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларининг виртуал маконда иштирокини фаоллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 17 августдаги “Тошкент шаҳрида бошқарувнинг алоҳида тартибини жорий этиш бўйича ҳуқуқий эксперимент тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 28 августдаги “Идоралараро коллегиял органларни тубдан қисқартириш ва янада оптималлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

этиш, ялпи ҳудудий маҳсулот ҳажмини ошириш, саноат ишлаб чиқаришини кенгайтириш ва хизматлар соҳасини ривожлантиришни таъминламаяпти.

Бундан ташқари, жойлардаги ваколатли давлат органлари ва ташкилотлари мансабдор шахсларининг малакаси ва амалий тажрибаси етарли даражада эмаслиги, республика давлат бошқаруви органлари томонидан улар фаолиятини ташкил этиш ва мувофиқлаштириш ишларининг суғлиги қабул қилинаётган қарорларнинг самарали ижро этилиши ва ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг мақсадли кўрсаткичларига эришишга салбий таъсир кўрсатмоқда.

Ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга тадбиркорлик субъектларини кенг жалб этиш, тадбиркорлик ташаббуслари ва лойиҳаларининг ўз вақтида амалга оширилишини таъминлаш, шунингдек, бўш турган объектлар, ер участкалари ва бошқа инфратузилмадан самарали ва оқилона фойдаланиш мақсадида **Ҳудудларда тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш комиссияси ҳамда тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш бўйича ҳудудий гуруҳлар ташкил этилди**¹¹.

Давлатимиз раҳбарининг Фармони билан **Ўзбекистон Республикасини 2030 йлгача инновацион ривожлантиришнинг мақсадли кўрсаткичлари таркибига Жаҳон банкининг “Government effectiveness” (“Ҳукуматнинг самарадорлиги”) ва “Regulatory quality” (“Ҳуқуқий сифат”) кўрсаткичлари киритилди**¹².

Хорижда яшаётган ва профессионал фаолиятини юритаётган ватандошларимиз, айниқса, катта илмий салоҳиятга эга олимлар, мутахассис ва истеъдодли ёшлар билан яқин ўзаро ҳамкорликни йўлга қўйиш, шунингдек, Ўзбекистоннинг ҳар

томонлама ва жадал ривожланиши учун зарур, жаҳон меҳнат бозорида рақобатбардош ва юқори малакали мутахассисларни ҳам етакчи хорижий таълим муассасаларида, ҳам Ўзбекистонда тайёрлаш ва малакасини ошириш орқали шундай кадрлар билан таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Мутахассисларни хорижда тайёрлаш ва ватандошлар билан мулоқот қилиш бўйича “Эл-юрт умиди” жамғармаси ташкил этилди. Жамғарманинг асосий вазифалари ва фаолият йўналишлари этиб қуйидагилар белгиланди:

хорижий олимлар, ўқитувчилар, муҳандислар ва бошқа мутахассислар, шу жумладан, ватандошларни таълим, соғлиқни сақлаш, иқтисодиёт ва давлат бошқаруви соҳаларига, айниқса, янги, истиқболли тармоқларга жалб этиш, улар учун қулай шароитлар яратиш, долзарб муаммоларини ҳал этиш, уларнинг салоҳиятидан самарали фойдаланишни таъминлаш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш ва тадбирларни амалга ошириш;

ривожланган мамлакатларнинг етакчи таълим ва илмий муассасаларида магистратура ва докторантура дастурлари бўйича танлов ўтказиш ва тайёргарликни, шунингдек, таълим, соғлиқни сақлаш, иқтисодиёт ва давлат бошқаруви соҳаларида истиқболли мутахассислар, шу жумладан, педагоглар ва илмий кадрлар учун малака ошириш ва стажировкадан ўтишни ташкил этиш;

таълим, соғлиқни сақлаш, иқтисодиёт, давлат бошқаруви соҳаларида халқаро ташкилотлар, хорижий мамлакатларнинг давлат тузилмалари ва нодавлат ташкилотлари билан алоқаларни йўлга қўйиш, уларни ҳамкорлик ва ривожланиш бўйича лойиҳаларни амалга оширишга жалб этиш¹³.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 11 сентябрдаги “Ҳудудларда тадбиркорлик ташаббуслари ва лойиҳаларини жадал амалга оширишни ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

¹² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги “2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини Инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

¹³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 25 сентябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Мутахассисларни хорижда тайёрлаш ва ватандошлар билан мулоқот қилиш бўйича “Эл-юрт умиди” жамғармаси фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги Фармони // www.lex.uz.

**Ўзбекистонда
бошқарувга оид фан доктори (DSc) ва
фалсафа доктори (PhD) диссертацияларининг
қисқача таҳлили
(2018 йил июль — сентябрь)**

Ф.Т.Касимованинг “Рақобатли бозорларни ривожланиши шароитида кичик тадбиркорликда маркетинг фаолиятини такомиллаштириш” мавзуидаги диссертациясида омилли таҳлил асосида қандолат маҳсулоти бозори ва кичик бизнес субъектларининг мижозлар эҳтиёжларини қондириш имкониятларини мониторинг қилишнинг услубий асослари ишлаб чиқилди, бу эса “Mavis Global” МЧЖ маҳсулотининг ассортимент кўламини кенгайтириш юзасидан ишлаб чиқаришни диверсификациялашни кўзда тутди. Бу эса, ўз навбатида, компания ривожланишининг маркетинг стратегиясини яратиш учун асос бўлади.

М.М.Зияеванинг “Хизматлар бозорини ривожлантиришнинг маркетинг стратегияси (“Ўзбекистон темир йўллари” акциядорлик жамияти мисолида)” мавзуидаги диссертациясида таъкидланганидек, стратегик таҳлил методологияси транспорт хизматлари бозорида стратегик муқобил вариантларини топиш ва танлашда ўз аксини топган. Стратегик таҳлил натижасида, транспорт компаниянинг иқтисодий фаолияти таҳлили асосида, ушбу кўрсаткичларни ўрта ва узоқ муддатли прогнозлаш давридаги кўрсаткичлари аниқланган. Таҳлилнинг энг муҳим вазифалари стратегик дастурларнинг асосланиши, уларнинг кутилаётган натижаларини баҳолаш ва самарали бошқарув қарорларини қабул қилиш учун ахборот беришдан иборат.

Б.У.Насировнинг “Ўзбекистон аҳолисининг кундалик ҳаётида маиший хизмат тизимининг ўрни (1925-1991 й.)” мавзуида-

ги диссертациясида қайд этилган йилларда тизим фаолиятини бошқариш учун бир қатор ташкилий-тузилмавий ўзгаришлар амалга оширилгани қайд этилган. Лекин, бу ўзгаришлар аҳолига маиший хизмат кўрсатишда муайян қийинчиликлар вужудга келишига сабаб бўлган. 1966 йилда Аҳолига маиший хизмат кўрсатиш вазирлиги ташкил этилганига қарамасдан, маиший хизмат муассасалари турли вазирликлар таркибида фаолиятини давом эттирган.

М.М.Ҳайдаровнинг “Ўзбекистонда совет давлати бошқарув тизимининг шаклланиши, бошқичлари ва моҳияти (1917-1941 й.)” мавзуидаги диссертациясида Ўзбекистон ССР барпо этилгач, республикада совет давлатчилиги бошқарув тизимининг барча бўғинлари шакллантирилди, қонун чиқарувчи ва ижро қилувчи ҳокимият функциялари қайтадан тақсимланди, дея эътироф этилмоқда. Ўзбекистонда амалга оширилган бошқарув механизми мураккаб характерда кечган, ўз навбатида, ушбу механизм туфайли маҳаллийлаштириш, миллий кадрлар, раҳбарлар етиштириш каби эътиборга сазовор жиҳатлар рўй берди. XX аср 20-йиллари охирлари — 30-йилларида амалга оширилган маҳаллийлаштириш жараёни натижасида бошқарувда миллий кадрлар қатлами юзага келди. Диссертантнинг фикрича, Ўрта Осиё ва Қозоғистон республикаларида совет ҳокимиятининг ўрнатилиши, унинг моҳияти тўғрисида қўшни давлатлар олимлари билан ҳамкорликда яхлит фундаментал тадқиқот яратиш лозим.

**Халқаро демократия куни муносабати билан табрик
2018 йил 15 сентябрь¹**

*Антониу ГУТТЕРИШ,
БМТ Бош котиби*

Бугун, сўнгги ўн йилликлар давомида демократия ҳар қачонгидан кўра кучлироқ зўриқиш аломатларини намоён этмоқда. Айнан шу сабабли ушбу Халқаро кунни нишонлаш бизни уни жонлантириш ва у дуч келаётган тизимли муаммоларни ҳал қилиш йўларини излашга рағбатлантириши зарур.

Бу ҳам иқтисодий, ҳам халқаро соҳаларда тенгсизликка қарши курашни тақозо этади. Бу ёшлар ва аҳолининг маргиналлашган гуруҳларини сиёсатга жалб қилиш орқали инклюзивлилик даражасини оширишни назарда тутди. Бу демократиянинг инновацион характери ва унинг юзага келаётган муаммоларга жавоб қайтариш лаёқатини янада ривожланишини талаб қилади.

Ҳеч ким унутилишига йўл қўйилмайди-

ган келажакни барпо этиш вазифаси ўта зарур кечиктириб бўлмайдиган масалалар юзасида мулоҳаза юритишни талаб этади. Масалан, миграция ёки иқлим ўзгариши келгуси авлодларда демократияга қандай таъсир кўрса-тади? Улар билан боғлиқ таваккалчиликлардан сақланган ҳолда янги технологиялар солоҳиятидан қандай қилиб мақбул тарзда фойдаланиш мумкин? Демократия турмуш даражасини яхшилаши ва тўла маънода жамоатчилик умидларига мос келиши учун бошқарув самарадорлигини қай тарзда ошириш керак?

Ушбу Халқаро демократия кунини мен унинг келажаги учун саъй-ҳаракатларимизни бирлаштириш мақсадини қўйишни таклиф қиламан.

**UN Secretary-General on the International Day of Democracy
15 September 2018**

Democracy is showing greater strain than at any time in decades. That is why this International Day should make us look for ways to invigorate democracy and seek answers for the systemic challenges it faces.

This means tackling inequality, both economic and political. It means making our democracies more inclusive, by bringing the young and marginalized into the political system. It means making democracies more innovative and responsive to emerging challenges.

Working for a future that leaves no one behind requires us to consider essential pressing questions. For example, what impact will migration or climate change have on democracy in the next generation? How do we best harness the potential of new technologies while avoiding the dangers? How do we build better governance so that democracy delivers better lives and fully meets the public's aspirations?

On this International Day of Democracy, let us commit to joining forces for the future of democracy.

Antonio GUTERRES

**Послание по случаю Международного дня демократии
15 сентября 2018 года**

*Антониу ГУТТЕРИШ,
Генеральный секретарь ООН*

Сегодня, как никогда за последние десятилетия, демократия демонстрирует признаки напряжения. Именно поэтому празднование этого

Международного дня должно подтолкнуть нас к поиску путей ее оживления и решения системных проблем, с которыми она сталкивается.

¹ Инглизчадан Зебо Бобоева таржимаси.

Это предполагает борьбу с неравенством как в экономической, так и в политической сферах. Это предполагает повышение степени инклюзивности демократии путем вовлечения молодежи и маргинализированных групп населения в политическую деятельность. Это предполагает дальнейшее развитие инновационного характера демократии и ее способности реагировать на возникающие проблемы.

Задача построения будущего, в котором бы никто не был забыт, требует задуматься над важнейшими неотложными вопросами.

Например, какое воздействие окажут миграция или изменение климата на демократию в следующем поколении? Как оптимально использовать потенциал новых технологий, не подвергнувшись связанным с ними рискам? Как повысить эффективность управления таким образом, чтобы демократия обеспечивала повышение уровня жизни и в полной мере отвечала ожиданиям обществ?

В этот Международный день демократии я предлагаю поставить перед собой цель объединить усилия в борьбе за ее будущее.

**Халқаро ёшлар куни муносабати билан табрик
2018 йил 12 август²**

*Антонион ГУТТЕРИШ,
БМТ Бош котиби*

Ёшлар бутун инсониятнинг орзу-умидларини ифодалайди.

Тинчлик, иқтисодий ривожланиш динамикаси, ижтимоий адолат, бағрикенглик — буларнинг барчаси ва бошқа нарсалар ёшлар салоҳиятининг амалга оширилишига боғлиқ ва боғлиқ бўлиб қолаверади.

Аммо 400 миллиондан ортиқ ёш хотин-қизлар ва эркеклар қуролли можаро ёки уюшган зўравонлик муҳитида яшамоқда.

Уларнинг миллионлари етишмовчилик, камситиш, таҳқирлаш ва ҳуқуқларининг бошқа тарзда бузилишига дуч келмоқда.

Бунда, айниқса, ёш хотин-қизлар ҳимоясиз аҳволда қолмоқда.

Ёшларга хавфсизлик — ижтимоий, фуқаролик, жисмоний ва рақамли ҳудудлардаги хавфсизлик зарур, токи бундай хавфсизлик мавжуд бўлган тақдирда улар ўз фикр-мулоҳазаларини эркин ифодалай олиши ва орзу-

лари томон ҳаракатланиши мумкин бўлади.

Биз ёшлар таълим олиш, касбий тайёргарликдан ўтиш ва муносиб ишга жойлашиш имкониятига эга бўлиши, бу орқали ўз салоҳиятини тўлиқ намоён қилиши учун барча имкониятларни ишга солишимиз зарур.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ёшларга дахлдор қарорлар қабул қилишда уларнинг фикрига қулоқ солиш ҳамда фаол иштирок этишлари учун шарт-шароитлар яратилишини қатъиян қўллаб-қувватлайди.

Шу йилнинг сентябрида биз ёшлар билан ҳамкорлик ва уларнинг манфаатлари йўлидаги фаолиятимизни жонлантириш бўйича янги стратегияни амалга оширишга киришамиз.

Ёшлар учун дунёни хавфсиз қилар эканмиз, биз уни барча одамлар учун яхшиланишига эришамиз.

Сизларни Халқаро ёшлар куни билан табриклайман!

**UN Secretary-General on International Youth Day
12 August 2018**

The hopes of the world rest on young people.

Peace, economic dynamism, social justice, tolerance — all this and more, today and tomorrow, depends on tapping into the power of youth.

Yet more than 400 million young women and men live amidst armed conflict or organized violence.

Millions face deprivation, harassment, bullying and other infringements of their rights.

² Инглизчадан Зебо Бобоева таржимаси.

Young women and girls are particularly vulnerable.

The world's young people need safe spaces -- public, civic, physical and digital spaces where they can freely express their views and pursue their dreams.

We must invest so that young people have access to education, training and decent jobs to achieve their full potential.

The United Nations is strongly committed to

listening to the voices of young people -- and opening pathways for meaningful participation in decisions that affect them.

This September, we will launch a new strategy to step up our work with and for young people.

In making the world safe for young people, we make the world better for all.

I wish all a happy International Youth Day!

Antonio GUTERRES

Послание по случаю Международного дня молодежи 12 августа 2018 года

*Антониу ГУТТЕРИШ,
Генеральный секретарь ООН*

На молодежь возложены надежды всего человечества.

Мир, динамика экономического роста, социальная справедливость, толерантность — все это и многое другое зависит и будет зависеть от реализации потенциала молодежи.

Однако свыше 400 миллионов молодых женщин и мужчин живут в условиях вооруженного конфликта или организованного насилия.

Миллионы из них сталкиваются с лишениями, притеснениями, издевательствами и другими нарушениями их прав.

В особо уязвимом положении находятся молодые женщины и девочки.

Молодым людям необходима безопасность — безопасность в общественном, гражданском, физическом и цифровом пространствах, при наличии которой они могли бы свободно выражать свои мнения и идти за своими мечтами.

Мы должны приложить усилия к тому, чтобы молодые люди имели возможность получать образование, проходить профессиональную подготовку и устраиваться на достойную работу, тем самым реализуя свой потенциал в полной мере.

Организация Объединенных Наций преисполнена решимости прислушиваться к мнениям молодых людей и создавать условия для их конструктивного участия в принятии затрагивающих их решений.

В сентябре этого года мы приступим к осуществлению новой стратегии по активизации нашей работы в сотрудничестве с молодежью и в ее интересах.

Делая мир безопасным для молодых людей, мы делаем его лучше для всех.

Поздравляю всех с Международным днем молодежи!

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош ассамблеясининг 73-сессиясидаги нутқ 2018 йил 25 сентябрь³

*Дональд ТРАМП,
АҚШ Президенти*

Бир йил аввал, мен илк бор ушбу мух-ташам саройда Сизнинг олдингизда нутқ сўзлаган эдим. Мен, бизнинг дунё дуч келаётган таҳдидлар ҳақида сўзлаб, бутун инсоният учун энг мақбул келажак ҳақидаги

тасаввурларим билан бўлишган эдим.

Бугун мен БМТ Бош ассамблеяси минбаридан туриб, эътиборингизга биз эришишга муваффақ бўлган ғаройиб жараён ҳақидаги маълумотларни етказмоқчиман.

³ Инглизчадан Зебо Бобоева таржимаси.

Икки йилдан камроқ вақт мобайнида менинг маъмуриятим мамлакатимиз тарихидаги ҳар қандай маъмуриятдан кўра кўпроқ ишларни амалга оширишга муваффақ бўлди.

Америка иқтисодиёти мисли қўрилмаган даражада ривожланмоқда. Мен сайланган пайтдан бошлаб, биз унинг 10 миллиард долларга ўсишига эришдик. Молиявий бозорлар рекорд натижаларни намоиш этмоқда, ишсизлик эса кейинги 50 йил давомида энг паст даражада қайд этилди.

АҚШдаги афроамерикаликлар, лотинамерикаликлар ва Осиё вакиллари ўртасидаги ишсизлик бутун тарихимиз мобайнида энг паст даражага тушди. Биз 4 миллиондан зиёд янги иш ўринлари, шу жумладан, саноатда ярим миллион янги иш ўринларини яратдик.

Биз Америка тарихида солиқларни энг кўп даражада келиб тушишига эришдик ва солиқ ислохотларини амалга оширдик. Биз мустақкам чегара деворларини барпо эта бошладик ҳамда чегара хавфсизлигини жиддий равишда мустақкамладик.

Ҳарбийларимиз учун рекорд даражадаги маблағларни — бу йил 700 миллиард доллар ва келгуси йил учун 716 миллиард доллар ажратдик. Яқин келажакда бизнинг қуроли кучларимиз тарихимиз мобайнида ҳар қачонгидан ҳам қудратли бўлади.

Бошқача айтганда, Қўшма Штатлар — икки йилдан камроқ вақт аввал мен ўз вазифаларимни адо этишга киришган пайтимга нисбатан янада кучли, хавфсиз ва бадавлат мамлакатга айланди.

Биз Американи ва Америка халқини ҳимоя қиламиз. Шунингдек, биз бутун дунёни ҳам ҳимоя қиламиз.

Бу фуқароларимиз ва барча тинчликсевар инсонлар учун яхши хабардир. Ишончимиз комилки, ўз қўшнилари ҳуқуқларини ҳурмат қилувчи ва фуқароларининг манфаатларини ҳимоя қилувчи мамлакатлар хавфсизлик, тараққиёт ва тинчликни таъминлаш йўлида муваффақиятли ҳамкорлик қилишга қодир.

Бугун шу ерда ҳозир бўлган инсонлар ўзига хос хотира, анъана ва қадриятлар билан ўзаро

боғлиқ бўлган турли маданиятлар, бой тарихга эга халқларнинг вакиллари бўлиб, шу туфайли қадрдон мамлакатлар биз учун Ер юзида ягона ҳисобланади.

Шу сабабли, Америка ҳар доим глобал бошқарув, назорат ва устунлик ўрнига мустақиллик ва ҳамкорлик тарафдори бўлиб келмоқда.

Мен ушбу залдан вакили ўрин олган ҳар бир миллатнинг ўз урф-одатлари, қадрият ва анъаналарига риоя қилиш ҳуқуқини ҳурмат қиламан. Қўшма Штатлар сизга қандай яшаш, ишлаш ва ибодат қилиш кераклигини ўргатмайди. Биз сиздан фақат ўз суверенитетимизни ҳурмат қилишингизни сўраймиз.

Варшавадан то Брюсселгача, Токиодан то Сингапургача мен учун хорижда Қўшма Штатлар вакили бўлиш улкан шараф бўлди. Мен ушбу залда ўтирган қатор мамлакатлар раҳбарлари билан яқин муносабатлар, дўстлик ва ишончли ҳамкорлик ўрнатишга муваффақ бўлдим. Ушбу ёндашувимиз кутилмаган ўзгаришларга йўл очди.

Вакиллари бу ерда жам бўлган кўплаб мамлакатлар томонидан қўллаб-қувватланган ҳолда, биз Шимолий Корея билан бирга можародан мустақкам тинчликка ўтиш жараёнини бошладик...

Қўшма Штатлар минтақада тинчлик ва барқарор келажак, шу жумладан, исроилликлар ва фаластинликлар ўртасидаги тинчлик тарафдори. Яққол фактларнинг тан олинishi унга зарар етказмайди, аксинча, ушбу мақсад томон ҳаракатланишга хизмат қилади.

Принципиал реализмга асосланган Америка сиёсати эскича мафкура ва йиллар давомида кетма-кет хатоларга йўл қўйган экспертлар туфайли ўз нуфузини йўқотган эски ақидаларга бўйсуниб қолмаслигимизни англайди. Бу нафақат тинчлик масалаларига, балки тараққиёт масалаларига ҳам тааллуқлидир.

Савдо-сотиқ адолатли ва икки томонлама бўлиши керак, деб ҳисоблаймиз. Қўшма Штатлар бундан буён ўзининг эксплуатация қилинишига йўл қўймайди.

Узоқ ўн йилликлар давомида Қўшма Штатлар ўз иқтисодиётининг очиқлигини ошириб борди ва у Ер сайёрасида кўлами жиҳатидан энг каттаси ҳисобланади. Биз ўз чегараларимиздан бутун дунёдан хорижий маҳсулотларнинг тўсиқсиз кириб келишига йўл қўйдик.

Ушбу залда вакиллари жам бўлган қатор мамлакатлар жаҳон савдо тизими зудлик билан ўзгаришлар амалга оширилишига муҳтож эканлигига қўшилади, деб ўйлайман. Масалан, Жаҳон савдо ташкилотига унинг асосий тамойилларини бузувчи мамлакатларнинг кириб келишига йўл қўйилган. Қўшма Штатлар ва бошқа кўплаб мамлакатлар барча қоидаларга амал қилиб, иш тутган ҳолда, ушбу мамлакатлар тизимини ўз фойдасига оғдириш учун давлат корхоналарига таянган ҳолда саноатни давлат томонидан режалаштирилиши билан шуғулланмоқда. Улар шафқатсиз демпинг, технологияларни ғайритабиий йўллар билан бериш ва интеллектуал мулкни ўғирлаш билан шуғулланмоқда...

Аммо, буларнинг барчасига барҳам берилди. Биз энди суиистеъмолчиликларга тоқат қилмаймиз. Бизнинг ишчиларимизни қурбон қилиш, компанияларимизни алдаш, бойликларимизнинг ўғирланиши ва талон-тарож қилинишига йўл қўймаймиз. Америка ўз фуқароларини ҳимоя қилаётгани учун ҳеч қачон кечирим сўрамайди.

Менинг маъмуриятим Америка ҳар доим ўз миллий манфаатлари йўлида ҳаракат қилишини намойиш этиб бўлди.

Американи америкаликлар бошқаради. Биз глобализм мафкурасини рад этамиз, ўзимизни тўлиқ ватанпарварлик доктринасига бағишлаймиз.

Бутун дунёдаги масъул давлатлар ўз суверенитетини нафақат глобал-раҳбарлар томонидан йўналтириляётган, балки зўрлаш ва устунликнинг бошқа янги шакллари билан келиб чиқаётган таҳдидлардан ҳимоялаши керак.

Америкаликлар энергетика хавфсизлигига ҳам ўзининг, ҳам иттифоқдошларининг энергетик хавфсизлигига қатъиян ишонади. Биз сайёраимиздаги энг йирик энергия ишлаб чиқарувчига айландик. Қўшма Штатлар ўзининг кўламли ва нархи арзон бўлган нефть,

соф кўмир ва табиий газ захираларини экспорт қилишга тайёр.

Ноқонуний иммиграция жиноий тармоқлар, шафқатсиз жиноий тўдалар ва ўлимга етакловчи наркотик моддалар оқимини молиялайди. Ноқонуний иммиграция аҳолининг ижтимоий ночор гуруҳларини эксплуатациясига олиб келади, меҳнаткаш фуқароларга зарар етказади ҳамда жиноятлар, зўравонлик ва қашшоқликнинг гирдобига тортади. Фақат миллий чегараларни ҳимоя қилиш, жиноий гуруҳларни йўқ қилиш орқали биз бунга барҳам беришимиз ва фаровонлик учун ҳақиқий замин яратишимиз мумкин.

Пировард натижада, миграция тақчиллигининг ягона узоқ муддатли ечими одамларга ўзлари туғилиб ўсган юртларида янада ёрқин келажак яратишга ёрдам беришдан иборат. Токи, уларнинг мамлакати қайтадан буюк бўлсин.

Биз Бирлашган Миллатлар Ташкилотидан бутун дунёда одамларга ўзлари ва оилалари учун фаровон ҳаёт яратишга кўмаклашиш йўлида олиб бораётган фаолияти учун миннатдормиз.

Қўшма Штатлар, шубҳасиз, дунёдаги хорижий ёрдамнинг энг йирик донори ҳисобланади. Аммо, биз бошқалардан кам нарса оламиз. Шу сабабли, биз АҚШ хорижий ёрдами тақсимланишини диққат билан кўриб чиқмоқдамиз. Ушбу жараён бошқариш билан давлат котиби Майк Помпео шуғулланади. Биз нималар амал қилаётгани, нималар эса натижа бермаётгани, долларларимиз ва ҳимоямизни олаётган мамлакатларнинг манфаатларимизга бўлган муносабатини кузатамиз.

Келажакда фақат бизни ҳурмат қилувчи, очиқчасига айтганда, дўстларимиз бўлган мамлакатларгагина хорижий ёрдам кўрсатамиз. Айни пайтда, шунга умид қиламизки, бошқа мамлакатлар ўз ҳимоясига сарфланаётган харажатларга адолатли улуш қўшади.

Кўплаб мамлакатлар ўзларининг ноёб гоёларини амалга оширади, порлоқ келажакни барпо этади ҳамда тақдир, мерос ва уй ҳақидаги ажойиб орзуларини ҳаётга татбиқ этади.

Ушбу ажойиб миллатлар туркумидаги ҳар бир миллатнинг ниҳоятда бетакрорлиги, ҳар

бирининг ноёблиги ва дунёнинг ўз бурчагида ёрқин нур таратиб туришидан бутун дунё бойида, инсоният янада тараққий этди.

Уларнинг ҳар бирида умумий ўтмиши боғлиқ бўлган ва умумий келажак йўлида меҳнат қилаётган халқнинг ажойиб интилишларини кўрамиз.

Америкаликларга келсак, биз ўзимиз учун қандай келажакни исташимизни биламиз. Американинг ҳар доим қандай мамлакат бўлиши кераклигини биламиз.

Америкада биз озодлик ҳукм суриши ва шахс қадр-қимматига ишонамиз. Биз ўзини ўзи бошқариш ва ҳуқуқ устуворлигига ишонамиз. Биз озодлигимизни қўллаб-қувватловчи маданиятни, мустаҳкам оила, қатъий эътиқод ва кучли мустақиллик ғояларига асосланган маданиятни қадрлаймиз. Қаҳрамонларимизни улуғлаймиз, анъаналаримизни қадрлаймиз, энг аввало, биз ўз юртимизни севамиз.

Бугун ушбу буюк залда йиғилган, бутун дунёдаги аудиторияда ўз юртига меҳр-муҳаббати жўшиб турган, ватанига қатъий садоқатни ҳис қилувчи ватанпарварларнинг юраги уриб турибди.

Ватанпарварлар юраги ва халқлар қалбида алангалаётган эҳтирос уларни ислохотларга, инқилобларга, қурбонлик ва фидойиликка, илмий кашфиётлар ва бетакрор санъат асарларини яратишга илҳомлантирди.

Бизнинг вазифамиз уни йўқ қилиш эмас, балки қабул қилишдир. Унинг ёрдамида

қадимий донишмандликка амал қилган ҳолда бунёдкорлик ишларини амалга ошириш. Унда халқларимизни буюк, ҳудудларимизни хавфсиз, дунёни эса обод қилиш истагини топа билишдир.

Одамларимиздаги ушбу ажойиб салоҳиятни юзага чиқариш учун бунга имкон берадиган асосларни ҳимоя қилишимиз зарур. Суверен ва мустақил мамлакатлар ҳар қандай даврда озодлик сақланиб келган, демократия вақт синовига дош берган ёки дунё гуллаб-яшнаган ягона тизим ҳисобланади. Шу сабабли, биз аввало, суверенитетимиз ва эзгу мустақиллигимизни ҳимоя қилишимиз зарур.

Ушбу ишларни амалга оширсак, олдимизда ҳамкорлик учун янги йўللари очилади. Бизда тинчликсеварликка бўлган янги эҳтирос уйғонади. Биз гуллаб-яшаш, ушбу оламни турмуш учун янада гўзал маконга айлантиришга етакловчи янги мақсад, янги қатъият ва янги руҳни топамиз.

Хуллас, келинлар, ватанпарварлик, гуллаб-яшаш ва мағрурлик келажagini танлайлик. Устунлик ва енгилишни эмас, тинчлик ва озодлик йўлини танлайлик. Ҳар доим қудратли, ҳар доим суверен, ҳар доим адолатли бўлган, Яратганининг неъматини, меҳри ва шарафини учун миннатдор мамлакатларимиз ва миллатларимиз номидан иш юритиш учун шу ерда тўпланайлик.

Эътиборингиз учун раҳмат. Тангри сиздан марҳаматини дариғ тутмасин. Дунёдаги барча миллатларга ўз раҳматини ёғдирсин.

**Remarks by US President Donald Trump
to the 73-rd Session of the United Nations General Assembly
September 25, 2018**

One year ago, I stood before you for the first time in this grand hall. I addressed the threats facing our world, and I presented a vision to achieve a brighter future for all of humanity.

Today, I stand before the United Nations General Assembly to share the extraordinary progress we've made.

In less than two years, my administration has accomplished more than almost any administration in the history of our country.

America's economy is booming like never before. Since my election, we've added \$10 trillion in wealth. The stock market is at an all-time high in history, and jobless claims are at a 50-year low. African American, Hispanic American, and Asian American unemployment have all achieved their lowest levels ever recorded. We've added more than 4 million new jobs, including half a million manufacturing jobs.

We have passed the biggest tax cuts and reforms

in American history. We've started the construction of a major border wall, and we have greatly strengthened border security.

We have secured record funding for our military — \$700 billion this year, and \$716 billion next year. Our military will soon be more powerful than it has ever been before.

In other words, the United States is stronger, safer, and a richer country than it was when I assumed office less than two years ago.

We are standing up for America and for the American people. And we are also standing up for the world.

This is great news for our citizens and for peace-loving people everywhere. We believe that when nations respect the rights of their neighbors, and defend the interests of their people, they can better work together to secure the blessings of safety, prosperity, and peace.

Each of us here today is the emissary of a distinct culture, a rich history, and a people bound together by ties of memory, tradition, and the values that make our homelands like nowhere else on Earth.

That is why America will always choose independence and cooperation over global governance, control and domination.

I honor the right of every nation in this room to pursue its own customs, beliefs and traditions. The United States will not tell you how to live or work or worship.

We only ask that you honor our sovereignty in return.

From Warsaw to Brussels, to Tokyo to Singapore, it has been my highest honor to represent the United States abroad. I have forged close relationships and friendships and strong partnerships with the leaders of many nations in this room and our approach has already yielded incredible change.

With support from many countries here today, we have engaged with North Korea to replace the specter of conflict with a bold and new push for peace...

The United States is committed to a future of peace and stability in the region, including peace

between the Israelis and the Palestinians. That aim is advanced, not harmed, by acknowledging the obvious facts.

America's policy of principled realism means we will not be held hostage to old dogmas, discredited ideologies, and so-called experts who have been proven wrong over the years, time and time again. This is true not only in matters of peace, but in matters of prosperity.

We believe that trade must be fair and reciprocal. The United States will not be taken advantage of any longer.

For decades, the United States opened its economy — the largest, by far, on Earth — with few conditions. We allowed foreign goods from all over the world to flow freely across our borders.

Yet, other countries did not grant us fair and reciprocal access to their markets in return. Even worse, some countries abused their openness to dump their products, subsidize their goods, target our industries, and manipulate their currencies to gain unfair advantage over our country. As a result, our trade deficit ballooned to nearly \$800 billion a year.

Many nations in this hall will agree that the world trading system is in dire need of change. For example, countries were admitted to the World Trade Organization that violate every single principle on which the organization is based. While the United States and many other nations play by the rules, these countries use government-run industrial planning and state-owned enterprises to rig the system in their favor. They engage in relentless product dumping, forced technology transfer, and the theft of intellectual property...

But those days are over. We will no longer tolerate such abuse. We will not allow our workers to be victimized, our companies to be cheated, and our wealth to be plundered and transferred. America will never apologize for protecting its citizens...

As my administration has demonstrated, America will always act in our national interest...

America is governed by Americans. We reject the ideology of globalism, and we embrace the doctrine of patriotism.

Around the world, responsible nations must defend against threats to sovereignty not just from global governance, but also from other, new forms of coercion and domination.

In America, we believe strongly in energy security for ourselves and for our allies. We have become the largest energy producer anywhere on the face of the Earth.

The United States stands ready to export our abundant, affordable supply of oil, clean coal, and natural gas.

Illegal immigration funds criminal networks, ruthless gangs, and the flow of deadly drugs. Illegal immigration exploits vulnerable populations, hurts hardworking citizens, and has produced a vicious cycle of crime, violence, and poverty. Only by upholding national borders, destroying criminal gangs, can we break this cycle and establish a real foundation for prosperity.

We recognize the right of every nation in this room to set its own immigration policy in accordance with its national interests, just as we ask other countries to respect our own right to do the same — which we are doing. That is one reason the United States will not participate in the new Global Compact on Migration. Migration should not be governed by an international body unaccountable to our own citizens.

Ultimately, the only long-term solution to the migration crisis is to help people build more hopeful futures in their home countries. Make their countries great again...

We are grateful for all the work the United Nations does around the world to help people build better lives for themselves and their families.

The United States is the world's largest giver in the world, by far, of foreign aid. But few give anything to us. That is why we are taking a hard look at U.S. foreign assistance. That will be headed up by Secretary of State Mike Pompeo. We will examine what is working, what is not working, and whether the countries who receive our dollars and our protection also have our interests at heart.

Moving forward, we are only going to give foreign aid to those who respect us and, frankly,

are our friends. And we expect other countries to pay their fair share for the cost of their defense...

Many countries are pursuing their own unique visions, building their own hopeful futures, and chasing their own wonderful dreams of destiny, of legacy, and of a home.

The whole world is richer, humanity is better, because of this beautiful constellation of nations, each very special, each very unique, and each shining brightly in its part of the world.

In each one, we see awesome promise of a people bound together by a shared past and working toward a common future.

As for Americans, we know what kind of future we want for ourselves. We know what kind of a nation America must always be.

In America, we believe in the majesty of freedom and the dignity of the individual. We believe in self-government and the rule of law. And we prize the culture that sustains our liberty — a culture built on strong families, deep faith, and fierce independence. We celebrate our heroes, we treasure our traditions, and above all, we love our country.

Inside everyone in this great chamber today, and everyone listening all around the globe, there is the heart of a patriot that feels the same powerful love for your nation, the same intense loyalty to your homeland.

The passion that burns in the hearts of patriots and the souls of nations has inspired reform and revolution, sacrifice and selflessness, scientific breakthroughs, and magnificent works of art.

Our task is not to erase it, but to embrace it. To build with it. To draw on its ancient wisdom. And to find within it the will to make our nations greater, our regions safer, and the world better.

To unleash this incredible potential in our people, we must defend the foundations that make it all possible. Sovereign and independent nations are the only vehicle where freedom has ever survived, democracy has ever endured, or peace has ever prospered. And so we must protect our sovereignty and our cherished independence above all.

When we do, we will find new avenues for cooperation unfolding before us. We will find new passion for peacemaking rising within us. We will find new purpose, new resolve, and new spirit flourishing all around us, and making this a more beautiful world in which to live.

So together, let us choose a future of patriotism, prosperity, and pride. Let us choose peace and

freedom over domination and defeat. And let us come here to this place to stand for our people and their nations, forever strong, forever sovereign, forever just, and forever thankful for the grace and the goodness and the glory of God.

Thank you. God bless you. And God bless the nations of the world.

Thank you very much. Thank you.

**Выступление
на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций
25 сентября 2018 года**

*Дональд ТРАМП,
Президент США*

Один год тому назад я впервые выступил перед Вами в этом грандиозном зале. Я говорил об угрозах, с которыми сталкивается наш мир, и представил видение лучшего будущего для всего человечества.

Сегодня я вышел на трибуну Генеральной Ассамблеи ООН, чтобы поделиться информацией о необыкновенном прогрессе, которого нам удалось достичь.

Менее чем за два года моя администрация сделала больше, чем любая другая администрация в истории нашей страны.

Американская экономика переживает невиданный бум. С момента моего избрания мы добились ее роста на 10 миллиардов долларов. Финансовые рынки демонстрируют рекордные показатели, а безработица — на самом низком за последние 50 лет уровне.

Безработица среди афро-американцев, латиноамериканцев США и выходцев из Азии достигла самого низкого уровня за всю историю. Мы создали больше 4 миллионов новых рабочих мест, в том числе полмиллиона в промышленности.

Мы провели самые большие в американской истории снижение налогов и налоговые реформы. Мы начали сооружение мощной пограничной стены, и мы значительно укрепили безопасность границы.

Мы выделили рекордную сумму для наших военных — 700 миллиардов долларов в этом году и 716 миллиардов в следующем.

Наши вооруженные силы скоро станут сильнее, чем когда-либо в истории.

Другими словами, Соединенные Штаты — более сильная, безопасная и богатая страна, чем была меньше двух лет назад, когда я приступил к своим обязанностям.

Мы отстаиваем Америку и американский народ. И мы отстаиваем также весь мир.

Это очень хорошие новости для наших граждан и всех миролюбивых людей. Мы верим, что страны, уважающие права своих соседей и защищающие интересы своих граждан, могут с большим успехом сотрудничать в обеспечении безопасности, процветания и мира.

Сегодня все здесь присутствующие являются посланниками различных культур, богатой истории, народов, связанных единой памятью, традициями и ценностями, которые делают для нас родные страны единственными на Земле.

Поэтому Америка всегда выбирает независимость и сотрудничество вместо глобального управления, контроля и доминирования.

Я уважаю право каждой представленной в этом зале нации следовать своим обычаям, ценностям и традициям. Соединенные Штаты не будут говорить вам, как жить, работать и молиться. Мы только просим вас уважать наш суверенитет.

От Варшавы до Брюсселя, от Токио до Сингапура для меня было самой большой

честью представлять Соединенные Штаты за рубежом. Я установил тесные отношения, дружбу и крепкое партнерство с руководителями многих стран, находящимися сейчас в этом зале, и наш подход уже принес невероятные изменения.

Поддерживаемые многими странами, представители которых здесь присутствуют, мы вместе с Северной Кореей начали переход от конфликта к установлению прочного мира...

Соединенные Штаты привержены мирному и стабильному будущему в регионе, в том числе миру между израильтянами и палестинцами. Признание очевидных фактов способствует продвижению к этой цели, а не причиняет ей вред.

Американская политика принципиального реализма означает, что мы не окажемся заложниками старых догм, дискредитировавших себя идеологий и так называемых экспертов, которые с течением лет совершали одну ошибку за другой. Это относится не только к вопросам мира, но и к вопросам процветания.

Считаем, что торговля должна быть справедливой и обоюдно. Соединенные Штаты больше не дадут себя эксплуатировать.

В течение многих десятилетий Соединенные Штаты увеличивали открытость своей экономики, которая является самой масштабной на планете Земля. Мы допускали беспрепятственное пересечение наших границ иностранными товарами со всего мира.

Многие страны, представленные в этом зале, согласятся с тем, что мировая система торговли остро нуждается в изменении. Например, во Всемирную торговую организацию были допущены страны, которые нарушают все ее основополагающие принципы. В то время, как Соединенные Штаты и многие другие страны ведут игру по правилам, эти страны занимаются государственным планированием промышленности, опираясь на государственные предприятия для того, чтобы создать перекос системы в свою пользу.

Они занимаются безжалостным демпингом, неестественной передачей технологий и кражей интеллектуальной собственности...

Однако всему этому пришел конец. Мы более не потерпим подобных злоупотреблений. Мы не позволим приносить в жертву наших рабочих, обманывать наши компании, грабя и разбазаривая наше богатство. Америка никогда не будет просить прощения за то, что защищает своих граждан.

Моя администрация уже продемонстрировала, что Америка всегда будет действовать в своих национальных интересах.

Америкой управляют американцы. Мы отвергаем идеологию глобализма, всецело отдавая себя доктрине патриотизма.

Ответственные государства по всему миру должны защищаться от угрозы своему суверенитету не только со стороны руководителей-глобалистов, но и от угроз, исходящих от других новых форм принуждения и доминирования.

Американцы твердо верят в энергетическую безопасность — как собственную, так и для наших союзников. Мы стали крупнейшим производителем энергии на всей планете. Соединенные Штаты готовы экспортировать свои обильные и доступные по цене запасы нефти, чистого угля и природного газа.

Нелегальная иммиграция финансирует преступные сети, беспощадные банды и поток смертельных наркотиков. Нелегальная иммиграция эксплуатирует уязвимые группы населения, наносит ущерб трудолюбивым гражданам и порождает порочный круг преступлений, насилия и нищеты. Только защищая национальные границы, уничтожая преступные группировки, мы можем разорвать этот круг и создать реальную основу для процветания.

В конечном итоге, единственным долгосрочным решением кризиса миграции является помощь людям в создании более светлого будущего в их родных странах, чтобы вновь сделать их страны великими.

Мы благодарны за деятельность, которую Организация Объединенных Наций осуществляет во всем мире, чтобы помочь людям построить лучшие жизни для себя и своих семей.

Соединенные Штаты безусловно являются крупнейшим в мире донором иностранной помощи. Но мы немного получаем от других. Поэтому мы внимательно рассматриваем распределение иностранной помощи США. Этим процессом будет руководить государственный секретарь Майк Помпео. Мы посмотрим, что работает, что не работает, и разделяют ли страны, которые получают наши доллары и нашу защиту, также и наши интересы.

В будущем мы будем предоставлять иностранную помощь только тем, кто нас уважает и, открыто говоря, является нашими друзьями. И мы ожидаем, что другие страны внесут справедливый вклад в расходы на свою защиту.

Многие страны реализуют свои собственные уникальные идеи, строят свое светлое будущее и воплощают свои чудесные мечты о судьбе, наследии и доме.

Весь мир стал богаче, человечество — лучше, из-за этого прекрасного созвездия наций, каждая из которых очень особенна, каждая — уникальна, и каждая ярко светит в своем уголке мира.

В каждой из них мы видим удивительное обещание народа, который связан общим прошлым и трудится во имя общего будущего.

Что касается американцев, то мы знаем, какое будущее мы хотим для себя. Мы знаем, какой страной должна всегда быть Америка.

В Америке мы верим в царство свободы и достоинство личности. Мы верим в самоуправление и верховенство права. И мы ценим культуру, которая поддерживает нашу свободу, культуру, в основе которой заложены идеи крепкой семьи, глубокой веры и сильной независимости. Мы ценим наших ге-

роев, мы дорожим нашими традициями, и, прежде всего, мы любим нашу страну.

У всех присутствующих сегодня в этом великом зале, и у аудитории во всем мире бьются сердца патриотов, которые чувствуют такую же сильную любовь к своей стране, такую же непоколебимую верность родине.

Страсть, которая горит в сердцах патриотов и душах народов, вдохновила их на реформы, революции, жертву и самоотверженность, научные прорывы и великолепные произведения искусства.

Наша задача — не стереть ее, а принять. Построить с ее помощью, опираясь на древнюю мудрость. И найти в ней желание сделать наши народы великими, наши регионы безопаснее, а мир лучше.

Чтобы высвободить этот невероятный потенциал в наших людях, мы должны защищать основы, которые сделают это возможным. Суверенные и независимые страны являются единственной системой, в которой когда-либо выживала свобода, выдерживала испытание временем демократия или процветал мир. И поэтому мы должны прежде всего защищать наш суверенитет и нашу заветную независимость.

Когда мы это сделаем, перед нами откроются новые пути для сотрудничества. Мы почувствуем новую страсть к миротворчеству. Мы найдем новую цель, новую решимость и новый дух, ведущие к процветанию и преобразованию этого мира в более прекрасное место для жизни.

Итак, давайте выберем будущее патриотизма, процветания и гордости. Давайте сделаем выбор в пользу мира и свободы, а не доминирования и поражения. И давайте будем собираться здесь, чтобы представлять наши страны и нации, — всегда сильные, всегда суверенные, всегда справедливые и всегда благодарные за благодать, доброту и славу Божию.

Благодарю вас. Пусть благословит вас Бог. Путь Господь благословит все нации мира.

**Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош ассамблеяси
37-сессиясидаги нутқ
2018 йил 26 сентябрь**

*Тереза МЭЙ,
Буюк Британия бош вазири*

Бирлашган Қироллик номидан ўз нутқимни шу йилнинг ёзида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг машҳур раҳбари вафоти муносабати билан таъзия билдиришдан бошлашга ижозат берсангиз. Кофи Аннан буюк Бош котиблардан бири, инсон ҳуқуқлари ва инсон қадриятларининг ҳимоячиси, тинчлик ва тараққиёт учун содиқ курашчи бўлган. Дунё ҳали кўп йиллар давомида унинг таъсирини ҳис этади.

У ўз умри давомида ушбу ташкилот тузилган пайтдан бошлаб миллатлар ҳамжамияти сифатида эришган кўплаб салмоқли ютуқларнинг гувоҳи бўлган. Ушбу ютуқлар фақат ХХI асрда ўта қашшоқлик шароитида яшайдиган одамлар сонини икки баравар қисқартириш имконини берди. Ушбу ютуқлар уч ўн йиллик давомида можаролар пайтида ҳалок бўладиган одамлар сонини тўртдан уч қисмга қисқартириш имконини берди. Ушбу ютуқлар миллионлаб фуқароларимизга инсониятнинг тиббиёт, фан ва техникадаги ютуқлари туфайли узоқ умр кўриш ва янада соғлом яшаш имконини берди. Ушбу ютуқлар келгуси йиллар учун бизга улкан имкониятлар яратиб берди.

Аммо бугун кўпчилик ушбу ютуқлар давом этиш-этмаслигини билмай, келгусида ўзларини нималар кутаётганидан хабарсизлиги туфайли ташвишланмоқда. Гап шундаки, совуқ урушнинг тугаши, кўпчилик умид қилганидек, жаҳон саҳнасида умумий манфаат йўлида ўзаро амал қилувчи очиқ иқтисодиёт ва либерал демократия ҳукмронлигига олиб келмади. Бунинг ўрнига биз бундай ютуқларни таъминлаган тизимларга нисбатан ишонч йўқотилишига дуч келмоқдамиз.

Эркин бозорларга бўлган ишончга 2008 йилдаги молиявий инқироз, глобаллашувдан четда қолиб кетганларнинг қўрқуви, технологик ўзгаришлар ва уларнинг бандлик учун

оқибатлари суръати ва кўламидан ташвишланиш, шунингдек, одамларнинг чегаралардан ўтиб, оммавийлиги бўйича мислсиз кўчиши ва бунга йўлдош юкламалар путур етказди.

Аср бошидаги ҳарбий интервенционизмдан сўнг одамлар ўзгаларнинг инқирозлари ва можароларида иштирок этишнинг мақсадга мувофиқлиги ва қонунийлигидан шубҳаланмоқда. Айни пайтда уларда Суриядаги оммавий қирғин ва бизнинг уни тўхтатишга лаёқатсизлигимиз нафрат уйғотмоқда.

Ушбу шубҳаларни тушуниш мумкин. Айни пайтда етакчиликка бўлган эҳтиёж ҳам тушунарли. Шу сабабли тенг имкониятлар жамияти ва очиқ иқтисодиётга ишонувчи кишилар бунга тегишли тарзда жавоб қайтаришлари лозим: ўтмишдан сабоқ чиқариши, одамларнинг хавотирига жозибали хаёллар билан эмас, амалий ҳаракатлар билан жавоб қайтариши, шунингдек, узоқ вақт давомида кўпчиликка улкан афзаллик ва фойда келтирувчи гоё ва қадриятларга бўлган ишончни мустаҳкамлаши зарур.

Зеро, агарда бизда бунга қатъият етишмаса, бошқалар буни қўлга олишига шубҳаланмаса ҳам бўлади...

Биз халқларимиз хавотирларини бартараф қилишнинг мақбул усули борлигини намойиш қилишимиз лозим. У очиқ иқтисодиёт ва тенг имкониятлар жамиятига асосланган кучли ҳамда маъсулиятли давлатларнинг глобал ҳамкорлигидан иборат. Бундай шароитда кучли давлатлар фуқароларни бирлаштирувчи ва ҳокимиятни ўзи хизмат қилиши лозим бўлганлар олдида ҳисобот беришга мажбур қилувчи алоқаларни шакллантиради. Бундай шароитда эркин бозорлар мустаҳкамланади ва ҳамкорликда ишлашни тақозо этувчи ислохотларга ишонч уйғонади. Бундай шароитда биз барча нарсаларнинг асосини ташкил этувчи глобал ҳамкорлик, умумий қад-

риятлар, қоида ва идеалларга зарар етказмаган ҳолда фуқароларимиз олдидаги мажбуриятларимизни бажара олишимиз аён бўлади.

Аслида ҳамкорлик ва рақобат бир-бирига зид бўлган тушунчалар эмас.

Фақат ўзаро келишилган қоидалар тўпламига асосланган глобал ҳамкорлик протекционизм қурбонига айланмайдиган, аини пайтда иш ўринлари йўқотилиши ва халқаро конфронтация муаммоларини ҳал қилувчи адолатли рақобатни таъминлаши мумкин.

Ва фақат глобал ҳамкорлик аслида қонуний бўлган ғаразли манфаатларимизни тизгинлаш ва уларни умумий мақсадларга эришишга йўналтириши ҳамда иқлим ўзгариши, қурол-яроғ тарқатилиши каби глобал таҳдидлар ва умумий иқтисодий ривожланишни таъминлаш бўйича битимлар тузилишига олиб келиши мумкин...

Биз одамлар хоҳиш-истакларининг қонунийлиги ва асослилигини тан олишимиз ҳамда барчага хизмат қилувчи глобал иқтисодиётни барпо этишимиз зарур. Биз ҳар бир инсон келажакдан манфаатдор бўлган очиқ жамиятларни яратиш йўлидаги ишларимизни сабртоқат билан давом эттиришимиз зарур. Ва биз қоидаларга асосланган халқаро тизимни, ўз қадриятларимизни ёқлашимиз ва ушбу қоидалар бузилган тақдирда азият чекадиган инсонларни ҳимоялашимиз керак.

Ўз ватанимиз Британияда биз янги иш ўринлари яратиш учун келажак соҳалари — паст углеродли технологиялардан тортиб сунъий интеллектгача бўлган соҳаларга инвестициялар киритмоқдамиз. Ходимлар келажакда юзага келадиган имкониятлардан тўла даражада фойдалана олишлари учун биз таълим соҳаси ва касбий малакаларга инвестициялар киритмоқдамиз. Ва биз шундай йўл тутамизки, токи одамлар қоидаларга амал қилсин — бизнес ва инновациялар улар солиқ тўламаётгани ва ҳуқуқларга риоя қилмаётгани учун қораланмай, иш ўринларини яратётгани учун шарафлансин.

Аммо глобаллашган иқтисодиётда одамлар ўз юртида қоидаларга амал қилиб иш юриштишлари учун бунинг ўзи етарли эмас. Бизга

савдо, солиқлар ва маълумотлар алмашишга тааллуқли бўлган адолатли қоидаларни белгилаш ва таъминлаш учун глобал ҳамкорлик зарур.

Барча амал қиладиган адолатли қоидалар бизнес тараққиёти ва ривожланишни таъминлаш учун муҳим ҳаётий аҳамиятга эга. Аммо замонавий тарих шуни кўрсатадики, бунга давлат, бизнес, халқаро молиявий институтлар ва фуқаролик жамияти ўртасидаги ривожланиш барчага фойда келтиришини таъминлайдиган янада чуқур ҳамкорликсиз эришиб бўлмайди.

... Биз нафақат иқтисодиётларни, балки барчанинг манфаати йўлида иш юритувчи давлатларни барпо этишимиз керак. Бу ўринда сўз ҳар бир фуқаро келажакдан манфаатдор бўлган тенг имкониятлар ва тенг иштирок этиш жамияти ҳақида бормоқда.

Бу кучли ва маъсулиятли мамлакатлар асосланадиган мустақкам пойдевордир. Тарих бизга муқаррар равишда инсон ўзи яшаётган жамиятга ҳисса қўшса, бу барқарорлик, хавфсизлик ва иқтисодий ривожланишни таъминлашнинг энг яхши усули, деб ўргатади.

Бунга эришишнинг қандайдир ягона усули мавжуд эмас. Ҳар бир мамлакат ўзининг мустақил йўлини танлаши керак. Аммо асосий тамойиллар бутун дунё учун умумийдир.

Бу — шаффоф ва ҳисобдор ҳукумат. Бу — ҳуқуқ устуворлигини таъминловчи мустақил суд тизими. Бу — эркин ва ҳалол сайлов, шунингдек, эркин ва ошкора оммавий ахборот воситалари. Бу сўз эркинлиги, товон пули олиш ҳуқуқи ва ишончли ҳимояланган мулкӣ ҳуқуқлар. Шунингдек бу тенглик, фикрлаш, эътиқод ва виждон эркинлиги. Буларнинг барчасини 70 йил аввал имзоланган Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясидан топиш мумкин.

... Ўйлайманки, менга, бошқа кўплаб етакчилар каби, ўз юртимиз оммавий ахборот воситаларида билдириляётган фикрлар ёқмайди. Аммо мен уларнинг ушбу фикрларни билдириш ҳуқуқларини ҳимоя қиламан — зеро оммавий ахборот воситаларимиз мустақилли-

ги юртим эришган энг буюк ютуқлардан биридир. Ва бу демократиямизнинг мустақкам пойдеворидир.

Айни пайтда мен ҳақиқатни айтиб мурожаат қилувчилар олдида, уни бузиб талқин қилиш мумкин бўлган оддий нуқтаи назардан, унинг холислиги ва бетарафлигини ҳимоя қиламан.

Ижтимоий тармоқлар ва онлайн ахборотлар пайдо бўлиши ва ривожланиши давомида ушбу муаммо янада мураккаблашди. Шу сабабли “Катта еттилик”нинг июнь ойида бўлиб ўтган саммитида биз сохта маълумотларга қарши ҳаракатларни жонлантириш ҳақида келишиб олдик. Айнан шу сабабли биз ҳамкорларимиз ва ахборот технологиялари компаниялари билан бирга Интернетни террорчилар ва бизга зарар етказмоқчи бўлган барча кучлардан озод этиш бўйича ҳаракатларга раҳбарлик қилдик.

... Менинг фикримча, бундай шароитларда етакчининг роли аён. У ўз халқининг демократик истаклари ва халқаро ҳамкорлик эҳтиёжларига жавоб бериши, умумий манфаатларимиз йўлида иттифоқдошлар ва ҳамкорлар билан иш олиб бориши зарур.

... 70 йил аввал Бош ассамблея Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясини қабул қилди. Бугун биз унинг асосини таш-

кил этувчи идеал ва қадриятларни тиклашимиз керак.

Шундай иш тутган ҳолда, биз ўтмиш сабоқларини ўзлаштиришимиз ва ўз ҳаракатларимиз билан очиқ иқтисодиётли ва инклюзив жамиятли, кучли ва масъулиятли давлатлар ҳамкорлиги бизнинг барча халқларимизга хавфсизлик ва тараққиётни энг мақбул тарзда таъминлай олишини намоиш этишимиз зарур.

Бош Котиб лавозимида иккинчи маротаба сайланган пайтларда Кофи Аннан шундай деган эди: “Мен келажакда ютуқларга эришиш учун нималар қилиш кераклигини яхшироқ тушуниш мақсадида яқин ўтмишимиздаги хатоларга ҳадиксирамай қарашга ҳаркат қиламан”.

Келинг, ана шу руҳда иш юритайлик, озодлик, янги имкониятлар ва адолатга бўлган умидларни тиклаш учун қатъият билан иш кўрайлик.

Бутун тарих давомида мисли кўрилмаган тарзда умидлар кўп сонли мамлакатлардаги кўпчилик одамларга муваффақият келтирди.

Шундай қилайликки, токи ушбу умидларни болаларимиз ва невараларимиз манфаати йўлида, келгуси авлодлар манфаати йўлида амалга ошириш мумкин бўлсин.

Раҳмат.

UK Prime Minister Theresa May's speech to the UN General Assembly 26 September 2018

On behalf of the United Kingdom let me begin by paying tribute to an outstanding leader of this United Nations, who sadly passed away this summer.

Kofi Annan was one of the great Secretaries General, a tireless campaigner for peace and progress, and a champion of human rights and human dignity — whose influence will continue to be felt around the world for years to come.

Over the course of his lifetime he witnessed the extraordinary progress that we as a community of nations have made since this organization was founded.

Progress in which we have more than halved

the number of people living in extreme poverty in this century alone.

Progress in which the number of people killed in conflicts has fallen by three quarters in just over three decades.

And progress in which millions of our citizens lead healthier and longer lives and where — thanks to advances in human knowledge — in medicine, in science and in technology — we are presented with huge opportunities in the years ahead.

Yet today — many are concerned about whether this progress will continue, and fearful about what the future holds.

For the end of the Cold War did not – as many once believed – lead to the inevitable supremacy of open economies and liberal democracies co-operating on the global stage for the common good.

Today instead we face a loss of confidence in those very systems that have delivered so much.

The belief in free markets has been challenged by the financial crisis of 2008, by the concerns of those feeling left behind by globalization, by the anxieties about the pace and scale of technological change and what that will mean for jobs, and by the unprecedented mass movements of people across borders with all the pressures that can bring.

And after the military interventionism at the beginning of the century, people question the rationale – and indeed legitimacy – of the use of force and involving ourselves in crises and conflicts that are not ours. While at the same time being repelled by the slaughter in Syria and our failure to end it.

These doubts are entirely understandable. So too is the demand for leadership. So those of us who believe in inclusive societies and open economies have a duty to respond: to learn the lessons of the past, to meet people's concerns with practical actions not beguiling illusions and to renew our confidence in the ideas and values that have done so much to benefit so many for so long.

For be in no doubt, if we lack the confidence to step up, others will.

In the last century – whether in the rise of fascism or the spread of Communism – we have seen those on the extreme right and extreme left exploit people's fears, stoke intolerance and racism, close down economies and societies and destroy the peace of nations. And today once more we see worrying trends in the rise of these movements in Europe and beyond.

We have seen what happens when countries slide into authoritarianism, slowly crushing the basic freedoms and rights of their citizens.

We have seen what happens when corrupt

oligarchies rob their nations of the wealth, resources and human capital that are so vital to unlocking a brighter future for their citizens.

We have seen what happens when the natural patriotism which is a cornerstone of a healthy society is warped into aggressive nationalism, exploiting fear and uncertainty to promote identity politics at home and belligerent confrontation abroad, while breaking rules and undermining institutions.

And we see this when states like Russia flagrantly breach international norms – from the seizing of sovereign territory to the reckless use of chemical weapons on the streets of Britain by agents of the Russian GRU.

We have to show there is a better way to meet the concerns of our people.

That way lies in global cooperation between strong and accountable states based on open economies and inclusive societies.

That ensures strong nation states provide the bonds that bring citizens together and ensures power remains accountable to those it is there to serve.

That celebrates free markets and has the confidence to reform them when they need to work better.

And that demonstrates that delivering for your citizens at home does not have to be at the expense of global cooperation and the values, rules and ideals that underpin this.

Indeed cooperation and competition are not mutually exclusive.

Only global cooperation based on a set of agreed rules can ensure competition is fair and does not succumb to protectionism, with its certain path to lost jobs and international confrontation.

And it is only global co-operation which can harness legitimate self-interest towards common goals, producing agreements on global challenges such as climate change, proliferation and increasing inclusive economic growth.

We must recognize the legitimacy of people's concerns and act to build a global economy that works for everyone.

We must invest in the patient work of building open societies in which everyone has a stake in the future.

And we must act to uphold the international rules based system — and stand up for our values by protecting those who may suffer when it is violated.

In the UK we are driving investment in industries of the future to create new jobs — from low carbon technologies to Artificial Intelligence.

We are investing in education and skills so that workers are ready to make the most of the opportunities that lie ahead.

And we are making sure people play by the rules — so that business and innovation is celebrated for creating jobs not demonized because of grievances over tax not paid or rights not respected.

In an increasingly global economy, it is not enough to ensure people play by the rules at home.

We need global co-operation to set and enforce fair rules on trade, tax and the sharing of data.

And these rules need to keep pace with the changing nature of trade and technology.

Fair and respected rules are essential for business to flourish and drive growth. But recent history shows that this cannot be sustained without deeper partnerships between governments, business, international financial institutions and civil society to ensure that growth delivers for everyone.

...We must build countries, not only economies, that work for everyone — inclusive societies where every citizen has a stake in the future.

These are the firm foundations on which strong and accountable nations are built. And history has consistently taught us that giving people a stake in society is the best way to ensure stability, security and economic growth.

There is no one right way to do this.

Every country must choose its own path.

But the basic tenets are common across the world.

They include a government that is transparent and accountable.

An independent judiciary to enforce the rule of law.

Free and fair elections and a free and open media.

The freedom of expression, a right to redress and property rights that are reliably enforced.

And equality, freedom of thought, opinion, religion and conscience — all found in the United Nations Universal Declaration of Human Rights, signed 70 years ago.

...Like many leaders, I suspect, I do not always enjoy reading what the media in my country writes about me. But I will defend their right to say it — for the independence of our media is one of my country's greatest achievements. And it is the bedrock of our democracy.

So too will I defend objectivity and impartiality in the face of those who treat truth as just another opinion to be manipulated.

This challenge has only become more complex with the rise in social media, and online information. That is why we agreed at the G7 Summit in June to step up our efforts to respond to disinformation. And why, together with our partners, and with tech companies, we are leading efforts to reclaim the internet from terrorists and others who would do us harm.

...I believe the role of leadership in these circumstances is clear: it is delivering on the democratic wishes of our people and international cooperation working with allies and partners in pursuit of our shared values.

...70 years ago the General Assembly agreed the Universal Declaration of Human Rights. Today we must renew the ideals and values on which that Declaration was founded.

In doing so, we must learn the lessons of the past and show through our actions how co-operation between strong and accountable states with open economies and inclusive

societies can best deliver security and prosperity for all our people.

As Kofi Annan said at the start of his second term as Secretary General: “I have sought to turn an unflinching eye to the failures of our recent past, in order to assess more clearly what it will take for us to succeed in the future.”

In that spirit, let us show unflinching resolve

to renew the promise of freedom, opportunity and fairness.

A promise which has delivered for more people, in more places than at any other period in our history.

And let us ensure that promise can be fulfilled for our children and grandchildren – and for every generation to come.

Thank you.

Речь на заседании Генеральной Ассамблеи ООН 26 сентября 2018 года

*Тереза МЭЙ,
Премьер-министр Великобритании*

От имени Соединенного Королевства позвольте мне начать с выражения соболезнований в связи с кончиной этим летом выдающегося руководителя Организации Объединенных Наций.

Кофи Аннан был одним из великих Генеральных Секретарей, неустанным борцом за мир и прогресс, отстаивавшим права человека и человеческое достоинство. Его влияние мир будет ощущать еще долгие годы.

За свою жизнь он стал свидетелем выдающихся успехов, которых мы как сообщество наций добились с момента создания этой организации.

Эти успехи только в XXI веке позволили в два с лишним раза уменьшить количество людей, живущих в условиях крайней бедности.

Эти успехи всего за три десятилетия позволили на три четверти сократить количество людей, гибнущих в конфликтах.

Эти успехи позволили миллионам наших граждан жить дольше и вести более здоровую жизнь благодаря достижениям человеческих познаний в медицине, науке и технике. Эти успехи дают нам колоссальные возможности на предстоящие годы.

Но сегодня очень многие обеспокоены, не зная, будут ли продолжены эти успехи, и опасаясь того, что нас ждет в будущем.

Дело в том, что окончание холодной вой-

ны не привело, как надеялись многие, к неизбежному господству открытой экономики и либеральной демократии, которые взаимодействуют на мировой сцене ради общего блага.

Вместо этого мы сегодня сталкиваемся с утратой доверия к тем самым системам, которые обеспечили нам такие большие успехи.

Веру в свободные рынки подорвали финансовый кризис 2008 года, страхи тех, кого оставила за бортом глобализация, тревога по поводу темпов и масштабов технологических перемен и их последствий для занятости, а также беспрецедентные по своей массовости перемещения людей через границы со всеми сопутствующими этому нагрузками.

После военного интервенционизма начала века люди сомневаются в целесообразности и даже в законности применения силы и участия в чужих кризисах и конфликтах. И в то же время у них вызывает отвращение массовая бойня в Сирии и наша неспособность остановить ее.

Эти сомнения вполне понятны. Но в равной мере понятна потребность в лидерстве. Поэтому те из нас, кто верит в общество равных возможностей и в открытую экономику, обязаны реагировать и давать ответы: изучать уроки прошлого, отвечать на озабо-

ченность людей практическими действиями, а не заманчивыми иллюзиями, а также крепить нашу веру в идеи и ценности, которые долгое время дают огромные преимущества и выгоды многим.

Ибо не должно быть никаких сомнений в том, что если не хватит твердости нам, дело возьмут в свои руки другие...

Мы должны показать, что есть лучший способ снять опасения наших народов.

Он заключается в глобальном сотрудничестве сильных и ответственных государств, основу которых составляют открытая экономика и общество равных возможностей.

В этих условиях сильные государства формируют такие узы, которые объединяют граждан, и делают власть подотчетной тем, кому она должна служить.

В этих условиях крепнут свободные рынки и появляется доверие к реформам, требующим совместной работы.

И в этих условиях становится ясно, что мы можем выполнять обязательства перед своими гражданами без ущерба для глобального сотрудничества, всеобщих ценностей, правил и идеалов, которые лежат в основе всего.

На самом деле, сотрудничество и соперничество не являются взаимоисключающими понятиями.

Только основанное на наборе согласованных правил глобальное сотрудничество может обеспечить справедливую конкуренцию, которая не становится жертвой протекционизма, но решает проблемы потери рабочих мест и международной конфронтации.

И только глобальное сотрудничество позволяет обуздать вполне законные своекорыстные интересы и направить их на достижение общих целей, приводя к соглашениям по таким глобальным вызовам, как климатические изменения, распространение оружия массового уничтожения и обеспечение всеобщего экономического роста...

Мы должны признать законность и обоснованность людских чаяний и строить гло-

бальную экономику, работающую на всех.

Мы должны продолжать терпеливую работу по созданию открытых обществ, где каждый заинтересован в будущем.

И мы должны отстаивать основанную на правилах международную систему, выступая за наши ценности и защищая тех, кто может пострадать, когда такие правила нарушаются.

У себя в Британии мы вкладываем инвестиции в отрасли будущего, чтобы создавать новые рабочие места — начиная с низкоуглеродных технологий и кончая искусственным интеллектом.

Мы вкладываем инвестиции в образование и профессиональные навыки, чтобы работники могли по максимуму воспользоваться теми возможностями, которые появятся в будущем.

И мы делаем так, чтобы люди играли по правилам — чтобы бизнес и инновации прославляли за создание рабочих мест, а не демонизировали из-за недовольства тем, что они не платят налоги и не соблюдают права.

Но в глобализированной экономике недостаточно сделать так, чтобы люди играли по правилам у себя в стране.

Нам необходимо глобальное сотрудничество, чтобы устанавливать и обеспечивать соблюдение справедливых правил, касающихся торговли, налогов и обмена данными.

И эти правила не должны отставать от изменений в торговле и технологиях.

Справедливые правила, которые соблюдают все, жизненно важны для процветания бизнеса и обеспечения роста. Но современная история показывает, что это невыполнимо без более глубокого партнерства между государствами, бизнесом, международными финансовыми институтами и гражданским обществом, которые делают так, чтобы рост приносил выгоду всем.

...Мы должны строить не только экономики, но и страны, которые работают на благо всех. Речь идет об обществе равных возможностей и равного участия, в кото-

ром каждый гражданин заинтересован в будущем.

Этот тот твердый фундамент, на котором стоят сильные и ответственные страны. История неизменно учит нас тому, что если человек вносит вклад в общество, в котором живет, это лучший способ обеспечить стабильность, безопасность и экономический рост.

Нет какого-то единого способа добиться всего этого.

Каждая страна должна выбирать свой собственный путь.

Но основные принципы являются общими для всего мира.

Это прозрачная и подотчетная власть.

Это независимая судебная система, обеспечивающая верховенство права.

Это свободные и честные выборы, а также свободные и открытые СМИ. Это свобода выражения, право на компенсацию и надежно защищенные имущественные права.

Это также равенство, свобода мысли, вероисповедания и совести.

Все это можно найти во Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций, которая была подписана 70 лет назад.

...Я подозреваю, что мне, как и многим другим лидерам, не всегда нравится читать то, что пишут обо мне СМИ в моей стране. Но я буду защищать их право говорить это — ибо независимость наших средств массовой информации является одним из величайших достижений моей страны. И это незыблемая основа нашей демократии.

Но я также буду защищать объективность и беспристрастность перед лицом тех, кто обращается с правдой, как с обычной точкой зрения, которой можно манипулировать.

С появлением и развитием социальных сетей и онлайн-информации эта проблема приобрела более сложный характер. Вот почему на июньском саммите «Большой

семерки» мы договорились активизировать усилия по противодействию дезинформации. По этой же причине мы вместе с партнерами и компаниями информационных технологий возглавили усилия по освобождению Интернета от террористов и всех тех, кто хочет причинить нам вред.

...Я считаю, что роль лидера в таких обстоятельствах понятна. Он должен отвечать демократическим пожеланиям своего народа и потребностям международного сотрудничества, работая с союзниками и партнерами на благо наших общих ценностей.

...70 лет назад Генеральная Ассамблея приняла Всеобщую декларацию прав человека. Сегодня мы должны возродить те идеалы и ценности, на которых она основана.

Поступая таким образом, мы должны усвоить уроки прошлого и своими действиями показать, что сотрудничество сильных и ответственных государств с открытыми экономиками и инклюзивными обществами наилучшим образом обеспечивает безопасность и процветание всем нашим народам.

В начале своего второго срока в должности Генерального Секретаря Кофи Аннан сказал: «Я стараюсь безбоязненно смотреть на неудачи нашего недавнего прошлого, чтобы лучше понимать, что надо делать для достижения успехов в будущем».

Давайте же действовать в этом духе, давайте проявим твердую решимость, чтобы возродить надежды на свободу, новые возможности и справедливость.

Надежды, которые принесли успех большему количеству людей и в большем количестве стран, чем когда бы то ни было за всю историю.

И давайте сделаем так, чтобы эти надежды можно было реализовать в интересах наших детей и внуков, в интересах всех грядущих поколений.

Спасибо.

Ташқи инвесторлар ва маҳаллий ҳокимият манфаатларининг мос келиши¹

Майкл СПЕНС,

Иқтисодиёт бўйича Нобель мукофоти лауреати

Ривожланаётган мамлакатлар учун ЯИМнинг барқарор ўрта ёки юқори ўсиш суръати тараққиёт ва даромадлар ошишининг калити ҳисобланади. Маълумки, инқирозлар туфайли кучли орқага қайтиш, ундан сўнг давомли тикланиш даврлари кузатилади, бу эса даромадлар ва бойлик ортишини жиддий равишда қисқартиради.

Айрим мамлакатлар иқтисодиёт ўсишининг барқарор ўрта ва юқори суръатига эришишга муваффақ бўлди, аммо улар асосан ички даромадлар ҳисобидан молияланадиган давлат ва хусусий инвестицияларнинг юқори даражасига таянади. Агар мамлакатлар, аксинча, доимий равишда жорий амалиётлар ҳисобининг юқори тақчиллигини сақлаб келса, ҳимоясизлик вужудга келади, улар эса кўпинча узилишларга олиб келади, зеро ташқи молиялаш шартлари ўзгарувчан бўлади. Айниқса, қатъий хорижий валютадаги қарзларда таваккалчилик кучли бўлади, чунки маҳаллий валютанинг девальвацияси мажбуриятлар ҳажмининг кескин ошишига сабаб бўлиши мумкин. Шунинг тарзда, ривожланаётган мамлакатлар қарзлар даражасини чеклаш устида иш олиб бориши керак, айни пайтда, зарур чекловлар даражаси иқтисодиётнинг ўсиш суръатига боғлиқ бўлади: ЯИМнинг кучли ва барқарор ўсиши қарз коэффицентларини қисқартиришга ёрдам беради.

Миллий валютанинг қиймати ҳам аҳамиятга эга. Заҳираларни хорижий валютада жамлаш туфайли юзага келадиган унинг доимий равишда етарли баҳоланмаслиги таркибий ўзгаришларни амалга ошириш ва ишлаб чиқаришни ривожлантиришга бўлган рағбатларни камайтиради. Бу даромадлар ўрта даражасига хос бўлган, яхши маълум бўлган тузоққа хос хусусиятлардан биридир. Бундан ташқари, хорижий валютадаги активларнинг даромадлилиги, одатда, ўта

паст бўлади, зеро, иқтисодиётнинг ўсиш даврида маҳаллий валюта мустаҳкамланиб боради (ҳатто етарли баҳоланмаган ҳолатда ҳам), бундай вазият узоқ муддат сақланиб туриши мумкин.

Шунингдек, ортиқча баҳоланган валюта билан боғлиқ бўлган жиддий таваккалчиликлар ҳам мавжуд. Бу ўринда гапни иқтисодиёт ўсиш суръати ва савдо қилувчи секторлардаги бандлик салбий таъсирларга дуч келишидан бошлаш мумкин. Моҳиятан, бу савдо шартлари (экспорт ва импорт нархларининг нисбати) мамлакатдаги ишлаб чиқариш даражасига мос келмаслиги туфайли рўй беради.

Бундан ташқари, ортиқча баҳолаган валютага жорий амалиётлар ҳисобининг тақчиллиги ва инвестициявий харажатларни молиялаш учун хорижий сармояга ҳаддан зиёд қарамлик ҳамроҳлик қилади. Агарда ташқи молиявий шароитлар мақбул бўлса, бундай ҳолат муайян вақт сақланиб туриши мумкин. Аммо яқинда бўлиб ўтган воқеалар шундан гувоҳлик берадики, ушбу шартларнинг ўзгариши бундай мамлакатлар ёки валютанинг девальвациясига рози бўлишга, ёки марказий банк валюта захиралари ҳисобидан маҳаллий валютани йирик ҳажмларда сотиб олишни бошлаш орқали уни кечиктиришга мажбур қилади.

Ҳар қандай ҳолатда, бозорлар вақт келиб девальвацияни амалга оширишга мажбур қилади, у кўпинча кескин кечади. Оқибатда кредитлаш шартлари қатъийлашади, баланслар ҳолати ёмонлашади (айниқса, компания ёки банклар хорижий валютада қарз олган бўлса), инвестициялар қисқаради, иқтисодиётнинг ривожланишига эса навбатдаги зарба берилади.

Бундай номувозанат иқтисодий ўсиш стратегиялари ва сармоя бозори рағбатлари ҳар доим бирдек йўналтирилган, деган тах-

¹ Инглизчадан Зебо Бобоева таржимаси.

минга асосланган сармоя ҳаракатланиши ҳисобрақамини бошқаришга аралашмаслик сиёсати туфайли вужудга келади. Аслида ушбу ёндашувдан фойдаланган ҳолда барқарор ўсишга эришган бирон бир мамлакатни мисол келтириш мушкул. Аммо ташқи инвесторлар ва маҳаллий ҳокимият манфаатларининг мос келиши — энг мақбул ҳолатда ҳам — тўлиқ бўлмайди.

Етакчи инвесторлар ҳар доим иқтисодиётнинг ўсиши инвестициялар даромадлигини белгиловчи асосий омил эмас, деб таъкидлайди. Бу тўғри фикр. Инвестицияларнинг даромадлиги — бошқа омиллар билан бирга — молиявий активлар баҳоланишига боғлиқ. Фақат соддалаштирилган назарий моделдагина ушбу баҳо фақат кутилаётган маблағ оқими ўсиши билан белгиланади.

Бунга жавобан, бозор баҳолари ва базавий ўсиш динамикаси қисқа муддатли ва ўрта муддатли истиқболда фарқ қилиши, аммо пировард натижада улар мос келади, деб жавоб бериш мумкин. Бу ростми ёки ёлғонлигидан қатъи назар (балки, шундай бўлиши ҳам мумкин), молиявий инвесторларнинг аксариятини узоқ муддатли истиқбол қизиқтирмайди, ушбу инвесторларнинг агентлари эса, одатда, узоқ муддатли кўрсаткичларга эришгани учун мукофот олмайди.

Молиявий инвесторлар шуни тушунадики, мутаносиб даромадлилик маълум муддат сақланиб туради, аммо исталган пайтда номутаносиблик ва таваккалчиликлар туфайли зудлик билан чиқиб кетиш зарурияти юзага келиши мумкин. Яқинда тайёрлаган ҳисоботининг сарлавҳасида ривожланаётган мамлакатларни ўрганувчи иқтисодиётчи Роберт Суббараман шундай фикрни илгари суради: “Кечадан баҳра ол, аммо эшикка яқинроқ тур”.

Бундай хатти-ҳаракат инвесторлар учун оқилона бўлса-да, бу ҳукуматларнинг иқтисодиётнинг барқарор ривожланишидан манфаатдорлигига мос келмайди. Айнан шу сабабли сармоя ҳаракатланиши ҳисобрақам-

ларини муваффақиятли бошқариш барқарорликни яратиш, таваккалчиликларни назорат қилиш ҳамда бозор сармоя оқимларини иқтисодиётнинг ўсиш суръатини кучайтириш ва бандликни оширишга йўналтирилиши зарур.

Инқироздан кейинги даврда ривожланган мамлакатлардаги ўта паст фоиз ставкалари даромадлилик юқори бўлган ривожланаётган мамлакатлардаги маҳаллий валютага ўтказилган молиявий активларига сармоя оқимини кучайтирди. Айни пайтда ривожланаётган мамлакатларнинг кўплаб компаниялари АҚШ доллари ёки еврода қарз олган, бунда айрим ҳолларда долларда берилган қарзни қайтариш учун уларнинг долларли даромади кам бўлган ёки мутлақо бўлмаган.

Тажриба шуни кўрсатадики, бу хавфли ёндашув. Фоиз ставкалари ўта пастлигича қолар экан, уларга тааллуқли бўлган (ва умуман молиявий активларнинг нархларига) таваккалчилик учун мукофотлар ҳам бундай тизимга хос бўлган амалдаги ўзгарувчан таваккалчиликларнинг оқилона нархидан паст бўлиб қолади. Қисқа муддатли истиқболни кўзловчи инвесторлар учун, бу чиқиш жойига яқин туриб, баҳра олиш кечрак бўлган кеча ҳисобланади.

Қатор ривожланаётган мамлакатлар барқарорликка, шунингдек, қарз ва сармоя оқимларини бошқаришга фаол ёндашувларга, уларнинг активлар, валюта курси ва иқтисодиёт ўсишига таъсирига кучли урғу бергани ҳолда ривожланиш моделларининг такрорий мувозанатланишини амалга ошириши зарур. Акс ҳолда, нобарқарор ривожланиш моделлари таваккалчиликлари кечаларнинг кескин тугашига олиб келади ва молиявий муаммоларнинг бошқа мамлакатларга тарқалишига сабаб бўлиши мумкин. Ҳозирги пайтдан бошлаб, савдо зиддияти эскалацияси қўшимча ноаниқликларни келтириб чиқарган бир пайтда, хавотирга тушиб қолган инвесторлар аста-секин эшик томон ҳаракатланмоқда.

Развивающаяся уязвимость развивающихся стран

Майкл СПЕНС,

лауреат Нобелевской премии по экономике

Для развивающихся стран устойчивые средние или высокие темпы роста ВВП являются ключом к развитию и повышению доходов. Разумеется, из-за кризисов неизбежно происходят сильные откаты назад с длительными периодами восстановления, что серьёзно снижает рост доходов и богатства.

Некоторые страны сумели достичь устойчивых средних и высоких темпов роста экономики, но они опираются на высокий уровень государственных и частных инвестиций, которые финансируются в основном за счёт внутренних сбережений. Если же страны, напротив, сохраняют постоянно высокий дефицит счёта текущих операций, создаются уязвимости, которые зачастую приводят к сбоям, поскольку условия внешнего финансирования изменчивы. Особенно рискованно заимствование в твёрдой иностранной валюте, поскольку девальвация местной валюты может привести к резкому увеличению размера обязательств. Тем самым, развивающиеся страны должны работать над ограничением уровня задолженности, хотя степень необходимых ограничений зависит от темпов роста экономики: сильное и устойчивое увеличение ВВП помогает снижать долговые коэффициенты.

Стоимость валюты также имеет значение. Ее постоянная недооценка, возникающая из-за накопления резервов в иностранной валюте, снижает стимулы к проведению структурных реформ и увеличению роста производительности. Это одна из особенностей хорошо известной ловушки среднего уровня доходов. Кроме того, доходность активов в иностранной валюте обычно весьма низка, поскольку в период роста экономики местная валюта укрепляется (даже оставаясь недооцененной), и такая ситуация может сохраняться продолжительное время.

Еще серьезней риски, связанные с переоцененной валютой. Начать с того, что негативному воздействию подвергаются темпы ро-

ста экономики и занятость в торгуемых секторах. По сути, это происходит потому, что условия торговли (соотношение цен на экспорт и импорт) не совпадают с уровнем производительности в стране.

Кроме того, переоцененной валюте обычно сопутствуют дефицит счёта текущих операций и избыточная зависимость от иностранного капитала для финансирования инвестиционных расходов. Если внешние финансовые условия благоприятны, тогда подобное положение может какое-то время сохраняться. Но как показывают недавние события, изменение этих условия может вынудить подобные страны либо согласиться на девальвацию валюты, либо отсрочить ее, начав скупку крупных объемов местной валюты за счет валютных резервов центрального банка.

В любом случае рынки со временем принуждают к проведению девальвации, которая зачастую оказывается очень резкой. В результате ужесточаются условия кредитования, ухудшается состояние балансов (особенно в тех случаях, когда компании или банки занимали в иностранной валюте), сокращаются инвестиции, а по росту экономики наносится очередной удар.

Эти дисбалансы возникают из-за политики невмешательства в управление счетом движения капитала, проведение которой основано на предположении, что стратегии экономического роста и стимулы на рынках капитала всегда одинаково сориентированы. На самом деле трудно найти пример хотя бы одной страны, которая достигла бы устойчивого роста, применяя этот подход. Рынки капитала, конечно, не враги. Но совпадение интересов внешних инвесторов и местных властей является — в лучшем случае — неполным.

Продвинутые инвесторы постоянно утверждают, что рост экономики не является главным фактором, определяющим доходность

инвестиций. Это верное утверждение. Доходность инвестиций зависит — среди прочих факторов — от оценки финансовых активов. И лишь в упрощенной теоретической модели эта оценка будет определяться исключительно ростом ожидаемых базовых денежных потоков.

На это можно было бы ответить, что динамика рыночных оценок и базового роста может различаться в краткосрочной и среднесрочной перспективе, однако в конечном итоге она совпадет. Но вне зависимости от того, правда это или нет (а вполне может быть, что это так и есть), большинство финансовых инвесторов не волнует долгосрочная перспектива, а агенты этих инвесторов обычно не получают вознаграждения за достижение долгосрочных показателей.

Финансовые инвесторы понимают, что адекватная доходность может сохраняться некоторое время, однако в любой момент из-за дисбалансов и рисков может возникнуть необходимость спешного выхода. Как сформулировал в заголовке недавнего отчета Роберт Суббараман, экономист, изучающий развивающиеся страны: «Наслаждайтесь вечеринкой, но стойте поближе к двери».

Хотя такое поведение рационально для инвесторов, оно не совпадает с заинтересованностью властей в устойчивом росте экономики. Именно поэтому успешное управление счетами движения капитала должно сосредоточиться на создании стабильности, контроле за рисками и ориентации рыночных потоков капитала на задачи повышения темпов роста экономики и увеличения занятости.

В посткризисный период сверхнизкие процентные ставки в развитых странах стимулировали приток капитала в номинированные в местных валютах финансовые активы развивающихся стран, где доходность была выше. Одновременно многие компании развивающихся стран совершали займы в долларах США или евро, причем в некоторых случаях у них было мало или вообще не было долларовых доходов, достаточных для обслуживания долга, номинированного в долларах.

Как показывает опыт, это рискованный подход. Пока процентные ставки остаются крайне низкими, соответствующие им (и ценам на финансовые активы в целом) премии за риск тоже остаются ниже разумных оценок реальных меняющихся рисков, которые свойственны подобной системе. Для инвесторов, ориентирующихся на краткосрочную перспективу, это вечеринка, которой стоит насладиться — находясь в позиции, близкой к выходу.

Многим развивающимся странам абсолютно необходимо провести повторную балансировку моделей роста, сделав более сильный акцент на устойчивости, а также на более активных подходах к управлению потоками долга и капитала и их влиянию на цену активов, курс валюты и рост экономики. В противном случае, риски неустойчивых моделей роста приведут к резкому прекращению вечеринки, потенциально провоцируя распространение финансовых проблем на другие страны. Уже сейчас, когда эскалация торговых противоречий привела к созданию дополнительной неопределённости, занервничавшие инвесторы потихоньку начинают двигаться к двери.

Emerging Vulnerabilities in Emerging Economies²

*Michael SPENCE,
Nobel laureate in economics*

In emerging economies, sustained medium or high GDP growth is the key to advancing development and raising incomes. Of course, crises inevitably produce major setbacks with long recovery periods, drastically reducing

growth in income and wealth. But ten years is a long time, and the gap between what experience dictates emerging economies should do and what they have been doing remains large.

² Project syndicate. — 2018. — August 28.

While some countries have achieved sustained medium or high growth, they have relied on high levels of public and private investment, financed mainly by domestic savings. By contrast, running persistently large current-account deficits creates vulnerabilities and often leads to disruptions, as external financial conditions change. Borrowing in foreign hard currencies is particularly risky, as depreciation of the local currency can cause liabilities to surge. Emerging economies thus should be working to constrain debt levels, though the extent to which this is needed depends on growth, as strong and resilient increases in GDP reduce leverage ratios.

The value of the currency is also relevant. Persistent undervaluation, achieved through the accumulation of foreign-exchange reserves, reduces the incentive to pursue structural reform and achieve productivity growth. This is one element of the well-known middle-income trap. Moreover, the return on foreign-reserve assets is usually quite low, because the local currency will appreciate (even if it remains undervalued) if the economy is growing — a pattern that can be sustained for an extended period.

The risks associated with an overvalued currency are more severe. For starters, growth and employment in the tradable sector is adversely affected, essentially because the terms of trade are mismatched with the economy's productivity levels.

Furthermore, an overvalued currency will usually be accompanied by a current-account deficit and excessive reliance on foreign capital to finance investment. If external financial conditions are favorable, this pattern can be sustained for some time. But, as recent experience has shown, a change in such conditions can force countries either to allow currency depreciation or to delay it by purchasing large amounts of local currency using the central bank's foreign-currency reserves.

In any case, markets eventually force an often-sharp depreciation of the currency. As a result, credit is tightened, balance sheets deteriorate (especially if companies or banks have borrowed in a foreign currency), investment contracts, and growth takes another hit.

These imbalances develop as a result of a hands-off approach to capital-account management, based on the assumption that capital-market incentives and growth strategies are always aligned. In fact, it is hard to find any example of a country that has achieved sustained growth with such an approach. To be sure, capital markets are not the enemy. But the alignment of interests between external investors and domestic policymakers is imperfect, at best.

Sophisticated investors routinely maintain that economic growth is not determinative of investment returns. It is valid point. Returns on an investment depend on the valuation of financial assets, among other factors. Only in a simplified theoretical model would these valuations be determined solely by growth in the expected underlying cash flows.

One might argue that while valuations and the underlying growth dynamics can diverge in the short and medium run, they eventually converge. Whether or not that is true — and it may well be — most financial investors don't care about the long run, and their agents usually do not get rewarded for long-run performance.

Financial investors understand that adequate returns may persist for a while, but that imbalances and risks may necessitate a hasty exit at any moment. As the emerging-market economist Robert Subbaraman puts it in the title of a recent report: "Enjoy the Party, but Stay Close to the Door."

While this is rational for investors, it does not support policymakers' interest in sustained growth. That is why successful capital-account management must focus on promoting stability, controlling risks, and aligning capital-market flows with economic-growth and employment objectives.¹

In the post crisis period, ultra-low interest rates in developed economies spurred capital flows into higher-yielding emerging-market assets denominated in the local currency. At the same time, many emerging-market corporations borrowed in US dollars or euros, in some cases with little or no dollar revenues to match the dollar-denominated debt service.

As experience shows, this is a risky approach. As long as interest rates remain very low, the risk premia they (and asset prices generally) imply remain below reasonable assessments of the actual evolving risks embedded in the system. For investors looking at the short term, that is a party worth enjoying – from a position near the exit.

For many emerging economies, it is imperative to pursue a rebalancing of growth

patterns, with a greater focus on resilience, and a more active approach to managing debt and capital flows and their effects on asset prices, exchange rates, and growth. Otherwise, the dangers of unsustainable growth patterns will bring the party to an abrupt halt, potentially triggering financial contagion. Already, as escalating trade tensions generate added uncertainty, nervous investors are edging toward the door.

Иқтисодиётни бошқариш тўлиқ бандлик ва умумий фаровонликни таъминлашдир¹

Джозеф СТИГЛИЦ,

Иқтисодиёт бўйича

Нобель мукофоти лауреати

2008 йилдаги молиявий инқироздан кейин айрим иқтисодчилар АҚШ, ахтимол, бутун жаҳон иқтисодиёти “асрга тенг турғунликдан” азият чекмоқда, деб таъкидлай бошлади, ушбу концепция илк бор Буюк депрессиядан сўнг таклиф қилинган эди. Авваллари иқтисодиёт ҳар доим таназзулдан сўнг тикланиб келган. Аммо Буюк депрессия мислсиз даражада узоқ давом этди. Кўпчиликнинг фикрича, иқтисодиётнинг тикланишига фақат Иккинчи жаҳон урушига сарфланган давлат харажатлари туфайли эришилган. Урушдан сўнг у яна депрессив ҳолатга қайтишидан хавфсирашган.

Иқтисодчиларнинг фикрича, шундай нарса содир бўлганки, бунинг оқибатида паст ёки ҳатто нолга тенг фоиз ставкаларида ҳам иқтисодиёт сўниб боради. Ҳозир яхши маълум бўлган сабабларга кўра, бундай аянчли тахминлар хато бўлиб чиқди.

2008 йилдан сўнг иқтисодиётни тиклаш жараёнини бошқариш учун масъул бўлганлар (булар эса, инқироздан аввалги кунларда иқтисодиёт ёмон тартибга солинишига айбдор бўлган ва уларга мутлақо тушуниб бўлмайдиган тарзда президент Барак Обама ўзлари вайрон қилган нарсани тузатишга ёрдам беришларини сўраб мурожаат қилган) асрлик турғунлик ғоясини жозибали, деб топган, зеро, бу уларнинг тезкорлик ва ишонч билан тикланишга эришишга қодир эмасли-

гини изоҳлар эди. Ва шу сабабли, иқтисодиёт сўниб борар экан, ушбу ғоя тикланди: унинг тарафдорлари гўёки бизни айбламанди, биз қўлимиздан келганини қиляпмиз, деб таъкидлар эди.

Ўтган йилги воқеалар, ҳеч қачон тўлиқ ишонч уйғотмаган ушбу ғоянинг сохталигини намойиш этди. Ҳар икки партия томонидан қўллаб-қувватлангани ҳолда, регрессив солиқ қонуни ва харажатларнинг ортиши туфайли вужудга келган АҚШ бюджети тақчиллигининг тахминан ЯИМнинг 3% дан 6% гача кескин ўсиши иқтисодиёт ўсиш суръатларини тахминан 4% га ўсишига сабаб бўлди, сўнгги 18 йилда ишсизликнинг энг паст даражагача қисқаришига олиб келди. Ушбу чоралар, ахтимол, пухта ўйланмагандир, аммо улар бюджет томонидан қўллаб-қувватлаш етарли бўлган тақдирда, фоиз ставкалари нолдан анча юқори бўлган ҳолатда ҳам тўлиқ бандликка эришиш мумкинлигини намойиш этди.

Барак Обама маъмурияти 2009 йилда янада кўламли, давомли, мослашувчан ва яхши тизимлаштирилган бюджет рағбатларини киритишдан бош тортиб, катта хатога йўл қўйди. Агарда ушбу чоралар амалга оширилганда, иқтисодиётнинг ўсиши кучлироқ бўлиб, асрга тенг турғунлик ҳақидаги гап-сўзлар бошланмас эди. Бунинг ўрнига, тикланиш деб аталган дастлабки уч йилда фақат энг бой амери-

¹ Инглизчадан Зебо Бобоева таржимаси.

каликларнинг 1% ида даромад ўсиб борди.

Айримларимиз ўша пайтда ортга қайтиш, чуқур ва давомли бўлиши эҳтимоли юқори эканлиги, Обама таклиф этган чоралардан фарқли равишда жиддийроқ чоралар зарур эканлиги ҳақида огоҳлантирган эдик. Менинг фикримча, энг асосий тўсиқ шундан иборат бўлганки, иқтисодиёт фақат кичик “зарба”-га дуч келди, ундан тезда ўзини ўнлаб олади, деб тахмин қилинган. Банкларни касалхонага олиб боринг, уларга ғамхўрлик қилинг (бошқача айтганда, банкирларни жавобгарликка тортманг, ҳатто, уларни урушманг, бунинг ўрнига келажак йўлини белгилашга таклиф этиб, уларни маънавий қўллаб-қувватланг), энг муҳими — улардан пулни аяманг ва тез орада ҳаммаси яхши бўлади.

Аммо иқтисодиётдаги муаммолар бундай ташхисда кўзда тутилганига қараганда, чуқурроқ бўлган. Молиявий инқироз оқибатлари жиддий бўлиб чиқди, бунда даромадлар ва бойликларнинг бой табақалар ҳисобига қўламли қайта тақсимланиши ялпи талабни тушириб юборди. Иқтисодиёт саноат ишлаб чиқаришидан хизматларга ўтиш жараёни бошидан кечирар эди, бозор эса ўзидан ўзи бундай жараёнларни яхши бошқара олмайди.

Банкларни қутқариш учун фақат йирик харажатларнинг ўзи етарли эмас эди. АҚШ молиявий тизими тубдан ислоҳ қилиниши зарур эди. 2010 йилдаги Додд-Франк қонуни маълум даражада (етарли даражада қатъий бўлмаса-да) банклар томонидан бошқаларга етказиладиган зарарни чеклаш имконини берди; аммо у амалда банкларни ўз вазифаларини бажаришга, масалан, кичик ва ўрта корхоналарни молиялашга эътибор қаратишга мажбурлай олмади.

Давлат харажатларини ошириш талаб қилинар эди, айти пайтда, даромадларни қайта тақсимлаш ва тақсимланишини яхшилаш бўйича янада фаол дастурлар (pre-distribution) зарур эди, улар ходимларнинг музокара кучи сусайиши муаммолари, йирик корпорациялар томонидан бозор кучининг

жамланиши, шунингдек, корпоратив ва молиявий бузилишларни ҳал қилишга ёрдам берар эди. Бундан ташқари, фаол саноат ва меҳнат сиёсати деиндустриализация оқибатларидан зарар кўрган меҳнат бозори ва саноат билан боғлиқ вазиятни яхшилашга ёрдам бериши мумкин эди.

Аммо ҳукумат камбағал уй хўжаликлари ўз уйлариини йўқотмаслиги учун барча чораларни кўрмади. Ушбу иқтисодий хатоларнинг сиёсий оқибатларини тахмин қилиш мумкин эди ва улар тахмин қилинган: шундай таваккалчилик юзага келдики, кимгаки шунчалик ёмон муносабат қилинган бўлса, улар сафсатабоз ортидан эргашади. Аммо АҚШ эга бўладиган сафсатабоз Дональд Трамп — ирқчи, хотин-қизларни камситувчи, мамлакат ичида ва ундан ташқарида қонун устуворлиги тамойилини йўқ қилишга ва ҳақиқатни сўзлайдиган ва баҳо берадиган Америка институтларини, шу жумладан, матбуотни обрўсизлантиришга шайланган бир одам бўлишини ҳеч ким тахмин қила олмаган эди.

2017 йил декабри ва 2018 йил январидида маъқулланган бюджет рағбатларининг таъсири (амалда бу пайтда иқтисодиёт уларга муҳтож бўлмаган), ишсизлик даражаси юқори бўлган ўн йиллар аввал анча кучли бўлар эди. Шу тарзда, иқтисодиёт тикланиши кучсизлиги “асрлик турғунлик” натижаси бўлмаган; муаммо давлат сиёсатининг номутаносиблиги билан боғлиқ эди.

Ва бу ўринда асосий савол туғилади: келгуси йилларда иқтисодиётнинг ўсиш суръатлари ўтмишдаги каби кучли бўладими? Табиийки, бу технологик ўзгаришлар суръатига боғлиқ бўлади. Ишланмалар, айниқса, асосий илмий тадқиқотларга инвестициялар киритилиши, вақт жиҳатидан ортда қолган бўлса-да, муҳим ҳал қилувчи омил ҳисобланади. Маъмурият бу соҳаларга харажатларни қисқартиришни таклиф этиши яхши натижага олиб келмайди.

Айти пайтда, бундан қатъи назар, жиддий мавҳумлик сақланиб қолмоқда. Сўнгги 50 йил давомида жон бошига ЯИМ ўсиш суръати Иккинчи жаҳон урушидан кейинги давр-

да 2-3% дан ўтган ўн йилликда 0,7% гача жиддий тарзда ўзгариб турди. Эҳтимол, экологик зарар ҳақида, шунингдек, бундай ўсиш фуқароларнинг кўпчилигига жиддий фойда келтирмаслиги ҳақида мулоҳаза юритадиган бўлсак, ўсиш суръатига ҳаддан зиёд кўп урғу бераётгандирмиз.

2008 йилдаги инқироз ҳақида фикр юрита эканмиз, қатор сабоқларни ёдда тутишимиз керак. Аммо энг муҳим сабоқ шундаки, муаммо иқтисодий эмас, сиёсий бўлган ва шундай бўлиб қолмоқда. Ҳеч ким иқтисодиётимизни тўлиқ бандликни ва умумий фа-

ровонликни таъминлайдиган тарзда бошқаришга ҳалал бермайди. Асрга тенг турғунлик — фақат нотўғри иқтисодий сиёсатни оқлашга бўлган уриниш. Токи сиёсатимизни белгиловчи худбинлик ва узоқни кўра (айниқса, АҚШда Трамп ва унинг республикачи ёрдамчилари бошқаруви остида) олмасликни енгиб ўта олмас эканмиз, бир неча одамга эмас, кўпчиликка хизмат қилувчи иқтисодиёт амалга ошмайдиган орзулигича қолаверади. Ҳатто ЯИМ ўсиши даврларида ҳам фуқароларнинг кўпчилиги турғунликда қолмоқда.

Миф о вековой стагнации

Джозеф СТИГЛИЦ,

лауреат Нобелевской премии по экономике

После финансового кризиса 2008 года некоторые экономисты стали утверждать, что США и, возможно, вся мировая экономика страдают от вековой стагнации, концепция которой была впервые предложена после Великой депрессии. Ранее экономика всегда восстанавливалась после спадов. Но Великая депрессия длилась беспрецедентно долго. Многие полагали, что восстановление экономики произошло исключительно благодаря государственным расходам на Вторую мировую войну, и опасались, что после окончания войны она вернется в депрессивное состояние.

Считалось, что произошло нечто такое, из-за чего даже при низких или нулевых процентных ставках экономика будет постоянно чахнуть. По причинам, которые сейчас хорошо известны, эти мрачные прогнозы, к счастью, оказались ошибочными.

Те, кто нес ответственность за управление процессом восстановления экономики после 2008 года (а это были те же самые люди, которые виновны в плохом регулировании экономики в предкризисные дни, и к которым совершенно необъяснимым образом обратился президент Барак Обама с просьбой починить то, что они помогли сломать), нашли идею вековой стагнации

привлекательной, поскольку она объясняла их неспособность добиться быстрого и уверенного восстановления. И поэтому, пока экономика чахла, эта идея возродилась: не надо нас винить, как бы говорили ее сторонники, мы делаем все, что можем.

События прошлого года продемонстрировали лживость этой идеи, которая, впрочем, никогда не выглядела очень убедительной. Резкое увеличение дефицита бюджета США с примерно 3% до почти 6% ВВП, вызванное плохо продуманным, регрессивным налоговым законом и повышением расходов, которое поддержали обе партии, подтолкнуло темпы роста экономики примерно до 4% и привело к сокращению безработицы до самого низкого уровня за 18 лет. Эти меры, возможно, плохо продуманы, но они показали, что при достаточной бюджетной поддержке можно достичь полной занятости, даже когда процентные ставки значительно выше нуля.

Администрация Обамы совершила критическую ошибку в 2009 году, отказавшись вводить более масштабные, длительные, гибкие и лучше структурированные бюджетные стимулы. Если бы она это сделала, тогда отскок экономики оказался бы сильнее, и не начались бы разговоры о веко-

вой стагнации. Вместо этого в первые три года так называемого восстановления доходы росли лишь у 1% самых богатых американцев.

Некоторые из нас предупреждали тогда, что спад, скорее всего, будет глубоким и длительным, и что необходимы более серьезные меры, отличные от тех, что предлагал Обама. Главным препятствием, как я подозреваю, была уверенность в том, что экономика подверглась лишь небольшому «удару», от которого она быстро оправится. Доставьте банки в больницу, окружите их любовной заботой (иными словами, не привлекайте к ответственности банкиров и даже не ругайте их, а вместо этого поднимите их моральный дух, пригласив поучаствовать в определении пути вперед), а самое главное — щедро осыпайте их деньгами, и вскоре все будет хорошо.

Однако проблемы экономики были глубже, чем предполагалось таким диагнозом. Последствия финансового кризиса оказались серьезней, при этом масштабное перераспределение доходов и богатства в пользу богатой верхушки ослабило совокупный спрос. Экономика находилась в процессе перехода от промышленного производства к услугам, а рынок сам по себе не очень хорошо управляет подобными процессами.

Были необходимы не просто масштабные расходы на спасение банков. США нуждались в фундаментальной реформе финансовой системы. Закон Додда-Франка 2010 года в какой-то степени (хотя и недостаточно решительной) позволил ограничить вред, наносимый банками всем остальным; но он практически не помог заставить банки реально делать то, что они призваны делать, например, фокусироваться больше на кредитовании малых и средних предприятий.

Требовалось увеличить государственные расходы, но также были нужны и более активные программы по перераспределению и улучшению распределения доходов (pre-distribution), помогающие решить пробле-

мы ослабления переговорной силы работников, накопления рыночной силы крупными корпорациями, а также корпоративных и финансовых нарушений. Кроме того, активная индустриальная и трудовая политика могла бы помочь улучшению ситуации с рынком труда и промышленностью, которые пострадали от последствий деиндустриализации.

Однако власти не сделали всего необходимого, чтобы хотя бы не допустить потери домов бедными домохозяйствами. Политические последствия этих экономических провалов были предсказуемы и предсказаны: появился явный риск, что те, с кем столь плохо обошлись, могут пойти за демагогом. Но никто не мог предсказать, что демагог, которого получают США, будет настолько плохим, как Дональд Трамп — расистский женоненавистник, собравшийся уничтожить принцип верховенства закона внутри страны и за ее пределами, а также дискредитировать американские институты, которые говорят правду и дают оценки, включая прессу.

Влияние бюджетных стимулов, таких же крупных, как одобренные в декабре 2017 года и январе 2018 года (в реальности экономика в это время в них уже не нуждалась), было бы намного сильнее десятилетием раньше, когда уровень безработицы оставался очень высоким. Тем самым, слабость восстановления экономики не была результатом вековой стагнации; проблема заключалась в неадекватности государственной политики.

И здесь возникает центральный вопрос: а будут ли темпы роста экономики в предстоящие годы такими же сильными, какими они были в прошлом? Естественно, это будет зависеть от темпов технологических изменений. Инвестиции в исследования и разработки, а особенно в базовые научные исследования, являются важным определяющим фактором, хотя и с большой задержкой во времени. Тот факт, что администра-

ция предлагает сокращать подобные расходы, не сулит ничего хорошего.

Но даже помимо этого сохраняется значительная неопределенность. В последние 50 лет подушевые темпы роста ВВП сильно варьировались — от уровня 2–3% в год в десятилетия после Второй мировой войны до 0,7% в минувшем десятилетии. Впрочем, не исключено, что вокруг темпов роста слишком много фетишизма, особенно если мы задумаемся об экологическом ущербе, а тем более о том, что этот рост может и не принести значительных выгод подавляющему большинству граждан.

Есть множество уроков, которые предстоит выучить по мере того, как мы размышляем

над кризисом 2008 года. Однако самый важный урок таков: проблема была — и остается — политической, а не экономической. Ничто не мешает управлять нашей экономикой таким образом, который обеспечивает полную занятость и всеобщее процветание. Вековая стагнация — это всего лишь оправдание за ошибочную экономическую политику. Пока не будут преодолены эгоизм и близорукость, определяющие нашу политику (а особенно в США под управлением Трампа и его республиканских помощников), экономика, служащая многим, а не нескольким, будет оставаться недостижимой мечтой. Даже в периоды повышения ВВП доходы большинства граждан продолжают стагнировать.

The Myth of Secular Stagnation²

*Joseph STIGLITZ,
Nobel laureate in economics*

In the aftermath of the 2008 financial crisis, some economists argued that the United States, and perhaps the global economy, was suffering from “secular stagnation,” an idea first conceived in the aftermath of the Great Depression. Economies had always recovered from downturns. But the Great Depression had lasted an unprecedented length of time. Many believed that the economy recovered only because of government spending on World War II, and many feared that with the end of the war, the economy would return to its doldrums.

Something, it was believed, had happened, such that even with low or zero interest rates, the economy would languish. For reasons now well understood, these dire predictions fortunately turned out to be wrong.

Those responsible for managing the 2008 recovery (the same individuals bearing culpability for the under-regulation of the economy in its pre-crisis days, to whom President Barack Obama inexplicably turned to fix what they had helped break) found the idea of secular stagnation attractive, because it explained their failures to achieve a quick,

robust recovery. So, as the economy languished, the idea was revived: Don’t blame us, its promoters implied, we’re doing what we can.

The events of the past year have put the lie to this idea, which never seemed very plausible. The sudden increase in the US deficit, from around 3% to almost 6% of GDP, owing to a poorly designed regressive taxbill and abipartisan expenditure increase, has boosted growth to around 4% and brought unemployment down to a 18-year low. These measures may be ill-conceived, but they show that with enough fiscal support, full employment can be attained, even as interest rates rise well above zero.

The Obama administration made a crucial mistake in 2009 in not pursuing a larger, longer, better-structured, and more flexible fiscal stimulus. Had it done so, the economy’s rebound would have been stronger, and there would have been no talk of secular stagnation. As it was, only those in the top 1% saw their incomes grow during the first three years of the so-called recovery.

Some of us warned at the time that the downturn was likely to be deep and long, and

² Project syndicate. — 2018. — August 28.

that what was needed was stronger and different from what Obama proposed. I suspect that the main obstacle was the belief that the economy had just experienced a little “bump,” from which it would quickly recover. Put the banks in the hospital, give them loving care (in other words, hold none of the bankers accountable or even scold them, but rather boost their morale by inviting them to consult on the way forward), and, most important, shower them with money, and soon all would be well.

But the economy’s travails were deeper than this diagnosis suggested. The fallout from the financial crisis was more severe, and massive redistribution of income and wealth toward the top had weakened aggregate demand. The economy was experiencing a transition from manufacturing to services, and market economies don’t manage such transitions well on their own.

What was needed was more than a massive bank bailout. The US needed a fundamental reform of its financial system. The 2010 Dodd-Frank legislation went some way, though not far enough, in preventing banks from doing harm to the rest of us; but it did little to ensure that the banks actually do what they are supposed to do, focusing more, for example, on lending to small and medium-size enterprises.

More government spending was necessary, but so, too, were more active redistribution and pre-distribution programs — addressing the weakening of workers’ bargaining power, the agglomeration of market power by large corporations, and corporate and financial abuses. Likewise, active labor-market and industrial policies might have helped those areas suffering from the consequences of deindustrialization.

Instead, policymakers failed to do enough even to prevent poor households from losing their homes. The political consequences of these economic failures were predictable and predicted: it was clear that there was a risk that those who were so badly treated would turn to a demagogue. No one could have predicted that

the US would get one as bad as Donald Trump: a racist misogynist bent on destroying the rule of law, both at home and abroad, and discrediting America’s truth-telling and assessing institutions, including the media.

A fiscal stimulus as large as that of December 2017 and January 2018 (and which the economy didn’t really need at the time) would have been all the more powerful a decade earlier when unemployment was so high. The weak recovery was thus not the result of “secular stagnation”; the problem was inadequate government policies.

Here, a central question arises: Will growth rates in coming years be as strong as they were in the past? That, of course, depends on the pace of technological change. Investments in research and development, especially in basic research, are an important determinant, though with long lags; cutbacks proposed by the Trump administration do not bode well.

But even then, there is a lot of uncertainty. Growth rates per capita have varied greatly over the past 50 years, from between 2 and 3% a year in the decade(s) after World War II to 0.7% in the last decade. But perhaps there’s been too much growth fetishism — especially when we think of the environmental costs, and even more so if that growth fails to bring much benefit to the vast majority of citizens.

There are many lessons to be learned as we reflect on the 2008 crisis, but the most important is that the challenge was — and remains — political, not economic: there is nothing that inherently prevents our economy from being run in a way that ensures full employment and shared prosperity. Secular stagnation was just an excuse for flawed economic policies. Unless and until the selfishness and myopia that define our politics — especially in the US under Trump and his Republican enablers — is overcome, an economy that serves the many, rather than the few, will remain an impossible dream. Even if GDP increases, the incomes of the majority of citizens will stagnate.

**Приветствие участникам международной конференции
«Центральная Азия в системе международных транспортных коридоров:
стратегические перспективы и нереализованные возможности»**

*Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Президент
Республики Узбекистан*

Уважаемые участники и гости конференции!

Дамы и господа!

Позвольте сердечно приветствовать всех вас, участвующих в международном форуме, посвященном транспортным вопросам Центральной Азии, на гостеприимной узбекской земле.

Искренне благодарю за участие в нынешней конференции наших гостей — руководителей международных организаций, финансовых структур, глав дипломатических миссий.

Прежде всего хотел бы отметить, что благодаря общим усилиям руководителей стран Центральной Азии за короткий срок в регионе создана новая политическая атмосфера доверия и добрососедства. Активизировался диалог на всех уровнях, сделаны исторически важные шаги по пути выстраивания конструктивного, взаимовыгодного и многопланового сотрудничества. Ярким примером стала первая консультативная встреча глав государств Центральной Азии, которая состоялась 15 марта этого года в Астане.

Принятие 22 июня 2018 года Генеральной Ассамблеей ООН специальной резолюции по Центральной Азии стало историческим событием, ознаменовавшим собой начало нового этапа регионального взаимодействия.

Прочным гарантом устойчивого развития и процветания региона являются искреннее стремление к сотрудничеству и ответственность всех стран Центральной Азии за общее будущее.

Новый импульс для развития получили торгово-экономическая, энергетическая и культурно-гуманитарная сферы сотрудничества. Достигнуты взаимоприемлемые решения по вопросам рационального использования водно-энергетических ресурсов, делимитации и

демаркации государственных границ. Особое внимание уделяется снятию различных ограничений и барьеров в транспортной сфере.

Между странами региона упрощены визовые и таможенные процедуры, открыты дополнительные пункты пропуска, восстановлены и организованы десятки новых маршрутов автомобильного, железнодорожного и авиасообщения.

Однако, как показывает сама жизнь, этих мер недостаточно.

Учитывая важное геостратегическое положение Центральной Азии, которая соединяет между собой крупнейшие международные рынки, особое значение приобретает объединение усилий наших стран с целью ускорить интеграцию региона в систему международных транспортных коридоров.

Сегодня государства региона, не имея прямого выхода к морским портам, несут существенные транспортно-транзитные расходы, которые достигают 70–80 процентов от стоимости экспортируемой продукции.

До 40 процентов времени на транспортировку товаров перевозчики теряют из-за несовершенства таможенных процедур. Согласно индексу эффективности логистики Всемирного банка страны Центральной Азии занимают нижние строчки в рейтинге 167 государств. Все это приводит к снижению конкурентоспособности транспортного сектора региона в целом.

В этой связи проводимая в Ташкенте конференция может сыграть важную роль с точки зрения запуска новых интеграционных процессов в Центральной Азии.

Перед нашими странами стоит задача дальнейшего развития транзитного потенциала и увеличения транспортной составляющей в национальных экономиках. Ее практическо-

му решению будут способствовать привлечение современных технологий и иностранных инвестиций в транспортную инфраструктуру, формирование новых перспективных транспортных коридоров.

По расчетам экспертов ООН, благодаря эффективной кооперации стран Центральной Азии региональный ВВП за 10 лет может вырасти как минимум в два раза.

Учитывая это, мы в рамках Ашхабадского соглашения начали формирование субрегионального транспортного коридора Россия—Казахстан—Узбекистан—Туркменистан—Иран—Оман—Индия.

Мы выражаем большую надежду на скорейшее начало строительства железной дороги Узбекистан — Кыргызстан — Китай. В перспективе она должна стать важным звеном нового транспортного коридора из Китая через Кыргызстан и Узбекистан, далее — через вновь построенную железнодорожную магистраль Баку — Тбилиси — Карс в страны Южной и Восточной Европы, Ближнего Востока и к портам Средиземного моря в рамках проекта «Восток — Запад».

Когда речь идет о развитии региональных транспортных коридоров, мы не можем не отметить важность вовлечения в этот процесс Афганистана. Построенная железная дорога Хайратон — Мазари — Шариф и проектируемая магистраль Мазари — Шариф — Герат позволят сформировать новый транспортный коридор с выходом на иранские, пакистанские и индийские железные дороги и к портам Чаббахар и Гвадар в рамках проекта «Север — Юг».

Уважаемые участники форума!

Говоря об интеграции стран региона в международную систему перевозок, в том числе морских, следует в то же время сказать о том, что этот позитивный процесс сдерживает ряд факторов.

Прежде всего — отсутствие единого видения и подходов относительно развития транспортного сообщения в Центральной Азии, устранения барьеров, упрощения визовых, транзитных и таможенных процедур, гармонизации тарифной политики, совершенство-

вания транспортной инфраструктуры государств региона, формирования перспективных транспортных коридоров.

В этой связи предлагаем следующее:

во-первых, видится необходимым разработать Стратегию по развитию региональных транспортных коридоров Центральной Азии при содействии экспертов Всемирного банка, Азиатского и Исламского банков развития, других международных институтов и на ее основе принять региональную Программу по устойчивому развитию транспортной системы Центральной Азии;

во-вторых, учитывая, что страны региона играют ключевую роль в деятельности ШОС, в рамках этой организации следует создать систему интегрированного управления транспортными перевозками;

в-третьих, целесообразно сформировать Региональный совет по транспортным коммуникациям стран Центральной Азии, который станет координирующей структурой в решении имеющихся проблем в транспортно-логистической сфере;

в-четвертых, необходимо совместно развивать транспортные коммуникации и инфраструктуру в целях повышения туристической привлекательности региона. Этому способствовала бы разработка совместно со Всемирной туристской организацией Концепции развития туристических хабов в Центральной Азии.

Реализация этих и других инициатив, которые, я надеюсь, будут одобрены на конференции, сыграет ключевую роль в укреплении стабильности в Центральной Азии, превращении в экономически развитый регион, повышении его конкурентоспособности на мировом рынке транспортных услуг как одного из ключевых международных транспортно-транзитных узлов.

Уверен, что результаты нынешней конференции будут полезными в разработке новых подходов и приоритетов по интеграции нашего региона в систему международных транспортных коридоров, реализации его огромного незадействованного потенциала в общих интересах наших стран и народов.

**Хроника проведенных совещаний под председательством
Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева
(июль – сентябрь 2018 г.)¹**

4 июля 2018 г. под председательством Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева состоялось **видеоселекторное совещание, посвященное вопросам адресной и системной работы с молодежью, создания достойных условий и обеспечения занятости молодых людей.**

Союзу молодежи, соответствующим министерствам и ведомствам даны задания по совершенствованию работы с молодежью, устранению безнадзорности, бесконтрольности, резкому сокращению преступлений среди молодежи.

Хокимы и руководители секторов должны лично встречаться с каждым из неорганизованной, нетрудоустроенной молодежи, общаться с ним, словно со своим сыном, изучить проблемы, быть ему сподвижником и, прежде всего, предпринять меры для обеспечения его трудоустройства, сказал глава государства.

На заседании внимание было обращено и на вопрос духовного воспитания молодежи, ее защиту от воздействия вредных течений и чуждых идей.

Были даны задания по активизации духовно-просветительской работы с молодежью, укреплению в молодых людях идеологического иммунитета, содержательной организации их свободного времени. Также определены задачи по предупреждению ранних браков среди несовершеннолетних девочек и разводов.

На заседании период с 5 июля по 5 сентября 2018 г. объявлен «Ударным двухмесячником накопления урожая». Намечена работа, которую необходимо выполнить в этом направлении.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 10 июля 2018 г. провел **совещание, посвященное вопросам реализации организационно-технических мероприятий по созданию атомной энергетики в стране.**

В ходе совещания обсуждались организационно-техническая и практическая работа, связанная со строительством и эксплуатацией, обеспечением безопасности атомной электростанции.

Президент дал поручение по изучению опыта развитых стран по строительству подобных объектов, разработке технических условий для размещения атомной электростанции, качественному выполнению геологоразведочных работ.

Кроме того, даны поручения по отбору потенциальных кадров, окончивших вузы в направлениях физики и техники, их отправке на учебу и стажировку в вузы и на атомные электростанции Москвы и Минска.

В ходе совещания даны указания по тщательной разработке мероприятий на каждом этапе реализации проекта, строгому контролю за эффективностью проводимой работы.

Под председательством Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева 17 июля 2018 г. состоялось **совещание, посвященное вопросам реформирования и развития системы общего среднего образования.**

В ходе совещания состоялась презентация разработанных на основе указаний мероприятий по реформированию системы народного образования. Президент дал поручение по повышению заработной платы, статуса педагогов в обществе, их социальной и правовой защите.

Подчеркивалось, что необходимо ограничить проверки деятельности учителей различными контролирующими органами, не привлекать педагогов к работе по благоустройству, участию в различных собраниях, подписной кампании и иной работе, не входящей в их компетенцию. Поставлена задача по организации специальной правовой службы по защите прав учителей.

Подчеркивалось, что необходимо пересмотреть требования к директорам общеобразовательных школ и их заместителям. Целесообразно назначать на должность директора кадры, обладающие управленческими (менеджерскими) способностями, резко повысить ответственность заместителей по духовно-просветительской и учебной работе.

¹ По материалам Пресс-службы Президента Республики Узбекистан и Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА).

Особое внимание также уделялось вопросам финансирования системы народного образования. Отмечалось, что при формировании Государственного бюджета на 2019 год целесообразно повысить объем финансирования сферы, а также для привлечения высококвалифицированных специалистов создать отдельный фонд при Министерстве народного образования.

В целях качественного выполнения работ по строительству, реконструкции и ремонту школ даны указания по образованию специальной инжиниринговой компании в системе народного образования.

Кроме того, особое внимание уделялось таким вопросам, как широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий в систему образования, предоставление внебюджетных доходов в распоряжение школы, налаживание в школах внутриколлективной системы контроля, разработка рейтинга школ в целях увеличения количества образцовых школ.

Под председательством Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева 26 июля 2018 г. состоялось **видеоселекторное совещание по вопросам реализации проектов с участием иностранных инвестиций, устранения недостатков в этом направлении и ускорения освоения инвестиционных средств.**

На совещании Государственному комитету по инвестициям даны поручения по ускорению работы по экспертизе и регистрации технико-экономических обоснований, тендерной документации и импортных контрактов в рамках всех проектов с участием международных и зарубежных финансовых организаций по новому порядку.

На совещании особо отмечалась важность эффективной организации деятельности групп по реализации проектов.

Государственному комитету по инвестициям поручено пересмотреть состав всех групп и реорганизовать их не в разрезе проектов, а по отраслевому принципу. Указано на необходимость совершенствования системы оплаты труда экспертов в группах, привлекать образованных и опытных, честных и профессиональных ра-

ботников, способных качественно готовить все документы по инвестиционному проекту и защищать его в уполномоченных органах.

Поставлена задача с 1 сентября и до конца года повысить квалификацию руководителей и специалистов проектных групп, организовав специальные учебные курсы, внедрить с 1 января следующего года систему выдачи сертификатов для приема на работу в группы по реализации проектов.

На видеоселекторном совещании рассмотрен также вопрос разработки инвестиционных проектов на 2019 год.

На совещании обсуждены также результаты зарубежных служебных поездок руководителей хокимиятов на местах. Государственному комитету по инвестициям и Министерству иностранных дел поручено внедрить систему действенного контроля и координации реализации договоренностей, достигнутых делегациями хокимиятов в ходе зарубежных служебных поездок.

Под председательством Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева 31 июля 2018 г. состоялось **видеоселекторное совещание, посвященное вопросам ускорения развития хлопчатника, посеву повторных культур на площадях, освобожденных после сбора урожая зерна, эффективного использования приусадебных земель населения и экспорта сельскохозяйственной продукции.**

Дано указание принять меры в отношении руководителей районов, допустивших недостатки в выполнении задач в сфере сельского хозяйства.

Отмечалась необходимость своевременного и качественного проведения агротехнических мероприятий на хлопковых полях, полива хлопчатника, обработки междурядий, эффективного использования культиваторов.

Определены меры по системной организации работы по борьбе с вредителями и насекомыми, химической обработке хлопковых полей с применением научно обоснованных методов.

На совещании затронут также вопрос орошения хлопчатника. Даны поручения по це-

левому использованию воды, составлению графиков полива хлопковых полей, обеспечению водой полей отдаленных фермерских хозяйств, контролю за «шербетным» методом полива.

Особое внимание уделено вопросам посева повторных культур на освобожденных от зерна площадях, заключения договоров и выплаты авансовых платежей.

Ответственным руководителям поручено обеспечить в полном объеме материально-техническими ресурсами, необходимыми для выращивания повторных культур, своевременно провести агротехнические мероприятия, заключить с перерабатывающими предприятиями, экспортерами и заготовительными организациями договоры о закупке продукции, выплате фермерам авансовых платежей.

Определены задачи по эффективному использованию приусадебных участков населения, активизации деятельности предприятий «Томорка хизмати», поставке домохозяйствам семян, минеральных удобрений и других необходимых ресурсов.

Всесторонне обсуждены и вопросы мобилизации резервов для обеспечения дополнительных поступлений в местные бюджеты, выполнения прогнозных показателей по экспорту продукции и услуг, ответственным лицам даны соответствующие поручения.

Президент Ш.М.Мирзиёев 3 августа 2018 г. провел **совещание, посвященное вопросам развития винодельческой отрасли, расширения производства и экспорта алкогольной продукции.**

Поручено разработать пятилетнюю программу, нацеленную на ускоренное развитие виноградарства и переработки винограда, модернизацию существующих и создание новых мощностей для производства алкогольной продукции.

Отмечалась необходимость критического пересмотра деятельности агрофирм в системе «Узшаробсаноат», предоставления неосвоенных или неэффективно используемых земельных участков частным собственникам для организации плантаций винограда винных сортов по кластерному методу.

Поставлена задача завести и размножить в условиях строгого карантина черенки таких сортов винограда, позволяющих производить вино на уровне требований мирового рынка, как «Пино-нуар», «Шардонэ», «Совиньон-блан».

Во многих странах вино изготавливают не только из винограда, но и других плодов, производят уксус и сидр. Определены меры по изучению этого опыта, организации и расширению в дальнейшем производства продукции из фруктов и плодов.

Даны поручения по привлечению инвестиций в виноделие и производство алкогольной продукции, резкому увеличению экспорта за счет модернизации мощностей и внедрения передовых технологий.

На совещании было уделено внимание и вопросам широкого внедрения информационных технологий в производство и реализацию алкогольной продукции, создания электронной системы, обеспечивающей реализацию по цепочке «производитель — оптовый продавец — розничный продавец — потребитель», предотвращения ввоза в страну и незаконной торговли некачественной алкогольной продукцией.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 9 августа 2018 г. провел **совещание по вопросам охраны окружающей среды и развития системы сбора и переработки бытовых отходов.**

Даны поручения по закупке 500 единиц специальной техники для стопроцентного охвата населения услугами по вывозу отходов, широкому внедрению в сфере государственно-частного партнерства, осуществлению приема платежей от населения Бюро принудительного исполнения.

Президент указал на необходимость привлечения зарубежных инвестиций в сферу, разработки новых инвестиционных проектов по переработке отходов и получению энергии из них.

Даны указания по обновлению материально-технической базы управлений благоустройства, приведению в порядок полигонов отходов в соответствии с санитарными требованиями. Определены задачи по надлежащей эксплуатации специальной техники, электронно-

му мониторингу ее движения по установленному маршруту, правильному подсчету поступлений от услуг, подготовке кадров.

Отмечалось, что в обществе еще не сформировалась в полной мере культура выбрасывания отходов в специально отведенные для этого места, соблюдения чистоты в общественных местах. В связи с этим отмечалась необходимость разработки проекта закона, предусматривающего действенные механизмы привлечения к ответственности за загрязнение территорий.

Под председательством Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева 14 августа 2018 г. состоялось **видеоселекторное совещание, посвященное вопросам привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику нашей страны.**

Глава государства особо отметил необходимость привлечения в текущем году прямых иностранных инвестиций в размере 5 миллиардов 800 миллионов долларов.

На видеоселекторном совещании обсуждены распределение задач по инвестиционным проектам между конкретными руководителями, стоимость и сроки реализации проектов. Заслушаны отчеты ответственных лиц о состоянии привлечения прямых иностранных инвестиций.

Отмечалось, что каждый руководитель, ответственный за реализацию проектов, должен разработать соответствующий график, на основе которого выезжать каждую неделю в регионы, беседовать с инициаторами проектов, незамедлительно решать выявленные проблемы и вести постоянный мониторинг проектов. Государственному комитету по инвестициям поручено внедрить совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций автоматизированную систему мониторинга проектов.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 28 августа 2018 г. провел **совещание по вопросам совершенствования управления в сфере автомобильного транспорта, расширения масштабов оказания транспортных услуг.**

На совещании определены задачи по продолжению реформ в сфере, оказанию современных транспортных услуг на межрайонных и междугородних маршрутах, между районными центрами и отдаленными селами.

В частности, даны поручения по внедрению до конца текущего года новой системы транспортного обслуживания, в соответствии с которой деятельность по оказанию транспортных услуг в районах и на маршрутах будет передана частным операторам-диспетчерам на основе государственно-частного партнерства. Частные операторы-диспетчеры, имеющие лицензию и выигравшие тендеры, на договорной основе объединят субъектов оказания транспортных услуг в соответствующих регионах или маршрутах, создав для них единую платформу. Важнейшим приоритетом определено обеспечение движения транспорта на маршрутах с низким пассажирооборотом. Субъектам оказания транспортных услуг будут выдаваться льготные кредиты в рамках программ «Каждая семья — предприниматель», «Молодежь — наше будущее».

На совещании было указано на необходимость создания удобств для того, чтобы люди могли получать доход, пользуясь своим грузовым транспортом. Даны указания по привлечению частного сектора в систему грузоперевозок, кардинальному сокращению лицензионных и разрешительных процедур для грузоперевозчиков, налаживанию деятельности частных экспедиторских организаций.

Особое внимание было уделено вопросам расширения участия отечественных субъектов в транзитных грузоперевозках, развития инфраструктуры магистральных дорог.

Поставлены задачи по заключению с иностранными государствами и крупными компаниями дополнительных соглашений по перевозке грузов через нашу страну, ускорению использования Трансафганской, Транскавказской, Транскитайской и других автомобильных дорог, организации совместных предприятий с грузоперевозчиками, присоединению к международным документам в сфере, разработке соответствующего проекта закона.

Подвергнуты критике низкая эффективность управления маршрутами в городе Ташкенте, изношенность автобусного парка, которая составляет 75 процентов, отсутствие на остановках электронных табло с графиком движения автобусов, бесплатного Интернета, средств видеонаблюдения в автобусах и соответствующих мобильных приложений. В связи с этим указано на необходимость разработки концепции кардинального обновления пассажирского транспорта в городе Ташкенте.

Даны поручения по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в сферу транспортного обслуживания, электронной системы приема платы за проезд, развитию системы и инфраструктуры перевозки пассажиров в столице на уровне крупных мегаполисов.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 12 сентября 2018 г. провел **совещание, посвященное вопросам полноценной реализации задач по увеличению поступлений в Государственный бюджет, достижения макроэкономических показателей по итогам 9 месяцев и текущего года, ускорения внедрения кластеров в хлопково-текстильной отрасли.**

На совещании проанализированы результаты проведенной в этом направлении работы, определены необходимые меры.

Президент Ш.М.Мирзиёев отметил наличие возможностей для дальнейшего увеличения поступлений и поручил ответственным лицам определить конкретные источники и меры в этом направлении.

Было уделено внимание и вопросам эффективного и целевого расходования дополнительных доходов, остающихся в распоряжении хокимиятов на местах.

Глава государства отметил необходимость ускорения работы в сферах и отраслях, в которых существуют проблемы с достижением целевых и прогнозных параметров, обеспечить достижение намеченных показателей.

Указано на важность анализа каждого инвестиционного проекта, ускорения отстающих в реализации, решения препятствующих этому проблем, скорейшего начала производства.

Даны указания по завершению формирования проекта инвестиционной программы на 2019 год.

Президент подчеркнул необходимость работать и обеспечить выполнение мер по содействию каждому предприятию-экспортеру, по каждому виду экспортируемой продукции.

Определены меры по экспорту ожидаемого в размере 607 тысяч тонн урожая повторных культур, а также овощей, заготавливаемых в сентябре-октябре в теплицах.

Даны указания по недопущению роста цен на рынках, резервированию более 501 тысячи тонн сельхозпродукции и ее поставке на внутренний рынок в зимне-осенние месяцы в соответствии с запросами населения.

На совещании особое внимание уделено вопросам расширения деятельности хлопково-текстильных кластеров.

Отмечалась необходимость распространения всех льгот, предоставленных в текущем году хлопково-текстильным кластерам, на кластеры, организуемые в последующие годы, дальнейшего расширения их деятельности.

Даны поручения по разработке программы поэтапного внедрения капельного орошения в сельском хозяйстве на 2019–2023 годы, привлечению в отрасль льготных кредитов международных финансовых организаций.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 19 сентября 2018 г. провел **совещание, посвященное анализу проводимой работы в системе информационных технологий и коммуникаций, определению дополнительных мер по ускоренному развитию сферы.**

Отмечалась необходимость привлечения иностранных инвестиций в сферу информационных технологий и коммуникаций, увеличения количества проектов с участием прямых иностранных инвестиций. Поставлена задача довести объем инвестиций, особенно прямых, до 200 миллионов долларов в текущем и 500 миллионов долларов в 2019 году.

Даны поручения по повышению авторитета компании «Узбектелеком», развитию национального оператора мобильной связи «Узмобиайл».

Отмечалось, что в отрасли недостаточен уровень экспорта услуг, необходимо резко увеличить этот показатель, прежде всего за счет расширения разработки и экспорта программной продукции.

Подвергнуты критике низкое качество оказываемых пользователям услуг телефонии и доступа в Интернет, а также тот факт, что всего 27 процентов существующих сетей связи построены на оптико-волоконных, остальная часть — на медных линиях. Даны указания по ускорению скорости подключения к Интернету, полной замене сетей связи оптико-волоконными линиями.

Определены задачи по дальнейшему развитию системы «Электронное правительство», кардинальному улучшению оказания интерактивных государственных услуг. Указано на необходимость коренного совершенствования деятельности почтовой связи.

Было уделено внимание и укреплению информационной безопасности.

Отмечалось, что в отрасли ощущается нехватка кадров, в Ташкентском университете информационных технологий и его филиалах педагоги с научным потенциалом составляют всего 21 процент от общей численности преподавательского состава. В связи с этим отмечена необходимость повышения научного потенциала преподавателей и расширения масштаба научно-исследовательских работ в университете.

Поручено разработать рассчитанную на пять лет национальную программу развития информационно-коммуникационной инфраструктуры страны на основе глубокого изучения зарубежного опыта.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 20 сентября 2018 г. провел **совещание, посвященное вопросам развития сферы физической культуры и спорта.**

На совещании определены важные задачи по дальнейшему развитию физической культуры и спорта.

Министерству физической культуры и спорта указано на необходимость принять совместно с Союзом молодежи, соответствующими министерствами меры по организации секций в

спортивных сооружениях общеобразовательных учреждений и на неиспользуемых объектах.

Поручено резко увеличить число спортивных соревнований районного, городского, областного и республиканского уровня, поощрять победителей и призеров денежными призами за счет средств Союза молодежи.

Кроме того, для широкого привлечения населения, особенно молодежи, к спорту поручено проводить тесты «Алпомиш» и «Барчиной» в соревновательном виде и внедрить награждение их победителей нагрудными знаками трех степеней.

Отмечалось недостаточное внимание проведению массовых физкультурных и гимнастических мероприятий на предприятиях, в образовательных учреждениях и парках. Подчеркивалось, что для пропаганды пользы подобных упражнений для здоровья необходимо организовать подготовку и выпуск регулярных передач и социальных роликов на телевидении.

Ответственным руководителям поручено критически изучить деятельность всех спортивных федераций, в корне улучшить их работу, особенно в направлении селекции, повысить ответственность руководящих кадров.

Отмечалась нехватка квалифицированных тренеров, в частности по зимним видам спорта. Министерству физической культуры и спорта поручено усовершенствовать подготовку тренеров и упростить механизм выдачи им лицензий.

Было уделено внимание и вопросам строительства сооружений детского спорта, использования при этом современных энергосберегающих технологий.

Соответствующим министерствам и организациям поручено своевременно завершить строительство и ремонт спортивных объектов, а также сформировать адресную программу Фонда развития физической культуры и спорта на 2019 год.

На совещании обсужден также вопрос подготовки к летним Олимпийским и Паралимпийским играм 2020 года в Токио. Определены задачи по усилению подготовки наших спортсменов для получения большого количества лицензий и достойного выступления на играх.

Государственное управление: региональные особенности

В сфере управления, в первую очередь, мы должны внедрить конкретные критерии и порядок совершенствования деятельности органов исполнительной власти, рационального использования кадровых, материальных ресурсов.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

Обеспечение системного и эффективного управления на всех уровнях

Уктам БАРНОЕВ,

сенатор,

хоким Бухарской области

Системная и эффективная работа по всестороннему социально-экономическому развитию Бухарской области проводится с учетом выполнения соответствующих нормативно-правовых актов, задач, определенных Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым.

Такая работа предусматривает создание новых промышленных предприятий и субъектов предпринимательства (1), повышение уровня локализации и расширение объемов экспорта (2), увеличение потока туристов (3), структурное преобразование сельского хозяйства (4), строительстве нового жилья, социальных объектов (5), ряд других направлений.

В 2017 г. рост объемов валового регионального продукта области достиг 102%. В 2017 г. и за январь-сентябрь 2018 г. в области освоено инвестиций на более чем 1 трлн 66 млрд 954 млн сумов, реализовано более 2185 проектов, в результате создано 21 854 новых рабочих места¹. В рассматриваемый период в области организовано около 3800 субъектов частного предпринимательства и малого бизнеса, их общее количество превысило 14 700. Коммерческими банками им выделено кредитных средств на сумму 2 трлн 157 млрд 400 млн сумов².

В Бухарской области сегодня действуют свыше 100 предприятий с участием инвестиций 20 стран. Создание свободной экономической зоны «Бухоро-Агро» послужит дальнейшему увеличению этой цифры. Здесь, в СЭЗ принимаются меры по организации современных теплиц, в том числе с применением гидропонных технологий, налаживанию кластерной заготовки сельхозпродукции и ее глубокой переработки³. (Напомним, что срок деятельности СЭЗ «Бухоро-Агро» составляет 30 лет с возможностью его дальнейшего продления. В это время на территории зоны будут действовать особые налоговые и таможенные режимы, что создаст удобства для инвесторов).

В целом в нашем регионе имеются хорошие возможности для инвестиционного сотрудничества в производстве готовой текстильной продукции, химических материалов, бытовой техники и электротехнического оборудования, фармацевтике и биотехнологиях, гостиничном хозяйстве, торговле и оказании услуг и других прибыльных отраслях.

Как известно, серьезное внимание вопросам **реализации проектов с участием иностранных инвестиций, устранению недостатков в этой сфере и ускорению освоения инвестиций** было уделено на состоявшемся 29 июля 2018 г. под председательством Президента Ш.М.Мирзиёева видеоселек-

¹ Информационное сообщение о шестнадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 28 сентября 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) — www.uza.uz.

² Информационное сообщение о шестнадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 28 сентября 2018 г. // www.uza.uz.

³ Международный бизнес-форум в Бухаре. 10 сентября 2018 г. // www.uza.uz.

торном совещании. Следуя этому, органы государственного управления области делают все возможное, **чтобы каждое соглашение и другие документы, оформленные в ходе зарубежной поездки, соответствовали задачам**, поставленным Главой государства.

Так, хокимиятом области разрабатывается **«дорожная карта» по обеспечению реализации планов и проектов, указанных в подписанных документах, определяются ответственные исполнители и сроки. Будет вестись мониторинг выполнения каждого проекта, приниматься практические меры по своевременному устранению выявленных проблем.** Качественная реализация договоренностей послужит дальнейшему развитию экономики области, увеличению объемов экспорта и созданию новых рабочих мест.

Как известно, концепция дальнейшего развития туризма в области предусматривает реализацию 61 проекта в 2018 г. В частности, будут построены 32 гостиницы, 12 мотелей, 10 парков, реконструированы гостиницы «Бухоро Палас», «Варахша» и «Зарафшон». Кроме того, намечено расширить сотрудничество с международными и отечественными организациями в сфере туризма, закупить транспорт для обслуживания туристов, предоставить объекты культурного наследия в аренду предпринимателям, организовать путешествия на воздушных шарах, наладить сельский туризм в Гиждуванском, Шафирканском, Вабкентском и Джандарском районах. Реализация этих проектов позволит значительно увеличить поток иностранных и внутренних туристов, увеличить объемы экспорта туристических услуг и создать множество новых рабочих мест.

Разработаны проекты по реставрации в текущем году исторических памятников в комплексе «Пойи Калон». Планируются ремонт и реставрация медресе Абдулазизхана и Улугбека на улице Хужа Нуробод. Будет благоустроена территория вокруг крепости Арк, намечено отремонтировать внутренние здания и сооружения. В планах также строительство нового учебного здания медресе Мир Араб и его вос-

становление. На этой же улице появятся торговые ряды ремесленников⁴.

Реализуются проекты по ремонту и восстановлению, эффективному использованию объектов культурного наследия в исторической части города, строительству малой кольцевой дороги Бухары и пешеходных дорожек, реконструкции инженерно-коммуникационных сетей, а также проект Национального банка внешнеэкономической деятельности по строительству сети современных кинотеатров по стране.

Иностранных инвесторов активно приглашают участвовать в реализуемых инвестиционных проектах в ускоренно развивающейся туристической индустрии. В ходе поездок в Турцию, Бельгию и Голландию нами были заключены соглашения, протоколы, меморандумы о взаимопонимании по проектам общей стоимостью \$164,6 млн⁵.

Важное значение приобретает эффективное использование пастбищ региона. Данные проекты увязаны с планами по развитию каракулеводства, которое издревле практиковалось в Бухарской области.

Другое направление — проекты по развитию в области птицеводства. В этом направлении планируется реализовать 32 проекта и создать 252 рабочих места⁶.

Сельскохозяйственные проекты также касаются шелководства, пчеловодства, козоводства, создания современных теплиц, центров агропромышленной и торговой логистики.

Внимание привлекает проект по производству чая из листьев тутовника в Гиждуванском районе. Преимущество такого чая — низкое содержание в нем кофеина и танина. Работа по реализации этих планов уже начата. В 2019 г. предусматривается наладить экспорт продукции.

Своеобразным новшеством для области является выращивание цистанхе и гармалы. Проекты предусматривают выращивание и переработку цистанхе и гармалы на 3 тысячах гектаров площадей и обеспечение работой 400 человек.

Понятно, что заметное место в деятельности органов государственного управления

⁴ Бухара: уверенной поступью — к новым рубежам. 17 февраля 2018 г. // www.uza.uz.

⁵ Новые партнеры, перспективные проекты. 20 августа 2018 г. // www.uza.uz.

⁶ Состоялась презентация проектов в сфере сельского хозяйства. 16 февраля 2018 г. // www.uza.uz.

занимают программы ирригационных и мелиоративных мероприятий в области на 2018–2020 г., реконструкции каналов в Бухаре.

В поле нашего зрения—исполнение в Бухарской области Постановления Президента Республики Узбекистан от 1 июня 2017 г. «О мерах по организации деятельности Государственного комитета ветеринарии Республики Узбекистан». Решаются вопросы обеспечения населения качественным мясом, доставки вакцин и антибиотиков для животноводства, создания здоровой конкуренции в сфере реализации, закупки и бартера животных.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2017 г. «О мерах по совершенствованию системы управления рыбной отраслью» ООО «Бухоро балик саноат» осуществляется весомая работа. Так, введены в строй цеха по переработке, копчению рыбы, производству корма, инкубационный цех и замкнутая система водообращения. Хозяйство общей площадью 90 гектаров имеет 40 гектаров водоемов⁷.

На состоявшемся 29 мая 2018 г. видеоселекторном совещании под председательством Президента нашей страны Шавката Мирзиёева были обсуждены **многочисленные актуальные задачи, в том числе по рациональному использованию воды в сельском хозяйстве, смягчению последствий ее нехватки, созданию гарантированного урожая хлопчатника, и намечены соответствующие действия.**

В этой связи основной темой обсуждения на одной из сессий Бухарского областного Кенгаша народных депутатов стало неукоснительное обеспечение исполнения задач, выдвинутых на совещании⁸.

Перед нами стоят **важные задачи не только в обеспечении потребностей страны, но и повышении объема экспорта сельскохозяйственной продукции.**

В области 80% потребности в воде обеспечивается за счет трансграничных рек. С учетом

этого разработаны **меры по более экономному, чем когда-либо, расходованию воды.** Необходимо повысить коэффициент использования воды за счет дополнительной обработки междурядий, продления промежутка полива с применением удобрений, проведения дополнительной очистки оросительных сетей и ремонта гидротехнических сооружений.

В настоящее время в непростых условиях нашей области **важно организовать работу по орошению с применением водосберегающих технологий.** В созданных в Бухарском, Ромитанском, Каганском районах на 470 гектарах интенсивных садах и виноградниках внедрена технология капельного орошения, а также на площади в 800 гектаров — технология по выстиланию пленки по углублениям борозды. Вместе с тем проведена подготовка по поливу больших площадей эластичными трубами.

За счет применения дополнительных агротехнических мероприятий в области будет сэкономлено 270 миллионов кубометров воды, а также за счет использования зауров, применения сберегающих технологий — 330 миллионов кубометров воды. А это поспособствует полному устранению проблемы дефицита воды.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 21 апреля 2017 г. «О мерах по кардинальному совершенствованию и развитию системы обращения с отходами на 2017–2021 гг.» в области задействованы линии по переработке отходов. Планируется расширение масштабов и мощностей, создание новых кластеров по сортировке и переработке отходов⁹.

Изготавливаемые из отходов пиролизное топливо для отопительных котлов, брикеты, синтетическое волокно, текстильная ткань, жженный кирпич, биогумус и другая продукция пользуются высоким спросом. Налажено производство текстильной ткани из лоскутов¹⁰.

Программа улучшения многоэтажного жилищного фонда Бухарской области предусмат-

⁷ В Бухарской области увеличатся объемы заготовки рыбы. 16 февраля 2018 г. // www.uza.uz.

⁸ Состоялась очередная сессия Бухарского областного Кенгаша народных депутатов. 5 июня 2018 г. // www.uza.uz.

⁹ Глава нашего государства посетил общество с ограниченной ответственностью «Ахолитранс» в Каганском районе. 17 февраля 2018 г. // www.uza.uz.

¹⁰ Готовая продукция из отходов. 16 февраля 2018 г. // www.uza.uz.

ривает ремонт и благоустройство 546 многоэтажных домов уже в текущем, 2018 г.

Реализуется план развития системы питьевого водоснабжения в Бухарской области. Так, начиная с 2019 г., большая часть жителей области будет обеспечиваться питьевой водой. В настоящее время этот показатель составляет 51%. Проект, реализуемый с участием Всемирного банка, предусматривает полное обеспечение питьевой водой жителей Каракульского и Алатского районов¹¹.

В настоящее время в 530 общеобразовательных школах Бухарской области обучаются 310 тысяч 680 детей. 32 тысячи 450 из них в нынешнем году впервые переступили порог школы¹².

В соответствии с Указом Президента нашей страны от 12 декабря 2017 г. «О мерах по повышению эффективности деятельности Министерства обороны и органов государственной власти на местах, воспитанию молодежи в духе военного патриотизма, а также повышению ее ответственности в укреплении оборонного потенциала страны», в регионах, в том числе в Бухарской области, организована деятельность военно-административного сектора.

На его членов возложен широкий спектр задач. В их числе — воспитание населения и особенно молодежи в духе военного патриотизма, содействие командирам и начальникам воинских частей Вооруженных Сил Республики Узбекистан в эффективной организации повседневной деятельности, усиление социальной защиты военнослужащих и членов их семей, развитие инфраструктуры военных городков и полигонов. Эффективность деятельности структуры во многом зависит от организованности работы. На основе разработанной «Стратегической дорожной карты» по организации деятельности сектора, рассчитанной на 2018 — 2021 гг., и намеченных в ней задач подготовлена «до-

рожная карта» на 2018 г. Налажена система мониторинга за своевременным выполнением намеченных мероприятий, представления до 25-го числа каждого месяца отчета о проведенной руководителем и членами сектора работе.

На основе соответствующего решения хокима области уделяется особое внимание организации качественного и объективного медицинского осмотра призывников, обеспечению прозрачности деятельности призывных комиссий, принятию ими справедливых решений, а также отбору на военную службу самых достойных кандидатов. Созданы необходимые условия для эффективной работы расположенных на территории области сборных и призывных пунктов. В частности, в центре постоянного внимания находится вопрос обеспечения бесперебойной работы систем тепло- и электроснабжения¹³.

Пристальное внимание также уделяется решению бытовых проблем, имеющих в воинских частях и учреждениях, вопросов в сфере боевой, духовно-просветительской подготовки, в частности, развитию инфраструктуры военных городков и полигонов, внедрению системы аутсорсинга.

Безусловно, исполнение задач, возложенных на военно-административный сектор, зависит и от финансовых возможностей. Поэтому на основе соответствующего решения хокима области ежегодно областное управление финансов при формировании местного бюджета на будущий финансовый год будет предусматривать средства на исполнение возложенных на сектор задач.

В соответствии с Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 11 июля 2017 г. о подготовке к 915-летию со дня рождения Абдухалика Гиждувани и 700-летию со дня рождения Бахауддина Накшбанда осуществляется последовательная работа. Сегодня реализуется «дорожная карта» духовно-просветительских, научно-практических мероприятий в связи с этими юбилеями¹⁴.

¹¹ Шавкат Мирзиёев ознакомился со строительством многоэтажного жилья вдоль дороги Бухара—Каган. 17 февраля 2018 г. // www.uza.uz.

¹² Новый учебный год — в новой школе. 6 сентября 2018 г. // www.uza.uz.

¹³ «Стратегическая дорожная карта» — в действии. 29 марта 2018 г. // www.uza.uz.

¹⁴ Шавкат Мирзиёев начал поездку в Бухарскую область с посещения мавзолея Бахоуддина Накшбанди. 16 февраля 2018 г. // www.uza.uz.

В Бухарской области под девизом «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу!» продолжается **активный диалог с народом. Рабочие группы** в составе представителей органов государственного управления проводят непосредственные встречи с гражданами. В ходе их выявляются различные проблемы социально-экономического характера, многие из них решаются на месте¹⁵. Кроме того, в ходе бесед предоставляется информация о проводимых в стране масштабных реформах, принимаемых законах, других нормативно-правовых актах, вносимых в них изменениях, правах граждан, законном порядке их применения. **При предоставлении государственных услуг приоритетным остается принцип: «Перемещаются документы, а не граждане».**

Вместе с тем недавнее обсуждение в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан¹⁶ показало, что в Бухарской области еще имеется ряд проблем и недостатков, негативно влияющих на развитие территорий и повышение эффективности деятельности местных Кенгашей народных депутатов. При этом не в полной мере используется имеющийся потенциал. Известно, что по итогам обсуждения принято и ныне реализуется соответствующее постановление Сената, направленное на повышение ответственности министерств и ведомств, а также органов исполнительной власти на местах по решению вопросов развития территории.

Подводя итог сказанному, хотелось бы выделить следующие критерии системного и эффективного управления в регионах: 1) отказ от чрезмерного централизованного управления; 2) внедрение демократических методов управления; 3) открытость и прозрачность; 4) акцент на инновационные идеи, активное предпринимательство, конечный результат; 5) наличие конкретных критериев и порядка совершенствования деятельности исполни-

тельных органов власти; 6) рациональное использование кадровых и материальных ресурсов; 7) тесное взаимодействие с гражданскими институтами.

Понятно, что залогом эффективной деятельности органов государственного управления всех звеньев и уровней являются кадры, и в первую очередь ее руководящие работники, их преданность, профессионализм, трудолюбие и высокая ответственность. Особое внимание мы уделяем воспитанию молодых кадров в духе преданности Родине, неукоснительного соблюдения требований национального законодательства, стойкости по отношению к различным испытаниям, стремления к постоянному самосовершенствованию и профессиональному росту. Без этого в будущем нам будет сложно достичь высоких намеченных целей.

Рекомендуемые источники:

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 6 августдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг ҳудудий филиалларини ташкил этиш тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 июля 2018 г. «О мерах по созданию свободной экономической зоны «Бухоро-агро» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

Концепция обеспечения безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе. Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 ноября 2017 г. // www.lex.uz.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 ноября 2017 г. «О мерах по обеспечению безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе» // www.lex.uz.

¹⁵ Дни правовой информации станут традиционными. 9 мая 2018 г. // www.uza.uz.

¹⁶ Информационное сообщение о шестнадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 28 сентября 2018 г. // www.uza.uz.

Адресная программа реализации проектов по развитию ремесленничества в Бухарской области в 2018–2019 гг. Приложение к Указу Президента Республики Узбекистан от 17 ноября 2017 г. // www.lex.uz.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 октября 2017 г. «Об организационных мерах по реализации проекта «Строительство туристской зоны «Кадимий Бухоро»» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 мая 2017 г. «О мерах по ускоренному развитию туристского потенциала города Бухары и Бухарской области на 2017–2019 годы» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 марта 2017 г. «О мерах по строительству железнодорожной линии Бухара — Мискен» // www.lex.uz.

Рекомендуемые

дополнительные источники:

Расулова Н.Н. Региональный маркетинг как инструмент управления экономическим развитием Бухарского региона // Инновационное развитие. — 2017. — №6(11). — С.51–53.

Болтаева М.Ш. Экологические и природные ресурсы в туризме в развитии экономического потенциала Бухарского региона // Современные тенденции и актуальные вопросы развития туризма и гостиничного бизнеса в России. Материалы международной научно-практической конференции. 2017. — Москва, 2017. — С.202–207.

Курбанов М.М., Махкамова Д.Ю., Эргашева О.Х. Агробиологические методы повышения плодородия орошаемых почв Бухарского вилоята // Ломоносов-2017. Тезисы докладов XXIV Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. 2017. — Москва, 2017. — С.174–175.

Джаббаров И.Г. Возможности внедрения инновационной туристической интерактивной карты Бухарской области // Конференциум Академии социального управления: Сборник научных трудов и материалов научно-практических конференций. — 2018. — №1. — С.155–159.

Обеспечение системного и эффективного управления на всех уровнях

*Уктам БАРНОЕВ,
член Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан,
хоким Бухарской области*

Ключевые слова: правовое государство, органы государственного управления, органы представительной власти на местах, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. Автор выделяет следующие критерии системного и эффективного управления в регионах: 1) отказ от чрезмерного централизованного управления; 2) внедрение демократических методов управления; 3) открытость и прозрачность; 4) акцент на инновационные идеи, активное предпринимательство, конечный результат; 5) наличие конкретных критериев и порядка совершенствования деятельности исполнительных органов власти; 6) рациональное использование кадровых и материальных ресурсов; 7) тесное взаимодействие с гражданскими институтами.

* * *

Ensuring systemic and effective management at all levels

*Uktam BARNOYEV,
Member of the Senate of the Oliy Majlis of the
Republic of Uzbekistan,
Hokim of Bukhara region*

Keywords: state ruled by law, government bodies, representative bodies of local government, Uzbekistan's latest history.

Summary. The author outlines a number of criteria for systemic and effective management in the regions, including 1) the rejection of excessive centralized management; 2) introduction of democratic management methods; 3) openness and transparency; 4) focus on innovative ideas, active entrepreneurship, the end result; 5) availability of specific criteria and procedures for improving the performance of executive bodies; 6) rational use of human and material resources; 7) close interaction with civil institutions.

Государственное управление: теория и практика

Все мы хорошо понимаем, что образование и воспитание имеют решающее значение не только в сегодняшней жизни, но и для будущего любого государства и общества.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

Совершенствование системы управления народным образованием в современных условиях

*Боту АЛИМОВ,
доктор философии (PhD) по юридическим наукам,
Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

Внедрение более эффективных механизмов управления системой народного образования — одно из важнейших условий поднятия на качественно новый уровень интеллектуально-нравственного развития подрастающего поколения, применения в учебно-воспитательном процессе новых передовых форм и методов обучения.

По состоянию на начало сентября 2018 г. в 9,7 тысячи школ Узбекистана обучаются 5,2 миллиона учащихся, в учебно-воспитательном и управленческом процессе заняты свыше 450 тысяч работников сферы¹.

Указом Президента Республики Узбекистан от 5 сентября 2018 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию системы управления народным образованием» определены следующие основные направления реформирования системы народного образования.

Первое направление. Поднятие на качественно новый уровень общего среднего и внешкольного образования, воспитание всесторонне развитого поколения, обеспечение духовно-нравственного и интеллектуального прогресса учащихся.

В Узбекистане пересматриваются государственные образовательные стандарты и учебные планы. Особое внимание уделяется обес-

печению преемственности систем высшего и дошкольного образования.

Главой государства поставлена задача создать и издать учебники на основе самых современных методик, с усилением в школах таких направлений, как технологии, инженерия, математика, искусство, иностранные языки, переснащаются предметные лаборатории. Вполне понятно, что это позволит сформировать у учащихся навыки самообразования.

В Указе Президента Республики Узбекистан от 5 сентября 2018 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию системы управления народным образованием» определены конкретные задачи по разработке государственной программы «Современная школа»².

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению современной единой школьной формой учащихся государственных общеобразовательных учреждений» от 15 августа 2018 г. определено посещение учащимися государственных общеобразовательных учреждений в единой школьной форме в 2018/2019 учебном году в добровольном, начиная с 2019/2020 учебного года — в обязательном порядке³.

¹ Повышение престижа профессии учителя — главный фактор гармоничного развития учащихся. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 17 июля 2018 г. провел совещание, посвященное вопросам реформирования и развития системы общего среднего образования // www.uza.uz.

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 сентября 2018 г. «О мерах по внедрению новых принципов управления в систему народного образования» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

³ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 15 августдаги “Давлат умумий ўрта таълим муассасалари ўқувчиларини замонавий ягона мактаб формаси билан таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

В Узбекистане проводится огромная работа по строительству, реконструкции и ремонту учебных заведений, в том числе в рамках Инвестиционной программы 2018 г. в 356 образовательных учреждениях — общим объемом 684 млрд 700 млн сумов, а в рамках программ «Обод кишлок» и «Обод махалла» в 371 общеобразовательной школе — более чем на 424 млрд сумов. В общей сложности до августа 2018 г. из Государственного бюджета на сферу образования и воспитания было направлено 12 трлн 366 млрд сумов, что составляет более 26% совокупных расходов⁴.

Второе направление. Усиление координирующей роли и ответственности Министерства народного образования Республики Узбекистан в реализации единой государственной политики в данной сфере, а также четкое регламентирование и разграничение задач, функций и полномочий министерств, ведомств, органов исполнительной власти на местах в этом направлении.

Как известно, в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 30 сентября 2017 г. усовершенствована система управления Министерства народного образования, определены его основные функции и направления деятельности⁵.

Недавно в министерстве произошли значительные изменения, поставлены задачи по внедрению в учебно-воспитательный процесс передовых педагогических и информационно-коммуникационных технологий, повышению качества образования посредством повышения статуса учителей в обществе.

Для улучшения строительно-ремонтных работ в системе народного образования создается специальная инженеринговая компания.

Третье направление. Внедрение современных принципов формирования кадровой политики в системе народного образования путем внедрения передовых и прозрачных организацион-

но-правовых механизмов подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих и педагогических кадров.

По предложению руководителя Узбекистана совершенствуется специальная правовая система по защите прав учителей, выпускаются социальные ролики, неуклонно повышается их авторитет.

В Узбекистане сегодня пересматриваются требования к директорам общеобразовательных школ, их заместителям. На директорскую должность назначаются кадры, обладающие высокими управленческими (менеджерскими) способностями, повышается ответственность заместителей по духовно-просветительской и учебной работе, внедряется система сертификации. Это способствует улучшению внутриколлективной системы контроля. Для увеличения количества образцовых школ разрабатывается их рейтинг.

Четвертое направление. Широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в систему управления учреждениями народного образования, достижение прозрачности и эффективного общественного контроля, в том числе обеспечение доступа всех учреждений к телекоммуникационным сетям, создание общедоступных баз данных, введение электронной рейтинговой системы оценки их деятельности.

Пятое направление. Улучшение материального стимулирования и социальной защиты работников учреждений народного образования, создание достойных условий для их продуктивной работы.

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан от 14 августа 2018 г. уравниены размеры заработной платы учителей начальных и старших классов, с нового года повышение заработной платы учителей-предметников составит в общей сложности 54%, педагогов высшей категории —

⁴ Учителям и наставникам Узбекистана. 28 сентября 2018 г. // www.uza.uz.

⁵ Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 сентября 2017 г. «О совершенствовании деятельности Министерства народного образования Республики Узбекистан» // www.lex.uz.

64%. Налажена система предоставления педагогическим работникам долгосрочных льготных кредитов на приобретение доступного жилья по типовым проектам и автотранспортных средств, а также выделения льготных кредитов членам их семей на развитие предпринимательской деятельности⁶.

Предполагается, что в Узбекистане самую высокую заработную плату будут получать учителя начальных классов. Вместе с тем в школах высока потребность в психологах — поэтому важной задачей является повышение заработной платы психологов.

В Узбекистане сегодня активно привлекаются к сфере высококвалифицированные специалисты, в качестве стимулирующего их механизма при Министерстве народного образования создается отдельный фонд.

В Указе Президента Республики Узбекистан от 5 сентября 2018 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию системы управления народным образованием» определены конкретные задачи по выплате пенсий работающим учителям-пенсионерам в полном объеме⁷.

Шестое направление. Дальнейшее развитие сети юридических лиц, занимающихся деятельностью по оказанию негосударственных услуг в сфере общего среднего и внешкольного образования (далее — негосударственные общеобразовательные организации), путем создания для них необходимых организационно-правовых и технико-экономических условий, эффективное внедрение различных форм государственно-частного партнерства в данную сферу.

По сведениям, из 9628 функционирующих в нашей стране школ 70 являются частными. Бу-

дет эффективным широкое привлечение предпринимателей в сферу образования, налаживание деятельности негосударственных образовательных учреждений. Таким образом будет развиваться свободная конкуренция в системе. Проводятся мероприятия по увеличению количества и повышению качества работы частных школ, ознакомлению ответственных лиц в органах государственного управления с новшествами в системе образования. В то же время изучаются проблемы в частных школах и ведутся поиски их решения⁸.

Седьмое направление. Внедрение передового зарубежного опыта в систему народного образования, современных педагогических технологий в учебно-воспитательный процесс, в том числе инновационных методов обучения, создание учебной и учебно-методической литературы нового поколения, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований.

Создается и централизуется база данных учеников, родителей, учителей и школ: переход приема учащихся в первый класс, перевода из школы в школу и других услуг на электронный формат, что, вполне понятно, создаст большие удобства. С переходом на осуществление деятельности в электронной форме экономится время учителей, ликвидируется бумажная волокита. Указанная база данных даст возможность идентифицировать учащихся, установить параллельные связи с системами здравоохранения, правопорядка и другими.

Поставлена задача расширения охвата школ сетью Интернет, пересмотра в данном процессе управления системой роли организационных структур всех уровней.

Ускорение реформ, улучшение качества образования, повышение статуса учителей, широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий, совершенствование учеб-

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 август “Ёшларни маънавий-ахлоқий ва жисмоний баркамол этиб тарбиялаш, уларга таълим-тарбия бериш тизимини сифат жиҳатидан янги бошқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 сентября 2018 г. «О мерах по внедрению новых принципов управления в систему народного образования» // www.lex.uz.

⁸ Новый этап в системе образования. 2018 г. 24 августа // www.uza.uz.

но-воспитательного и организационно-методических процессов, кардинальное изменение отношения руководящих кадров к работе будут способствовать совершенствованию системы.

Рекомендуемые основные источники:

Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 сентября 2018 г. «О мерах по внедрению новых принципов управления в систему народного образования» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

Указ Президента Республики Узбекистан от 5 сентября 2018 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию системы управления народным образованием» // www.lex.uz.

Указ Президента Республики Узбекистан от 25 января 2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию системы общего среднего, среднего специального и профессионального образования» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 сентября 2017 г. «О совершенствовании деятельности Министерства народного образования Республики Узбекистан» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 сентября 2017 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки педагогических кадров, переподготовки и повышения квалификации работников народного образования» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2017 г. «О совершенствовании деятельности Министерства народного образования Республики Узбекистан» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 14 марта 2017 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности образовательных учреждений среднего специального, профессионального образования» // www.lex.uz.

Рекомендуемые дополнительные источники:

Иванов А.В. Обзор информационных технологий и их значение в управлении образова-

нием // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Информатизация образования. — 2018. — Т.15. — №1. — С.107–113.

Ибатов М.К., Пак Ю.Н. Концептуальные аспекты управления качеством образования: проблемы и решения // Высшее образование сегодня. — 2018. — №3. — С.10–16.

Blalock, A. Emiko. Incorporating Critical Qualitative Inquiry in Nonprofit Management Education // Administrative Theory & Praxis (M.E. Sharpe). — 2018. — Vol.40. — Issue 1. — PP.43–59.

* * *

Совершенствование системы управления народным образованием

Боту АЛИМОВ, доктор философии (PhD) по юридическим наукам,

Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, образование, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. В качестве новых подходов к образовательной реформе в Узбекистане, управления ею причисляются пересмотр государственных образовательных стандартов, создание учебников нового поколения, усиление роли министерства, создание специальной системы защиты прав учителей, требования к директорам школ, оказание негосударственных услуг, внедрение передового зарубежного опыта.

* * *

Improving the system of public education management

Botu ALIMOV, PhD in legal sciences, Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Keywords: state ruled law, public administration, education, Uzbekistan's latest history.

Summary: As a new approach to educational reform in Uzbekistan, the management of the sphere includes the revision of state educational standards, creation of new generation textbooks, consolidation of the role of the ministry, the delivery of a special system for protecting the rights of teachers, the requirements for school principals, provision of non-public services, introduction of advanced foreign experience.

В нашей стране многое делается для усиления охраны материнства и детства, укрепления здоровья женщин и с этой целью — дальнейшего совершенствования системы здравоохранения, в том числе службы экстренной медицинской помощи, улучшения лекарственного обеспечения населения.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

**Внедрение инновационной модели управления здравоохранением:
цели, задачи, контуры стратегии**

*Рузимухаммад ХОННАЗАРОВ,
кандидат юридических наук,
Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

Внедрение инновационной модели управления здравоохранением в Узбекистане осуществляется в целях кардинального улучшения медицинского обслуживания населения, повышения эффективности системы управления отраслью, а также активного привлечения в сферу иностранных инвестиций, передовых технологий, имплементации общепризнанных международных стандартов.

Стратегическими направлениями внедрения инновационной модели управления здравоохранением определены следующие.

Во-первых, обеспечение **устойчивого улучшения показателей здоровья населения страны и уровня удовлетворенности отечественной системой здравоохранения**, определяемых в соответствии с общепризнанными международными методиками.

В ближайшее время, указывает лидер нашей страны, необходимо адаптировать к условиям Узбекистана и внедрить концепции «Умная медицина» и «Единый центр медицинской информации», которые обеспечивают раннее выявление и профилактику заболеваний, позволят оказывать качественную и современную помощь в удобной для жителей регионов форме, осуществлять раннее выявление и дистанционную профилактику заболеваний, создать дополнительные условия для роста продолжительности жизни населения.

Во-вторых, занятие на первоначальном этапе **лидирующих позиций по эффективности медицинского обслуживания населения в регионе и достойного места в мировых рейтингах эффективности системы здравоохранения** в дальнейшем.

Только в 2018 г. на базе 46 районных и городских медицинских объединений будут организованы межрайонные перинатальные центры, которые будут обеспечены современным медицинским оборудованием, укомплектованы квалифицированными кадрами.

Для эффективного использования на практике достижений медицинской науки предусмотрено в сельских врачебных пунктах организовать современные диагностические лаборатории по раннему выявлению и предупреждению заболеваний.

Нурдинжон Исмоилов, Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан: «В составе нижней палаты создан профильный Комитет по вопросам охраны здоровья граждан. Деятельность данного комитета организована с учетом приоритета работы его членов непосредственно на местах. В частности, комитетом проведено детальное изучение состояния медицинской сферы во всех районах Джизакской области и города Ташкента. На основе обобщенных данных вы-

работаны рекомендации по улучшению правоприменительной практики»¹.

В-третьих, существенное **увеличение доли частного сектора** в объеме оказываемой населению медицинской помощи, повышение ее качества и доступности.

Как указывает Глава нашего государства, для развития частной медицины важное значение имеет привлечение иностранных инвесторов, создание условий для эффективной работы в стране зарубежных специалистов.

В-четвертых, формирование **медицинского туризма** в качестве бюджетно-формирующей отрасли национальной экономики с последовательным увеличением его вклада в валовый внутренний продукт страны.

В Узбекистане разрабатывается **концепция** развития медицинского туризма, предусматривающая механизмы правового регулирования, создание современных медицинских комплексов с соответствующей инфраструктурой, упрощенный порядок въезда и выезда пациентов с организационно-консультативным сопровождением в период их пребывания в стране². Эта концепция базируется в том числе на предложениях местных органов представительной власти, хозяйствующих субъектов, многочисленных общественных организаций по дальнейшему развитию медицинского туризма, созданию благоприятных условий для въезда в республику иностранных граждан для получения медицинских услуг³.

Опыт других стран подтверждает, что для **активного продвижения технологий медицинского туризма необходимо создание пилотных регионов — дестинаций, которые смогли бы сформировать необходимые механизмы и технологии для применения их результатов в других регионах**⁴.

В-пятых, создание современной **системы непрерывного образования и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников** республики, в том числе управленческих кадров, в соответствии с международными стандартами.

Евгений Педаченко, директор Института нейрохирургии им.А.П.Ромоданова, академик Национальной академии медицинских наук Украины: «Многие врачи Узбекистана проходят курсы повышения квалификации в ведущих научных центрах мира. Планируется дальнейшее расширение сотрудничества, например, в сфере нейрохирургии. Уверен, что такие партнерские связи еще больше повысят качество лечения больных. В ходе посещения убедились в применении в Узбекистане новых технологий и методов в лечении и диагностике нейрохирургических болезней. Самое главное, здесь много квалифицированных специалистов. Нет никаких сомнений в том, что будущее нейрохирургии Узбекистана будет светлым»⁵.

В Узбекистане образована Национальная палата инновационного здравоохранения, определены ее основные задачи:

разработка **стратегии развития здравоохранения республики**, предложений по внедрению инновационной модели управления здравоохранением;

организация разработки **современных клинических руководств и протоколов**, стандартов качества диагностики и лечения, а также стандартов материально-технического оснащения, осуществление мониторинга за их своевременным внедрением;

совершенствование и **цифровизация системы сбора и анализа медицинской статистики**;

¹ Парламентское измерение реформ. 12 июля 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) — www.uza.uz.

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 29 декабря 2017 г. «О создании дополнительных условий по дальнейшему развитию частных медицинских организаций» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

³ Комментарий к Постановлению Президента Республики Узбекистан «О создании дополнительных условий по дальнейшему развитию частных медицинских организаций» // www.uza.uz.

⁴ Никитина О.А. Возможности ресурсного потенциала курортного района Санкт-Петербурга для развития медицинского туризма // Успехи современной науки и образования. — 2016. — Т.2. — №6. — С.107–108.

⁵ Известный академик в Кашкадарьинской области. 6 июня 2018 г. // www.uza.uz.

внедрение системы **регистрации врачей и провизоров республики**, формирование и ведение единой общедоступной электронной базы данных;

содействие в создании отвечающей международным стандартам **инфраструктуры здравоохранения**;

принятие мер по повышению **авторитета медицинских работников**, престижа профессии и доверия к отечественной системе здравоохранения;

налаживание действенной системы **мониторинга за уровнем профессиональной квалификации** медицинских работников;

совершенствование системы **подготовки и повышения квалификации** медицинских работников;

выработка и внедрение действенных механизмов **уменьшения случаев врачебных (медицинских) ошибок**, неправильной диагностики и лечения заболеваний;

адаптированное внедрение лучшей зарубежной практики в систему управления здравоохранением страны;

выработка и внедрение в отечественное здравоохранение эффективных механизмов **государственно-частного партнерства**;

налаживание **сотрудничества с зарубежными (международными) медицинскими и иными организациями**;

оказание всесторонней информационной, консультационной, правовой и иной **поддержки потенциальным инвесторам**.

«Дорожная карта» по организации деятельности Национальной палаты инновационного здравоохранения Республики Узбекистан предусматривает, в частности:

организацию визитов специалистов в области здравоохранения в развитые зарубежные страны с целью изучения лучшей мировой практики управления здравоохранением;

разработку развернутого плана реализации Стратегии реформирования системы управления здравоохранением Республики Узбекистан;

создание образцовой инновационной многофункциональной медицинской клиники на условиях государственно-частного партнерства в соответствии с лучшими мировыми практиками;

разработку ряда нормативно-правовых актов;

изучение действующего производственно-технологического состояния фармацевтической отрасли страны и выработку предложений по внедрению в данную отрасль инновационных зарубежных технологий;

организацию цикла семинаров, конференций, «круглых столов» и мастер-классов, в том числе в регионах республики, с привлечением ведущих зарубежных квалифицированных кадров в области инновационного здравоохранения;

осуществление инвентаризации действующей материально-технической базы государственных медицинских организаций, ряд др. мероприятий.

Рекомендуемые основные источники:

Информация заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан А.А.Абдухакимова об исполнении Программы мер по дальнейшему развитию специализированной медицинской помощи населению Республики Узбекистан на 2017-2021 гг., утвержденной Постановлением Президента Республики Узбекистан от 20 июня 2017 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) — www.uza.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 августа 2018 г. «О мерах по совершенствованию неврологической помощи населению» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 августа 2018 г. «О мерах по внедрению инновационной модели управления здравоохранением в Республике Узбекистан» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 июля 2018 г. «О мерах по повышению эффективности оказания нефрологической и гемодиализной помощи населению Республики Узбекистан» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2018 г. «О дополнительных мерах по противодействию распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, и профилактике внутрибольничных инфекций» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 18 мая 2018 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия распространению гриппа и других

острых респираторных инфекций в Республике Узбекистан» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 11 мая 2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию профилактики, диагностики и лечения аллергических заболеваний» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 16 марта 2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию системы оказания психиатрической помощи» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2018 г. «О дополнительных мерах по ускоренному развитию фармацевтической отрасли» // www.lex.uz.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 25 января 2018 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, в Республике Узбекистан» // www.lex.uz.

Обсуждены актуальные вопросы медицинской сферы. Под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 12 декабря 2017 года состоялось совещание, посвященное актуальным вопросам сферы здравоохранения нашей страны // www.uza.uz.

Программа мер по дальнейшему развитию специализированной медицинской помощи населению Республики Узбекистан на 2017–2021 гг. Приложение к Постановлению Президента Республики Узбекистан от 20 июня 2017 г. // www.uza.uz.

Рекомендуемые дополнительные источники:

Хачатрян Г.Р., Лунева А.В. Инновации в медицине и определение их ценности в зарубежных странах: обзор литературы // Медицинские технологии. Оценка и выбор. — 2013. — №4(14). — С.23-29.

Nazarko, Linda. Medicines management in community settings: The role of the nurse // British Journal of Community Nursing. — 2017. — Vol.22. — Issue 12. — PP.611-614.

Акимова С.Л. Инновации в медицине. Государственно-частное партнерство. Опыт северных стран // Профилактическая и клиническая медицина. — 2013. — №3(48). — С.8-12.

Камзолова С.В. Израильская медицина: традиции и инновации // Медицинский совет. — 2011. — №5-6. — С.85-91.

Акимова С.Л. Финские инновации в медицине и социальной сфере // Педиатр. — 2017. — Т.8. — №1. — С.120–129.

* * *

Внедрение инновационной модели управления здравоохранением: цели, задачи, контуры стратегии

Рузимухаммад ХОННАЗАРОВ,
кандидат юридических наук,

*Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, здравоохранение, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. Внедрение инновационной модели управления здравоохранением предполагает укрепление здоровья населения страны, эффективность медицинского обслуживания населения, особенно в регионах, повышение качества и доступности частного сектора, развитие медицинского туризма, постоянное повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников.

* * *

Introduction of the innovative model of healthcare management: goals, objectives, outlines of the strategy

Ruzimuhammad KHONNAZAROV,
Candidate of Law,

*Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Keywords: state ruled by law, public administration, healthcare, Uzbekistan's latest history.

Summary. Introduction of the innovative model of healthcare management envisages boosting the health of the population and the effectiveness of medical services for the population, especially in the regions, improving the quality and accessibility of the private sector in the healthcare system, developing medical tourism, and promoting the professional development of medical and pharmaceutical workers.

Наша Конституция в полном соответствии с требованиями Всеобщей декларации прав человека и других основных международных документов гарантирует личные права и свободы, политические, экономические и социальные права человека и гражданина, а также создает необходимые условия для его духовного роста и всестороннего гармоничного развития.
Шавкат МИРЗИЁЕВ

**Вопросы совершенствования государственного управления
в контексте реализации положений
Всеобщей декларации прав человека**

*Муаттара РАХИМОВА,
кандидат юридических наук, доцент,
Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

В нынешнем году, когда в Узбекистане, во всех других странах мира широко празднуется 70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека, особое внимание уделяется научным исследованиям по имплементации этого важнейшего международного документа в национальное законодательство.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О Программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека» в нашей стране работа в данном направлении усилена и совершенствуется.

Одной из малоисследованных проблем указанной сферы являются вопросы совершенствования государственного управления в контексте реализации указанного международного документа.

Разумеется, эти вопросы, равно как и другие, следует изучать «в контексте своеобразия социокультурной системы каждой

цивилизации, которое неизбежно придает особый колорит интерпретации и реализации каталога прав человека, предложенного Всеобщей декларацией и другими международно-правовыми актами»¹.

Можно согласиться с одним из авторов, что декларация решала и решает как минимум три задачи: совместное участие мужчин и женщин в построении своего будущего; содействие реализации высоких моральных принципов; устранение различий между убеждениями и идеологиями в вопросах соблюдения прав и свобод человека¹.

Какие именно связанные с государственным управлением вопросы государственного управления отражены во Всеобщей декларации, в чем их актуальность и как они решаются?

Первое. Всеобщая декларация признает **разность политического и правового статуса того или иного государства, право государ-**

¹ Всеобщая декларация прав человека: универсализм и многообразие опытов / Материалы научной конференции. — Москва, 2009. — С.3.

² Klug F. The Universal Declaration of Human Rights: Sixty years on // Public law. — London. — 2009. — №3. — P.207.

ства на независимость, самоуправление, суверенитет (статья 2).

В полном соответствии с этим, другими международно-правовыми документами в Узбекистане создана и в последние два года значительно совершенствуется система органов государственной власти и управления, страна проводит свою активную внутреннюю и внешнюю политику.

Второе. Согласно Всеобщей декларации, каждый человек «имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей» (статья 21).

В Узбекистане, согласно его Конституции, указанное участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов.

Третье. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в **выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве** (статья 21).

При этом установленный в конституциях или законах принцип всеобщего избирательного права в ряде стран ограничен в той мере, в какой это необходимо для национальной безопасности государства; приоритетными провозглашаются сложившиеся в государстве традиции народовластия, что «нельзя считать умалением в какой бы то ни было степени избирательных прав граждан»³.

Надо сказать, что в настоящее время в соответствии с Посланием Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису нашей страны разрабатываются единый Избира-

тельный кодекс, отвечающий международным нормам и стандартам, Программа мер по подготовке к выборам в представительные органы власти, которые состоятся в 2019 году. В программе особое внимание уделяется организации этого политического процесса в еще более открытом духе, что соответствует передовой практике.

Следует отметить также, что в Узбекистане в рамках процессов модернизации, принятой в январе 2018 г. Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» отдельные функции правительства передаются министерствам и ведомствам, органам государственной власти на местах.

В 2018 г. в Узбекистане предусмотрены строительство современных центров государственных услуг в каждом городе, районе, внедрение в их деятельность новых инновационных технологий. Будет расширена возможность оказания государственных услуг с помощью мобильной связи. В планах — внедрение порядка оказания государственных услуг посредством специально оснащенных автотранспортных средств в отдаленных населенных пунктах, создание единого реестра государственных услуг.

Четвертое. Права человека, как гласит Всеобщая декларация, охраняются властью Закона (преамбула). При этом декларация выступает **против всякого политического насилия**, а это, в свою очередь, служит стабильности государства⁴.

Пятое. Народы, государства, общества **путем просвещения и образования, «путем**

³ Босова Е.Н. Всеобщая декларация прав человека и избирательное право граждан // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. — 2018. — №3-3. — С.80–85.

⁴ Красиков В.И. Политическое насилие и концепция противодействия ему во Всеобщей декларации прав человека // Актуальные проблемы защиты прав человека. Сборник научных трудов по материалам международной заочной научно-практической конференции, посвященной 60-летию Всеобщей декларации прав человека и 15-летию Конституции Российской Федерации. 2008. — Кемерово, 2008. — С.42–52.

национальных и международных прогрессивных мероприятий» содействуют уважению, обеспечению прав и свобод человека (преамбула Всеобщей декларации).

Шестое. Другое важное положение Всеобщей декларации: каждый человек имеет право **равного доступа к государственной службе** в своей стране (статья 21).

В Узбекистане в соответствии с принятой в сентябре 2017 г. Концепцией административной реформы намечен комплекс мер по формированию эффективной системы профессиональной государственной службы, введению действенных механизмов противодействия коррупции в системе органов исполнительной власти.

Разработаны проекты закона «О государственной службе», иных нормативно-правовых актов. Предусмотрено создание при Президенте Республики Узбекистан специализированного органа, ответственного за осуществление единой государственной кадровой политики. Разработаны также специальные образовательные направления подготовки специалистов в сфере государственного управления и повышения квалификации государственных служащих, внедряются современные методики оценки эффективности их деятельности на основе личных достижений, знаний и профессиональных навыков. Создается более современная система оплаты труда и социального обеспечения государственных служащих, способствующая повышению привлекательности государственной службы, минимизации рисков проявления коррупции и совершения должностных злоупотреблений. Обеспечивается прозрачность и открытость деятельности органов исполнительной власти, внедряются современные формы предоставления информации физическим и юридическим лицам, искоренения излишних административных издержек при взаимодействии с обществом и бизнесом. Совершенствуется система работы с обращениями физических и юридических лиц, внедряются новые эффек-

тивные механизмы и методы налаживания открытого диалога с населением. Повышается производительность труда работников органов исполнительной власти за счет рационального использования рабочего времени и материально-производственных ресурсов.

В рамках вышеупомянутой Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» проводится дальнейшая децентрализация государственных функций и полномочий. Так, существенно будут расширены полномочия и упрочены позиции местных органов исполнительной власти как ответственных за реализацию государственной политики, обеспечение прав и интересов граждан в соответствующем регионе.

Конечная цель — сделать так, чтобы местные органы исполнительной власти обладали реальными полномочиями, позволяющими обеспечить ускорение социально-экономического развития регионов, улучшение благосостояния населения.

В Узбекистане, напомним, будет введена система коллективного электронного обращения — петиций. Эта система позволяет гражданам ставить и решать конкретные вопросы перед представительными органами власти, реагирующими на обращение, одобренное определенным количеством граждан. Так на деле будет реализован принцип «Важнейшие решения, касающиеся жизни страны, принимаются на основе непосредственного диалога».

И, наконец, *седьмое.* Декларация признает специфику **структуры и сообразность ресурсам каждого государства** (статья 22 Всеобщей декларации).

Западными исследователями в рамках необходимости реализации Всеобщей декларации прав человека продвигается достаточно продуктивная концепция «межсекто-

рального диалога». При этом отмечается, что властные отношения не являются статичными, меняются с учетом контекста, постановки и динамики различных групп населения⁵.

Сегодня, как справедливо пишет один из авторов, и для национальных конституций остается значительное поле действия по претворению в жизнь провозглашенных Всеобщей декларацией человеческих идеалов, ее стратегический ресурс не иссяк⁶.

Рекомендуемые

дополнительные источники:

Moyn, Samuel. The Universal Declaration of Human Rights and the Challenge of Religion // Journal of Church & State. — 2018. — Vol.60. — Issue 2. — PP.325–326.

Brown, Gordon. The Universal Declaration of Human Rights in the 21st Century: A Living Document in a Changing World. — Cambridge: Open Book Publishers, 2016.

Sweepston, Lee. The Development in International Law of Articles 23 and 24 of the Universal Declaration of Human Rights: The Labor Rights Articles. — Leiden: Brill, 2014.

Universal Declaration of Human Rights: 60th Anniversary Special Edition, 1948–2008. — New York: United Nations Publications, 2007.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясига шарҳлар. — Тошкент, 1999.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш миллий тизими. — Тошкент, 2010.

* * *

**Вопросы совершенствования
государственного управления
в контексте реализации положений
Всеобщей декларации прав человека**

*Муаттара РАХИМОВА,
кандидат юридических наук, доцент,
Академия
государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

Ключевые слова: государственное управление, Всеобщая декларация прав человека, государственное управление, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. Рассматривается непреходящая ценность вопросов укрепления суверенитета, управления страной непосредственно или через свободно избранных представителей, реализации всеобщего и равного избирательного права, противодействия политическому насилию, правового просвещения, равного доступа к государственной службе, принципа соразмерности ресурсам каждого государства.

* * *

**Issues of improvement of public
administration
in the context of implementing
the provisions of the Universal Declaration
of Human Rights**

*Muattara RAHIMOVA,
Candidate of Law, Associate Professor,
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Keywords: public administration, Universal Declaration of Human Rights, public administration, modern history of Uzbekistan.

Summary. The paper considers the intrinsic value of issues of strengthening the national sovereignty, governing directly or through freely elected representatives, exercising universal and equal suffrage, countering political violence, bolstering legal education, securing equal access to public services, the principle of correlation of resources.

⁵ Adami, Rebecca. Intersectional dialogue - Analyzing power in reaching a Universal Declaration of Human Rights in 1948 on conflicting grounds // Journal of Human Rights. — 2018. — Vol.17. — Issue 3. — PP.357–366.

⁶ Невинский В.В. Правовой статус личности: сравнительно-правовой анализ Конституции РФ и Всеобщей декларации прав человека // Российский юридический журнал. — 2009. — №5(68). — С.75–82.

В корне изменились роль и значение избранных народом представительных органов власти — парламента, Кенгашей народных депутатов в общественно-политической жизни нашей страны.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

О деятельности представительных органов власти в современных условиях

*Зарина ИСРАИЛОВА,
Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

В нынешних условиях модернизации всех сторон общественной жизни, административной реформы в Узбекистане разрабатываются и реализуются новые подходы к организации деятельности органов представительной власти.

Так, Комиссией по содействию усилению деятельности представительных органов местной власти Сената Олий Мажлиса **организуются семинары-тренинги** для депутатов Кенгашей народных депутатов¹. В ходе таких мероприятий уделяется особое внимание повышению активности депутатов в работе с широкой общественностью.

Выезд депутатов на места, глубокое изучение ими исполнения принимаемых законов и других нормативно-правовых актов, а также потребностей населения, регулярные беседы с избирателями имели и имеют важное значение в определении новых задач, принятии практических решений.

В рамках **диалога с народом**, проводившегося Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан в области, изучалась деятельность местных Кенгашей народных депутатов, обсуждение проходило на основе глубокого анализа. Конкретно определялись

роль и задачи постоянных комиссий местных Кенгашей и депутатских групп в вопросах обеспечения верховенства закона, создания новых рабочих мест, трудоустройства населения, особенно выпускников профессиональных колледжей и высших учебных заведений².

С целью усиления взаимодействия органов самоуправления граждан с государственными и общественными организациями в решении социально значимых вопросов представители местных представительных органов власти были **введены в состав структурных подразделений Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан**³.

Депутаты представительных органов государственной власти всех уровней активно участвовали в мероприятиях, проводимых в рамках **Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека»**.

В целях усиления роли представительных органов введен в практику ежегодный

¹ Сенаторы и депутаты проводят беседы с населением Иштиханского района. 1 февраля 2017 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) — www.uza.uz.

² Критический анализ деятельности депутатов. 3 февраля 2017 г. // www.uza.uz.

³ Комментарий к Указу Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2017 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» // www.uza.uz.

отчет Министерства юстиции Республики Узбекистан и управлений юстиции в сфере распространения нормативно-правовых актов перед Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгашами народных депутатов⁴.

В Указе Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 г. «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» отдельно указаны такие основные направления, как установление системного адресного диалога с населением, **введение практики отчетов руководителей органов внутренних дел перед народом в лице представительных органов власти.**

На основе анализа международного опыта разработан проект Комплексной программы «Электронный парламент». Он направлен на **совершенствование сети передачи корпоративных сведений органов представительной власти**, используемой системы электронного документооборота, формирование базы данных парламента, электронных библиотек и других информационных ресурсов⁵.

В проводившемся в Джизаке собрании Комиссии Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по содействию активизации деятельности представительных органов власти на местах по итогам изучения исполнения Закона Республики Узбекистана «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» подвергнуто критике наличие в де-

ятельности местных Кенгашей народных депутатов проблем, ждущих своего решения. Так, депутаты **неэффективно использовали возможности депутатских запросов в решении социально-экономических вопросов в регионе, волнующих граждан проблем. Наблюдается допущение волокиты и предоставление поверхностных ответов должностными лицами при рассмотрении депутатских запросов. Не сформирована практика вынесения на обсуждение на сессиях местных Кенгашей указанных в запросах актуальных проблем.**

Подчеркивалась необходимость проведения конкурса «Лучший депутат года», целью которого станет стимулирование депутатов местных Кенгашей, поддержка их инициатив и активности, объективная оценка деятельности депутатов в ходе обсуждения их отчетов на сессиях⁶.

Политические партии не осуществляют через свои фракции и группы в представительных органах власти эффективный парламентский и депутатский контроль за деятельностью соответствующих министерств и ведомств, заявил Президент Ш.М.Мирзиёев. Каждая политическая партия должна, исходя из своих программных задач, конкретно определить подконтрольные министерства и ведомства, вести с ними системную работу⁷.

В августе 2017 г. Президент Ш.М.Мирзиёев указывает и на другие недостатки сферы.

Первое: уровень взаимодействия центральных органов исполнительной и представительной власти с органами государственной власти на местах не обеспечивает слаженную работу по решению назревших

⁴ Комментарий к Постановлению Президента Республики Узбекистан от 8 февраля 2017 г. «О мерах по коренному совершенствованию системы распространения актов законодательства» // www.uza.uz.

⁵ Развивается система «Электронный парламент». 24 апреля 2017 г. // www.uza.uz.

⁶ Быть инициативным и активным — веление времени. 30 июня 2017 г. // www.uza.uz.

⁷ Мирзиёев Ш.М. «Парламент нашей страны должен стать школой истинной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ». Выступление на видеоселекторном совещании, посвященном анализу деятельности палат Парламента, политических партий, Экологического движения Узбекистана, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов и задачам на перспективу. 12 июля 2017 г. // www.president.uz.

проблем в регионах. Зачастую их деятельность носит фрагментарный характер и сводится лишь к выполнению отдельных поручений. При этом не проявляется должная инициатива по решению накопившихся проблем на местах.

Второе: отсутствие эффективной координации служебных командировок в регионы должностных лиц органов исполнительной и представительной власти приводит к дублированию осуществляемых мер и, как следствие, отвлекает органы государственной власти на местах от выполнения основных функциональных обязанностей⁸.

Важное значение в рассматриваемой сфере приобрело принятие Закона Республики Узбекистан «О выборах в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента»⁹. Он способствовал усилению роли представительных органов власти, ответственности столицы в реализации социально-экономических, общественно-политических реформ в городе Ташкенте, установлению механизма контроля районными Кенгашами народных депутатов за формированием и исполнением местного бюджета, реализацией перспективных программ развития территории районов, установлением в соответствии с законодательством размеров местных налогов и других обязательных платежей.

Концепция административной реформы в Республике Узбекистан предусматривает: внедрение принципиально новой системы оценки деятельности органов исполнительной власти всех уровней и их руководителей, основанной на достижении целевых индикаторов и эффективности реализации стратегических программ развития, в том числе посредством программного бюджет-

тирования и введения практики заслушивания отчетов руководителей представительными органами власти (1); обеспечение практической реализации принципа разделения властей при организации системы государственной власти на местах посредством пересмотра статуса хокима в качестве главы органа местной представительной власти с сохранением за ним статуса главы исполнительной власти на местах и созданием секретариата Кенгашей народных депутатов (2).

Граждане с беспокоящими их проблемами все больше стали напрямую обращаться в представительные органы власти, государственные учреждения и к народным избранникам. Проводимые на местах выездные приемы служат важным фактором оперативного решения проблем всех слоев населения, утверждения в обществе принципов социальной справедливости. Это, в свою очередь, служит повышению гражданской активности¹⁰.

Одним из перешедших в наследство недостатков было отсутствие парламентского, представительного и общественного контроля за эффективным использованием земельных площадей фермерских и дехканских хозяйств, а также приусадебных земельных участков. Указом Президента Республики Узбекистан от 9 октября 2017 г. «О мерах по коренному совершенствованию системы защиты прав и законных интересов фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, эффективного использования посевных площадей сельского хозяйства» повышение личной заинтересованности и ответственности фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель в эффективном ис-

⁸ Постановление Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2017 г. «О первоочередных мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития регионов» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

⁹ Информационное сообщение об одиннадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 25 августа 2017 г. // www.uza.uz.

¹⁰ Работа с обращениями граждан: зарубежный опыт и национальная практика. 29 сентября 2017 г. // www.uza.uz.

пользовании посевных площадей, создание при этом действенной системы парламентского, представительного и общественного контроля.

Как указывает Ш.М.Мирзиёев, «мы все должны глубоко осознать суть конституционного принципа народовластия. Для этого необходимо широко внедрить отчетность органов исполнительной власти всех уровней перед народными представителями — парламентом и местными Кенгашами народных депутатов. Следует и дальше развивать механизмы парламентского, представительного и общественного контроля».

Актуальное значение имеет осуществление действенного общественного и парламентского контроля за эффективным использованием бюджетных средств. Как считают отечественные специалисты, с учетом укрепления доходной базы местных бюджетов и последовательного повышения их самостоятельности представительные органы на местах должны активно подключиться к обеспечению рационального использования ресурсов и полноты поступлений в бюджет¹¹. В этом плане Парламентом страны оказывается всяческое содействие местным Кенгашам народных депутатов.

В своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан Президент Ш.М.Мирзиёев поставил, как известно, ряд задач. Среди них: **усовершенствование методов и приемов, обеспечивающих тесное сотрудничество между представительными органами и органами исполнительной власти, и поэтапный отказ от чрезмерно централизованного управления (1); усиление роли верхней палаты Парламента по коренному изменению работы представительных органов (2); раз-**

работка Программы мер по подготовке к выборам в представительные органы власти, которые состоятся в 2019 г. (3); отказ от практики, когда хоким является одновременно руководителем и местного Кенгаша, и исполнительного органа (4), ряд других.

В Узбекистане в качестве нового механизма реализации прав граждан на участие в управлении государством **введена система коллективного электронного обращения — петиций**. Данная система позволяет гражданам **поставить конкретные вопросы перед представительными органами государственной власти, которые должны реагировать на обращение, одобренное определенным количеством граждан**¹².

В 2017 г. Экологическим движением Узбекистана и его депутатами проведено около 2 200 практических и аналитических мероприятий. Велась работа над проектом Закона «О возобновляемых источниках энергии», новой редакцией законов «Об экологической экспертизе», «Об отходах», «О туризме». Также достигнуто **принятие представительными органами местной власти решений по устранению локальных экологических проблем в регионах**¹³.

Большая работа сегодня ведется в рамках исполнения **поручений, данных Президентом 27 июля 2018 г. в ходе видеоселекторного совещания, посвященного вопросам сегодняшнего состояния работы по раннему предупреждению преступности и устранения недостатков в этом направлении**¹⁴.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 17 августа 2018 г. «О правовом эксперименте по внедрению осо-

¹¹ В центре внимания депутатов — главный финансовый документ страны. 13 декабря 2017 г. // www.uza.uz.

¹² Комментарий к Указу Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 г. «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» // www.uza.uz.

¹³ Итоги года и планы на перспективу. 23 января 2018 г. // www.uza.uz.

¹⁴ В центре внимания — раннее предупреждение преступности и борьба с правонарушениями на местах. 11 августа 2018 г. // www.uza.uz.

бого порядка управления в городе Ташкенте» решается задача по оказанию всестороннего содействия Кенгашам народных депутатов города Ташкента и районов столицы в организации и осуществлении эффективного депутатского контроля за деятельностью органов исполнительной власти города Ташкента и районов, а также тесного взаимодействия при решении актуальных социально-экономических вопросов.

Как видим, в Узбекистане на современном этапе апробируются и внедряются новые, эффективные подходы к деятельности всей системы представительных органов власти.

Рекомендуемые

дополнительные источники:

Hamper, David. Checks and balances — the interplay between the legislature and the judiciary // *Legaldate*. — 2018. — Vol.30. — Issue 2. — PP.7–10.

Banda, Kevin K.; Kirkland, Justin H. Legislative Party Polarization and Trust in State Legislatures // *American Politics Research*. — 2018. — Vol.46. — Issue 4. — PP.596–628.

Edwards, Barry. Formal Authority, Persuasive Power, and Effectiveness in State Legislatures // *State Politics & Policy Quarterly*. — 2018. — Vol.18. — Issue 3. — PP.324–346.

Цельковский И.В. Роль представительного органа власти в бюджетном процессе // *Закон и право*. — 2018. — №1. — С.58–61.

Чаннов С.Е. Развитие конституционной ответственности депутатов представительных органов власти // *Актуальные проблемы российского права*. — 2018. — №4(89). — С.41–47.

Белюсов Ю.В., Санко И.В. О роли депутатов законодательных и представительных органов власти в бюджетном процессе // *Финансы*. — 2018. — №4. — С.10–14.

Чеботарев Г.Н. Правовые механизмы формирования представительных общественных органов — носителей общественной власти // *Конституционное и муниципальное право*. — 2018. — №1. — С.37–41.

* * *

О деятельности представительных органов власти в современных условиях

Зарина ИСРАИЛОВА,

Академия

государственного управления при

Президенте Республики Узбекистан

Ключевые слова: правовое государство, конституционное право, разделение властей, законодательная власть, представительные органы власти, представительные органы власти на местах.

Краткое содержание. Рассматриваются новые подходы к организации деятельности местных представительных органов власти, среди которых: более активный диалог с избирателем, выезд депутатов на места, сотрудничество с органами самоуправления граждан, использование возможностей института депутатского запроса, депутатских групп политических партий, заслушивание руководителей всех рангов, выездные приемы, участие в работе по раннему предупреждению преступности.

* * *

On the activities of representative bodies of government in modern conditions

Zarina ISRAILOVA,

Academy of Public Administration under the

President of the Republic of Uzbekistan

Keywords: state ruled by law, constitutional law, separation of powers, legislative power, representative bodies of government, representative bodies of local government.

Summary. The researcher considers new approaches to organizing the activities of local representative bodies of government, including a more active dialogue with the voter, field trips by lawmakers, cooperation with citizens' self-government bodies, using the opportunities of the institution of parliamentary inquiry, parliamentary groups of political parties, hearing leaders of all ranks, visiting receptions, participation in early warning work.

Государственное управление: реализация молодежной политики

Обеспечение законных прав и интересов молодежи, осуществление ее стремлений и надежд, реализация таланта и потенциала являются приоритетным направлением нашей государственной политики.
Шавкат МИРЗИЁЕВ

Органы государственного управления в решении проблем молодежи на современном этапе

*Махамадилхом ЮЛДАШЕВ,
доктор философских наук*

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах определила ряд новых важных задач по повышению активности молодежи в процессе реформ по построению демократического государства и развитию гражданского общества.

Органы государственного управления совместно с общественными организациями ведут работу в целях последовательной и эффективной реализации государственной молодежной политики, всемерной поддержки молодежи, коренного реформирования системы защиты ее прав и законных интересов.

Какие проблемы стоят сегодня и как они решаются, каковы эффективные пути реализации поставленных обществом и государством задач?

Одна из задач, вытекающих из проведенного 4 июля 2018 г. под председательством Президента Ш.М.Мирзиёева видеоселекторного совещания, — **активизация работы в сфере молодежной политики руководителей четырех секторов на местах**¹.

Сегодня хокимы и руководители секторов как минимум два раза в неделю лично встречаются с каждым молодым человеком из числа неорганизованной, нетрудоустроенной молодежи, изучают проблемы и прежде всего предпринимают меры по обеспечению занятости.

Другое, не менее важное направление — **совершенствование работы заместителей хокимов районов и городов по вопросам молодежной политики, социального развития и духовно-просветительской работы, заместителей начальников районных отделов внутренних дел по вопросам молодежи**, заполнение имеющихся вакансий достойными кадрами.

В обществе сегодня стоит **вопрос о снижении уровня преступности не только среди неорганизованной молодежи, но и среди учащихся колледжей и школ**. В официальных сообщениях отмечается, что преступления среди школьников, в основном, приходится на долю Джизакской, Навоийской, Бухарской, Сырдарьинской, Фер-

¹ Завтрашний день зависит от проявления заботы о молодежи сегодня. 4 июля 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА) — www.uza.uz.

ганской областей и Республики Каракалпакстан. Вызывает еще большее беспокойство совершение несовершеннолетними убийств.

В этой связи и в свете указаний Главы государства разработаны и реализуются конкретные предложения, направленные на совершенствование работы с молодежью, предотвращение ее безнадзорности и бесконтрольности, резкое снижение преступности.

В рамках этого осуществляется коренной пересмотр и обеспечение результативности деятельности спортивно-воспитательных лагерей для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

К сожалению, только в последние два года в нашем обществе стала обсуждаться проблема, связанная с участвовавшими случаями суицида.

Органы государственного управления, общественные организации рассматривают каждый случай посягательства на собственную жизнь как чрезвычайную ситуацию, разработали программы психологической помощи, нацеленные на упреждение возникновения суицидального поведения в образовательных учреждениях.

Отношение нашей Священной религии Ислама к суициду широко, с применением действенных методов разъясняют Комитет по делам религий и Управление мусульман Узбекистана.

В почитании патриотов, воспитании молодежи в духе национальной гордости, усилении в ней стремления быть, как великие предки, в обществе широко используются возможности Исламской академии Узбекистана, Центра исламской цивилизации и вузов, совершенствования образовательных программ.

В целом в нашем обществе исходят из того, что причиной молодежной преступности является несплоченность молодежи вокруг единой идеи и целей, наличие мно-

жества системных проблем в воспитании и обеспечении занятости.

Органы государственного управления, хозяйствующие субъекты и общественные организации ставят задачу **преодоления формализма при проведении ярмарок вакансий, в работе с молодежью, отправляющейся на долгосрочные заработки в зарубежные страны.** В стране сегодня внедряется абсолютно новая система по обеспечению занятости молодежи.

В Узбекистане установлен порядок, в соответствии с которым безработный член семьи, содержащий крупный рогатый скот, 50 голов птицы, при отчислении в пенсионный фонд суммы в однократном размере минимальной заработной платы получает 1 год гарантированного трудового стажа. Эта льгота способствует тому, чтобы население, занимающееся дехканством дома, особенно женщины и молодежь, могли получать пенсию в будущем.

Принятая по инициативе Президента Ш.М.Мирзиёева Государственная программа «Молодежь – наше будущее», направленная на создание условий для активного вовлечения молодежи в бизнес, обучение ее востребованным на рынке труда специальностям и навыкам ведения предпринимательства, прошла предварительную и успешную апробацию в Ташкенте и Ташкентской области. **Программа позволит обеспечить занятость свыше 100 тысяч молодых людей.**

В стране продолжается масштабная работа по обеспечению молодых семей современным жильем, трудоустройству, профессиональному обучению и переподготовке молодежи.

Фондом «Ёшлар – келажагимиз» («Молодежь – наше будущее»), его районными

и городскими филиалами будут выделяться льготные кредиты по ставке 7% годовых. В программе конкретно обозначены объем выделяемых в каждом районе кредитов и число получателей, направления деятельности, под которые выдаются кредиты, количество рабочих мест, создаваемых при использовании полученных средств. Кроме того, предусмотрено прикрепление на местах к фермерам по 1 человеку из числа нетрудоустроенной молодежи.

Руководителями районных и городских филиалов упомянутого фонда назначаются преуспевающие молодые предприниматели, к ним прикрепляются сотрудники республиканских и территориальных органов комплексов по вопросам инвестиций и социальным вопросам и коммерческих банков.

Известно, что члены **Республиканской комиссии по развитию молодежного предпринимательства** прикреплены как персонально ответственные к каждому региону, во главе с ними созданы рабочие группы, в которые вошли руководящие кадры государственных органов, общественных организаций и прокуроры области.

Следующее направление — воспитание молодежи духовно развитыми личностями, ограждение ее от воздействия различных вредных течений и чуждых идей. С этой целью активизирована работа с молодежью в духовно-просветительском направлении, обеспечивается ее содержательный досуг посредством активного вовлечения в посещение музеев, театров и других культурно-духовных заведений, в кружки по науке, спорту и прикладному искусству.

Реализуются действенные, практические меры по воспитанию молодежи духовно зрелыми личностями, формированию у нее идеологического иммунитета и ограждению от воздействия чуждых идей.

Понятно, что органы государственного и общественного управления исходят из того, что общее среднее образование является фундаментом развития человечес-

ких ресурсов, а школа — очагом формирования у молодежи знаний, мировоззрения и основ духовности.

Одна из примечательных новаций сегодняшнего дня — привлечение к актуальной работе **депутатского корпуса** — сенаторов, депутатов Олий Мажлиса и местных Кенгашей народных депутатов. Они оказывают практическую помощь рабочим группам, осуществляющим свою деятельность в регионах путем коренного совершенствования работы **молодежного крыла политических партий** на местах, активного участия в проведении встреч и мероприятий по обеспечению реализации программы «Молодежь — наше будущее».

В обществе активно решаются **проблемы, связанные с увеличением числа ранних браков и родов среди несовершеннолетних девушек**. Понятно, что для предотвращения негативных явлений нужно действовать заранее, и поэтому внедряется система адресной работы. По поручению Главы государства Комитет женщин Узбекистана, Научно-практический исследовательский центр «Оила», Совет по координации деятельности органов самоуправления граждан, министерства здравоохранения и народного образования решают задачу по критическому пересмотру работы и определению действенных мер в данном направлении.

Примечательно, что в структуру Комитета женщин, Научно-практического исследовательского центра «Оила» введена должность заместителя по вопросам молодежи. Они проявляют активность прежде всего в профилактике преступлений.

На нынешнем этапе нашего развития важную роль в научном и творческом развитии молодежи играют организованные **специальные школы**, носящие имена наших великих предков, **творческие школы** в регионах, названные именами выдающихся литераторов, регулярно проводимые различные конкурсы и фестивали, спортивные соревнования.

Работа по привлечению населения, особенно молодежи, к занятию физической культурой и массовыми видами спорта признана Главой нашего государства недостаточной. Признается необходимым **обеспечение доступа людей всех возрастов к спортивным объектам образовательных учреждений во внеучебное время. Требуется организовать на базе неиспользуемых частных объектов спортивные центры, которые будут оказывать услуги на льготной основе.** Министерство физической культуры и спорта совместно с Союзом молодежи, соответствующими министерствами разработало меры по организации секций в спортивных сооружениях общеобразовательных учреждений и на неиспользуемых объектах.

Кроме того, для широкого привлечения населения, особенно молодежи, к спорту поручено проводить **тесты «Алпомиш» и «Барчиной» в соревновательном виде и внедрить награждение их победителей нагрудными знаками трех степеней.**

Президент Ш.М.Мирзиёев в своем выступлении на заседании Совета глав государств—участников СНГ в городе Душанбе привлек внимание к **проблеме радикализации в молодежной среде.** В связи с этим необходимо, как указывает Глава нашего государства, расширение сотрудничества в сферах образования, просвещения, социальной поддержки молодого поколения, защиты его прав и интересов, создания условий для самореализации. Узбекистан присоединяется и намерен активно участвовать в работе Совета по делам молодежи государств—участников СНГ. Лидер нашей страны предложил проведение ежегодных туристических ярмарок и Дней культуры СНГ поочередно в наших странах, организацию регулярных встреч творческой молодежи Содружества, посвящая каждое из мероприятий конкретной тематике, а также соз-

дание Виртуального музея культурного наследия государств СНГ².

Как видим, в систему социально-экономических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и предусматривающих создание условий для социального становления и развития интеллектуального, творческого и иного потенциала молодежи, введено много новаций: они преследует конечную цель—повышение благосостояния населения.

Рекомендуемые

дополнительные источники:

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 26 августдаги “Фуқаролар йиғинларида спортнинг футбол турини янада ривожлантириш ҳамда фуқаролар йиғинлари раисларининг ўринбосарлари — ёшлар масалалари бўйича маслаҳатчиларни моддий рағбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // “Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти — www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 16 августдаги “Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ҳузуридаги “Yoshlar - kelajagimiz” жамғармаси фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 августдаги “Ёшларни маънавий-ахлоқий ва жисмоний баркамол этиб тарбиялаш, уларга таълим-тарбия бериш тизимини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори // www.lex.uz.

Использованная

литература:

Tikhomandritskaya, Olga A.; Tashcheva, Anna I.; Folomeeva, Tatiana V.; Pishchik, Vlada

² Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Совета глав государств—участников СНГ в городе Душанбе. 29 сентября 2018 г. // www.president.uz

I.; Gamajunova, Antonina N. Psychological and social aspects of guiding the contemporary youth policy // *Astra Salvensis*. — 2018. — №3. — PP.586–595.

Tezcan, Neslihan. Democratic Uprisings in the New Middle East: Youth, Technology, Human Rights and Foreign Policy // *Insight Turkey*. — 2018. — Vol.20. — Issue 2. — PP.287–290.

Deneulin, Süverine; Sánchez-Ancochea, Diego. Urban inequality, youth and social policy in Latin America: introduction to special section // *Oxford Development Studies*. — 2018. — Vol.46. — Issue 1. — PP.3–9.

Fraser, Alistair; Ralphs, Robert; Smithson, Hannah. European Youth Gang Policy in Comparative Context // *Children & Society*. — 2018. — Vol.32. — Issue 2. — PP.156–165.

Aiello, Emilia; Puigvert, Lndia; Schubert, Tinka. Preventing violent radicalization of youth through dialogic evidence-based policies // *International Sociology*. — 2018. — Vol.33. — Issue 4. — PP.435–453.

Зырянова А.И., Никифорова Л.Е. Сущность понятий «молодежь» и «молодежная политика» в контексте теории публичного управления // *Идеи и идеалы*. — 2017. — Т.2. — №4(34). — С.43–55.

Горбатенко Е.А. Молодежь как объект государственного управления // *Экономика и социум*. — 2017. — №2(33). — С.393–395.

Ёшлар иттифоқи тадбирларида дабдабозлик, юзакилик кўзга ташланаётганини танқид қилинди // *Халқ сўзи*. — 2018. — 5 июль.

Кучли мафкуравий иммунитет ёшларнинг ёт гоёлардан ҳимояланишида муҳим ўрин тутди // *Халқ сўзи*. — 2018. — 9 июнь.

Етакчи доимо ўз сўзини айта олиши керак // *Ўзбекистон овози*. — 2018. — 4 сентябрь.

Ёшларга оид давлат сиёсати: амалга оширилган ишлар, муаммо ва ечимлар. 2018 йил 14 сентябрь // *Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти* — www.uza.uz.

Ёшлар ҳуқуқлари: амалиёт ва халқаро тажриба. 2018 йил 14 сентябрь // www.uza.uz.

Ёшлар тадбиркорлиги — энг муҳим масала. 2018 йил 10 июль // www.uza.uz.

Ўзбекистонда ёш авлод миллий анъаналарга ҳурмат руҳида тарбияланмоқда. 2018 йил 28 сентябрь // www.uza.uz.

* * *

**Органы государственного управления
в решении проблем молодежи
на современном этапе**

*Махамадилхом ЮЛДАШЕВ,
доктор философских наук*

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, молодежная политика, новейшая история Узбекистана.

Краткое содержание. Рассматриваются ход реализации Государственной программы «Молодежь — наше будущее», новая система по обеспечению занятости молодежи, вопросы молодежного предпринимательства, взаимодействие с депутатским корпусом, преодоление формализма в работе с молодежью, решение проблем радикализации в молодежной среде, снижения молодежной преступности.

* * *

**Role of government bodies
in addressing youth issues at the
contemporary stage**

*Mahamadilhom YULDASHEV,
Doctor of Philosophy Sciences*

Keywords: state ruled by law, public administration, youth policy, Uzbekistan's history.

Summary. The researcher analyzes the course of the implementation of the state program “Youth is our future”, the new system for youth employment, youth entrepreneurship issues, interaction with deputies, overcoming formalism in working with young people, solving the problems of radicalization among young people, reducing youth crime.

Государственное управление: ценности, национально-исторические особенности

Денежная и административная реформы Кебек-хана
1318–1326 годов: модернизация в условиях традиционализма

Акрам ХАСАНОВ,
кандидат исторических наук,
Усмон МУМИНОВ,
Каршинский государственный университет

Кебек-хан справедливо получил «репутацию реформатора», время его правления «прямо рассматривается как начало нового этапа в жизни Средней Азии»¹.

Считается, что Кебек правил дважды (1307–1309 гг. и 1318–1326 гг.): после того, как он отцарствовал полтора года, к нему прибыл Эсен-Бука, которому Кебек «отдал престол султаната», и «сам встал в круг повиновения и покорности»². (Надо признать, что некоторые авторы считают, что первое правление Кебека — красивый средневековый миф, призванный добавить величия этому хану).

Кебек-хан, как известно, переселился в Маваураннахр, фактически порвав таким образом с кочевыми обычаями, он и далее проводил курс на переход к оседлому образу жизни.

* * *

Считается, что Кебек-хан осуществил денежную реформу, понимая, что без правильного поступления налогов сильная ханская

власть не могла бы существовать, чтобы «расширить торговые отношения и снизить злоупотребления должностных лиц»³, «положить конец путанице»⁴, «конец анархии»⁵, «пресекать злоупотребления чиновников и сборщиков податей»⁶, для «стабилизации цены золота по отношению к серебру»⁷. Считается, что свою денежную реформу Кебек-хан проводил по образцу реформ Газан-хана (1271–1304 гг.) в Хулагуидском улусе.

Кебек стал первым ханом, «введшим единую монетную систему»⁸, который чеканил единую монету для всего государства с собственным именем. (Монетные дворы размещались в Самарканде, Бухаре, Термезе. Введенная им в 1321 году в обращение серебряная монета стала известна как «кебеки» (постепенно превратившись в «копейку»)⁹).

Денежная реформа Кебека создала благоприятные условия как для внутренней, так и для внешней торговли. Она означала «подъем экономики и торговли, свидетель-

¹ Давидович Е.А. Денежное хозяйство Средней Азии в XIII в. — Москва, 1972. — С.44.

² Му'ин ад-дин Натанзи («Аноним Искандара») // Восточная литература. Средневековые исторические источники Востока и Запада. — vostlit.info.

³ Ashrafyan K.Z. Central Asia under Timur from 1370 to the early Fifteenth century // Silk Road: Central Asia under Timur. — Vol.4. — Paris, 1998. — P.324

⁴ History of civilizations of Central Asia. — Vol.IV. — The age of achievement: A.D. 750 to the end of the fifteenth century. — Part I. — Paris: UNESCO Publishing, 1998. — P.265.

⁵ Энхчимэг Ц. Чагатайский улус (1221–1346). — Улан-Уде, 2004.

⁶ Тулербаев Б.А. Казахстан, Средняя и Центральная Азия в XVI–XVIII вв. — Алма-Ата, 1983. — С.47.

⁷ Нумизматика и эпиграфика. — Москва, 1974. — С.199.

⁸ Якубовский А. Феодальное общество Средней Азии и его торговля с Восточной Европой в XV в. // Труды Историко-археографического института. — Т.6. — Вып.3. — Ч.1. — Ленинград, 1933. — С.1–60.

⁹ History of civilizations of Central Asia. — Vol.IV. — The age of achievement: A.D. 750 to the end of the fifteenth century. — Part I. — Paris: UNESCO Publishing, 1998. — P.265.

ствовала о приобретении самостоятельности Чигатаева улуса»¹⁰. Она послужила основой для проведения денежных реформ в последующем¹¹.

Денежная реформа Кебека фактически означала «введение на этой территории новой шкалы ценностей»¹², придала ей признаки государства¹³.

Считается, что у денежной реформы Кебека очень много общего с проводившимися в это время денежными реформами других государств¹⁴. Кебека поэтому «с полным основанием можно считать настоящим организатором среднеазиатской монгольской державы, за которой укрепилось название — Чагатайское государство»¹⁵.

* * *

Кебек-хан провел административную реформу. С именем хана «связана политика «собираения» Туркестана в прочное организованное государство»¹⁶.

Как известно, Кебек разделил страну на административные единицы — вилояты и туманы¹⁷ (в Фергане и Кашкаре — урчины). Так, в Самарканде было 7 туманов, Фергане — 9 урчинов. В последних проживало по 40–50 тысяч человек¹⁸. Каждый туман или урчин при необходимости должен был выставить 10 тысяч воинов.

Во времена правления Кебека «административные порядки были усовершенствованы, страна обрела великолепное устройство»¹⁹. Многие полагают, что Кебек фактически восстановил традиции мусульманской культуры и государственности²⁰.

Хан Кебек старался восстановить городскую жизнь. В нарушение традиций кочевников Кебек-хан отстроил в долине Кашкадарьи (Нахшабе, Карши) дворец²¹, свою новую столицу и укрепленную крепость²². Впоследствии вокруг этого дворца вырос целый город.

* * *

Кебек-хан наладил земледельческое хозяйство. Эти реформы привели к серьезным, позитивным изменениям в социально-экономической жизни региона²³.

Хан Кебек, как явствуют источники, благодаря своим реформам, смог наладить торговлю на подведомственной ему территории.

Кебек восстановил некоторые разрушенные до него города²⁴ (например, Балх²⁵).

Понимая, что рост государства во многом зависит от богатых людей, хан «собирает вокруг себя кочевников, владеющих наибольшим количеством стад»²⁶.

Существенным фактором ожесточенной борьбы между улусами было «противостояние двух фракций, которые существовали внутри тогдашней чингизидовой элиты: первая поддерживала устоявшийся образ жизни,

¹⁰ Энхчимэг Ц. Чагатайский улус (1221–1346). — Улан-Уде, 2004.

¹¹ Нумизматика и эпиграфика. — Москва, 1974. — С.199.

¹² History of civilizations of Central Asia. — Vol.IV. — The age of achievement: A.D. 750 to the end of the fifteenth century. — Part I. — Paris: UNESCO Publishing, 1998. — P.265.

¹³ Мухсумадын Х. «Узбеки и вокруг них». Штрихи к портрету, краткая история, исторические хроники. — Москва, 2006. — С.18.

¹⁴ Гумилев Л.Н. «Арабески истории». Каспийский транзит. — Москва, 1994. — С.338.

¹⁵ Султанов Т. Чингиз-хан и Чингизиды. Судьба и власть. — Москва, 2006. — С.24.

¹⁶ Якубовский А. Феодальное общество Средней Азии и его торговля с Восточной Европой в XV в. // Труды Историко-археологического института. — Т.6. — Вып.3. — Ч.1. — Ленинград, 1933. — С.1–60.

¹⁷ Жайнаков Е. Государства Великой степи. — Алматы: Адамар, 2007. — С.149.

¹⁸ Усмонов Қ., Содиқов М., Бурхонова С. Ўзбекистон тарихи. — Тошкент, 2005. — С.137.

¹⁹ Караев О. Чагатайский улус. Государство Хайду. Мугулистан. Образование кыргызского народа. — Бишкек, 1995. — С.38.

²⁰ Абусеитова М.Х. История Казахстана и Центральной Азии. — Алматы, 2001. — С.184.

²¹ Босворт К.Э. Мусульманские династии. — Москва, 1971. — С.198.

²² Turko-Mongol Rules, Cities & City Life. — London: Brill, 2013. — P.271.

²³ История государства и права. — Ташкент: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016. — С.149.

²⁴ Абусеитова М.Х. История Казахстана и Центральной Азии. — Алматы, 2001. — С.184.

²⁵ Султанов Т. Чингиз-хан и Чингизиды. Судьба и власть. — Москва, 2006. — С.24.

²⁶ Бартольд В. Работы по истории и филологии тюркских народов. — Москва, 1968. — С.172.

а другая была защитницей военно-кочевой жизни»²⁷.

Кебек проводил политику сближения с местными традициями²⁸, он искал поддержки среди землевладельцев и городской знати²⁹.

В период правления Кебека фактически происходила новая исламизация. При нем, как пишет один из историков, «процесс приобщения Чингизидов и кочевой знати тюрко-монгольских родов к традициям оседлой мусульманской культуры со всеми ее институтами фактически приобрел необратимый характер»³¹. Хан сделал решительный шаг к принятию мусульманской культуры, Кебек «по отношению к подданным был справедлив, уважал мусульман и почитал их»³¹, а над его могилой в Карши впоследствии был сооружен куполообразный мавзолей.

В целом, как свидетельствуют источники, это время отличалось оживлением культурной жизни³².

Напомним, что Ислам стал официальной религией Чагатайского улуса с 1326 г.³³

В одной из рукописей мы читаем: «Рассказывают о судебных решениях Кебека, как некая женщина пожаловалась ему на одного из эмиров и сказала, что она бедная, имеет много детей и содержит своих детей продажей молока, а этот эмир отнял у нее молоко и выпил его. Кебек сказал ей: «Я разрублю его пополам, если из живота его вытечет молоко, этого будет достаточно. В противном случае я разрублю тебя после него». Женщина сказала: «Я простила его и ничего не требую от него». Кебек же приказал сделать так, как он сказал. Этого эмира рассекли пополам, и из него вытекло молоко»³⁴.

Современники отмечали в Кебек-хане «благопроницательность и умение управлять»³⁵. Летописцы отмечают также, что он «не грабил подданных, заботился о благосостоянии населения»³⁶.

Преемник Кебека — его брат Тармаширин (1326–1334 гг.) продолжил политику предшественника. Он еще больше склонялся к традициям оседлой жизни и был истым мусульманином. Это при нем мусульманство стало официальной религией Ча-

²⁷ Arslanova, Alsu A. Russian research on the interrelations of the Golden horde with the Ilkhans of Iran and the Chaghatayids // *Acta Orientalia Academiae Scientiarum Hungaricae*. — Vol.58. — No.3. — Proceedings of the First International Conference on the Mediaeval History of the Eurasian Steppe: Szeged, Hungary May 11–16, 2004: Part III. — 2005. — PP.277–293

²⁸ Пищулина К.А. Юго-Восточный Казахстан в середине XIV — начале XVI веков (вопросы политической и социально-экономической истории). — Алма-Ата, 1977. — 288 с.; Атыгаев Н.А. Исламизация могулов (по сведениям «Тарих-и Рашиди» Мирза Мухаммад Хайдара) // Религия в современном светском государстве. Материалы республиканской научно-теоретической конференции, посвященной 70-летию доктора философских наук, профессора Косиченко А.Г. — Алматы, 2018. — С.167.

²⁹ History of civilizations of Central Asia. — Vol.IV. — The age of achievement: A.D. 750 to the end of the fifteenth century. — Part I. — Paris: UNESCO Publishing, 1998. — P.265

³⁰ Султанов Т. Чингиз-хан и Чингизиды. Судьба и власть. — Москва, 2006. — С.24.

³¹ Ибн Баттута. Путешествие. Перевод глав «Путешествия» Ибн Баттуты, касающихся Средней Азии и некоторых сопредельных областей // Восточная литература. Средневековые исторические источники Востока и Запада. — vostlit.info. См. также: Ибрагимов Н. Ибн Баттута и его путешествия по Средней Азии. — М., 1988.

³² Насруллаев Н. Лутфуллох Насафий: ҳаёти ва илмий мероси // *Ҳуқуқ ва бурҷ*. — 2013. — №5.

³³ Атыгаев Н.А. Исламизация могулов (по сведениям «Тарих-и Рашиди» Мирза Мухаммад Хайдара) // Религия в современном светском государстве. Материалы республиканской научно-теоретической конференции, посвященной 70-летию доктора философских наук, профессора Косиченко А.Г. — Алматы, 2018. — С.167.

³⁴ Ибн Баттута. Путешествие. Перевод глав «Путешествия» Ибн Баттуты, касающихся Средней Азии и некоторых сопредельных областей // Восточная литература. Средневековые исторические источники Востока и Запада. — vostlit.info.

³⁵ Джуманалиев Т.Д. Хрестоматия по древней и средневековой истории Кыргызстана. — Бишкек, 2007. — Т.2. — С.243.

³⁶ Караев О. Чагатайский улус. Государство Хайду. Мугулистан. Образование кыргызского народа. — Бишкек, 1995. — С.38.

гатайского государства³⁷. (Знаменитый путешественник Ибн Баттута в 1333 г. видел Тармаширина на утренней молитве в мечети).

В период Кебек-хана происходила и тюркизация. Чингизиды Чагатайского улуса в начале XIV века перешли на местный среднеазиатский карлукский вариант тюркского языка.

* * *

Реформы Кебек-хана были враждебно встречены кочевой аристократией.

Тем не менее, преемник Кебека Ильчи-гидай побуждал население «рыть каналы, сажать деревья, увеличивать число пашен и распределять участки по жребиям»³⁸, «обеспечивал внутренний порядок в стране и успешную ее защиту от внешних врагов»³⁹.

В свою очередь, Тармаширин пытался продолжить политику своего брата Кебека на восстановление городской жизни и наладить земледельческое хозяйство, торговлю. При нем число монетных дворов увеличилось: к Самарканду, Бухаре, Термезу прибавились Янги Тараз, Оттар и Бадахшан.

Некоторые авторы склонны считать, что денежные реформы Кебека и Тармаширина взаимосвязаны и речь должна идти о «денежной реформе Кебека — Тармаширина».

Рекомендуемая дополнительная литература:

Michal Biran. Qaidu and the Rise of the Independent Mongol State in Central Asia. — Curzon, 1997.

René Grousset. The Empire of the Steppes: A History of Central Asia. — Rutgers University Press, 1970.

Зотов О.В. Евразийская геополитика Темира: ретроспективный взгляд // Вестник Евразии. — 2001.

Тулибаева Ж.М. Мирзо Улугбек о Чингизиде на троне Ирана: правление Улджайту-хана

и Абу Сайид Бахадур-хана // Золотоордынское обозрение. — 2018. — №6(2). — С.432–438.

Эшов Б. Ўзбекистон давлатчилиги ва бошқаруви тарихи. — Тошкент, 2012.

* * *

Денежная и административная реформы Кебек-хана 1318–1326 годов:

модернизация в условиях традиционализма

Акрам ХАСАНОВ,

кандидат исторических наук,

Усмон МУМИНОВ,

Каршинский государственный университет

Ключевые слова: монетное дело, история Узбекистана, Чагатайский улус.

Краткое содержание. Раскрыты прогрессивные особенности единой монетной системы Маверауннахра, ее влияние на торговлю, культуру. Анализируются также процессы появления в Междуречье вилоятов и туманов, влияние нового административного устройства на взаимоотношение фактической светскости и Ислама, укрепление позиций языка тюрки.

* * *

Monetary and administrative reforms of Kebek-khan in 1318–1326: modernization in the context of traditionalism

Akram HASANOV,

PhD in Historical Sciences,

Usmon MUMINOV,

Karshi State University

Keywords: monetary sphere, history of Uzbekistan, Chagatai ulus.

Summary. The scholars inquire into the progressive features of a single monetary system of Maverannahr, its influence on trade and culture. Also analyzed are the processes of appearance of viloyat and tumans in the area, the impact of the new administrative structure on the relationship between actual secularism and Islam, the consolidation of the positions of the Turkic language.

³⁷ Атыгаев Н.А. Исламизация могулов (по сведениям «Тарих-и Рашиди» Мирза Мухаммад Хайдара) // Религия в современном светском государстве. Материалы республиканской научно-теоретической конференции посвященной 70-летию доктора философских наук, профессора Косиченко А.Г. — Алматы, 2018. — С.167.

³⁸⁻³⁹ Султанов Т. Чингиз-хан и Чингизиды. Судьба и власть. — Москва, 2006. — С.24.

⁴⁰ Петров П.Н. Хронология правления ханов в Чагатайском государстве в 1271–1368 гг. // Тюркологический сборник. — Том 2007–2008. — 2009. — С.294–319.

*Сегодня, вспоминая ...печальные события нашей
недавней истории, мы должны еще глубже осознать
суть и значение, огромную ценность нашей незави-
симости, всегда быть готовыми защищать ее от
любых угроз и посягательств.
Шавкат МИРЗИЁЕВ*

**Реформы Саида Ислам-Ходжи 1910–1913 годов:
правовые основы и новые методы управления**

*Бахтиёр РУЗМЕТОВ,
доктор экономических наук, профессор,
Озод АБДУЛЛАЕВ,
кандидат исторических наук, доцент,
Ургенский государственный университет*

Саид Ислам-Ходжа (1872–1913 гг.) был визирем (премьер-министром) Хивинского ханства. Во многом благодаря его усердию, мужеству и разумности была разработана достаточно уникальная для Центральной Азии «своеобразная государственная программа первоочередных мер по расконсервации и реформированию общества»¹.

Эта обширная программа преследовала фактически демократизацию всей общественной жизни Хивинского ханства по опыту европейских стран, и прежде всего Турции, где, как известно, смело внедрялись конституционные формы управления государством, избирался парламент, осваивались другие атрибуты классической демократии.

Каковы же основные направления этих реформ?

Первое. Первостепенное внимание в реформах в Хивинском ханстве уделялось **развитию промышленности, индустриализации, введению новых рыночных форм хозяйство-**

вания. Сторонниками Ислама-Ходжи упор предполагалось прежде всего делать на переработке местного сырья (хлопка-сырца, кожи, коконов тутового шелкопряда и т.п.). Предусматривались пересмотр некоторых сборов с торгово-закупочных операций на внутреннем рынке, снятие ограничений на предпринимательскую деятельность зарождающегося национального и иностранного капитала.

Заметным достижением стало строительство электростанции.

Большое внимание уделялось строительству железных дорог.

Подобная деятельность визиря находила понимание и поддержку среди крупных предпринимателей².

Второе. В это время в Хивинском ханстве предполагалось осуществить постепенный переход на **бюджетное финансирование органов государственной власти и управления как в центре, так и на местах.** Реформы Ислам-Ходжи предполагали более четкое определение круга полномочий должност-

¹ Ниязатов М. Поиск консенсуса. Российско-хивинские геополитические отношения в XVI — начале XX в. — СПб.: «Петербургское востоковедение», 2010. — С.343.

² Погорельский И.В. Очерки экономической и политической истории Хивинского ханства конца XIX и начала XX вв. (1873–1977 гг.). — Л.: Издательство ЛГУ, 1968. — С.77.

ных лиц и получение ими фиксированного жалования из казны³.

Надо сказать, что реформы Ислама-Ходжи осуществлялись в унисон проектам младохивинцев по реформированию политического устройства ханства, переводу чиновников на государственное содержание.

Третье. Осуществлялось **упорядочение многочисленных трудовых повинностей.**

Четвертое. В это время в Хивинском ханстве в аграрной сфере внимание уделялось **переучету личной земельной собственности, измерению земель, полномасштабному кадастрированию земель, отмене натуральной ирригационной повинности, введению дифференцированной системы налогообложения в прямой зависимости от размеров личной земельной собственности, расширению зоны обложения поземельным налогом.**

Эта сфера была наиболее уязвимая, резкие шаги неизбежно привели бы к открытому противостоянию с консервативными политическими кругами. Поэтому изменения в этом направлении чаще всего оказывались более чем скромными⁴.

Пятое. В этот период получает развитие и **новометодное образование, предполагавшее обучение светским дисциплинам, создание новометодной школы и новометодного медресе⁵.**

Здание передовой новометодной школы было возведено напротив медресе Ислам-Ходжи. Действовали школы подобно-

го типа в Ургенче, Шавате, Гурлене, Кунграде, Кушкупуре, Муйнаке; проводилось обучение девочек и девушек. Здесь преподавались математика, черчение, физика, химия, новые гуманитарные дисциплины⁶.

Шестое. Проходила либерализация уголовного наказания, осуществлялся **полный отказ от средневековых методов наказания.**

Есть все основания полагать, что во времена Ислам-ходжи шариат в Хивинском ханстве не обладал автономной юриспруденцией, и государство имело возможность принуждать стороны к достижению урегулирования и исполнению решения либо формально, либо неофициально⁷.

Один из летописцев отмечал, что «верховная судебная власть сосредоточивается в руках высшей духовной власти казиев, к суду прибегают охотно и по большей части подчиняются их решению безапелляционно»⁸.

Седьмое. Визирь добился выделения средств на открытие в ханстве почтово-телеграфной станции. **Период информационной изоляции таким образом полностью закончился, началась эпоха открытости.**

Просветители в Хивинском ханстве проявляли интерес к опыту продвинутых стран, выступали за всеобщее просвещение, демократизацию политико-правовых институтов, урегулирование общественных отношений нормами светских законов, а «требования конституции и парламента свидетельствуют о существенных переменах в политико-правовой мысли»⁹.

³ Абдурасулов У. «Тайны хивинского двора»: политическая борьба в Хиве в период российского протектората // Восток свыше. — Ташкент. — 2015. — №3(38); Becker, Seymour. Russia's Protectorates in Central Asia: Bukhara and Khiva, 1865–1924. — London: Routledge, 2004.

⁴ Почекаев Р.Ю. Ислам, налоги и империя: налоговый институт зякет в Бухаре и Хиве в эпоху российского протектората // Страны и народы Востока. — 2015. — №26. — С.97–112.

⁵ Пылёв А.И. Политическое положение Бухарского эмирата и Хивинского ханства в 1917–1920 гг.: выбор путей развития. — СПб: «Петербургское востоковедение», 2005. — С.74

⁶ Назаров С. История узбекского кино: творчество Худайбергана Деванова // Вестник современной науки. — 2016. — 12-2(24). — С.88.

⁷ Sartori, Paolo; Abdurasulov, Ulfatbek. Take Me to Khiva: Shari'a as Governance in the Oasis of Khorezm (19th-early 20th Centuries) // Islamic Law & Society. — 2017. — Vol.24. — Issue 3/4. — PP.20–60.

⁸ Цит. по: Наврузов С. Н., Жуманиязова М., Бобоханов К. Вопросы государственного управления Хивинским ханством в востоковедческой литературе конца XIX — начала XX века (историография проблемы) // Молодой ученый. — 2017. — №9. — С. 259–260.

Восьмое. Еще одна важная сфера реформ — здравоохранение. Были построены больница со стационаром на 100 коек и аптека европейского типа¹⁰. В лечебнице было предусмотрено открытие женского, детского, офтальмологического и диагностического отделений, расширение фармацевтического кабинета и амбулатории, специального помещения для круглосуточного дежурства персонала и т.п. Удалось укомплектовать больницу опытными специалистами, в том числе зарубежными, оснастить современным диагностическим оборудованием и медикаментами, наладить подготовку младшего медицинского персонала¹¹.

Девятое. Реализация новой фискальной политики, подвергавшейся особенно острой критике консервативной оппозицией¹², позволила существенно укрепить финансы государства¹³.

Внедрение единого механизма учета доходов и расходов бюджета позволило использовать максимальное количество средств на народное хозяйство, инвестирование отраслей национальной экономики, социальной сферы, наиболее нуждавшейся в серьезной финансовой поддержке. Ислам-Ходжа был противником распыления государственных средств, сторонником жесткого контроля за их поступлением и использованием.

Десятое. Заметными были достижения в сфере культуры.

Ислам-Ходжа, например, всячески поощрял и первые опыты в области фотографии, осуществленные писцом его канцелярии Худайбергенем Девановым¹⁴.

Один из наиболее зримых недостатков реформ Ислама-Ходжи — отсутствие реформистской коалиции.

Противники нововведений развернули активную деятельность по дискредитации реформ. Наступление Ислама-Ходжи на оппозицию использовалось коррумпированной правящей верхушкой для дестабилизации общей политической обстановки.

Визирь переоценил силы «жаждавших нововведений, ограничения всевластия феодалской олигархии и искоренения средневековых представлений о роли государства и общества, взаимоотношениях между трудом и капиталом, социальной справедливости и гармонии»¹⁵.

Ислам-Ходжа, как известно, был убит фанатиками.

Нельзя считать опыты реформ Ислама-Ходжи революционными — они учитывали традиционные институты управления мусульманских обществ¹⁶. Кроме того, реформы Ислама-Ходжи имели много общего с реформами правителя Хивинского ханства Эльтузара (1760—1806 гг.) — в частности, в сферах налоговой реформы в стране, усиления централизации, сбора податей в государстве, ирригационных работ.

⁹ Ташкулов Дж. Основные направления политико-правовой мысли народов Узбекистана во второй половине XIX — первой четверти XX веков. — Ташкент, 1995. — С.10.

¹⁰ Пылёв А.И. Политическое положение Бухарского эмирата и Хивинского ханства в 1917—1920 гг.: выбор путей развития. — СПб: «Петербургское востоковедение», 2005. — С.74

¹¹ Ниязатов М. Поиск консенсуса. Российско-хивинские геополитические отношения в XVI — начале XX в. — СПб.: «Петербургское востоковедение», 2010. — С.349.

¹² Почекаев Р.Ю. Ислам, налоги и империя: налоговый институт зякет в Бухаре и Хиве в эпоху российского протектората // Страны и народы Востока. — 2015. — №26. — С.97—112.

¹³ Ниязатов М. Поиск консенсуса. Российско-хивинские геополитические отношения в XVI — начале XX в. — СПб.: «Петербургское востоковедение», 2010. — С.347.

¹⁴ Каримов Н. Худойберган Деванов // Жаҳон адабиёти. — 2010. — №9. — Б.160.

¹⁵ Ниязатов М. Поиск консенсуса. Российско-хивинские геополитические отношения в XVI — начале XX в. — СПб.: «Петербургское востоковедение», 2010. — С.345.

¹⁶ Рогожин Н.М. Проблемы централизации и децентрализации в политической истории России // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. — 2016. — №2. — С.15.

Рекомендуемые источники:

Муниров К. Хоразм тарихига оид қўлёзма асар // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. — 1997. — №7-8. — Б.72–74.

Алимова Д.А. История как история, история как наука: Феномен джадидизма. — Ташкент, 2008.

Саъдуллаев А., Сотлиқов А., Абдуллаев О. Сайид Исломухўжа (сиёсий, маданий-маърифий фаолияти). — Тошкент, 2005.

Масалиева О. XX аср инглиз-америка тарихшунослигида Бухоро, Хива ва Қўқон хонликлари тарихи. — Тошкент, 1999.

Полвонов Н. Хоразмдаги ижтимоий ҳаракатлар ва сиёсий партиялар тарихи (1900–1924 йиллар). — Тошкент, 2005.

Мадиримов Х. Хива хонлигининг давлат тузуми ва ҳуқуқ масалалари. — Тошкент, 2012.

Сабурова С. XIX аср ва XX аср бошларида Хива хонлигининг давлат тизими. — Тошкент, 2002.

Қаюмов М. XIX аср иккинчи ярми XX аср бошида Хива хонлигидаги ижтимоий-сиёсий жараёнлар. — Тошкент, 2006.

Эрназаров Ф. XIX аср охири — XX аср бошларида Хива хонлигидаги маданий ҳаёт. — Тошкент, 2005.

Матякубова М. XIX асрнинг иккинчи ярми–XX асрнинг бошларида Хива хонлигида китобат ва кутубхона тарихи. — Тошкент, 2008.

Ртвеладзе Э.В. К зарубежной историографии Хивы. — Общественные науки в Узбекистане. — 1997. — №7-8. — С.112–114.

Рахманова Ю. Общественно-политическая жизнь города Хивы в XVI — начале XX века: традиции и трансформации. — Ташкент, 2009.

Алиакбаров М.Х. О мемуарах Палваннияза Юсупова // Общественные науки в Узбекистане. — 1968. — №2. — С.73.

Маткаримова С. Историография Хивинского ханства в период Кунградской династии (XIX — начало XXI вв.). — Ташкент, 2010.

Abdulbogiev F. Resources for the History of Khiva (half of the 19th century beginning of

the 20th century) // Вопросы исторической науки: Материалы III Международной научной конференции (г.Москва, январь 2015 г.). — М.: «Буки-Веди», 2015. — С.30–33.

Абашинов С.Н. Центральная Азия в составе Российской империи. — М.: Новое литературное обозрение, 2008.

* * *

**Реформы Саида Ислам-Ходжи
1910–1913 годов:**

**правовые основы и новые методы
управления**

Бахтиёр РУЗМЕТОВ,

доктор экономических наук, профессор;

Озод АБДУЛЛАЕВ,

кандидат исторических наук, доцент,

Ургенчский государственный университет

Ключевые слова: Хивинское ханство, младохивинцы, конституционная монархия.

Краткое содержание. Анализируются реформы в 10 (десяти) направлениях: индустриализация, бюджетирование экономики, упорядочение трудовых повинностей, аграрные реформы, новометодное образование, либерализация уголовных наказаний, преодоление информационной изоляции, здравоохранение, новая фискальная политика.

* * *

**Said Islam-Khoji reforms of 1910–1913:
legal foundations and new management
methods**

Bakhtiyor RUZMETOV,

Doctor of Economics, Professor;

Ozod ABDULLAEV,

Candidate of Historical Sciences,

Associate Professor,

Urgench State University

Keywords: Khiva khanate, Movement of the Young Khivans, constitutional monarchy.

Summary. The authors analyze the reforms in 10 (ten) areas: industrialization, budgeting of the economy, streamlining of labor duties, agrarian reforms, new-method education, liberalization of criminal penalties, overcoming information isolation, healthcare, new fiscal policy.

Имя и богатое творческое наследие великого поэта и мыслителя Абая Кунанбаева, воспевавшего высокие идеалы гуманизма и добра, оставили неизгладимый след в истории духовного развития не только казахского, но и всех тюркских народов, в том числе узбекского народа.

**Вопросы осуществления властных полномочий и эффективного управления
в трудах Абая Кунанбаева**

*Хусниддин РАЖАБОВ,
Исполнительный Комитет Центрального Совета
Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш»*

Жизнь и творчество Абая Кунанбаева пришлось на тот, во многом общий с узбекским народом исторический период, завершение которого вывело традиционное общество Центральной Азии на этап коренного изменения социального бытия. Поворот произошел не только в экономическом укладе, государственно-территориальном управлении, но и в психологии, культуре. Возникла потребность в новой философии. Трудности перехода создали объективные условия для осмысления этих изменений, обусловив новые модели общественно-политического устройства.

Известно, что на формирование жизненных позиций Абая оказала сильное влияние прогрессивная философско-политическая мысль Востока. Размышляя над различными сторонами общественной жизни, о проблеме управления, статусе государства, права, Абай говорит и о необходимости определенного восстановления и определенной модификации нравственно-правовых принципов существовавших ранее государств¹.

Возникновение власти, управления,

правителей Абай связывал с естественным стремлением людей к упорядочению общественной жизни, самореализации, защите от возможных посягательств на их жизнь, имущество, права².

Абай фактически призывает к большему социальному взаимодействию в обществе, где управляет свободная личность, личность, вдохновленная светом Всевышнего, роль которой «должна всецело определяться нравственностью и свободным социальным выбором»³. Он выдвигает идеи «полноценного человека», «просвещенной личности», являющиеся логическим продолжением аналогичных прогрессивных идей философии мусульманского Востока⁴. Идеи Абая о гармоничном человеке и развитии общества всегда были достаточно актуальны⁵.

Мыслитель в принципе говорит о возможности реализовать принцип человечности во властных структурах, о «соединении духовного и разумного в управлении, когда правитель будет руководствоваться здравым смыслом и чистым сердцем»⁶.

¹ Жумашев К.Б. Основы формирования казахстанской системы мировоззрения // Научный альманах. — 2016. — №7-2(21). — С.210.

² Ударцев С.Ф. Абай Кунанбаев: мыслитель, судья, законодатель // Простор. — Алматы. — 2015. — №6. — С.159–169.

³ Нысанбаев А.Н., Курмангалиева Г.К., Сейтахметова Н.Л. Социальная онтология Аль-Фараби и Абая: опыт философской актуализации // Вопросы философии. — 2014. — №10. — С.112–122.

⁴ Досжан Р.К. Взаимосвязь культур и диалог цивилизаций в философии Абая // Сборники конференций НИЦ Социосфера. — 2013. — №20. — С.63–65.

⁵ Нысанбаев А.Н., Курманбаев Е.А. Феномен художественной правды: антроподия Абая // Человек. — 2013. — №6. — С.163–177.

⁶ Нысанбаев А.Н., Курмангалиева Г.К., Сейтахметова Н.Л. Социальная онтология Аль-Фараби и Абая: опыт философской актуализации // Вопросы философии. — 2014. — №10. — С.112–122.

Работа чиновника формирует и укрепляет многие волевые качества, но вместе с тем длительное занятие этой профессией, накладывая на личность своеобразный отпечаток, порой приводит к профессиональной деформации. И здесь справедливы слова Абая Кунанбаева, который писал: «Воспитай волю — это броня, сохраняющая разум»⁷.

Несмотря на разное социальное положение, утверждает Абай, люди от природы равны. А поскольку люди равны, то им не зачем стремиться навязывать свою волю, силу другим, ибо они не лучше других. Наоборот, люди, народы должны проникнуться взаимным уважением друг к другу, любить друг друга, жить в мире, не враждовать и не завидовать друг другу⁸.

Абай считал, что гармония личности и общества может быть достигнута на основе всеобщей любви. Даже в определении совершенного человека главным условием является любовь — «люби, словно братьев, людей всех на свете»⁹.

Великий просветитель, поэт и мыслитель Абай Кунанбаев активно способствовал нововведениям в действующие нормы обычного права, более того — систематизировал отдельные институты казахского уголовно-процессуального и гражданского процессуального права. В частности, им были усовершенствованы традиционно-правовые нормы, издревле применяемые при бракосочетании,

осуждении преступников и в других областях гражданских отношений¹⁰. Многие нормы были очищены им от ненужных и путаных толкований, впервые в правовой практике казахов им были введены сроки исполнения решения суда, а также сроки иска в вопросах выплаты за содеянное и в споре за невесту¹¹.

Мыслитель активно призывает свой народ не стоять на месте, постоянно развиваться, совершенствоваться, обогащать свой духовный мир¹².

Достаточно современно звучит призыв Абая бороться за «равноправное положение своего народа среди других народов»¹³. В основе его мировоззрения лежало осознание необходимости включения казахов в мировое культурное и политическое пространство при сохранении этнонациональной идентичности¹⁴.

На горизонте истории, справедливо пишет один из исследователей, Абай выглядит как удивительно современная фигура, человек, наделенный особенно проницательным видением, истинным пророком. Сегодня можно подумать о его идеях о необходимости общечеловеческого подхода к многообразию мира и, в частности, о примирении культурных ценностей Востока и Запада, то есть ценностей азиатского фона и ценностей иных культур, чья историческая миссия — действовать как звено¹⁵.

⁷ Романчук М.В. Методы формирования профессионально важных качеств сотрудников ОВД // Психопедагогика в правоохранительных органах. — 2004. — №2(22). — С.31.

⁸ Тлеубекова Б.Т., Шаймурат С., Бейсен Д., Жакулаев А.М. Философия Абая // Современные тенденции развития науки и технологий. — 2016. — №11-6. — С.86–89.

⁹ Толеулиева А.М., Абишева Н.А., Темирболат Г.Э. «Слова назидания» Абая Кунанбаева и проблема формирования нравственной культуры молодежи Казахстана // Исследовательская деятельность студентов: научные и прикладные аспекты общественных и гуманитарных дисциплин. Сборник научных статей. — Москва, 2015. — С.133–138.

¹⁰ Судебная власть в Казахстане. — Астана, 2015. — С.173–175.

¹¹ Вареникова С.П. Казахское обычное право и судопроизводство биев // Lex Russica. — 2016. — №8. — С.168.

¹² Тлеубекова Б.Т., Шаймурат С., Бейсен Д., Жакулаев А.М. Философия Абая // Современные тенденции развития науки и технологий. — 2016. — №11-6. — С.86–89.

¹³ Досжан Р.К. Взаимосвязь культур и диалог цивилизаций в философии Абая // Сборники конференций НИЦ «Социосфера». — 2013. — №20. — С.63–65.

¹⁴ Казиев Ш.З. Ислам, тюркизм и становление казахской этнонациональной идентичности в начале XX века // Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. — 2015. — Том 12. — №1. — С.76.

¹⁵ Murzahmetova, Gulzada. Abai Kunanbayev // UNESCO Courier. — 1995. — Vol.48. — Issue 7/8. — P.86.

В июле 2018 г. в Ташкенте состоялись презентации книги Абая Кунанбаева «Избранное» и сборника статей «Узбекско-казахские литературные связи». В «Избранное» вошли произведения автора в переводе известных узбекских поэтов Миртемира, Уйгуна и других. Впервые изданный сборник литературно-аналитических статей вобрал в себя работы, касающиеся литературных связей двух народов.

В Узбекистане организован конкурс сочинений «Знатоки произведений Абая» среди учащихся и студентов, проводятся тематические встречи, литературные вечера с участием известных поэтов, писателей и ученых в высших и средних специальных, профессиональных учебных заведениях, общеобразовательных школах, воинских частях, трудовых коллективах и махаллях.

...Систематизированные и по возможности наиболее полные, предельно достоверные биографические сведения, комментарии к ним органично входят в свод знаний народа, станут информационной основой последующих исторических, правовых, философских, литературных работ и, без преувеличения, теорию власти и управления.

Рекомендуемая

дополнительная литература:

Мирзиёев Ш.М. Козоғистонда Ўзбекистон йили очилишига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи. 2018 йил 16 март // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти — www.president.uz.

Адабий дўстлик тараннуми // Халқ сўзи. — 2018. — 26 сентябрь.

Қозоғим — қардошим, ўзбегим — ўз оғам // Халқ сўзи. — 2018. — 15 апрель.

Ягона тарих, умумий келажак, барқарор юксалиш қон-қардошлигимизнинг улуг мақ-

садларига хизмат қилади // Халқ сўзи. — 2018. — 15 март.

Қардош қардошига қучоқ очмоқда // Ўзбекистон овози. — 2018. — 3 апрель.

Юксак маънавиятга асосланган дўстлик // Ўзбекистон овози. — 2018. — 11 март.

Адабий дўстлик тараннуми // Ўзбекистон овози. — 2018. — 27 сентябрь.

* * *

Вопросы осуществления властных полномочий и эффективного управления в трудах Абая Кунанбаева

Хусниддин РАЖАБОВ,

Исполнительный Комитет

Центрального Совета Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш»

Ключевые слова: правовое государство, государственное управление, властные отношения, Абай Кунанбаев, история Центральной Азии.

Краткое содержание. Рассматриваются вопросы упорядочения общественной жизни, роли свободной, просвещенной личности, нравственных принципов в управлении, профессиональной деформации чиновника, светских судебных реформ в творчестве великого казахского мыслителя.

* * *

Issues of exercising power and effective management in the works of Abai Kunanbayev

Husniddin RAJABOV,

Executive Committee of the Central Council of the Milliy Tiklanish Democratic Party of Uzbekistan

Keywords: state ruled by law, public administration, power relations, Abai Kunanbayev, history of Central Asia.

Summary. The article considers issues of ordering public life, the role of a free, enlightened person, moral principles in management, professional deformation of the official, secular judicial reforms in the work of the great Kazakh thinker.

Фонд «Эл-юрт умиди» по подготовке специалистов за рубежом и диалогу с соотечественниками при Кабинете Министров Республики Узбекистан¹

Организован Фонд «Эл-юрт умиди» по подготовке специалистов за рубежом и диалогу с соотечественниками при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Основными задачами фонда определены:

— установление связей с соотечественниками, имеющими ценный научный и практический опыт, работающими в престижных зарубежных научно-исследовательских, образовательных и медицинских учреждениях, перспективных отраслях экономики, в особенности в сферах производства и применения новейших инновационных технологий;

— создание и ведение электронного реестра (базы данных) соотечественников, имеющих ценный научный и практический опыт, каталогизированного по странам мира и специальностям, с возможностью доступа и онлайн-поиска кадровыми службами государственных органов;

— выработка предложений и осуществление мероприятий по привлечению зарубежных ученых, преподавателей, инженеров и других специалистов, в том числе соотечественников, в сферы образования, здравоохранения, экономики и государственного управления, в особенности в новые, перспективные отрасли, создание для них благоприятных условий, решение насущных проблем, обеспечение эффективного использования их потенциала;

— формирование положительного образа Узбекистана среди соотечественников, работающих в сферах образования, здравоохранения и экономики, сбор, обобщение и доведение до соответствующих организаций их идей и мнений по вопросам развития отраслей экономики и социальной сферы в Республике Узбекистан, а также создание эффективной системы подготовки и распространения собранных материалов;

— активное использование потенциала соотечественников в формировании и поддержке положительного имиджа Узбекистана за рубежом, а также в последовательном налаживании связей и развитии сотрудничества с престижными обра-

зовательными и научными центрами развитых стран мира, международными организациями;

— проведение отбора и организация подготовки по программам магистратуры и докторантуры, а также повышения квалификации и стажировки для перспективных специалистов в сферах образования, здравоохранения, экономики и государственного управления, в том числе педагогов и научных кадров в ведущих образовательных и научных учреждениях развитых стран мира;

— мониторинг обучения перспективных специалистов в престижных зарубежных образовательных и научных учреждениях, оказание содействия их достойному трудоустройству в Узбекистане, мониторинг трудовой деятельности данных специалистов, содействие их профессиональному и карьерному росту;

— подготовка и широкое распространение журналов, научных сборников с аналитическими материалами как отечественных, так и зарубежных экспертов, в том числе соотечественников, касательно хода реализации общественно-политических и социально-экономических реформ в Узбекистане;

— мониторинг состояния дел в государственных органах и иных организациях и выработка предложений по совершенствованию системы подготовки кадров за рубежом и привлечения иностранных специалистов;

— налаживание связей и привлечение международных организаций, государственных структур зарубежных стран и негосударственных организаций к осуществлению проектов по сотрудничеству и развитию в сферах образования, здравоохранения, экономики и государственного управления.

Стипендиаты, прошедшие обучение за рубежом при финансовом содействии фонда, должны будут отработать в течение срока, определенного в заключенном со стипендиатом договоре, в высшем образовательном или научном учреждении, а также в министерствах, ведомствах и других государственных организациях.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 25 сентября 2018 г. «Об организации деятельности фонда «Эл-юрт умиди» по подготовке специалистов за рубежом и диалогу с соотечественниками при Кабинете Министров Республики Узбекистан» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

Конференции, «круглые столы», семинары

Религиозная толерантность: опыт Узбекистана и США

По материалам «круглого стола»¹

В Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан состоялась беседа за «круглым столом» на тему «Религиозная толерантность: опыт Узбекистана и США».

Мероприятие организовано в рамках визита в Узбекистан делегации США во главе с послом по особым поручениям в сфере международной религиозной свободы Самуэлем Браунбэком. В нем приняли участие члены делегации, представители Института глобального вовлечения США, ответственные лица ряда министерств и ведомств, институтов гражданского общества, религиозных конфессий.

Докладчики отметили, что по инициативе Президента Шавката Мирзиёева в стране осуществляются широкомасштабные реформы, в основу которых заложена политическая и экономическая модернизация, то есть идея превращения Узбекистана в современное государство.

Данная идея предусматривает обеспечение прав человека. На самом деле ни в одном обществе нельзя достичь устойчивого развития без обеспечения религиозной свободы. Узбекистан совместно с США осуществляет системную работу по обеспечению прав человека и религиозной свободы. В частности, в рамках визита в нашу страну в 2017 году специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии и убеждений Ахмеда Шахида была разработана «дорожная карта» мероприятий в сфере религиозной свободы. Состоявшееся мероприятие также организовано в соответствии с данным документом.

Глава нашего государства год назад с трибуны ООН, отметив значение ислама в обеспечении мира и толерантности, выдвинул инициативу о принятии специальной резолюции ООН «Просвещение и религиозная толерантность» и Международной конвенции

о правах молодежи. В 2018 г. Указом Президента Ташкентский исламский университет был преобразован в Международную исламскую академию Узбекистана. Это даст возможность получения религиозного образования на академическом уровне после средних специальных образовательных учреждений, Ташкентского исламского института. В настоящее время в академии, наряду с узбекской молодежью, обучаются также граждане шести зарубежных стран.

На мероприятии докладчики отметили, что в результате обеспечения в стране свободы совести, бережного сохранения национальных и религиозных ценностей сформировалась атмосфера межнациональной и межконфессиональной толерантности, согласия. Дана информация **о разработке Закона «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции, реализации «дорожной карты» по обеспечению свободы религии и убеждений, работе, осуществляемой по развитию паломнического туризма.**

За «круглым столом» председатель Управления мусульман Узбекистана, муфтий У.Алимов, Митрополит Викентий, епископ Римско-католической церкви в Узбекистане Е.Мацулевич, глава Еврейской религиозной общины А.Исахаров, глава Общины бахаи Т.Клеменова, служитель Общества сознания Кришны И.Закиров отметили, что в стране созданы необходимые условия и возможности для обеспечения религиозных потребностей представителей всех наций и народностей. В Узбекистане все верующие свободно празднуют Рамазан и Курбан хайит, а также другие религиозные праздники, в сфере религиозной свободы нет никаких ограничений или конфликтов.

Самуэль Браунбэк, посол по особым поручениям в сфере международной религиозной свободы США: «Я был в Узбекистане 17

¹ Отчет подготовлен по материалам Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА).

лет назад. Я стал свидетелем достижений, которых добился Узбекистан за прошедший период. В ходе визита беседовал с некоторыми уполномоченными лицами. Каждое достижение в вашей стране в США приветствуется с огромной радостью. Мы будем последовательно развивать с Узбекистаном сотрудничество в сфере религиозной свободы. Наши переговоры, ставшие логическим продолжением встреч, проведенных в ходе визита Президента Шавката Мирзиёева в США, свидетельствуют о том, что в Узбекистане и Центрально-Азиатском регионе осуществляется весомая работа по обеспечению религиозной свободы»².

В ходе «круглого стола» отмечалось, что расширяется сотрудничество с международными религиозными организациями, в нашу

страну прибывают различные делегации, практический характер приобретают переговоры касательно достижения межрелигиозной толерантности в нашем многонациональном обществе, последовательной реализации демократических реформ, всестороннего развития страны.

В завершении мероприятия подписан меморандум между Институтом стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан, Независимым институтом по мониторингу формирования гражданского общества и Институтом глобального вовлечения США.

В этот же день делегация США провела встречи в Международной исламской академии Узбекистана и Институте стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан.

Законотворчество и парламентский контроль в условиях демократизации и модернизации политической системы: опыт Узбекистана

По материалам «круглого стола»³

В Ташкенте состоялся «круглый стол» на тему «Законотворчество и парламентский контроль в условиях демократизации и модернизации политической системы: опыт Узбекистана».

В мероприятии приняли участие сенаторы, депутаты, представители соответствующих министерств и ведомств, политических партий, парламентов зарубежных стран, ответственные лица негосударственных некоммерческих организаций, группа экспертов.

Углубление демократических реформ, осуществляемых в Узбекистане, и модернизация страны отмечаются в качестве приоритетных направлений Стратегии действий. В частности, в ней через расширение полномочий Олий Мажлиса в решении важных

задач, касающихся внутренней и внешней политики страны, осуществления парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти, предусматривается усиление влияния принимаемых законов на общественные, политические, социально-экономические и судебные реформы.

В рамках мероприятия национальными и зарубежными экспертами широко обсуждены вопросы усиления участия институтов гражданского общества в разработке законов, совершенствования системы законотворчества, основанной на демократических принципах, современных тенденций в этом процессе, сотрудничества между парламентом и СМИ.

В нашей стране созданы правовые основы последовательного и непрерывного

² Религиозная толерантность: опыт Узбекистана и США. 18 сентября 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) — www.uza.uz.

³ По материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УзА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

развития парламента, повышения его роли в сфере государственного и общественно-государственного строительства. За прошедшие годы было принято более 10 законов, направленных на осуществление эффективного и действенного парламентского контроля. Принятие Стратегии действий, имеющей приоритетное значение при углублении демократических реформ в нашей стране, стало логическим продолжением масштабных реформ в сфере законотворчества и парламентского контроля.

На встрече также речь шла о **законотворчестве и его актуальных вопросах, формах парламентского контроля, роли политических партий в их реализации.**

На мероприятии зарубежными экспертами были представлены сведения о современных методах и принципах законотворчества в таких государствах, как США, Великобритания, Германия, Италия, Канада, Республика Корея, сравнительном анализе парламентского контроля, роли по-

литических партий в системе государственного управления.

Кадзуюки Накане, государственный министр иностранных дел Японии: «Узбекистан — страна с богатой историей государственности. Реализуемые сегодня в вашей стране под руководством Президента Шавката Мирзиёева реформы также нацелены на строительство великого будущего. Насчитывающие 25-летнюю историю японо-узбекские отношения основаны на стратегическом партнерстве. Мы также высоко оцениваем такие реформы и являемся сторонниками развития партнерских взаимоотношений между парламентами наших стран»⁴.

В завершение мероприятия по обсужденным вопросам были разработаны соответствующие предложения и рекомендации для дальнейшего усиления в стране законотворческой деятельности и парламентского контроля.

Нынешнее состояние и перспективы реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних (ювенальной юстиции) в Узбекистане

По материалам «круглого стола»⁵

В столичной гостинице «Hyatt Regency Tashkent» при сотрудничестве Союза молодежи Узбекистана и представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Узбекистане проведена беседа за «круглым столом» на тему «Нынешнее состояние и перспективы реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних (ювенальной юстиции) в Узбекистане».

В ней участвовали руководители соответствующих министерств и ведомств, депутаты, эксперты, специалисты институтов гражданского общества.

В ходе мероприятия обсуждались нынеш-

нее состояние и проблемы правосудия в отношении несовершеннолетних в Узбекистане, в том числе **предотвращение правонарушений и преступности среди несовершеннолетних, возможности реформирования в рамках нынешнего этапа судебно-правовых реформ системы правосудия в отношении несовершеннолетних (ювенальной юстиции) с учетом рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка и международных стандартов.**

В завершение «круглого стола» участники обменялись мнениями по поводу системы правосудия в отношении несовершеннолетних в нашей стране.

⁴ Законотворчество и парламентский контроль: анализ национального опыта и зарубежной практики. 16 июля 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) — www.uza.uz.

⁵ Отчет подготовлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УзА), Союза молодежи Узбекистана, представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

Профилактика правонарушений: опыт Узбекистана и Японии

По материалам Международного семинара⁶

В ходе семинара рассматривался опыт Японии в сфере профилактики и предупреждения правонарушений. В частности, озвучены вопросы организации профилактики правонарушений, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, случаями суицида, а также назначения наказаний и освобождения от наказания в Японии.

Также на семинаре освещены мероприятия, осуществляемые в сфере профилактики правонарушений в Республике Узбекистан, а также опыт Узбекистана в данной области.

В завершение семинара участники обменялись мнениями и получили исчерпывающие ответы на интересующие их вопросы.

Совершенствование системы предоставления государственных услуг: опыт Узбекистана и международная практика

Материалы «круглого стола»⁷

На мероприятии с участием постоянного представителя Программы развития ООН в Узбекистане Хелены Фрейзер, координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане Джона Макгрегора, Чрезвычайного и Полномочного Посла Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Узбекистане Кристофера Аллана говорилось о значении зарубежного опыта в предоставлении государственных услуг в нашей стране.

Были высказаны **предложения по оптимизации и дальнейшему упрощению процессов предоставления услуг, внедрению инновационных форм, обеспечивающих повышение эффективности деятельности государственных органов и других организаций.**

Отмечалось, что создание Агентства государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан стало одним из важных шагов в этом направлении.

Поступающие в Народные приемные обращения показывают наличие недостатков во многих сферах. В частности, бюрократия, излишняя волокита, коррупция, показная работа служат препятствием на пути развития государства и обеспечения благополучия на-

рода. Нынешнее время требует незамедлительного решения этих проблем.

На данный момент в стране действует более двухсот центров государственных услуг. В них юридическим и физическим лицам предоставляется около ста видов услуг. В 2017 г. центрами было предоставлено свыше ста двадцати тысяч услуг, за 8 месяцев 2018 года этот показатель превысил 2 миллиона.

С целью увеличения видов и повышения качества предоставляемых центрами услуг, устранения недостатков в их деятельности 11 апреля 2018 г. года принято постановление Президента «О дополнительных мерах по ускоренному развитию системы оказания государственных услуг», которым предусмотрено обеспечение ускоренного перехода национальной системы предоставления государственных услуг населению на качественно новый уровень.

Состоявшийся международный обмен мнениями в дальнейшем будет способствовать укреплению сотрудничества национальных и международных экспертов в процессе повышения качества и оперативности оказания государственных услуг, способствующих улучшению жизни народа.

⁶ Отчет составлен по материалам Академии Генеральной прокуратуры, Академии Министерства внутренних дел, Центра повышения квалификации юристов, Исследовательского центра изучения проблем правосудия при Высшем судебном совете, Ташкентского государственного юридического университета, Палаты адвокатов Узбекистана.

⁷ Отчет составлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УзА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, Центра «Стратегия развития».

Перспективы международного сотрудничества в сфере права и бизнеса

По материалам Международной конференции⁸

Как известно, для привлечения иностранного капитала в экономику страны требуется более широкое информирование иностранных инвесторов о проводимых в Узбекистане реформах и создаваемых удобствах.

В Ташкенте организована Международная конференция на тему «Перспективы международного сотрудничества в сфере права и бизнеса», посвященная гарантиям прав иностранных инвесторов в нашей стране, мерам по их защите, вопросам изучения международного опыта в этом направлении.

Организаторами мероприятия выступили международная юридическая фирма “Prae legal” и Палата адвокатов Узбекистана. В конференции приняли участие ведущие юридические фирмы и инвесторы из таких стран, как Франция, Испания, Китай, Дания, Пакистан, Афганистан, представители соответствующих министерств и ведомств нашей страны.

Цель мероприятия — показать иностранным предпринимателям инвестиционную привлекательность Узбекистана, обсудить бизнес-проекты.

Отмечалось, что под руководством Президента нашей страны Шавката Мирзиёева проводится широкомасштабная работа по либерализации экономики, привлечению иностранных инвесторов и международных финансовых институтов, которые могут воспользоваться многочисленными льготами, предоставляемыми для иностранных органи-

заций. Обеспечивается слаженная и скоординированная работа государственных органов в сфере инвестиций, упрощается порядок их освоения.

На конференции были заслушаны **доклады о формировании портфеля инвестиционных предложений, их приемлемости. Говорилось о правовых решениях применения политики «открытых дверей» для иностранных инвестиций, гарантиях вывода полученной прибыли.**

Рай Маи, партнер юридической фирмы “Joius” (КНР): «Созданная в Узбекистане благоприятная среда для предпринимательства вызывает большой интерес и у китайских инвесторов. Наша компания оказывает правовую помощь строительным, промышленным предприятиям и предприятиям нефтегазовой отрасли. Наши клиенты выражают заинтересованность в участии в ряде проектов в вашей стране, разработанных в рамках проекта «Один пояс — один путь». Проводимые мероприятия дают возможность получить достоверные сведения о налоговой политике, реформах в сфере таможи, предоставляемых льготах и преференциях. Это придется кстати при установлении партнерских отношений»⁹.

По окончании мероприятия иностранные инвесторы договорились продолжить консультации по процедуре возврата прибыли, защите прав инвесторов, изучению международных норм и опыта Узбекистана.

Международный арбитраж: мировой опыт и национальная практика

По материалам «круглого стола»¹⁰

Докладчиком на мероприятии выступил доктор юридических наук, профессор Каирского университета Мухаммед Абдел Вахаб. Он

является практикующим юристом и вице-президентом Международного арбитражного суда при Международной торговой палате.

⁸ Отчет подготовлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Международной юридической фирмы «Prae legal», Палаты адвокатов Узбекистана.

⁹ Перспективы международного сотрудничества в сфере права и бизнеса. 28 августа 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА) — www.uza.uz.

¹⁰ Отчет подготовлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Министерства юстиции Республики Узбекистан, Проекта ПРООН «Совершенствование инвестиционного климата в Республике Узбекистан», Международной юридической фирмой «Merritz».

В рамках мероприятия международный эксперт поделился личным опытом и практикой разрешения споров в ведущем арбитражном центре мира — Международном арбитражном суде при Международной торговой палате в Париже.

На нынешнем этапе развития нашего государства и общества особую актуальность приобретают вопросы разрешения международных коммерческих споров, в частности в международных коммерческих арбитражах.

Международные коммерческие споры с участием компаний разных стран, в том числе и инвестиционные споры, регулярно рассматриваются в ведущих арбитражных центрах за пределами Республики Узбекистан, что **обуславливает необходимость развития таких институтов, а также механизмов разрешения международных инвестиционных споров в нашей стране.**

В связи с этим **есть необходимость развития знаний и навыков ответственных работников органов государственного и хозяйственного управления в сфере урегулирования международных коммерческих споров.** В настоящее время ощущается нехватка юридических кадров, отвечающих международным требованиям, с глубокими знаниями международного коммерческого права и международного арбитража.

Участники мероприятия, в частности, специалисты в сфере внешнеэкономической и инвестиционной деятельности органов государственного и хозяйственного управления, адвокаты, работники правоохранительных органов и других организаций, а также преподаватели и студенты юридических вузов активно участвовали в работе «круглого стола», получили ответы на интересующие их вопросы.

Национальная статистическая система: реформы, результаты и дальнейшие задачи

По материалам «круглого стола»¹¹

В мероприятии, организованном в рамках исполнения постановления главы нашего государства «о дополнительных мерах по повышению качества образования в высших образовательных учреждениях и обеспечению их активного участия в осуществляемых в стране широкомасштабных реформах» от 5 июня 2018 г., приняли участие представители ответственных организаций, профессора и преподаватели, студенческая молодежь и работники средств массовой информации.

В ходе беседы отмечалось, что **в целях**

объективной и правильной оценки Республики Узбекистан в международных рейтингах Государственным комитетом по статистике регулярно заполняются 23 вопросника от международных организаций, налажено международное сотрудничество в данном направлении.

Заслушаны доклады на темы «**Национальная система статистики: реформы, результаты и задачи на перспективу**», «**Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан по итогам января—августа 2018 г.**».

Национальные критерии и индикаторы устойчивого управления лесами

По материалам Международного семинара¹²

8–10 августа 2018 г. более 30 экспертов в области лесного хозяйства из Узбекистана, Турции и Российской Федерации собрались в Ташкенте (Узбекистан) и обсудили проект

набора национальных критериев и индикаторов для устойчивого управления лесами.

Национальные системы мониторинга и оценки лесных ресурсов призваны обеспечить

¹¹ Отчет составлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Государственного комитета по статистике (Госкомстата), Центра переподготовки кадров и статистических исследований Госкомстата, Ташкентского филиала Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, ряда других структур.

¹² Отчет составлен по материалам Пресс-службы ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации.

получение достоверной информации в области управления и использования лесов, что позволит улучшить разработку государственной политики, планирование и устойчивое управление лесами.

Такая приоритетная задача была поставлена Президентом Шавкатом Мирзиёевым, в Обращении к Парламенту Республики Узбекистан Олий Мажлису в 2017 г. В своем докладе он отметил **необходимость определения набора критериев оценки эффективности работы государственных органов в Узбекистане.**

«В соответствии с Посланием Президента, Государственный комитет по лесному хозяйству в Узбекистане разрабатывает специальные критерии и индикаторы для устойчивого управления лесами»¹³, — сказал представитель комитета Абдувохид Захадуллаев.

Семинар, организованный Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), в сотрудничестве с Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Узбекистан, является частью проекта Счета развития ООН. Проект, реализация которого будет осуществляться в течение трех с половиной лет, предназначен для поддержки разработки системы отчетности для устойчивого лесопользования в Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане.

Проект ЕЭК ООН / ФАО помог включить вопрос устойчивого управления лесами в политическую повестку дня в Узбекистане.

«Наличие функционирующей системы отчетности лесов будет полезно не только для проведения национального мониторинга лесов, — сказал Экрем Язиси, заместитель руководителя Совместной секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО, — это позволит Узбекистану продвинуться вперед в достижении Целей в области устойчивого развития и Глобальной оценки лесных ресурсов».

В план по устойчивому лесопользованию в Узбекистане вошли 14 критериев и индикаторов, охватывающие такие вопросы, как политика в области лесного хозяйства, лесные ресурсы, опустынивание, законодательные и институциональные вопросы, лесная сертификация и экологический туризм.

Кроме того, в поддержку Боннского вызова Узбекистан присоединился к региональным усилиям Кавказа и Центральной Азии по восстановлению к 2030 году 2,5 миллиона гектаров деградированных земель. Это еще один пример, демонстрирующий, какими высокими темпами Узбекистан движется вперед, и это при том, что Государственный комитет по лесному хозяйству был создан только в 2017 г.

Выполнение в Узбекистане Конвенции ООН об устранении всех видов расовой дискриминации: международные и национальные стандарты

По материалам Международной конференции¹⁵

На состоявшейся в Комитете по международным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан Международной конференции «Выполнение в Узбекистане Конвенции ООН об устранении всех ви-

дов расовой дискриминации: международные и национальные стандарты» обсуждались вопросы реализации государственной политики по межнациональным отношениям.

В мероприятии, организованном Национальным центром Республики Узбекистан

¹³ В Узбекистане рассматривают новую систему мониторинга лесов. 8 августа 2018 г. // Официальный веб-сайт Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) — www.fao.org.

¹⁴ Узбекистан серьезно возьмется за охрану лесов и будет развивать экотуризм. 13 августа 2018 г. // Официальный портал «Новостей ООН» — news.un.org.

¹⁵ Отчет подготовлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Комитета по международным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

по правам человека и координатором проектов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в нашей стране, приняли участие сенаторы, депутаты, представители дипломатического корпуса, а также министерств, ведомств и соответствующих организаций.

Председатель Комитета по международным отношениям и дружественным связям с зарубежными государствами при Кабинете Министров Республики Узбекистан Р.Курбонов, старший советник по политическим вопросам Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств А.Ханжин и другие отметили, что в процессе реформ в нашей стране особое внимание уделяется обеспечению и укреплению дружбы и согласия между проживающими в нашей республике представителями различных национальностей. В этом процессе значительную роль играет работа, проводимая действующими в нашей стране национальными культурными центрами, обществами дружбы, и их поддержка со стороны государства.

Роль органов самоуправления в укреплении семьи и воспитании подрастающего поколения

По материалам Международной научно-практической конференции¹⁷

В конференции приняли участие ведущие эксперты, ученые и специалисты из Афганистана, Бельгии, Великобритании, Испании, Италии, Египта, Пакистана, России, Азербайджана, Республики Корея, Индии, Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана, представители аккредитованного в нашей стране дипломатического корпуса, ответственные работники системы органов самоуправления граждан и Комитета женщин.

Президент Шавкат Мирзиёев на состоявшемся 11 октября 2017 г. заседании Совета глав государств-участников СНГ в г.Сочи затронул вопросы поддержки института семьи и

Бахтиёр Каримов, доктор философских наук, профессор, начальник отдела Комитета по международным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан: «Узбекистан — очаг многовековой цивилизации, является страной, основанной на принципах интернационализма и толерантности. В настоящее время как члены единой семьи в республике проживают представители более 130 национальностей и народностей. Они вносят весомый вклад в развитие всех сфер и отраслей, построение демократического правового государства и сильного гражданского общества»¹⁶.

По завершении мероприятия были рассмотрены **предложения по выполнению Конвенции ООН об устранении всех видов расовой дискриминации, исполнению намеченных задач по восьмому-девятому национальному отчету, подготовке следующего национального отчета.**

традиционных семейных ценностей, а также предложил провести в 2018 г. в Узбекистане международную конференцию на эту тему. В соответствии с этой инициативой и была организована конференция.

Докладчики отметили, что в Узбекистане широкомасштабные реформы нацелены на сильную социальную защиту населения и реализуются поэтапно, в гармонии с лучшими традициями и менталитетом нашего народа.

В этом процессе в центре постоянного внимания находятся такие вопросы, как обеспечение прочности семей, повышение статуса

¹⁶ Узбекистан — страна, живущая принципами интернационализма и толерантности. 8 сентября 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) — www.uza.uz.

¹⁷ Отчет подготовлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УзА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан, Министерства иностранных дел, Научно-практического исследовательского центра «Оила», Комитета женщин, Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан, Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, Ташкентского городского хокимията.

и авторитета, расширение полномочий махалли, воспитание молодежи.

Указы Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2017 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли», от 2 февраля 2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи» начали новый этап в деле укрепления института семьи, организации работы комитетов женщин и махаллей созвучно требованиям сегодняшнего времени.

На конференции заместитель Генерального секретаря ШОС А.Носиров, заместитель директора Департамента гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ Р.Хумарян, глава представительства Программы развития ООН в Узбекистане Х.Фрейзер, координатор проектов ОБСЕ в нашей стране Дж.Макгрегор отметили, что актуальной задачей является сохранение семейных ценностей, этот вопрос нашел свое отражение в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

Действительно, осуществляемая в нашей стране работа по сохранению национальных традиций и ценностей, развитию института махалли, усилению внимания воспитанию молодежи признается зарубежными экспертами, учеными, просветительской общественностью. Организации-партнеры ведут активную работу на местах для практического решения актуальных вопросов населения, в частности женщин и молодежи.

За истекший период 2018 г. изучена социально-духовная обстановка почти в 5 миллионах семей, приняты меры по устранению проблем, выявленных в результате изучения. Разрешены конфликты в 11 209 семьях, удалось предотвратить развод в 4 414 семьях. Вместе с тем, комиссии по различным направлениям, действующие при сходах граждан махалли, ведут эффективную деятельность по укреплению семей, предотвращению разводов, повышению духовности молодежи, обеспечению занятости населения, развитию семейного предпринимательства, пропаганде здорового образа жизни¹⁸.

На конференции представлена подробная информация о сути и значимости **Концепции укрепления института семьи в Республике Узбекистан. Говорилось о сохранении и укреплении семьи как фундаментальной ценности, составляющей основу общества и государства, проблемах развития современной семьи, критериях выявления образцовой семьи.** Участникам конференции очень понравилась деятельность общественной структуры «Университет родителей» при сходах граждан.

Также состоялся обмен опытом по **правовым, организационным и методическим вопросам участия органов самоуправления и общественных структур в воспитании самостоятельно мыслящей, инициативной и активной молодежи.** По обсужденным вопросам разработаны практические предложения и рекомендации.

Политическая конкуренция: практика и международный опыт

По материалам семинара¹⁹

21 сентября в Законодательной палате Олий Мажлиса проведен научно-практический семинар на тему «Политическая конкуренция: практика и международный опыт».

Мероприятие прошло в форме открытого диалога, были высказаны мнения, рекомендации.

Как отмечалось, на сегодняшний день прочной правовой основой развития полити-

¹⁸ По пути укрепления семей. 29 сентября 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) – www.uza.uz.

¹⁹ Отчет подготовлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УзА), Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Пресс-службы Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

ческих партий служат Конституция Республики Узбекистан, Конституционный закон «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», Законы «О политических партиях», «О финансировании политических партий».

Однако, по мнению специалистов-экспертов, политические партии полностью не используют предоставленные им полномочия и возможности. Действительно, в докладе Президента нашей страны на состоявшемся 12 июля 2017 г. заседании с участием представителей палат Олий Мажлиса, политических партий и Экологического движения Узбекистана особо отмечено, что само время требует кардинального изменения метода работы политических партий, налаживания их системного диалога с населением, в частности электоратом.

Несмотря на то, что за последнее время в деятельности политических партий наблюдаются положительные изменения и их работа признается народом, их деятельность нельзя назвать достаточно эффективной. Исходя из этого, на мероприятии **обсуждались вопросы формирования здоровой и конструктивной конкуренции между партиями путем непрерывного изучения и применения зарубежного опыта в данном направлении.** Предстоящие в следующем году выборы послужат еще одним испытанием для политических сил. Результаты этих выборов станут оценкой нынешней готовности политичес-

ких партий и их авторитета в обществе.

Участники семинара получили подробную информацию об опыте развитых стран **в обеспечении открытости выборного процесса путем развития государственного и общественного строительства, общественно-политической активности населения, в частности, расширения участия политических партий в выборах в законодательные и представительские органы власти.**

Повышение политического, социального и гражданского сознания людей, усиление в них чувства сопричастности к происходящим вокруг событиям и осуществляемым реформам, повышение их ответственности ставит перед политическими партиями задачу по применению новых методов работы с населением.

Предоставление политическим партиям закрепленных законом широких прав и возможностей для участия в работе законодательных и представительских органов государственной власти, реализации реформ по дальнейшей демократизации общества служит полноценной реализации ими своих программных целей и задач. Это создает основу для того, чтобы в нашей стране сформировалась атмосфера здоровой конкуренции между политическими партиями и они вносили свой достойный вклад в развитие государства и общества.

По итогам научно-практического семинара специалистами-экспертами разработан ряд предложений и рекомендаций.

Актуальные вопросы изучения и популяризации за рубежом узбекской классической и современной литературы

По материалам Международной научно-практической конференции²⁰

Конференция привлекла особое внимание нацеленностью на обеспечение дальнейшего развития нашей национальной литературы, повышение ее престижа на международном уровне, а также укрепление литературных связей с народами мира.

На конференцию были приглашены литераторы и поэты, переводчики, ученые-литературоведы, литературные критики,

молодые творческие деятели из 25 стран мира.

Приветствие Президента Республики Узбекистан участникам международной конференции зачитал Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н.Йулдошев.

Докладчики отметили, что литература имеет бесценное значение для утверждения общечеловеческих ценностей, укрепления друже-

²⁰ Отчет составлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УзА), Союза писателей Узбекистана, Ташкентского государственного университета узбекского языка и литературы имени Алишера Навои, Министерства высшего и среднего специального образования, Академии наук Узбекистана.

ственного диалога между народами, повышения духовности.

Действительно, развитию литературы как важного средства повышения духовности народа в нашей стране уделяется особое внимание. Творческая интеллигенция считает смыслом своей жизни воспевать с помощью художественного слова человека, его переживания и тревоги, мечты и устремления народа, чувства любви и преданности Родине. **На состоявшейся 3 августа 2017 г. встрече Президента Шавката Мирзиёева с представителями творческой интеллигенции были поставлены важные задачи в данном направлении.**

Как отмечалось на конференции, которая на столь важную тему и в таком формате проводится в нашей стране впервые, сама жизнь требует

обмена мнениями между представителями сферы литературы различных народов. Союзом писателей проводится системная работа по выявлению лучших образцов нашей национальной литературы в целях их перевода на иностранные языки. Вместе с тем **актуальным остается вопрос перевода на наш родной язык лучших образцов мировой литературы, повышение творческого мастерства молодых переводчиков.**

Участники, разделившись на секции, подробно обсудили **актуальные вопросы изучения и популяризации за рубежом узбекской классической и современной литературы, ее перевода на другие языки, изучения передового международного опыта в подготовке специалистов в сфере художественного перевода, усиления международных творческих связей.**

Искусство макома и его роль в мировой цивилизации

По материалам Международной научно-практической конференции²¹

На проведенной в рамках Международного форума искусства макома Международной научно-практической конференции со своими научными докладами выступили известные ученые, занимающиеся исследованием искусства макома.

С древних времен и до настоящего времени на Востоке в развитии культуры, образования, искусства, литературы большую роль играют научные и творческие школы «мастер–ученик». Формирование и развитие музыкальных традиций различных народов проявляется в образцах различных искусств. В нынешнем процессе глобализации развитие искусства макома связано с достижением гармонии его древних традиций с современностью.

Сойибжон Бегматов, генеральный директор Центра узбекского национального искусства макома: «В эпоху Темуридов создавались масштабные труды о макомах, о музыке. В частности, это книга «Қонуний илмий-амалий мусиқий» Зайниллобиддина Хусайни, труды о музыке Наджмиддина Кавкаби, Абдурахмана Джами, Абдулкодира

Маррови. Актуальность приобретают такие вопросы, как значение этих трудов в мире макома, переводы этих книг на другие языки, их роль в развитии макома. Маком считается венцом музыкального жанра. Поэтому требуются специальные знания для их изучения и исполнения. Не обладающий специальными знаниями человек не сможет исполнять макомы»²².

Со своими докладами на конференции выступили ведущие ученые-музыковеды из 19 стран, в частности, Узбекистана, США, Франции, Италии, Германии, Венгрии, Республики Корея, Турции, Азербайджана, Ирана, Индии, Пакистана, Таджикистана, Египта, Ирака, Туниса, Афганистана, Бангладеш.

В рамках научной конференции проведена презентация книг «Бухоро шашмақоми», «Хоразм дутор мақомлари ва олти ярим мақоми» Отаназара Матёкубова, «Ўзбек мақомлари» Равшана Юнусова и заслушана информация о проведении мастерами искусства макома нашей страны мастер-классов в традициях школы «мастер–ученик».

²¹ Отчет подготовлен по материалам Национального информационного агентства Узбекистана (УзА), Пресс-службы Международного форума искусства макома.

²² Ученые об искусстве макома и его роли в мировой цивилизации. 8 сентября 2018 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана (УзА) – www.uza.uz.

**Республиканский конкурс по отбору перспективных управленческих кадров
«Тараккиёт»**

30 мая 2018 года подписано Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП–3755 «О мерах по созданию современной системы отбора на конкурсной основе перспективных управленческих кадров». В соответствии с ним в целях обеспечения отбора перспективных управленческих кадров на системной основе, а также содействия непрерывному росту их профессиональной компетентности в системе органов государственного и хозяйственного управления, органов исполнительной власти на местах, других государственных органов и организаций раз в 3 года будет проводиться республиканский конкурс по отбору перспективных управленческих кадров «Тараккиёт».

В конкурсе могут участвовать граждане Республики Узбекистан в возрасте от 30 до 45 лет включительно, имеющие базовое высшее образование и не менее трех лет опыта работы на руководящей должности в соответствующей сфере.

Конкурс «Тараккиёт» будет проводиться по 16 номинациям:

1. «Лучший управленец в сфере государственного и общественного управления».
2. «Лучший управленец в судебно-правовой сфере».
3. «Лучший управленец в кредитно-финансовой сфере».
4. «Лучший управленец в сфере промышленности».
5. «Лучший управленец в сфере информационных технологий и коммуникаций».
6. «Лучший управленец в сфере сельского и водного хозяйства».
7. «Лучший управленец в сфере архитектуры и строительства».
8. «Лучший управленец в сфере коммунального хозяйства».
9. «Лучший управленец в налоговой и таможенной сферах».

10. «Лучший управленец в сфере экологии и охраны окружающей среды».

11. «Лучший управленец в сфере образования, науки и инноваций».

12. «Лучший управленец в сфере здравоохранения».

13. «Лучший управленец в сфере культуры, искусства и спорта».

14. «Лучший управленец в сфере внешней политики, внешнеэкономической деятельности и туризма».

15. «Лучший управленец в сфере макроэкономики и регионального развития».

16. «Лучший управленец в сфере транспорта и логистики».

За участниками, работающими в государственных организациях, на период участия в конкурсе сохраняется занимаемая ими должность и среднемесячная заработная плата.

Победителям конкурса выплачивается разовое денежное вознаграждение в размере 50 минимальных заработных плат, а оставшимся финалистам — 25 минимальных заработных плат. При этом оставшиеся финалисты конкурса включаются в резерв управленческих кадров в соответствующей сфере.

Победители конкурса проходят обучение на трехмесячных курсах по Президентской программе подготовки управленческих кадров с участием руководителей профильных министерств, ведомств, крупных компаний, отечественных и зарубежных высококвалифицированных специалистов и ученых на базе Академии и Научно-образовательного центра корпоративного управления, включающее стажировку в профильных организациях развитых зарубежных стран по соответствующим номинациям конкурса.

Победители конкурса после прохожде-

ния трехмесячных курсов по Президентской программе подготовки управленческих кадров назначаются на руководящие должности в государственных организациях по соответствующим направлениям.

Для участия в конкурсе желающие могут зарегистрироваться на портале, начиная с 1 октября по 30 октября 2018 года. Подробную информацию о конкурсе можно найти на портале taraqqiyot-tanlov.uz.

После регистрации на вышеуказанном портале претендент заполняет анкету кандидата. Анкета охватывает полную базу данных претендента.

Участники конкурса обязаны указывать в анкете достоверную информацию в соответствии с установленной формой. Внесение в анкету заведомо ложной информации является основанием для дисквалификации участника.

Для изучения анкет участников отборочными комиссиями создаются рабочие группы. Количество рабочих групп и их членов формируется, исходя из количества поступивших заявлений по каждой номинации.

Участники конкурса самостоятельно выбирают, к какой номинации относится представляемая ими заявка. При рассмотрении заявок рабочая группа вправе рекомендовать изменение номинации в зависимости от указанного участником в анкете опыта работы в соответствующей сфере.

На веб-портале конкурса на систематической основе публикуются списки участников, прошедших на следующий этап, объявляются дни и место их проведения.

Осуществляются изучение анкет, тестирование на определение уровня интеллекта (IQ-тест), психологической устойчивости, знания иностранных языков и степени информированности в сфере политико-правовых и социально-экономических реформ в онлайн-режиме.

Участники конкурса, имеющие действующие международные сертификаты об официальном подтверждении владения иностран-

ными языком, соответствующие уровню не менее B2 по CEI (Common European Framework of Reference), 5 балла по IELTS (International English Language Testing System) или 72 балла по TOEFL (Test English as a Foreign Language), освобождаются от прохождения тестирования на знание иностранных языков. Этим участникам засчитывается максимальный балл.

На этапе письменных экзаменов и стажировки участникам, успешно сдавшим онлайн-тесты, даются проблемные, связанные непосредственно с практикой, учитывающие аналитическое мышление претендента тезисы для подготовки письменного аналитического доклада по 5 вопросам на одну из выбранных тем в зависимости от номинации.

На основе результатов письменных аналитических материалов (лекций) по темам, охватывающих 5 вопросов, подготовленных в разрезе номинаций, отбираются 300 претендентов.

Эти участники отправляются для прохождения стажировки в государственных организациях в целях определения их навыков работы в команде, уровня профессионализма и управленческих качеств.

По совокупности результатов прохождения стажировки и письменного тестирования на выявление организаторских способностей и управленческого потенциала конкурсные комиссии определяют финалистов, общее количество которых не должно превышать 150 человек.

Список 150 претендентов, рекомендованных для участия в финальном туре, который будет проходить в форме решения ситуационных задач (кейсов) в группах и собеседования, а также дата, время, место и условия проведения данного тура будут объявлены на веб-портале.

По результатам решения финалистами ситуационных задач в группе и индивидуального собеседования финалистов с членами конкурсных комиссий по выбранной номинации определяются 50 победителей.

**Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан
объявляет прием по следующим специальностям на
2019 год для обучения в институте послевузовского образования**

БАЗОВАЯ ДОКТОРАНТУРА

(для учебы с отрывом от производства)

08.00.07 — Финансы, денежное обращение и кредит — 2 места.

08.00.13 — Менеджмент — 2 места.

12.00.01 — Теория и история государства и права. История правовых учений — 2 места.

12.00.02 — Конституционное право. Административное право.

Финансовое и таможенное право — 2 места.

22.00.02 — Социальная структура, социальные институты и образ жизни — 1 место.

22.00.08 — Социология управления — 1 место.

23.00.03 — Политическая культура и идеология — 1 место.

В базовую докторантуру принимаются лица, имеющие:

— диплом магистра или диплом о высшем образовании (по программам специальности);

— научные результаты, в том числе минимум одну научную статью, опубликованную в научном журнале, и не менее двух тезисов докладов в сборниках научных трудов по соответствующим научным направлениям, которые могут составить основу диссертационного исследования на соискание ученой степени доктора философии (PhD).

Требуемые документы:

— заявление;

— справка-объективка;

— копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке (для работающих претендентов);

— копия диплома магистра или диплома о высшем образовании (по программам специальности);

— список опубликованных научных работ,

а также их копии. Обладатели Государственной стипендии Президента Республики Узбекистан представляют копию соответствующего документа.

Претенденты на обучение в базовой докторантуре сдают вступительные экзамены по специальности и иностранному языку.

ДОКТОРАНТУРА

(для учебы с отрывом от производства)

08.00.13 — Менеджмент — 1 место.

12.00.01 — Теория и история государства и права. История правовых учений — 1 место.

12.00.02 — Конституционное право. Административное право. Финансовое и таможенное право — 1 место.

22.00.02 — Социальная структура, социальные институты и образ жизни — 1 место.

22.00.08 — Социология управления — 1 место.

В докторантуру принимаются лица:

— имеющие ученую степень кандидата наук либо доктора философии (PhD) или другие приравненные к ним ученые степени, полученные в зарубежных государствах;

— добившиеся значительных научных достижений после получения ученой степени кандидата наук либо доктора философии (PhD) или других приравненных к ним ученых степеней, полученных в зарубежных государствах, в том числе имеющие не менее трех научных статей, опубликованных в научных журналах, и не менее двух тезисов в сборниках научных и научно-практических конференций, в иных сборниках научных трудов по соответствующим научным направлениям, которые могут составить основу диссертационного исследования на соискание ученой степени доктора наук (DSc).

Требуемые документы:

- заявление;
- справка-объективка;
- копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке (для работающих претендентов);
- копия диплома о высшем образовании, диплома кандидата наук либо доктора философии (PhD) или других приравненных к нему ученых степеней, полученных за рубежом;
- научный доклад по теме исследования и развернутый проект плана диссертации на соискание ученой степени доктора наук (DSc);
- список опубликованных научных работ, а также их копии. Претенденты на обучение в докторантуре проходят собеседование по специальности.

**САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ
СОИСКАТЕЛЬСТВО**

(для учебы без отрыва от производства)

- 08.00.07 — Финансы, денежное обращение и кредит.
- 08.00.13 — Менеджмент.
- 12.00.01 — Теория и история государства и права. История правовых учений.
- 12.00.02 — Конституционное право. Административное право.
- Финансовое и таможенное право.
- 22.00.02 — Социальная структура, социальные институты и образ жизни.
- 22.00.08 — Социология управления.
- 23.00.03 — Политическая культура и идеология.

На самостоятельное соискание ученой степени доктора философии (PhD) оформляются лица, имеющие:

- диплом магистра или диплом о высшем образовании (по специальностям);
- определенные научные публикации;
- научно-педагогический стаж работы не менее двух лет или определенные научные достижения (патенты на изобретения или авторские свидетельства).

На самостоятельное соискание ученой степени доктора наук (DSc) оформляются лица, имеющие диплом кандидата наук либо доктора философии (PhD) или другие приравненные к ним ученые степени, полученные в зарубежных государствах, добившиеся значительных научных достижений после получения ученой степени в соответствии с установленными требованиями.

Требуемые документы:

- заявление;
- справка-объективка;
- копия диплома магистра или диплома о высшем образовании (по программам специальности) — для оформления в качестве самостоятельного соискателя ученой степени доктора философии (PhD);
- копия диплома кандидата наук или диплома доктора философии (PhD) или других приравненных к ним ученых степеней, полученных за рубежом, — для оформления в качестве самостоятельного соискателя ученой степени доктора наук (DSc);
- копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке;
- список научных работ и их копии;
- характеристика с места работы.

Отбор претендентов на самостоятельное соискательство осуществляется до 30 ноября 2018 года по результатам собеседования по специальности и соответствующего заключения приемной комиссии.

Документы принимаются с 15 сентября по 15 октября 2018 года.

Вступительные экзамены будут проводиться с 1 по 25 ноября текущего года.

Адрес: г. Ташкент,
ул. Ислама Каримова, 45.
Контактные телефоны:
(0-371) 232-60-67, 232-61-37.
Электронный адрес:
gaffaroval964@mail.ru

Обзор актов законодательства по вопросам государственного управления (1 июля — 1 октября 2018 г.)

Постановлением главы государства предусматривается реализация с учетом лучшей международной практики проекта по созданию пилотного Центра реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, и предупреждения суицидов в рамках **совместного проекта Комитета женщин Узбекистана и ПРООН «Расширение прав и возможностей женщин для участия в государственном управлении и повышения их активности в социально-экономической жизни»**¹.

В связи с принятием **Закона «Об ограничении курения кальянов и электронных сигарет в общественных местах»** Кабинет Министров Республики Узбекистан приводит решения правительства в соответствии с указанным законом; **обеспечивает пересмотр и отмену органами государственного управления их нормативно-правовых актов, противоречащих упомянутому закону**².

Технологии «блокчейн» (технологии распределенного реестра данных), «искусственный интеллект», использование возможностей суперкомпьютеров, а также деятельность по крипто активам являются одним из направлений развития цифровой экономики во многих странах мира. **Технологии «блокчейн» постепенно внедряются не только во многие секторы экономики, но и в систему государственного управления и другие общественные отношения.** В целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления, создания условий для внедрения и развития цифровой экономики, улучшения инвестиционной среды, а также реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах определены важнейшие задачи по дальнейшему развитию цифровой экономики³.

Во исполнение указов Президента Республики Узбекистан от 12 февраля 2018 г. «Об организационных мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления сельским и водным хозяйством», от 17 апреля 2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления сельским и водным хозяйством» и Постановления Президента Республики Узбекистан от 17 апреля 2018 г. «О мерах по организации деятельности Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан», **в целях эффективной организации деятельности Министерства водного хозяйства и его подведомственных организаций, развития их материально-технической базы и формирования механизма стимулирования работников** 3 июля 2018 г. принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан».

5 июля 2018 г. принято **Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об организации деятельности Фонда развития физической культуры и спорта при Министерстве физической культуры и спорта Республики Узбекистан».**

9 июля 2018 г. подписаны законы Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан»» и «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О карантине растений»».

В целях удовлетворения растущих потребностей населения и экономики страны в электрической энергии, а также обеспечения устойчивого энергоснабжения за счет увеличения генерирующих мощностей, диверсифи-

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 июля 2018 г. «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

² Закон Республики Узбекистан «Об ограничении курения кальянов и электронных сигарет в общественных местах» // www.lex.uz.

³ Постановление Президента Республики Узбекистан от 3 июля 2018 г. «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан» // www.lex.uz.

кации энергетического сектора, мирного использования атомной энергии и внедрения передовых инновационных технологий по данному направлению **создано Агентство по развитию атомной энергетики при Кабинете Министров Республики Узбекистан. «Узатом» является органом государственного управления, ответственным за выработку и реализацию единой государственной политики и стратегических направлений в сфере развития и использования атомной энергетики.**

Постановлением главы государства Государственному комитету Республики Узбекистан по инвестициям поручено в месячный срок **разработать и внедрить современное программное обеспечение, позволяющее осуществлять мониторинг реализации инвестиционных инфраструктурных проектов, с обеспечением соответствующего доступа к информационной базе инициаторов проектов и органов государственного управления**⁴.

31 июля 2018 г. принято **Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положений о Министерстве строительства Республики Узбекистан, его структурных подразделениях, а также Республиканском и территориальных архитектурно-градостроительных советах».**

В целях кардинального улучшения медицинского обслуживания населения, повышения эффективности системы управления здравоохранением республики, а также активного привлечения в отрасль иностранных инвестиций, внедрения общепризнанных международных стандартов и инновационных технологий **определены стратегические цели внедрения инновационной модели управления здравоохранением в Республике Узбекистан, образована Национальная палата инновационного здравоохранения Республики Узбекистан**⁵.

В целях коренного повышения эффективности деятельности органов государственной

власти на местах, повышения их роли в решении насущных проблем на соответствующей территории, а также в соответствии с задачами Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах и Концепцией административной реформы в Республике Узбекистан принято предложение о проведении с 1 сентября 2018 г. **правового эксперимента по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте**⁶.

В соответствии с задачами Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, а также с учетом необходимости перераспределения государственно-властных полномочий и их отнесения к самостоятельному ведению министерств и ведомств определено, что:

межведомственные коллегиальные органы являются совещательными органами вспомогательного характера, призванными оказывать содействие компетентным государственным органам и организациям в исполнении возложенных на них задач и функций, а также обеспечивающими межведомственное взаимодействие;

межведомственное взаимодействие государственных органов и организаций основывается на принципах самостоятельности и персональной ответственности их руководителей за надлежащее исполнение обязанностей и эффективное осуществление деятельности в подведомственных сферах;

республиканские и межтерриториальные межведомственные коллегиальные органы создаются законодательными актами, актами Президента Республики Узбекистан и решениями правительства Республики Узбекистан, а межведомственные коллегиальные органы на местах — решениями органов исполнительной власти на местах;

⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 июля 2018 г. «О дополнительных мерах по ускорению реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в 2018–2019 гг.» // www.lex.uz.

⁵ Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 августа 2018 г. «О мерах по внедрению инновационной модели управления здравоохранением в Республике Узбекистан» // www.lex.uz.

⁶ Указ Президента Республики Узбекистан от 17 августа 2018 г. «О правовом эксперименте по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте» // www.lex.uz.

решения о создании межведомственных коллегиальных органов должны быть обоснованными, их состав должен быть сформирован таким образом, при котором обеспечивается эффективное участие всех их членов;

руководители межведомственных коллегиальных органов несут персональную ответственность за организацию деятельности данных органов, качественное исполнение возложенных задач и функций, актуализацию состава, а также своевременность подготовки предложений по их упразднению при исчерпании возложенных на них задач и функций или неэффективности их функционирования.

С 1 октября 2018 г. упраздняются отдельные межведомственные коллегиальные органы, созданные актами Президента Республики Узбекистан и решениями правительства Республики Узбекистан, с передачей их полномочий соответствующим органам государственного и хозяйственного управления, органам исполнительной власти на местах и иным организациям⁷.

Широко распространенные и неискоренимые в республиканских органах государственного управления и на местах проявления волокиты, бюрократизма и препон при рассмотрении и реализации предпринимательских инициатив и проектов, выделении необходимых производственных объектов, земельных участков и кредитных средств, решении вопросов создания инженерно-коммуникационной и иной инфраструктуры не обеспечивают активного вовлечения субъектов предпринимательства в социально-экономическое развитие регионов, увеличение объема валового регионального продукта, промышленных производств и развитие сферы услуг.

Кроме того, недостаточный уровень квалификации и практического опыта у должностных лиц уполномоченных государственных

органов и организаций на местах, слабая организация и координация их деятельности со стороны республиканских органов государственного управления негативно сказываются на эффективном исполнении принимаемых решений и достижении целевых показателей социально-экономического развития регионов.

В целях широкого вовлечения субъектов предпринимательства в социально-экономическое развитие регионов, обеспечения своевременной реализации предпринимательских инициатив и проектов, а также эффективного и рационального использования пустующих объектов, земельных участков и иной инфраструктуры образованы **Комиссия по поддержке и развитию предпринимательства в регионах, региональные группы по поддержке и развитию предпринимательства**⁸.

Указом главы нашего государства **целевыми показателями инновационного развития Республики Узбекистан до 2030 года определены индикаторы государственного управления Всемирного банка “Government effectiveness” («Эффективность правительства») и “Regulatory quality” («Нормативное качество»)**⁹.

В целях налаживания тесного взаимодействия с соотечественниками, в особенности имеющими большой научный потенциал учеными, специалистами и талантливой молодежью, проживающими и ведущими свою профессиональную деятельность за рубежом, а также обеспечения высококвалифицированными и конкурентоспособными на мировом рынке труда специалистами, необходимыми для всестороннего и ускоренного развития Узбекистана, путем их подготовки и повышения квалификации как в ведущих зарубежных образовательных учреждениях, так и в Узбекистане создан Фонд «Эл-юрт умиди» по подготовке специалистов за рубежом и диалогу с соотечественниками при Кабинете Министров Республики Узбекистан¹⁰.

⁷ Указ Президента Республики Узбекистан от 28 августа 2018 г. «О мерах по кардинальному сокращению и дальнейшей оптимизации межведомственных коллегиальных органов» // www.lex.uz.

⁸ Постановление Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2018 г. «О мерах по организации ускоренной реализации предпринимательских инициатив и проектов в регионах» // www.lex.uz.

⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 21 сентября 2018 г. «Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 гг.» // www.lex.uz.

¹⁰ См. Подробно в одной из публикаций текущего номера журнала.

**Обзор
защищенных в Узбекистане
диссертаций докторов наук (DSc) и докторов философии (PhD)
по вопросам управления
(июль — сентябрь 2018 г.)**

По материалам диссертации **Ф.Т.Касимовой «Совершенствование маркетинговой деятельности в малом предпринимательстве в условиях развития конкурентных рынков»** сформирована интегрированная система сетевого маркетинга ООО «Mavis Global» со стандартом классификации торговых точек, включающая систему управления взаимоотношениями с каждым дистрибьютором, интернет-ресурсами организации, а также автоматизацией логистики и товарного продвижения продукции на рынок (на основе исследования CRM-систем).

Как отмечается в диссертации **М.М.Зияевой «Маркетинговая стратегия развития рынка услуг (на примере акционерного общества «Ўзбекистон темир йўллари»)»**, методика стратегического анализа выражается и в процедуре поиска и отбора стратегических альтернатив на рынке транспортных услуг. Стратегический анализ имеет цель определения в каждом процессе наиболее устойчивых закономерностей и тенденций, способных играть решающую роль в перспективе (средне- и долгосрочной период), и прогнозирование на их основе показателей финансово-экономической деятельности транспортной компании. Важнейшими задачами анализа являются обоснование стратегических программ, оценка их ожидаемого результата, а также предоставление информации для принятия эффективных управленческих решений.

В диссертации **Б.У.Насирова «Место си-**

стемы бытового обслуживания в повседневной жизни населения Узбекистана (1925—1991 гг.)» отмечается, что в указанные годы для управления деятельностью системы был внесен ряд организационно-структурных изменений. В разные годы бытовое обслуживание населения осуществлялось в составе несколько организаций. Такие изменения в организационной структуре привели к возникновению определенных трудностей в оказании бытовых услуг населению. Несмотря на то, что в 1966 году было организовано Министерство бытового обслуживания населения, учреждения бытового обслуживания продолжали осуществлять свою деятельность в составе различных министерств.

В диссертации **М.М.Хайдарова «Формирование, этапы и сущность советской системы государственного управления в Узбекистане (1917—1941 годы)»** отмечается, что образование Узбекской ССР привело к формированию всех частей системы управления советской государственности в республике и переутверждению функций законодательной и исполнительной власти. Механизм управления, внедренный советским государством в Узбекистане, носил противоречивый характер и, признавая, в свою очередь, отрицательные стороны этого механизма, следует отметить, что проводилась коренизация, при которой уделялось внимание подготовке национальных кадров и руководящего состава.

**Welcome message to the participants of International Conference
“Pressing issues in studying and promoting
the Uzbek classical and modern literature abroad”**

*Shavkat MIRZIYOYEV,
President of the
Republic of Uzbekistan*

Dear participants of the conference!

Dear friends!

Ladies and Gentlemen!

First of all, let me – from the bottom of my heart – welcome you, our esteemed guests, who arrived in Uzbekistan for today’s literature forum from countries far and near abroad.

We consider your contribution to this high-profile international conference primarily as a manifestation of deep veneration and courtesy to the people of Uzbekistan, to our rich spiritual heritage and contemporary literature.

We highly appreciate the noble activity of each and every one of you as a true friend of Uzbekistan, who sincerely love our country, who knows well and promotes the Uzbek literature and culture.

Availing myself to this opportunity, I consider it my pleasure to express profound gratitude for your selfless efforts, sparing no talent, knowledge and experience in fostering interest in our national literature in your countries and in the international arena.

Dear participants of the forum!

It is symbolical that the conference dedicated to such an important and pressing topic is organized just a few days ahead of the Independence Day of Uzbekistan.

Attained 27 years ago, the national independence, thanks to the resolution and determination of our people, has enabled us to become a full-fledged member of the free family of nations of the world, establish fruitful

cooperation with the international community in all areas, including in the cultural and humanitarian sphere.

Today, Uzbekistan is entering a qualitatively new stage of its development. We have defined the transition from national revival to national prosperity as our top priority. We do understand that the achievement of this high goal is only possible subject to strengthening the relations of friendship and cooperation with the peoples of the world, building an open democratic society, consolidating further the national and universal human values in our lives.

From this point of view, it is of a great importance to study and promote the Uzbek classical and contemporary literature abroad, thoroughly analyze this multifaceted topic in the context of critical processes taking place today in the world literature, shape scientific and practical conclusions and define corresponding tasks for the future.

In today’s turbulent and troubled times, the life itself just as never before requires boost in the role and mission of artistic words to unite people with good intentions in order to jointly address extremely complex problems of our time, overcome the global challenges and threats that humanity faces now, foster the youth – almost a third of the world’s population – on the high ideas of humanism.

I believe the conference will provide a good opportunity for everyone to be thoroughly informed about the large-scale works currently underway in Uzbekistan on this front, in

particular, the priority tasks elevated to the level of state policy as consistent development of science, education and upbringing, culture, arts and literature, comprehensive support for academic and creative intellectuals in a market economy, promotion of the culture of reading in society.

Speaking of this, I believe it is appropriate to draw your attention to some important aspects.

Following the principle «Friendship of literatures is friendship of peoples», we in Uzbekistan are paying a profound attention to translation and publication of masterpieces of world classical and contemporary literature in the Uzbek language.

I should stress that our country has a unique creative school of artistic translation. Thousands of works constituting vital wealth of human culture and integral part of the spiritual world of our readers have been translated into Uzbek.

Along with this, Uzbekistan is undertaking significant work to convert the best samples of our classical and contemporary literature into foreign languages and widely promote them abroad. These ingenious masterpieces campaign for personal harmonious development, for a society built on justice, human freedom, stand for the prosperity of the native land. They advocate such magnificent qualities as striving for creativity, kindness and compassion, tolerance and humaneness.

Also of great importance is the fact that in our educational institutions training is conducted in the Karakalpak, Russian, Tajik, Kazakh, Kyrgyz and Turkmen languages in addition to Uzbek. Such disciplines as English, French, Spanish, Japanese, Chinese, Korean and Arabic philology are taught in the institutions of higher learning as a special subject.

At the same time, we are still to address many urgent and important tasks in this area. Thus, so far, most of the works of foreign literature have been translated into our

language through third languages and this practice is still there today. In addition, despite the fact that our young translators, basically, command the original language well, they sometimes lack artistic skills. The same situation can be said with regard to translating the Uzbek literature into other languages.

I am convinced that the international conference on this topic, organized for the first time in Uzbekistan with your active participation and assistance, will promote a comprehensive discussion of all these important issues in the field, elaboration of practical recommendations on the more extensive use of international best practices, modern information and communication technologies, capacities of the internet. The forum will also facilitate renewal and consolidation of friendly ties and cooperation among creative associations and literary publications, as well as the establishment of mutually advantageous exchange.

We will always do our best to comprehensively and effectively assist you in such an important cause. In particular, the first practical step in this direction could be the institution – with your participation – of the Council of Friends of Uzbek Literature Abroad under the Union of Writers of Uzbekistan and the arrangement of its activities on a systematic basis.

Dear friends!

A hundred years ago, the great Uzbek poet Abdulhamid Sulaiman Chulpan put forward a blazing maxim: The nation lives as long as literature is alive!

These wise words, tried by life and history, have hardly lost their meaning and relevance today. Indeed, as long as literature, arts and culture are alive, the nations, peoples and entire humanity as a whole will live and prosper.

I wish you, dear friends, who are dedicated to such a noble and glorious cause, a sound health, new creative achievements, happiness and the best of luck, as well as success at the conference.

**“Ўзбек мумтоз ва замонавий адабиётини халқаро миқёсда ўрганиш
ва тарғиб қилишнинг долзарб масалалари”
мавзусидаги халқаро конференция иштирокчиларига**

*Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти*

Ҳурматли конференция қатнашчилари!
Қадрли дўстлар!
Хонимлар ва жаноблар!

Авваламбор, сиз азизларни — дунёнинг олис ва яқин турли қитъа ва минтақаларидан юртимизга ташриф буюрган муҳтарам меҳмонларимизни бугунги адабий анжуманинг очилиши билан чин қалбимдан муобракбод этаман.

Сизларнинг ушбу нуфузли халқаро конференциядаги иштирокингизни биз биринчи навбатда ўзбек халқига, унинг қадимий ва бой маънавий меросига, замонавий адабиётига бўлган чуқур ҳурмат ва эътиборнинг амалий ифодаси сифатида қабул қиламиз.

Биз сизларнинг ҳар бирингизни ўзбек адабиёти ва маданиятининг моҳир билимдони ва жонкуяр тарғиботчиси, Ўзбекистоннинг чинакам дўсти, маънавият соҳасидаги ишончли ҳамкоримиз деб биламиз ва сизларнинг олижаноб фаолиятингизни юксак баҳолаймиз.

Фурсатдан фойдаланиб, миллий адабиётимизни ўз юртингизда ва халқаро майдонда беғараз тарғиб ва ташвиқ этиб келаётганингиз учун барчангизга самимий миннатдорлик изҳор этишни ўзимнинг шарафли бурчим, деб биламан.

Муҳтарам анжуман иштирокчилари!

Ҳаёт муҳим ва долзарб мавзуга бағишланган ушбу конференция Ўзбекистон Республикасининг мустақиллик байрами арафасида бўлиб ўтаётгани ўзига хос рамзий маънога эга.

Бундан йигирма етти йил олдин халқимизнинг хоҳиш-иродаси ва азму қарори билан қўлга киритилган миллий мустақиллик биз учун жаҳон халқларининг эркин ва озод оиласига тенг ҳуқуқли аъзо бўлиб кириш,

дунё ҳамжамияти билан барча соҳаларда, жумладан, маданий-гуманитар соҳада самарали ҳамкорлик ўрнатиш имконини яратиб берди.

Бугунги кунда Ўзбекистон ўз тараққиётининг янги, юксак босқичига қадам қўймоқда. Биз миллий тикланишдан — миллий юксалишга эришишни ўз олдимизга энг муҳим ва устувор вазифа қилиб қўйдик. Бу улуг мақсадга эса жаҳон аҳли билан ҳамжиҳат ва ҳамкор бўлиб яшаш, очиқ демократик жамият қуриш, ҳаётимизда миллий ва умумбашарий қадриятларга ҳурмат туйғусини янада кенг қарор топтириш орқалигина эришиш мумкинлигини биз яхши англаймиз.

Айни шу нуқтаи назардан қараганда, ўзбек мумтоз ва замонавий адабиётини халқаро миқёсда ўрганиш ва тарғиб қилиш, кўп қиррали бу мавзунини бугунги кунда дунё адабий маконида юз бераётган энг муҳим жараёнлар билан узвий боғлиқ ҳолда таҳлил этиб, зарур илмий-амалий хулосалар чиқариш, келгуси вазифаларимизни белгилаб олиш, ўйлайманки, катта аҳамиятга эга.

Айниқса, ҳозирги нотинч ва таҳликали замонда бутун башарият олдида пайдо бўлаётган, биз илгари дуч келмаган ғоят мураккаб муаммолар, глобал хавф-хатарларни биргаликда бартараф этиш, шу йўлда барча эзгу ниятли инсонларни бирлаштиришда, дунё аҳолисининг қарийб учдан бир қисmini ташкил этадиган ёшларни гуманистик ғоялар руҳида тарбиялашда бадиий сўз санъатининг ўрни ва масъулиятини ҳар қачонгидан ҳам юксалтириш зарурлигини бугун ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда.

Бу борада Ўзбекистонда амалга оширилаётган эътиборга молик ишлар, хусусан,

илм-фан, таълим-тарбия, маданият, санъат ва адабиёт соҳаларини изчил ривожлантириш, бозор иқтисодиёти шароитида илм ва ижод аҳлини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, китобхонлик маданиятини ошириш каби вазифалар давлат сиёсатининг устувор йўналишига айлангани ҳақида сизлар конференция иши давомида етарлича маълумотга эга бўласиз, деб ўйлайман.

Бу ҳақда гапирганда, бир фикрга алоҳида ургу беришни ўринли, деб биламан.

Биз Ўзбекистонда “Адабий дўстлик — абадий дўстлик” деган чуқур маъноли тамойилга амал қилган ҳолда, жаҳон адабиётининг дурдона асарларини ўзбек тилига таржима қилиш ва нашр этиш масаласига ғоят жиддий эътибор қаратмоқдамиз.

Юртимизда дунё адабиётининг бебаҳо мулки бўлган минг-минглаб асарлар таржима қилиниб, китобхонлар қалбидан жой олгани, бадиий таржима ва таржимашунослик бўйича ўзига хос ижодий мактаб шаклланишини алоҳида таъкидлаш лозим.

Шу билан бир қаторда, асрлар давомида комил инсон тарбияси, адолатли жамият, шахс эркинлиги, Ватан озодлиги, бунёдкорлик, бағрикенглик ва байналмилалчилик, одамийлик каби ўлмас фазилатларни тараннум этиб келаётган мумтоз ва замонавий адабиётимизнинг энг сара намуналарини хорижий тилларга ўгириш ва чет элларда тарғиб этиш бўйича ҳам мамлакатимизда катта ишлар амалга оширилмоқда.

Бу борада республикаимиз таълим муассасаларида ўзбек тили билан бирга қорақалпоқ, рус, тожик, қozoқ, қирғиз, туркман тилларида таълим бериш йўлга қўйилгани, олий ўқув юртларимизда инглиз, француз, немис, испан, япон, хитой, корейс, араб филологияси махсус фан сифатида ўқитилаётгани муҳим аҳамият касб этмоқда.

Айни вақтда бу соҳада ҳам олдимизда кўпгина долзарб ва муҳим вазифалар турганини ҳам қайд этиш зарур. Хусусан, ҳозирга қадар жаҳон адабиётидан она тилимизга таржима қилинган аксарият асарлар воси-

та тиллар орқали амалга оширилган ва бу ҳол бугунги кунда ҳам давом этмоқда. Ёш таржимонларимиз аслият тилини яхши билсалар-да, кўп ҳолларда уларда бадиий маҳорат етишмаяпти. Худди шундай ҳолатни ўзбек адабиёти намуналарини бошқа тилларга таржима қилиш соҳасида ҳам кузатиш мумкин.

Бугун мамлакатимизда сизларнинг фаол саъй-ҳаракатингиз билан биринчи бор ўтказилаётган ушбу халқаро конференция мана шундай муҳим ижодий муаммоларни атрофлича муҳокама қилиш, бу борада халқаро тажриба, замонавий ахборот-коммуникация технологиялари, Интернет имкониятларидан янада кенгроқ фойдаланиш, дўстлик алоқаларини тиклаш ва мустаҳкамлаш, ижодий уюшмалар, адабий нашрлар ўртасида ҳамкорликни кучайтириш, ўзаро борди-келдиларни йўлга қўйишга доир амалий таклифлар ишлаб чиқишга хизмат қилади, деб ишонаман.

Бу муҳим йўналишда биз сизлар билан ҳар томонлама самарали ҳамкорлик қилишга доимо тайёرمىз. Жумладан, Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси қошида сизларнинг иштирокингизда Ўзбек адабиётининг хорижий дўстлари кенгашини тузиш ва унинг фаолиятини тизимли асосда ташкил этиш бу йўлдаги дастлабки амалий қадам бўлиши мумкин.

Муҳтарам дўстлар!

Бундан юз йил муқаддам буюк ўзбек шоири Абдулҳамид Сулаймон ўғли — Чўлпон “Адабиёт яшаса, миллат яшар!” деган оташин даъват билан майдонга чиққан эди.

Ҳаёт ва тарих синовларидан ўтган теран маъноли бу сўзлар бугун ҳам ўз аҳамияти ва қимматини йўқотган эмас. Дарҳақиқат, адабиёт, санъат ва маданият яшаса, миллат ва халқ, бутун инсоният безавол яшайди.

Мана шундай эзгу ва шарафли ишга ўз ҳаётини бағишлаган сиз, азизларга сиҳат-саломатлик, ижодий ютуқлар, бахт ва омад, конференция ишига муваффақият тилайман.

**Участникам Международной конференции
«Актуальные вопросы изучения и популяризации за рубежом узбекской классической и
современной литературы»**

*Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Президент Республики Узбекистан*

Уважаемые участники конференции!

Дорогие друзья!

Дамы и господа!

Прежде всего от всего сердца приветствую вас — наших уважаемых гостей, прибывших в Узбекистан из стран дальнего и ближнего зарубежья на сегодняшний литературный форум.

Ваше участие в этой представительной международной конференции мы воспринимаем в первую очередь как проявление глубокого уважения и внимания к народу Узбекистана, его богатому духовному наследию и современной литературе.

Мы высоко ценим благородную деятельность каждого из вас как настоящего друга Узбекистана, искренне любящего нашу страну, хорошо знающего и широко пропагандирующего узбекскую литературу и культуру.

Пользуясь случаем, считаю для себя честью выразить вам большую признательность за то, что вы бескорыстно, не жалея своего таланта, знаний и опыта, пробуждаете интерес к нашей национальной литературе в своих странах и на международной арене.

Уважаемые участники форума!

Символично, что конференция, посвященная столь важной и актуальной теме, проходит в преддверии Дня независимости Республики Узбекистан.

Национальная независимость, обретенная двадцать семь лет назад благодаря твердой воле и решимости нашего народа, позволила нам стать полноправным членом свободной семьи народов мира, установить с международным сообществом плодотворное сотрудничество по всем направлениям, в том числе в культурно-гуманитарной сфере.

Сегодня Узбекистан вступает в качественно новый этап своего развития. Важнейшей,

приоритетной задачей для себя мы определили переход от национального возрождения к национальному процветанию. Мы хорошо понимаем, что достижение этой высокой цели возможно лишь при условии укрепления отношений дружбы и сотрудничества с народами мира, построения открытого демократического общества, еще более широкого утверждения в нашей жизни национальных и общечеловеческих ценностей.

С этой точки зрения огромное значение имеет изучение и широкая популяризация за рубежом узбекской классической и современной литературы, глубокий анализ этой многогранной темы в контексте с важнейшими процессами, происходящими сегодня в общемировом литературном пространстве, формирование научно-практических выводов и определение соответствующих задач на перспективу.

В нынешнее беспокойное и тревожное время сама жизнь — как никогда прежде — требует повышения роли и ответственности художественного слова в целях объединения всех людей с добрыми помыслами для совместного решения чрезвычайно сложных проблем современности, преодоления глобальных вызовов и угроз, возникающих сегодня перед человечеством, воспитания молодежи, которая составляет почти треть населения планеты, на основе высоких идей гуманизма.

Думаю, в ходе конференции вы получите исчерпывающую информацию о масштабной работе, проводимой в Узбекистане в этом направлении, в частности, поднятых на уровень государственной политики таких приоритетных задачах, как последовательное развитие науки, образования и воспитания, культуры, искусства и литературы, всемерная поддержка научной и творческой

интеллектуальной в условиях рыночной экономики, повышение культуры чтения в обществе.

Говоря об этом, считаю уместным обратить ваше внимание на некоторые важные аспекты.

Мы в Узбекистане, следуя глубоко продуманному принципу «Дружба литератур — дружба народов», уделяем большое внимание переводу и изданию на узбекском языке шедевров мировой классической и современной литературы.

Необходимо подчеркнуть, что в стране сформировалась уникальная творческая школа художественного перевода, на узбекский язык переведены тысячи произведений, являющихся бесценным достоянием общечеловеческой культуры, которые стали неотъемлемой частью духовного мира наших читателей.

Наряду с этим в Узбекистане проводится значительная работа по переводу на иностранные языки и широкой популяризации за рубежом лучших образцов нашей классической и современной литературы, воспевающих гармоничное развитие человека, справедливое общество, свободу личности, процветание Родины, такие прекрасные качества, как стремление к созиданию, доброта и милосердие, толерантность и человечность.

Большое значение имеет и то, что в образовательных учреждениях нашей республики обучение, помимо узбекского языка, ведется на каракалпакском, русском, таджикском, казахском, кыргызском и туркменском, в высших учебных заведениях как специальный предмет преподается английская, французская, испанская, японская, китайская, корейская, арабская филология.

Вместе с тем нам еще предстоит решить немало актуальных и важных задач в этой сфере. Так, до настоящего времени перевод большинства произведений зарубежной литературы на наш родной язык осуществлялся с помощью третьих языков, эта практика

существует и сегодня. К тому же, несмотря на то, что наши молодые переводчики, как правило, хорошо владеют языком оригинала, им иногда не хватает художественного мастерства. Такую же ситуацию можно наблюдать и в области перевода узбекской литературы на другие языки.

Уверен, что международная конференция по данной тематике, впервые проводимая в Узбекистане при вашем активном участии и содействии, послужит всестороннему обсуждению всех этих важных творческих проблем, выработке практических рекомендаций по более широкому использованию международного опыта, современных информационно-коммуникационных технологий, возможностей Интернета, возобновлению и укреплению дружеских связей, сотрудничества между творческими объединениями, литературными изданиями, налаживанию взаимного обмена.

Мы всегда будем стремиться всесторонне и эффективно содействовать вам в таком важном деле. В частности, первым практическим шагом в этом направлении могло бы стать создание с вашим участием при Союзе писателей Узбекистана Совета друзей узбекской литературы за рубежом и организация его деятельности на системной основе.

Уважаемые друзья!

Сто лет назад великий узбекский поэт Абдулхамид Сулейман — Чулпан выдвинул пламенный девиз: «Пока жива литература — живет нация!».

Эти мудрые слова, прошедшие испытание жизнью и историей, и сегодня не теряют своего значения и актуальности. Действительно, пока живы литература, искусство и культура — будут жить и процветать нации, народы, все человечество в целом.

Желаю вам, дорогие друзья, посвятившим свою жизнь столь благородному и славному делу, крепкого здоровья, новых творческих свершений, счастья и удачи, а конференции — успешной работы.

Public administration: values, national and historical peculiarities

**Uzbekistan's experience in ensuring religious tolerance and interethnic harmony
A roundtable discussion in Paris**

On 26 September 2018, Paris hosted a roundtable discussion on “Security, religious tolerance and interethnic harmony: priority directions of domestic and foreign policy of the Republic of Uzbekistan”. The event was organized by the Institute for Prospects and Security in Europe.

According to the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan, the sides exchanged views on the mounting contemporary challenges and threats to the security of European and Central Asian countries, especially international terrorism, religious extremism and radicalism amidst volatile developments in the Middle East, Afghanistan and other conflict zones. The

panel participants discussed promising dimensions in the Uzbek-French cooperation on the issues of ensuring regional security in Central Asia.

Representatives of political and public circles of France were informed about extensive reforms carried out in Uzbekistan within the framework of the Action Strategy on furthering the development of the country in 2017-2021, as well as key principles and priorities in the nation's domestic and foreign policy.

Founded in 1998, the Institute for Prospects and Security in Europe brings together more than 250 experts and deals with foreign policy, international security issues and regional development.

**Хавфсизлик, диний бағрикенглик ва миллатлараро ҳамжиҳатлик:
Ўзбекистон Республикаси
ички ва ташқи сиёсатининг устувор йўналишлари
Париждаги давра суҳбати**

2018 йил 26 сентябрь куни Париж шаҳрида Европада хавфсизлик ва прогнозлаштириш институти томонидан “Хавфсизлик, диний бағрикенглик ва миллатлараро ҳамжиҳатлик: Ўзбекистон Республикаси ички ва ташқи сиёсатининг устувор йўналишлари” мавзусида давра суҳбати ўтказилди.

Тадбир давомида Европа ва Марказий Осиё мамлакатлари хавфсизлигига раҳна солувчи замонавий даъват ва таҳдидларнинг, аввало, Яқин Шарқ, Афғонистон ҳамда бошқа низоли ҳудудларда нобарқарорликнинг сақланиб туриши эвазига халқаро терроризм, диний экстремизм ва радикализмнинг ўсиб бориши юзасидан фикр-мулоҳаза алмашилди. Шунингдек, Марказий Осиёда минтақавий хавфсизликни таъминлаш масалалари борасида ўзбек-француз ҳамкорлигининг устувор йўналишлари муҳокама қилинди.

Давра суҳбатида Франциянинг ижтимоий-сиёсий доиралари вакиллари-га “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”ни амалга ошириш доирасида олиб борилаётган кенг кўламли ўзгаришлар, шунингдек, Ўзбекистон ички ва ташқи сиёсатини ривожлантиришнинг асосий тамойил ва устуворликлари тўғрисида ахборот берилди.

Таъкидлаш жоизки, 1998 йилда ташкил этилган Европада хавфсизлик ва прогнозлаштириш институти ўзида 250 нафардан ортиқ эксперт-мутахассисларни бирлаштириб туради. Институт ташқи сиёсат масалалари, халқаро хавфсизлик ва минтақавий ривожланиш муаммоларини тадқиқ этиш билан шуғулланади.

New ideas wielding over Uzbekistan

Regie JEANT,
political scientist and journalist
(France)

The prominent French analytical publication, *Politique internationale*, has published an article (issue no. 160, 2018) by the well-known political scientist and journalist Regie Jeant. In the spring of 2018, the expert visited Uzbekistan and participated in the Tashkent International Conference on Afghanistan. We bring the article to your attention in description.

Uzbekistan, the most populous country in Central Asia, demonstrates the highest rate of development since Shavkat Mirziyoyev became President in December 2016, the author writes.

The new administration began to transform all walks of life: economic, social and even religious. These unprecedented reforms found reflection in the Strategy of Actions along Five Priority Tracks for the Development of the Republic of Uzbekistan in 2017–2021, which identified such tasks as improving public administration, ensuring the rule of law and enhancing the judicial and legal system reform, advancing and liberalizing the economy, developing the social sphere, as well as providing for security, interethnic harmony and religious tolerance, conducting a balanced, mutually advantageous and constructive foreign policy.

In a word, the new President filled the life of Uzbek society with “fresh air”.

The backbone of Shavkat Mirziyoyev's reforms are economic, the French analyst points out. The most important decisions the

new leader spearheaded have been the free exchange of the national currency, the permission to domestic enterprises to buy foreign currency for payment of imported products.

The outcomes are obvious: Uzbekistan has signed an investment contract with the Canadian company SkyPower for 1.3 billion US dollars. The French company Peugeot Citroen Automotive has established a joint venture in Uzbekistan to produce passenger cars.

Shavkat Mirziyoyev significantly reduced customs taxes on imported goods, perceived by entrepreneurs as a real revolution, the journalist suggests. This is accompanied by comprehensive reform of the entire economy, including strengthening macroeconomic stability with an emphasis on growth and the desire to follow the path of a market economy in accordance with the recommendations of international financial organizations, reducing and simplifying tax rates, diversifying agriculture, primarily the processing of cotton within the country itself, minimizing the state intervention in the economy. All these transformations take place with the engagement of international experts.

President Shavkat Mirziyoyev radically changed the situation related to labor migration. He opens nine consulates in Russia so that compatriots working there could seek legal assistance from their nation.

Uzbekistan's leader voiced support for medium and small enterprises. In his opinion,

¹ Французчадан инглиз тилига Баҳодир Эргашев таржимаси.

the private sector is the main vector of economic growth.

As the author of the article writes, the President of Uzbekistan put forward the principle “If the people are rich, the state will be rich and strong”. People do not doubt that Shavkat Mirziyoyev will firmly follow this maxim. The situation in the country is radically changing. The population is increasingly feeling the atmosphere of freedom.

In Uzbekistan, the media are becoming more active. Journalists have begun to cover the real state of affairs in the country. Today, they do not even have time to keep up with the times and cover all the reform efforts of the head of state.

Shavkat Mirziyoyev calls on the people to talk openly about their problems. It is for this purpose that the Virtual Reception of the President of the Republic of Uzbekistan was created, where the population can complain about shortcomings in the work of the state apparatus. Government bodies should provide with meticulous answers to the appeals from citizens within four days.

The current policy in the field of religion deserves even more attention. The country has established the Imam Bukhari International Center in Samarkand and the International Islamic Academy in Tashkent. The administration stands for the moderate, tolerant and enlightened Islam.

In foreign policy, Uzbekistan’s leader declared priority in the restoration of friendly relations with neighboring states. For example, his official visit to Kyrgyzstan was dubbed as historic. The results exceeded all expectations for the consolidation of bilateral cooperation. Shavkat Mirziyoyev surprised everyone by his proposal to jointly implement large hydropower projects in Kyrgyzstan.

In this perspective, the visit of the President of Uzbekistan in March 2018 to Tajikistan became even more historic. The parties agreed to open new border crossing

points and signed a number of economic agreements.

Visits to Kazakhstan and Turkmenistan also took place in an atmosphere of open dialogue and the desire to resolve issues in bilateral relations hindering the development of economic interaction.

At the regional level, Uzbekistan’s President takes the initiative in his own hands. One of the strongest episodes of his new policy in Central Asia was the holding of the Tashkent International Conference on Afghanistan on 27 March 2018 with the participation of 27 high-ranking foreign delegations, including the President of Afghanistan, Ashraf Ghani, the European Union High Representative for Foreign Affairs and Security Policy, Federica Mogherini, Foreign Ministers of Russia, Pakistan, Turkey and other states.

One can only wonder at the scope and depth of the reforms initiated by President Shavkat Mirziyoyev since his coming to power in 2016, writes the French expert. Who could have imagined just two years ago that economic protectionism would be abolished and the conversion of the national currency resumed? Who could have envisaged such activity of local journalists? Who could have anticipated that the state policy in the field of religion would help bolster religious freedom? Who would have thought that relations with Tajikistan and Kyrgyzstan could receive improvement within such a short time?

President Shavkat Mirziyoyev is moving forward, he is convinced of the correctness of his idea – if the people are rich, the state will be rich and strong.

New ideas are wielding over Uzbekistan. Shavkat Mirziyoyev’s success will depend on the stability and development of the whole region of Central Asia and the outcome of the clash of interests involving major external players, be it Russia, the United States or China, concludes the French analyst.

Ўзбекистон бўйлаб янги ғоялар амалга оширилмоқда

Режи ЖАНТ,
сиёсатишунос ва журналист,
“Politique internationale” (“Халқаро сиёсат”) журнали
(Франция)

Франциянинг нуфузли таҳлилий нашри — “Politique internationale” (“Халқаро сиёсат”) журналининг сўнгги 160-сонида таниқли сиёсатишунос ва журналист Режи Жантнинг мақоласи чоп этилди. Р.Жант 2018 йил баҳорда Ўзбекистонга келиб, Тошкент шаҳрида Афғонистон бўйича ўтказилган халқаро конференцияда иштирок этган эди. Қуйида ушбу мақоланинг баёни эътиборингизга ҳавола этилмоқда.

Ўзбекистон — Марказий Осиёдаги аҳоли энг зич яшайдиган мамлакат. 2016 йил декабрь ойида Шавкат Мирзиёев Президент этиб сайланганидан сўнг юқори ривожланиш суръатларини намоён этмоқда, деб ёзади муаллиф.

Шавкат Мирзиёев ҳаётнинг барча жабҳалари — иқтисодиёт, ижтимоий тармоқлар ва ҳатто дин соҳасини ҳам ислоҳ қилишни бошлади. Ана шу мислсиз ислоҳотларнинг маъно-мазмуни ва мақсадлари 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ўз ифодасини топди. Ушбу ҳужжатда қуйидаги бешта устувор йўналиш бўйича вазифалар белгилаб берилган:

- давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш;
- қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш;
- иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш;
- ижтимоий соҳани ривожлантириш;
- хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритиш.

Бир сўз билан айтганда, янги Президент Ўзбекистон жамияти ҳаётига “тоза ҳаво” олиб кирди.

Шавкат Мирзиёев бошлаган ислоҳотларнинг бош ғояси иқтисодий ўзгаришлардир, деб ҳисоблайди Р.Жант. Давлат раҳбарининг энг муҳим қарори — миллий валюта конвертацияси, ма-

ҳаллий корхоналарга импорт қилинадиган маҳсулотлар бўйича тўлов учун хорижий валютани сотиб олишга рухсат берилгани бўлди.

Натижалар яққол кўзга ташланмоқда — Ўзбекистон куни кеча Канаданинг “SkyPower” компанияси билан 1,3 миллиард АҚШ долларига тенг инвестиция шартномасини имзолади. Франциянинг “Peugeot Citroën Automotive” компанияси Ўзбекистонда енгил тижорат автомобиллари ишлаб чиқариш бўйича қўшма корхона ташкил этди.

Шавкат Мирзиёев Ўзбекистонга олиб кириладиган товарлар учун божхона солиқларини сезиларли равишда пасайтиргани мамлакат тадбиркорлари томонидан чинакам инқилоб сифатида қабул қилинди, деб қайд этади журналист. Бу ишлар бутун иқтисодиётни қамраб олган кенг кўламли ислоҳотлар, жумладан, иқтисодий ўсиш ҳамда халқаро молия ташкилотлари тавсиялари асосида бозор иқтисодиёти йўлидан боришга ургу берган ҳолда, макроиқтисодий барқарорликни кучайтириш, солиқ ставкаларини пасайтириш ва соддалаштириш, қишлоқ хўжалигида, биринчи навбатда, пахтани мамлакатнинг ўзида қайта ишлашни кўзда тутадиган диверсификация жараёнларини амалга ошириш, давлатнинг иқтисодиётга аралашувини қисқартириш билан биргаликда олиб борилмоқда. Бундай ўзгаришларнинг барчаси халқаро экспертларни жалб этган ҳолда амалга оширилмоқда.

Президент Шавкат Мирзиёев меҳнат миграцияси билан боғлиқ вазиятни тубдан ўзгартирди. У мигрантлар чет элда қонуний асосда ишлаб, ўз мамлакатининг ҳуқуқий ёрдамидан фойдаланиш имкониятига эга бўлиши учун Россияда Ўзбекистоннинг тўққизта ваколатхонасини очмоқда.

Президент ўрта ва кичик корхоналарга катта ишонч билан қарамоқда. Унинг фикрига кўра, хусусий сектор — иқтисодий ўсишнинг асосий йўналиши.

Ўзбекистон етакчиси “Халқ бой бўлса, давлат ҳам бой ва қудратли бўлади”, деган тамойилни илгари сурди, деб ўз фикрини давом эттиради мақола муаллифи. Президент ушбу тамойилни ҳаётга қатъий жорий этишига одамлар тўлиқ ишонмоқда. Мамлакатдаги вазият тубдан ўзгарди. Одамлар эркинлик муҳитини тобора кўпроқ ҳис этмоқда.

Ўзбекистонда оммавий ахборот воситалари фаоллашмоқда. Журналистлар мамлакатдаги ҳақиқий аҳволни ёрита бошлади. Бугунги кунда улар ҳатто замон билан ҳамқадам бўлиб, давлат раҳбарининг ислохотлар соҳасидаги барча амалий ҳаракатларини ёритиб боришга улгурмасдан қолмоқда.

Президент Шавкат Мирзиёев халқни ўз муаммолари ҳақида очиқ гапиришга чақирмоқда. Айнан шу мақсадда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси ташкил этилди, унга аҳоли давлат аппарати ишидаги камчиликлар бўйича ўз шикоятлари билан мурожаат қилиши мумкин. Ушбу мурожаатларга давлат органлари тўрт кун ичида тўлиқ жавоб бериши шарт.

Президент Шавкат Мирзиёевнинг дин соҳасидаги сиёсати янада кўпроқ эътиборга сазовордир. Самарқандда Имом Бухорий халқаро илмий-тадқиқот маркази, Тошкент шаҳрида Ўзбекистон халқаро ислом академияси ташкил этилди. Давлат мўътадил, бағрикенг ва маърифий ислом тарафдори бўлиб майдонга чиқмоқда.

Ўзбекистон етакчиси ташқи сиёсат соҳасида минтақа давлатлари билан яхши қўшничилик алоқаларини тиклашни устувор йўналиш, деб эълон қилди. Масалан, унинг Қирғизистонга амалга оширган расмий ташрифи тарихий воқеа сифатида тан олинди. Икки томонлама ҳамкорликни мустаҳкамлаш борасида эришилган натижалар қутилганидан ҳам зиёда бўлди. Шавкат Мирзиёев Қирғизистонда йирик гидроэлектр станциялар қуриш бўйича лойиҳаларни биргаликда амалга ошириш ҳақидаги таклифлари билан ҳаммани ҳайратда қолдирди.

Айни шу жиҳатдан қараганда, Ўзбекистон Президентининг шу йил март ойида Тожикистонга амалга оширган ташрифи янада кўпроқ

тарихий аҳамиятга эга бўлди. Томонлар икки давлат чегараларида янги ўтказиш пунктларини очиш ҳақида келишиб олишди ва иқтисодиёт соҳасида бир қатор битимларга имзо чекишди.

Шунингдек, Қозоғистон ва Туркменистонга амалга оширилган ташрифлар ҳам очиқ мулоқот ва икки томонлама иқтисодий муносабатларни ривожлантиришга тўсқинлик қилаётган муаммоларни ҳал этишга интилиш руҳида ўтди.

Ўзбекистон Президенти минтақавий даражада ҳам ташаббусни ўз қўлига олмоқда. Унинг янгича сиёсатидаги ёрқин воқеалардан бири 2018 йил 27 мартда Тошкент шаҳрида юқори даражадаги 27 та хорижий давлат делегациялари, жумладан, Афғонистон Президенти Ашраф Ғани, Европа Иттифоқининг ташқи ишлар ва хавфсизлик сиёсати бўйича Олий вакили Федерика Могерини, Россия, Покистон, Туркия ва бошқа давлатларнинг ташқи ишлар вазирлари иштирок этган Афғонистон бўйича халқаро конференциянинг ўтказилгани бўлди.

Президент Шавкат Мирзиёев 2016 йилда давлат раҳбарлигига келган кундан эътиборан бошлаган ислохотларнинг кўлами ва миқёсидан фақат ҳайратланиш мумкин, деб ёзади Р.Жант. Атиги 2 йил аввал иқтисодий протекционизмга барҳам берилади ва миллий валюта конвертацияси тикланади, деб ким ўйлаганди? Маҳаллий журналистларнинг бунчалик фаол бўлишини ким тасаввур қила оларди? Давлатнинг дин соҳасидаги сиёсати эътиқод эркинлигини мустаҳкамлашга кўмаклашади, деб ким хаёлга келтирган эди? Тожикистон ва Қирғизистон билан муносабатлар шунчалик қисқа фурсатда яхшиланди, деб ким ўйлаши мумкин эди?

Президент Шавкат Мирзиёев олдинга қараб бормоқда. У агар халқ бой бўлса, давлат ҳам бой ва қудратли бўлади, деган ғояси тўғри эканига қатъий ишонади.

Ўзбекистон бўйлаб янги ғоялар амалга оширилмоқда. Бутун Марказий Осиё минтақасининг барқарорлиги ва тараққиёти ҳамда Россия, АҚШ ёки Хитой каби йирик давлатлар жалб этилган манфаатлар курашининг натижаси Шавкат Мирзиёев ислохотларининг муваффақияти билан боғлиқ, деб хулоса қилади Режи Жант.

Новые идеи веют над Узбекистаном

Режи ЖАНТ,
политолог и журналист,
журнал *«Politique internationale»* («Международная политика»)
(Франция)

В авторитетном аналитическом издании Франции «Politique internationale» («Международная политика») (2018, №160) опубликована статья известного политолога и журналиста Режи Жанта. Весной этого года он посетил Узбекистан и принял участие в работе Ташкентской международной конференции по Афганистану. Предлагаем вашему вниманию статью Р.Жанта в изложении.

Узбекистан — наиболее густонаселенная страна в Центральной Азии — демонстрирует самые высокие темпы развития с тех пор, как в декабре 2016 года Шавкат Мирзиёев стал Президентом, пишет автор.

Шавкат Мирзиёев начал реформировать все сферы жизни: экономическую, социальную и даже религиозную. Эти беспрецедентные реформы нашли свое отражение в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, в которой определены такие задачи, как совершенствование государственного и общественного строительства, обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, развитие и либерализация экономики, развитие социальной сферы, а также обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

Одним словом, новый Президент «наполнил свежим воздухом» жизнь узбекского общества.

Лейтмотивом реформ Шавката Мирзиёева являются экономические преобразования,

считает Р.Жант. Самые важные решения Президента — это конвертация национальной валюты, разрешение отечественным предприятиям покупать иностранную валюту для оплаты импортируемой продукции.

Результаты налицо — Узбекистан подписал с канадской компанией «SkyPower» инвестиционный контракт на 1,3 миллиарда долларов США. Французская компания «Peugeot Citroën Automotive» создала в Узбекистане совместное предприятие по выпуску легковых коммерческих автомобилей.

Шавкат Мирзиёев значительно снизил таможенные налоги на ввозимые в Узбекистан товары, что было воспринято предпринимателями страны как настоящая революция, отмечает журналист. Это сопровождается комплексными реформами всей экономики, среди которых усиление макроэкономической стабильности с акцентом на рост и стремление следовать по пути рыночной экономики в соответствии с рекомендациями международных финансовых организаций, снижение и упрощение налоговых ставок, диверсификация сельского хозяйства, в первую очередь предусматривающая переработку хлопка внутри страны, сокращение вмешательства государства в экономику. Все эти преобразования происходят с привлечением международных экспертов.

Президент Шавкат Мирзиёев коренным образом изменил ситуацию, связанную с трудовой миграцией. Он открывает девять консульств в России, чтобы мигранты могли получать правовую помощь своей страны, легально работая за рубежом.

Президент сделал ставку на средние и малые предприятия. По его мнению, частный сектор — это главный вектор экономического роста.

Как пишет автор статьи, глава Узбекистана выдвинул принцип «Если богат народ, то и государство будет богатым и сильным». Люди не сомневаются, что Президент будет твердо следовать этому принципу. Ситуация в стране кардинально меняется. Народ все больше ощущает атмосферу свободы.

В Узбекистане активизируется деятельность средств массовой информации. Журналисты начали освещать реальное положение дел в стране. Сегодня они даже не успевают шагать в ногу со временем и освещать все реформаторские действия главы государства.

Президент Шавкат Мирзиёев призывает народ открыто говорить о своих проблемах. Именно в этих целях была создана Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан, куда население может обращаться с жалобами на недостатки в работе государственного аппарата. Государственные органы должны дать исчерпывающий ответ на эти обращения в течение четырех дней.

Политика Шавката Мирзиёева в области религии заслуживает еще большего внимания. В стране созданы Международный центр имени Имама Бухари в Самарканде и Международная исламская академия в Узбекистане. Государство выступает за умеренный, толерантный и просвещенный ислам.

Во внешней политике глава Узбекистана объявил приоритетом восстановление дружественных отношений с соседними государствами. К примеру, его официальный визит в Кыргызстан был признан историческим. Результаты превзошли все ожидания в отношении укрепления двустороннего сотрудничества. Шавкат Мирзиёев всех удивил своим предложением о совместной реализации крупных гидроэнергетических проектов в Кыргызстане.

В этом ракурсе еще более историческим стал визит Президента Узбекистана в марте этого года в Таджикистан. Стороны договорились об открытии новых пропускных пунктов

на границе и подписали целый ряд экономических соглашений.

Визиты в Казахстан и Туркменистан также прошли в атмосфере открытого диалога и стремления урегулировать двусторонние проблемы, тормозящие развитие экономических отношений.

На региональном уровне Президент Узбекистана тоже берет инициативу в свои руки. Одним из сильных эпизодов его новой политики в Центральной Азии стало проведение 27 марта 2018 года Ташкентской международной конференции по Афганистану с участием 27 иностранных делегаций высокого уровня, в том числе Президента Афганистана Ашрафа Гани, Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини, министров иностранных дел России, Пакистана, Турции и других государств.

Можно лишь удивляться размаху и глубине реформ, которые инициировал Президент Шавкат Мирзиёев с момента своего прихода к власти в 2016 году, пишет Р.Жант. Кто мог всего два года назад представить себе, что будет покончено с экономическим протекционизмом и возвращена конвертация национальной валюты? Кто мог представить такую активность местных журналистов? Кто мог представить, что государственная политика в области религии будет способствовать укреплению свободы вероисповедания? Кто мог подумать, что отношения с Таджикистаном и Кыргызстаном возможно будет улучшить за столь короткое время?

Президент Шавкат Мирзиёев идет вперед, он уверен в правильности своей идеи — если богат народ, то и государство будет богатым и сильным.

Новые идеи веют над Узбекистаном. От успеха реформ Шавката Мирзиёева будут зависеть стабильность и развитие всего региона Центральной Азии, исход борьбы интересов, в которую вовлечены крупные внешние игроки — будь то Россия, США или Китай, заключает Режи Жант.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
 2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
 3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
 4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.
 5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2–3 абзац), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
 6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.
 7. Мақоланинг умумий ҳажми — 15 бетгача, А4 форматида берилади.
 8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.
 9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.
- Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: journal@dba.uz

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года;
2. шрифты — Times New Roman, размер шрифта — 14 (кегель);
3. междустрочный интервал — 1,5;
4. структура статьи: аннотация (2–3 абзаца), введение, основная часть, заключение, библиография;
5. диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков;
6. сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту;
7. объем текстового материала не более 15 стр. в формате А4;
8. статьи принимаются через электронную почту.

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Статьи нужно отправлять по адресу: journal@dba.uz

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Касимов Р.С.

Таҳрир ҳайъати:

Азизов Х.Т
Алимов Б.Б.
Бекмуродов М.
Хусанов О.Т.
Маҳкамов О.М.
Раҳимова Д.Н
Раҳманов Қ.С.
Тошматов Ш.А.
Умарова Н.Т
Хамедов И.А.
Чўтпўлатов М.Ч.

**Мазкур сон «Фуқаролик жамияти»
журнали билан ҳамкорликда
тайёрланган.**

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,
Ислон Каримов кўчаси, 45
Мурожаат учун телефон:
232-60-76, 232-60-77

E-mail: Jurnal95@dba.uz

Буюртма:
ISSN 2181—7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
10.04.2013 йилда 0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.

Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Босишга 17.12.2018 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 24.5
Адади 85 нусха.

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
босмахонасида чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й.
Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

